

行业观察

为何叫停药品电子监管码

本报记者 吉蕾蕾

近日，国家食品药品监督管理总局发布公告，暂停执行药品电子监管的有关规定，同时就《药品经营质量管理规范》(修订草案)向社会公开征求意见。至此，服役了8年的药品电子监管制度被叫停。

从草案的修订内容来看，取消了强制执行电子监管码扫描和数据上传的要求，删除了“对实施电子监管的药品，企业应当按规定进行药品电子监管码扫描，并及时将数据上传至中国药品电子监管网系统平台”，以及“对实施电子监管的药品，在售出时，应当进行扫码和数据上传”。同时，将“执行药品电子监管的规定”修改为“执行药品追溯的规定”。

据了解，药品电子监管码，是药品包装上的20位数字的条形码，可以实现药品从生产到流通各个环节的全程跟踪。今年1月，食品药品监管部门就曾通过药品电子监管码发现了7家企业非法回收药品。

不可否认，多年来药品电子监管码暴露的问题并不少，其中，药品企业投入成本引发的争议最多。据了解，拥有540多家门店的湖南养天和大药房在接受药品电子监管码后，需要购买的扫码枪、密钥以及后续维护，首期投入费用就高达1200万元。同时，不少药企也认为，阿里健康独家运营中国药品电子监管网，公平竞争、信息安全等问题也无法得到保证。

“此次公告既落实了国务院加强产品追溯体系建设要求，又充分考虑了行业对实施电子监管码的意见和诉求。”国家食药监总局相关负责人表示，通过相关法律法规的完善，将大力推动历史遗留问题的解决。

有业内人士担忧，如果电子监管码就此完全取消，药品安全监管是否会受到影响？事实上，暂停了药品电子监管码，并不意味着药品追溯制度的缺失。

《药品经营质量管理规范》修订草案指出，药品经营企业应当按照国家有关要求建立药品追溯制度，实现药品来源可查、去向可追、责任可究。同时，企业应当建立能够符合经营全过程管理及质量控制要求的计算机系统，实现药品质量可追溯。“可以看出，下一步，药品追溯体系将替代电子监管码，承担起对药品监管的职责。”国家食药监总局有关负责人说。

去年底，国务院印发的《关于加快推进重要产品追溯体系建设的意见》明确要求以落实企业追溯管理责任为基础，强化企业主体责任，建设来源可查、去向可追、责任可究的重要产品追溯体系。而现行的药品电子监管码制度主要是靠食品药品监管部门推动。今后，药品追溯体系建设将由企业为主，监管部门只负责给予必要指导。

可以肯定，电子监管码退出历史舞台已成定局，但后续药品监管措施还有待完善。业内人士认为，监管部门应及时总结实施电子监管码的经验教训，完善配套技术手段，达到可追溯和监管的双重目标。

新闻眼

8条高速公路快充网络上线运营 充电桩建设驶入快车道

本报北京2月22日讯 记者李予阳从国家电网公司获悉：为加紧布局充电桩市场，国家电网公司发布了《京港澳等高速公路快充网络上线运营公告》，8条高速公路的快充网络已经开始上线运营。这8条高速公路分别是：京沪高速（北京到上海）、京台高速（山东济南到福建福州段）、京港澳高速（北京到湖南衡阳段）、沈海高速（山东烟台到福建漳州段）、青银高速（山东青岛到河北石家庄段）、沪蓉高速（上海到湖北武汉段）、长深高速（江苏南京到浙江杭州段）、沪昆高速（上海到浙江杭州段），目前已经实现快充电站全覆盖。

同时发布的还有《国家电网高速公路快充网络运营指南（2016年版）》。根据《指南》，高速公路每座充电站配置4台充电桩，可同时为4辆电动汽车进行直流充电，接口标准支持所有符合国家标准电动汽车。高速公路快充站充电服务方式为自助充电为主，人工服务为辅。初步估算，上述8条高速公路共设立充电桩744个。同时，《指南》还发布了充电收费标准、收费方式和充电卡办理方式。

