

### 教育公平取得重大进展

# 1302个县通过义务教育均衡发展认定

## 新闻发布厅

本报北京2月23日讯 记者余颖今天从教育部召开的义务教育均衡发展发布会上了解到:2015年,有545个县(市、区)通过国家义务教育均衡发展基本均衡评估,我国教育公平取得重大进展。截至2015年底,全国共有1302个县(市、区)通过认定,继2014年的上海市后,北京、天津、江苏、浙江4省份所有县级单位全部通过国家督导评估认定,广东、湖北、福建3省通过认定的县(市、区)比例均超过80%。

督导工作极大地促进了我国的教育公平。一年来,国务院教育督导委员会办公室对545个县(市、区)进行督导评估认定,对757个均衡县开展监测复查,对1600个县进行过程性评估。监测复查显示,757个均衡县的义务教育均衡发展水平总体上稳步提高。与2013年相比,2014年小学综合差异系数由0.568下降为0.549,初中综合差异系数由0.55下降为0.531,这意味着这些地区辖区内学校的差距不断缩小。

教育部督导办主任何秀超表示,目前全国31个省份均制定了义务教育均衡发展评估办法,推动县域均衡,促进我国的义务教育资源配置继续优化。2014年,全国小学高于规定学历教师比例达到89.8%,比上年提高2.5

个百分点。这一比例城市为96.5%,农村为87.3%,城乡差距比上年缩小1.8个百分点。

与我国经济社会发展状况基本一致,义务教育均衡发展状况也呈现出东中西部差距。通过认定的1302个县(市、区)里,东部地区634个,中部地区只有367个,西部地区301个。截至2015年底,中、西部地区分别有60%、72.5%的县尚未认定,将是攻坚难点地区;小学差异系数不达标比例较高,占未认定县总数比例的63%,将是攻坚难点学段。

何秀超说,教育督导工作中注重解决热点难点问题,扩大优质教育资源的覆盖面、合理划片、对口入学、阳光招生

等举措缓解择校热,通过深化课程教学改革和评价体系改革切实减轻学生过重课业负担,通过建立全纳体系、关爱体系、同城待遇、扩大免费范围等措施保障残疾儿童、留守儿童、随迁子女、贫困儿童等各类特殊群体的受教育权,促进教育公平。

尽管义务教育均衡发展取得了新的突破,但还没有达到《国务院关于深入推进义务教育均衡发展的意见》所提出的预定目标,还存在着不少需要解决的问题。何秀超说,这主要表现在学校布局调整不合理、农村学校办学条件差、农村学校教师队伍建设滞后、部分学校管理水平和资源使用率等方面。

本报北京2月23日讯 记者李丹报道:全国政协提案委员会今天通报了2015年提案工作情况。全国政协常委、提案委员会主任孙瑜表示,立案的5000余件提案绝大多数已经办复,办理工作取得了实实在在的成效。近一年来,通过在实践中积极探索,协商民主已贯穿于提案工作全过程。

具体表现为,在提案提出环节,集体提案的协商力度不断加大。据统计,全国政协十二届三次会议提交集体提案400余件,增幅14.9%。在审查立案环节,提案者通过与承办单位沟通协商,立案质量进一步提高。在大会闭幕后,全部提案送交各民主党派中央和全国工商联、政协各专门委员会,按一定比例推荐重点提案。提案交办过程中,承办单位通过电话联系、座谈调研、登门走访等方式,认真听取提案者的意见建议,共同探讨解决办法。此外,重点提案的督办活动也为提案者和承办单位提供了深入交流协商的平台,提案者可以更深入地了解提案办理落实的进展情况。提案办理工作是提案发挥作用的关键环节,各承办单位通过加强组织领导、规范内部运行机制、完善办理工作制度、创新办理方式方法等,积极吸纳提案中合理意见建议。

据介绍,即将召开的全国政协十二届四次会议的提案准备工作已基本就绪。今年大会提案审查工作将进一步明确不追求提案数量、更讲究提案质量的要求,切实将选题准、调研深、情况明、分析透、建议实的好提案立起来。

