

创新驱动供给侧改革

平言

大力推进供给侧结构性改革，既不是西方供应学派思路的翻版，也不是计划经济手段的回归，而是适应国际金融危机发生后综合国力竞争新形势的主动选择，是适应和引领经济发展新常态的重大创新。这一改革的关键是，要让政策机制与市场机制相互配合，形成推动中国经济步入转型升级健康轨道的合力

中经观点

最近，国务院连续召开常务会议，部署推动医药产业创新升级，确定支持科技成果转化政策措施，值得关注。上述举措接连推出，与今年着力加强供给侧结构性改革关联密切。结合近期一系列重要的政策信号，大体可以做出这样的推断：以创新驱动供给侧结构性改革，将成为研判中国经济发展成效的一个重要观察点。

眼下，中国经济与世界经济已经深度融合。扑朔迷离的世界经济走势，对中国经济的影响日趋加深。前不久，在中国欢度传统春节之际，全球股市突遭“黑色一周”，大宗商品价格持续下探，市场需求萎靡不振，国际机构纷纷下调经济增速预期。种种迹象表明，今年经济增长难度将大于去年，中国经济面临的外部环境将更为严峻。因此，在适度扩大总需求的同

时，着力加强供给侧结构性改革，对稳定全年经济增长尤为重要。

从已经掌握的情况看，在当前国际经济形势复杂严峻的情况下，以创新的思维坚持扩大开放，是应对外部挑战的重要之举。其部署与政策安排重点将放在加快服务贸易发展，优化外贸结构上。与此同时，在解决国内供给侧结构性矛盾上，宏观政策、产业政策、微观政策、改革政策和社会政策相互配合，业已显露端倪。围绕去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务，重点抓好“去”的同时，在“补”的方面，亦有许多不同以往的创新之举。

以医药产业为例，随着中国经济步入中等收入国家行列，涉及世界五分之一人口的健康需求，正在形成潜力无限的巨大市场。尽快补齐行业集中度低、研发投入

不足、产品附加值小和品牌建设缺失等短板，无疑会大大提升我国医药产业供给侧竞争力，释放巨大增长潜能。

再看固定资产投资，面对较大经济下行压力和部分行业投资边际效用持续递减，针对水利、能源、交通基础设施等领域薄弱环节加大投资力度；准确定位结构性改革方向，扩大高技术项目投资。数据显示，今年1月份，国家发改委共审批核准固定资产投资项目21个，总投资541亿元，此举将有利助推实体经济发展，加快形成新的增长点。

进一步观察还可发现，为进一步打通科技与经济结合通道，尽快形成新的生产力，中央决定在科技成果自主转移、科技人员兼职开展成果转化等方面进一步松绑，加大对科技人员和开展科研、成果转化等工作奖励力度。紧紧抓

住“人”这个关键因素，进一步释放大众创业、万众创新强大动能，势必会为推进结构性改革尤其是供给侧结构性改革再添新活力。

需要指出的是，大力推进供给侧结构性改革，既不是西方供应学派思路的翻版，也不是计划经济手段的回归，而是适应国际金融危机发生后综合国力竞争新形势的主动选择，是适应和引领经济发展新常态的重大创新。这一改革的关键是，要让政策机制与市场机制相互配合，形成推动中国经济步入转型升级健康轨道的合力。供给侧结构性改革在短期内也许不会给经济增速带来明显变化，但可以肯定的是，在增长的韧性和可持续性方面将不断累积积极效果，促进经济结构调整从量变到质变，逐步实现转型升级的预期目标，而这正是我们所期待的。

思辨

把“洋垃圾”挡在国门之外

薛志伟

春节期间，国内消费市场火爆，世界各地的消费品经一般般远洋货轮运到中国。但是，也有“洋垃圾”混杂在入境的空集装箱内“偷渡”。近日，厦门东渡检验检疫局在一般驶抵厦门的外国集装箱船上，就检测到一个携带大量禁止进境物的入境集装箱。厦门检验检疫部门对该集装箱实施了退运处理。

入境集装箱“空箱不空”，负面影响颇多。废旧物品由于卫生状况差，常常携带各种致病菌和病毒，危害公众健康，还会存在不易处理和费用高昂等问题。在利益驱动下，“洋垃圾”常常通过各种途径转移到发展中国家，导致国内“空箱不空”事件频发，而入境空箱已成为“洋垃圾”跨境转移的主要工具。数据显示，2015年厦门检区入境空集装箱中共检出夹杂生活垃圾、废旧物品等卫生学问题13875箱次，同比增长229.08%。

为防止禁止进境物入境，守护人民的生命健康和国家安全，有关部门必须坚守好岗位。多年来，检验检疫部门多措并举，海关、工商、环保等各部门也加大打击力度，取得了一定效果，但“洋垃圾”偷渡的现象依然存在。