有关专家表示，8条高速公路快充网络上线运营将加快新能源汽车的普及，但相比未来需求还需要加快建设。《指南》显示，未来结合骨干高速公路网，还将建设“四纵四横”（四纵：沈海、京沪、京台、京港澳；四横：青银、连霍、沪蓉、沪昆）的城际快充网络，新增超过800座城际快充站，以满足城际出行需要。



四川遂宁蓝彩电子科技有限公司是一家专业从事新型二、极管和LED应用产品研发、生产、销售的国家高新技术企业。图为2月18日，员工在生产线上忙碌。 钟 敏摄

填补高端机器人市场国际空白——

我国自主研发复合型机器人批量投产

本报沈阳2月22日电 记者孙潜彬报道：国际首创的复合型机器人日前在沈阳新松机器人自动化公司批量投产。仅美国一家客户的订单就已连续追加到50台。这种集合智能移动机器人、通用工业机器人等单元技术的最新型机器人，填补了高端机器人市场的国际空白。

“他”还会主动上前帮忙，马上进入角色开始工作。这是单独的通用工业机器人（又称“机械臂”）或移动机器人都做不到的。新松的突破在于融合了工业机器人“手脚并用”功能，成功地将其集成到同一企业的数字化智能工厂中，其全方位的智能工厂解决方案极大地拓展了工业机器人的应用适应性。

在高端市场里杀出重围并实现领跑的沈阳新松公司，其实早已做足技术前瞻的储备工作。在机械臂和移动机器人

领域蓄积厚势的新松公司，集中研发力量攻关复合技术，从开始研发到投入市场只花了不到半年的时间。新一代复合型机器人不但集成了智能移动机器人、通用工业机器人等工作单元，同时还采用了视觉误差补偿等技术，满足了对整个机械结构运动精度的苛刻要求，避免了多个运动单元的误差累积而造成的精度不达标，大大提高了操作定位精度。另外，由于视觉识别传感技术的应用，机器人还能够进行工装夹具的快速切换

和不同物料的智能分拣。

复合型机器人在去年11月世界机器人大会一亮相，便在业界引起震动，受到市场的追捧，至今已经销售50余台，销售收入5000多万元，主要应用于半导体、电力等行业。新松公司总裁曲道奎表示，从单一机器人到复合型机器人，从单一产品到智能化工厂，新松致力于向市场提供整体解决方案，这是国际机器人巨头竞相争夺的重点，国产机器人必须早下手早打算。

七方面推进能源领域供给侧改革

力争今年淘汰煤炭产能6000万吨

本报北京2月22日讯 记者王轶辰报道：国家能源局近日召开全面深化改革领导小组会议，国家能源局局长努尔·白克力指出，在能源消费增长减速换挡、结构优化步伐加快、发展动力开始转换的新常态下，能源发展方式要从粗放式发展向提质增效转变，能源工作方式要从审批项目为主向推进改革和技术创新转变。努尔·白克力表示，推进能源领域供给侧结构性改革要

着重抓好7项工作：

一是化解煤炭行业过剩产能。落实国务院《关于煤炭行业化解过剩产能实现脱困发展的意见》，力争2016年关闭落后煤矿1000处以上，合计产能6000万吨，推动煤炭行业兼并重组；二是化解煤电过剩产能。利用市场机制倒逼，加快推进电力市场化改革，新核准的发电机组原则上参与电力市场交易；三是着力解决弃水、弃风、

弃光问题。优化控制增量，根据规划有效把握水电、核电发展节奏，发展风电、光伏、生物质能、地热能以就近消纳为主；四是加快推进电改落地。充分调动各地积极性，加快建立电力市场，实现直接交易，放开上网电价和销售电价，严格管控电网企业输配电价；五是稳步推进石油天然气体制改革。在中央审议通过《关于深化石油天然气体制改革的若干意见》后，抓紧研究制定