本报讯 正月十五元宵节前后,全国各地举办了赏灯节、庙会等丰富多彩的传统文化活动,大家纷纷走出家门看花灯、逛庙会,感受节日气氛。

22日元宵节当天,天津市西青区杨柳青元宵灯会吸引了不少市民前来观赏。2002年起至今,杨柳青元宵灯会已举办了15年。

今年,西青区推出14组大型主题彩灯,与5000余盏串灯、红纱灯交相辉映。据介绍,今年的彩灯作品以天津传统文化为依托,以现代照明设施为载体,不仅景观效果更优质,还更加节能环保,整体功耗下降了60%。

一组组彩灯主题突出,展现了津城百姓新年的新期待。“元宵灯展既传承了津味年文化,又彰显了市民和谐幸福的美好生活。15年来,它已成为春节期间天津市一道亮丽的风景。”西青区委常委、宣传部长刘红说,今年天津西青区灯展期间,还穿插有文艺节目展演、秧歌花会展演、民俗堂会演出、电影公益放映周等多项文化活动,积极营造欢乐、喜庆、祥和、文明、健康的节日氛围。

护城河畔流灯萦绕,古城墙上璀璨夺目。22日,陕西西安城墙新春灯会迎来了最热闹的一天,记者与数以万计的西安市民及游客一道,登上了西安古城墙,共同享受这一视觉盛宴。

人群中,带着一家三口前来观灯的西安市民王明通在幸福祈愿回廊里贴上了祝福全家健康的祈福条。“今年的灯会不仅能让人们赏灯,市民还可以参与到精彩的互动活动中。”王明通告诉记者,他们一家人免费领取了生肖祝福贴,将各自的心愿写下后贴在对应的生肖灯上,希望色彩斑斓的祝福能够伴随新年的每一天。西安城墙管委会工作人员付亚娟介绍说,西安新春灯会已举办20余届,为明城墙增添了亮丽的姿彩,也为市民和游客带来了美轮美奂的视觉享受,已成为古城重要的旅游名片。城墙在今年春节晚会上大放异彩后,吸引了大批游客,从初一开始,每天都有近2万名游客来观灯赏景。

元宵节前后,哈尔滨主要道路张灯结彩,节日气氛浓郁。

在哈尔滨市道里区中央大街和松花江畔,市民扭起秧歌,挑起花灯欢天喜地闹元宵;道外区组织了灯谜会,制作了200条以社会主义核心价值观、生活小常识、科技知识为内容的灯谜。猜中谜语的游人可获得一袋元宵,让参与者既享受到传统民俗文化乐趣,也体验到文明和谐、节俭健康的节庆文化氛围;南岗区举办了秧歌大赛,各族群众身着民族特色服装翩翩起舞;松北区举办了元宵喜乐会,组织群众在面点师傅指导下包元宵、品元宵,活动现场充满了欢声笑语。

元宵节前夕,40余名长期值乘在西南高铁动车组的“动妹儿”欢聚一堂,在四川成都过了一次有着浓浓东

## 上元佳节灯火明

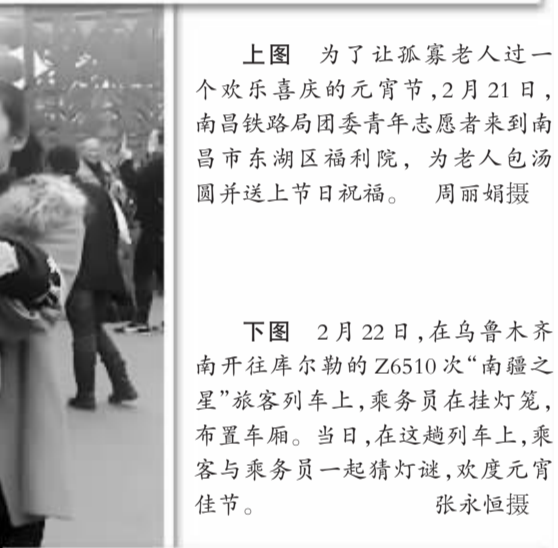


上图 2月22日,福建省福州市马尾区举办活动庆祝元宵节,市民在新福墙贴上自己书写的福字,表达对新年的祝福。

本报记者 石伟摄



上图 为了让孤寡老人过一个欢乐喜庆的元宵节,2月21日,南昌铁路局团委青年志愿者来到南昌市东湖区福利院,为老人包汤圆并送上节日祝福。 周丽娟摄



下图 2月22日,在乌鲁木齐南开往库尔勒的Z6510次“南疆之星”旅客列车上,乘务员在挂灯笼,布置车厢。当日,在这趟列车上,乘客与乘务员一起猜灯谜,欢度元宵佳节。 张永恒摄