遏制“洋垃圾”，重点要把住源头，强化对船公司的监管。要建立空箱重点监管名录，通过“风险分析”对船公司实行分类管理，实现“检得出、放得快、检得准、把得住”。同时，要建立船公司约谈机制，对发现重大疫情的箱所属船公司约谈，强调社会责任意识和环保意识，督促船公司在境外空箱出口装船前做好自检，强化入境集装箱的源头管理。

检验检疫部门则要增强现场查验和堆场协检工作，加强一线工作人员业务培训，配备更加先进的检验设施，增强疫情疫病检出和处置能力，把“洋垃圾”挡在国门之外。此外，有关部门要加大处罚力度，形成船公司、货代、船代等各方的处罚追溯机制，做到违规必究、违法必究，让转移“洋垃圾”者不仅无利可图，而且受到惩处。

你说我论·聚焦消费升级

用政策释放国内市场旅游购物红利

余颖

由于越来越多的游客选择出境游并将大量花销用于境外购物，导致大量购物需求和消费的跨境转移，国内市场并没有获得旅游购物消费的红利。要想办法让热衷出境游的中国游客和愿意来中国旅游的境外游客，尽可能甚至更愿意在中国境内花钱

猴年春节，中国游客再一次爆买全球。据中国旅游研究院和携程旅行网联合发布的数据，2016年春节期间中国内地公民出境游人数预计达到570万至600万人次（不含港澳地区），出境花费按照人均1.5万元计算，有望达到900亿元。媒体也报道称，由于春节大批中国游客赴韩国购物，韩国百货店销售额已增长70%。

不仅春节期间，近几年的出境游一直由购物驱动，可见中国游客的购物消费需求之强烈。旅游被总结为“吃住行游购娱”，本该是拉动消费的龙头之一。然而，由于越来越多的游客选择出境游并将大量花销用于境外购物，导致大量购物需求和消费的跨境转移，国内市场并没有获得旅游购物消费的红利。旅游已经从当初的最重要的创汇行业，成为最大的贸易逆差来源之一，而且随着出境游以每年超过20%的速度增长。

不可否认，购物体验本身是人们出游的重要原因之一，但如果一半以上的游客出境旅行就是为了购物，而且是购买各种日用品的时候，这个市场显然是不正常的，更不能简单解释为“太有钱”，何况有些同类产品在中国的售价要远高于境外的价格。

那么，能不能把消费留在境内呢？

这一点，并不是完全无计可施。海南离岛免税政策实施后，游客消费构成发生明显变化，购物支出比重由原来的13.8%迅速提高到27.6%。最新的三亚海棠湾免税商场商品价格比T3航站楼贵一成左右，但已经比国内的商场便宜不少。就冲着这一点价格优惠，游客也愿意掏钱包。火爆的销售让商场投资方不仅一年就收回了成本，而且还赚了一大笔，周边的房地产、餐饮、住宿也相应得到带动。旅游本就是产业链，如果适当让渡购物这一个环节的税收，能够激活“吃住行游娱”各个环节，其实值得一试。

另一个可以做文章的是入境游。据报道，去年外国游客在北京最大的一笔花销是花89万元买了一个螺钿屏风。可见对入境游客来说，中国同样有值得买的“奢侈品”“日用品”。我们一直苦恼于入境游连年下降、境外游客消费不够大方，也许是因为我们自己的产品设计、线路开发等工作没有做到位。

随着我国居民生活水平的提高，出境游将会成为日常，去韩国买泡菜、日本买电器、欧洲买奢侈品的中国人将会越来越多。我们不能拦着国人出境旅游，更不能阻止他们把钱花在境外。我们能做的，就是想办法让出境游的中国游客和愿意来中国旅游的境外游客，尽可能甚至更愿意在中国境内花钱。



朱慧卿作

要便捷更要安全

近日，由苹果公司推出的支付渠道Apple Pay正式在中国上线，首批支持19家商业银行的借记卡和信用卡，可用于线上支付，也可在线下带有闪付标识的银联POS终端受理。专家分析，与微信、支付宝主推的二维码支付相比，Apple Pay在便捷性和安全性方面都更胜一筹，将成为银联在线下收单市场对抗微信和支付宝的利器。近年来，移动支付市场规模越来越大，为消费者购物带来了极大的便利，对拉动消费的作用也功不可没，但其安全性也一直受到关注。对于移动支付工具，如何在提高便捷性的同时降低交易风险，是商家不能绕开的问题。

(时锋)



行政审批中介服务亟待规范

据报道，为打造“干净、清爽”的服务环境，甘肃省近日印发《清理规范行政审批中介服务工作实施方案》，向省政府部门行政审批中介服务“亮剑”，着重解决行政审批部门与中介服务机构利益关联，破除中介服务市场垄断。