专项改革方案和配套文件，在部分省市开展油气改革综合试点或专项试点；六是加强能源扶贫。实施新一轮农网改造升级工程，推进定点扶贫和对口支援；七是提高能源系统整体运行效率。优化高耗能产业和能源开发布局，降低对远距离能源输送的依赖。推动能源协调发展和互补利用，提高能源系统的智能化水平和运行效率。

建立煤炭落后产能退出新机制

本报记者 林火焯

透视 重点行业去产能

近年来，受经济增速放缓、能源结构调整等因素影响，煤炭需求大幅下降，供给持续过剩的矛盾进一步突出，导致煤炭价格持续下跌，煤炭行业陷入亏损困境。不久前，国务院印发了《关于煤炭行业化解过剩产能实现脱困发展的意见》，要求在近年来淘汰落后煤炭产能的基础上，从2016年开始，用3年至5年的时间，煤炭行业再退出产能5亿吨左右、减量重组5亿吨左右。

专家表示，当前必须加快建立健全常态化退出机制，帮助煤炭落后产能平稳有序淘汰，使煤矿退得出、转得好。

做“减法”大势所趋

2006年以来，煤炭产业产能快速扩张。“十二五”期间累计投资2.35万亿元，年均投资近5000亿元。截至2015年底，全国煤矿总规模为57亿吨。而煤炭消费需求则明显放缓，2014年全国煤炭消费同比下降2.9%，2015年预计在4%左右。供给侧和需求侧不匹配，导致产能过剩严重。

“煤炭落后产能在煤炭产能过剩、市场供求失衡中的负面影响很大。”中国煤炭经济研究院院长岳福斌告诉《经济日报》记者，在过剩产能中，落后产能是重要组成部分。以小煤矿为例，其产量仍处于5亿吨左右的水平，在煤炭总产量中的占比超过12%。据统计，目前，我国有规模以上煤炭企业6850家，煤矿1.08万处，平均单井生产能力不到35万吨/年。其中，小煤矿7000多处（年产量9万吨以下煤矿5400多个），产量不到20%，安全事故占70%以上。

山东省煤炭工业局局长乔乃琛表示，当前煤炭市场低迷，且短时间内看不到转折迹象，加上国外进口优质廉价煤和资源环境约束等多重因素影响，煤矿企业生存经营非常困难，客观上给安全生产带来了挑战，事故几率加大，小煤矿更为突出。因此，在市场、利润和安全没保障的情况下，加快小煤矿关闭退出、淘汰落后产能是大势所趋，是煤炭行业调整结构、提质增效、转型升级的有效途径和必然选择。

岳福斌也指出，在下游需求疲软、新消费点没有有效形成的条件下，只有在煤炭总产能上做“减法”，才能缓解产能过剩压力。考虑我国煤炭产能呈现的先进与落后叠加的特点，为避免“劣币驱逐良币”的挤出效应，按照社会生产力发展规律和煤炭产能结构优化的要求，化解煤炭产能过剩首先要减掉落后产能。

渠道不畅 退出受阻

淘汰落后产能早已成为行业共识。“早在2005年开始，伴随着大基地、大集团建设和大规模、大力度的煤炭企业兼并重组工作的推进，煤炭落后产能退出成效显著。但同时，这项工作的推进与客观要求和愿望还有较大的差距。”岳福斌说。2014年初，国家能源局、国家煤矿安



全监管局联合发文，明确我国将逐步淘汰年产量9万吨及以下的煤矿。不过，从实践层面看，去产能的难度不小。其中既有历史遗留问题的原因，也有退出成本高、机制缺乏配套等因素。

山西省煤炭工业厅有关负责人告诉记者，山西煤炭开采时间长、开发强度大，部分老国有煤矿资源接近枯竭。按照市场化机制，煤矿企业有意愿逐渐进入关闭破产退出程序，但由于没有相关退出政策扶持，靠企业自身很难解决煤矿退出后职工安置、矿区产业接续问题，甚至影响到区域经济发展与社会稳定，矿井退出处于两难境地。