段专门为了这部分家在远方的“动妹儿”搞了一次具有东北年味的元宵节活动。通过猜灯谜、二人转才艺表演、滚“元宵”比赛、全家福拜年、“东北味”合影等活动,让她们感受到了单位大家庭的温暖。

文/本报记者 武自然 倪伟龄 雷婷 刘畅 通讯员 吴正琪

北年味的元宵节。她们平均年龄23岁,来自成都客运段动车车队,工作岗位覆盖了从成都始发至北京、上海、广州、武汉、重庆等城市的动车线路或高铁线路。在工作中,她们展现的是“川妹子”的热情和细致,其实她们却是实实在在的“东北妹子”。

为了迎接元宵节到来,成都客运

### 中国食品安全30人论坛与会专家表示——

## 有信心提高公众食品安全满意度

本报北京2月23日讯 记者吉蕾蕾报道:在今天举行的中国食品安全30人论坛年会暨实施食品安全战略恳谈会上,国务院食品安全委员会办公室副主任、国家食品药品监督管理总局副局长滕佳材表示,全面实施食品安全战略需要坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,以“四个最严”为准绳,以建立统一权威的食品安全监管体系为抓手,加快研究制定食品安全战略,切实提高食品安全治理能力和食品产业发展水平,让人民群众满意度得到明显提升。

“十三五”规划建议提出,要实施食品安全战略,形成严密高效、社会共治的食品安全治理体系,让人民群众吃得放心。滕佳材表示:“这是我国首次将食品安全战略提到国家级战略,为我们未来5年乃至今后一段时期的食品安全工作指明了目标方向。”

的172310批次食品样品中,样品合格率达96.8%,比上年提升2.1%。其中,备受大家关心的乳制品合格率达99.5%。

“实施食品安全战略不能有丝毫的懈怠,因为食品安全问题永远在路上。”中国工程院院士、北京工商大学校长孙宝国说,食品安全跟我们每个人都有关系,而且都是双重的关系。一方面,不安全的食品会给每个人的健康带来风险;另一方面,每个人有损食品安全的行为,又都会带来食品不安全。

值得注意的是,近年来,全国食品安全宣传周、中国食品安全30人论坛、食品安全热点科学解读等活动,给广大消费者提供了普及科学知识和沟通交流的平台。“这是我们主动履行媒体的社会责任,积极推动食品安全社会共治的具体体现。”《经济日报》社长徐如俊表示,两年来,中国食品安全30人论坛主办、承办、协办了百余场食品安全领域的研讨会、论坛、大型公益活动、科普活动等。特别是去年以来,论坛组织了食品安全媒体训练营、食品安全科普创新公益大赛等创新活动。

与会专家认为,通过实施“十三五”规划建议中提出的食品安全战略,有信心提高公众对食品安全的满意度。据国家食品安全监督抽检结果显示,在全国范围内组织抽

(上接第一版)各地区、各部门要牢固树立五大发展理念,按照统筹推进城乡发展的要求,围绕稳增长、调结构、惠民生,紧紧抓住人的城镇化这个核心和提高质量这个关键,用改革的办法和创新的精神,全面推进新型城镇化建设,着力推动农业转移人口市民化,着力增加适应居民需求的公共产品和公共服务供给,着力构建与农业现代化相辅相成、相互促进的体制机制,惠及更多城乡群众,为促进经济中高速增长、迈向中高端水平注入强劲动力。

中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽23日出席国务院深入推进新型城镇化建设电视电话会议并讲话。张高丽强调,习近平总书记关于推进新型城镇化建设的重要讲话和指示精神,李克强总理的重要批示要求,为进一步做好新型城镇化工作指明了方向。国务院印发了《关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》。推进新型城镇化是当前和长远相结合,统筹稳增长、调结构、惠民生的重要战略举措。各地区各部门要切实把握思想认识和行动统一到党中央、国务院决策部署上来,充分认识新型城镇化的重大意义,牢固树立和坚决贯彻五大发展理念,扎实做好推进新型城镇化建设各项工作。