【短评】企业等申请人委托中介机构开展有偿服务，本是一种市场行为，但一旦中介机构与行政部门“关联”，便容易产生权力寻租行为。目前行政审批中介服务存在不少问题，比如设立依据不完备，由法律法规明确规定或授权的较少；项目设置结构不合理，“重复中介”比较多；市场秩序混乱，“项目多、收费乱”等等。在政府简政放权的背景下，必须厘清政府和市场的边界，制定统一、权威、系统的监管规则，加强中介服务监管，规范中介服务机构及从业人员执业行为。

防范“毒书皮”还须严监管

各地中小学陆续开学，上海市质监部门近日进行的质量安全风险监测显示，塑料书皮存在安全风险的比例超过83%，30批次相关产品中有25批次邻苯二甲酸酯增塑剂项目不符合判定要求。过量摄入此物质，可能导致儿童性早熟。

【短评】塑料书皮是广大学生最常接触的用品，质量好坏直接关系到孩子的安全和健康成长。让孩子们用上安全、放心的文具，是社会构建未成年人保护体系中不可缺少的一部分。对于“毒书皮”和“毒文具”的防范，相关执法部门必须切实担负起职责，除了要对零售市场开展常态化执法，严查问题书皮，对销售者进行处罚外，还应追根溯源，查找上游生产厂家，从源头进行治理，确保“毒书皮”和“毒文具”无法生产，进而无法流向市场。

盖“免责章”无助防范恶意打假

据报道，近期很多消费者发现在超市买东西的购物小票上会被收银员盖上一个红色的印章，上面写着“商品未过保质期”。有商家称，盖“免责章”是为了防止恶意打假的无奈之举，但相关部门和专家均认为此举并不能免责。

【短评】在购物小票上盖章，既非法，也不合理。从法律上看，商品是否过期，并不取决于超市是否在购物小票上盖章，而应该基于事实。从情理上讲，购物小票是消费者购物的凭证，应该保持其整洁。对于通过恶意打假牟利的行为，超市其实并不缺乏应对措施，譬如增加超市的监控、通过法律诉讼让恶意打假付出更大的成本等，才是合情合理的应对之策。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛瑾 祝伟

服务消费强劲 供给如何给力

梁笑语

近日，中国游客境外扫货的“爆买清单”红遍网络，但国人的消费能力不仅仅体现在商品性消费上，服务性消费的“消费清单”同样值得重视。

这个春节，中国居民在服务性消费方面的支出十分抢眼。在韩国，医疗整形项目颇受欢迎，权威数据显示，近年来几乎每10名赴韩整形的游客中就有7名中国人；在日本，制作乌冬面等文化参与项目也成“热门”，中国游客的注意力正从“购买”转移到“体验”。再看国内，餐饮、家政、物流、旅游等生产生活服务行业表现突出。在海南，节日期间自驾上岛的游客同比增长超三成，游艇派对、直升机观光、房车露营等个性化、差异化新兴消费需求大量涌现，带动旅游总收入同比增长近20%。种种迹象显示，以休闲、健康、文化、

娱乐为重要内容的服务性消费正大步迈进。

服务性消费表现强劲是个好消息，不仅服务业将迎来新业态和新增长的“井喷期”，对消费升级、繁荣经济、改善民生亦大有裨益。相较之下，供给侧的一些短板也凸显出来，供给能力、质量以及理念都有明显差距。且不说不少地方的市场秩序、消费环境还在低水平徘徊，“天价鱼”“天价虾”事件频繁出现，许多新业态更缺乏发展壮大的配套支撑，很多体制机制障碍拖住了消费升级的后腿。现实情况在呼唤更为完善、更高水平、更有创造力的市场供给，各地政府应因势利导、多方着手，让供给更加给力。

一要填补空白，新出现的需求要满足，新出现的行业要监管，新出现的

业态需规范。比如，自驾、攀岩、徒步等新兴业态就缺乏标准，对组织者资质管理混乱，这抑制了人们消费意愿，甚至损害群众安全。

二要提升质量，尤其是公共设施和公共服务更要跟得上，这些领域的任何一个小缺口都将影响整体效能。国家旅游局最近表示，今年将新建、改扩建2.5万座旅游厕所。相关部门将着眼点从传统的景区维护、价格引导拓展到更细微的领域。

三要破除障碍，服务业涉及社会生活方方面面，亦要顶层设计、规划衔接。只有从发展理念、制度环境和政策体系等深层次原因入手，将改革持续推进，将体制机制障碍这个“绊马索”逐一斩断，才能让市场活力和创造力充分激发，让潜在的消费需求充分释放，转变为实实在在的增长动力。

让供给给力，一要填补空白，新出现的需求要满足，新出现的行业要监管，新出现的业态需规范；二要提升质量，尤其是公共设施和公共服务更要跟得上；三要破除障碍，服务业涉及社会生活方方面面，亦要顶层设计、规划衔接