岳福斌告诉记者，2012年以来，进入“寒冬”的煤炭企业普遍经营困难，特别是老煤炭企业历史遗留问题多、包袱重、成本高、效益差，没有外力的支持，让他们加大落后产能的退出力度，难度可想而知。而且，煤炭产业前期建设投入大，退出后资产和人才损失严重；其债务、贷款清偿处理压力大，特别是由企业承担的退出人员一次性就业补偿金、家属安置费、再就业岗位提供等，都将使大多数企业无能为力。目前政府除了少量的财政奖励资金支持外，缺少直接、有效的支持措施。有的地方虽可用新增先进产能置换，但因目前所有新项目的审批核准都从严把关，被置换的落后产能难以及时退出。

“在善后机制方面，‘二手’煤炭生产要素市场没有发育成熟，难以发挥应有的机制作用。煤炭落后产能的退出，必然会形成一批报废的设施设备，留下债权债务、生态环境欠账、下岗人员安置等问题。这一系列问题的妥善处理，需建立切实可行的善后机制。”岳福斌说。

应建立常态化新机制

《意见》明确，我国将加快淘汰落后产能和其他不符合产业政策的产能，并引导相关煤矿有序退出。岳福斌指出，煤炭落后产能退出，是煤炭生产要素的

再配置，产业结构和利益关系的大调整，涉及社会经济的诸多方面，须建立相应配套机制，做到退出前无后顾之忧、退出后稳定妥当。总的来看，必须坚持依法依规为依据，产业政策为指导，市场机制为基础，建立健全常态化的退出机制，实现煤炭落后产能的平稳有序退出。

他指出，在市场机制建设方面，要突出透明度，公开政府政策信息、进入市场的产能商品信息、市场行为主体的相关信息等；要体现竞争的公平性，给予市场交易行为主体以平等的国民待遇，尊重交易主体行为的自主性，政府作为交易主体行为要规范；要做到交易规则的一致性。

在激励机制方面，对落后产能退出予以财政支持，重点解决退出过程中的职工安置、企业转产等问题；对经济欠发达地区的落后产能退出工作，要加大

点评

去产能须有“壮士断腕”决心

无论是从煤炭产业的长远发展看，还是从保障国家能源安全和社会稳定的角度看，化解产能过剩都是煤炭产业必须迈过的一道坎。事实上，化解产能过剩，特别是淘汰落后产能已经呼吁并推动多年，但进展并不明显。这其中，既有煤炭企业追逐利益最大化以及认识上存在局限性的因素，也有地方政府狭隘政绩观作祟的因素。

在GDP的指挥棒下，有些地方明知煤炭产能过剩严重、落后产能存在安全生产隐患、资源环境承载力已经达到或接近上限，但对淘汰落后产能十分消极，仍然不愿意下决心关闭落后矿井，反而保持着高涨的扩能热情，对煤炭投资大开绿灯，在生产要素提供上给予

转移支付的力度；对煤炭落后产能退出任务较重且完成较好的地区和企业，予以奖励等。

在约束机制方面，应该明确产能退出各环节、各参与主体的责任；要建立协同机制，依法依规推进落后产能退出；将煤炭落后产能退出纳入煤炭主管部门、产区和企业的考核体系；对违反有关法规、政策和规定的、工作严重失职或失误、对煤炭落后产能退出形成严重负面影响的，要进行问责，严肃处理。

在协调机制方面，要通过一系列手段和措施，促使各参与主体相互配合、相互支持、相互促进，减少资源浪费，提高退出效率，为更好地实现共同目标创造良好的条件。

在保障机制方面，必须建立以职工为本、投资者权益为重点、煤炭产业健康发展为准则、社会稳定为基本要求、经济社会可持续发展为目标的保障体系。

□ 林子文