设施建设,推动新型城市建设,加快培育中小城市和特色小镇,全面提升城市综合承载能力。要充分发挥新型城镇化对新农村建设的辐射带动作用,推动基础设施和公共服务向农村延伸,搭建多层次、宽领域、广覆盖的融合发展平台,带动农村一二三产业融合发展。要做好“地”、“钱”、“房”三个方面的改革,完善土地利用机制,创新投融资机制,完善城镇住房制度,为新型城镇化提供科学合理的制度保障。要进一步深化新型城镇化综合试点,努力在建立人口市民化成本分担机制、多元可持续城镇化投融资机制、完善农村宅基地制度、创新设市设区模式等方面,尽快实现突破。

张高丽要求,各地区、各部门要发扬钉钉子精神,按照“三严三实”要求,加强纵横联动,强化部门间政策协调,鼓励地方主动作为,搞好宣传引导,充分调动各方面积极性,把推进新型城镇化建设各项工作抓实抓好抓出实实在在成效。

国务委员兼国务院秘书长杨晶主持会议。

中央和国家机关有关部门、中央有关金融机构、部分企业负责同志在主场参加会议。各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团、各市(地)、县(市)人民政府及有关部门、单位负责同志在各地分会场参加会议。发展改革委、公安部、人力资源社会保障部、国土资源部和浙江省、重庆市政府负责同志在会上发言。

### 最高法发布物权法司法解释

# 明确不动产登记与物权确认或基础关系争议

本报北京2月23日讯 记者李万祥报道:最高法今天发布《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国物权法〉若干问题的解释(一)》,并于3月1日正式实施。《解释》共22个条文,重点内容涉及不动产登记与物权确认或基础关系争议、预告登记的效力、特殊动产转让中的“善意第三人”、发生物权变动效力的人民法院、仲裁委员会的法律文书的范围、按份共有人优先购买权的司法保护、善意取得制度的适用等6个方面。

其中,关于不动产登记与物权确认或基础关系争议方面,《物权法》第十四条规定,不动产登记簿的设立、变更、转让和消灭,依照法律规定应当登记的,自记载于不动产登记簿时发生效力。实践中,有观点认为,除非法律另有规定,未经不动产登记机构登记就不能取得及享有不动产物权,不动产物权争议涉及登记就应通过行政诉讼解决。这在

很大程度上导致实践中出现了民事、行政审判部门互相推诿以及民事裁判与行政裁判冲突的现象。

针对这一情况,《解释》从两个方面作出规定:一是在案件的受理上,规定因不动产物权的归属,以及作为不动产登记证明力的角度,规定对发生争议的不动产物权归属的最终判断,应当依赖于对原因行为或基础关系的审查,故在当事人有证据证明不动产登记簿的记载与真实权利状态不符、其为该不动产物权的真实权利人的情况下,应当支持其诉讼请求。

《物权法》第一百零六条规定了善意取得制度。从司法实践看,与善意取

得相关的纠纷非常常见,它不仅存在于物权确认纠纷、执行异议之诉等纠纷中,而且更为广泛地遍布在为数众多的合同、侵权乃至婚姻家庭继承纠纷中。而《物权法》第一百零六条在理解上存在诸多争议之处,如何正确适用善意取得制度是《物权法》适用中的一个重点、难点和热点。

对此,在认定不动产受让人知道转让人无处分权方面,《解释》明确了5种情形,包括登记簿上存在有效的异议登记;预告登记有效期内,未经预告登记的权利人同意;登记簿上已经记载司法机关或者行政机关依法裁定、查封或者其他形式限制不动产权利的有关事项;受让人知道登记簿上记载的权利主体错误;受让人知道他人已经依法享有不动产物权。

针对记者提出的有关“开放小区”的问题,最高人民法院民一庭庭

长程新文表示,《中共中央 国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》中提到了新建住宅要推广街区制,原则上不再建设封闭住宅小区;已建成的住宅小区和单位大院要逐步打开,实现内部道路公共化。程新文认为,上述举措的目的是为了实现物和相关资源效益的最大化,这是一个非常具有前瞻性的、与时俱进的城市发展理念,是贯彻落实党的十八届五中全会提出的五大发展理念中的共享发展理念的体现,也是落实中央城市工作会议的重要举措,符合当今世界的潮流和发展趋势,对于推进城市现代化具有重要指导意义。“目前,党中央、国务院提出的这一意见属于党和国家政策的层面,涉及包括业主在内的有关主体的权益保障问题,还有一个通过立法实现法治化的过程。”程新文说。