美专家认为中国经济基本面依然稳定——

无需过度担忧资本外流

如何看待当前经济形势

近几个月来，中国经济、人民币汇率和资本外流受到全球高度关注，加之全球金融市场波动增加，投资者担忧情绪明显增多。多位美国专家认为，过去几个月中国经济基本面并未发生重大变化，尽管人民币汇改政策沟通不足增加了市场不确定性，但无需过度担忧资本外流。

美国康奈尔大学教授、布鲁金斯学会研究员埃斯瓦尔·普拉萨德日前发文指出，近期中国股市、汇率动荡说明在缺乏更加广泛的市场化改革和机构改革的背景下，金融改革会带来更多波动。他指出，国有企业改革、开放服务业等实体经济层面的改革对于辅助金融市场和资本账户改革非常重要。

普拉萨德发布了一份有关人民币国际化前景的研究报告。报告中他列出了影响人民币成为储备货币的五大因素：经济规模、宏观经济政策、资本账户开放、弹性汇率、金融市场发展，并逐一进行了分析。

普拉萨德认为一国的经济规模和在全球贸易中的比重是决定储备货币地位的重要因素。目前中国占全球国内生产总值（GDP）的13%和全球货物贸易的11%。

在宏观经济政策方面，他认为拥有一国主权资产的投资者必须对该国维持较低通胀和可持续的公共债务的承诺有信心。中国公共债务占GDP的比重比一些主要储备货币国家更低，近些年来通胀也保持温和。

在资本账户开放方面，储备货币在国际金融市场中便于交易，对资本流动没有限制。他认为，中国正在逐步和有选择性地放松对资本流入和流出的限制，未来管制将越来越小。

他说，中国已增强汇率弹性，尽管央行仍在干预外汇市场以保持人民币对美元汇率相对稳定，但当资本账户更加开放后，汇率将变得越发难以管理。因而应允许储备货币自由交易，让市场决定其外部价值。

同时，一国必须拥有发展良好的金融市场，为国际投资者提供广泛的以该国货币计价的金融产品。中国拥有相对狭小的国债和企业债市场，交易量比较低，股票市场较为动荡。

普拉萨德认为，除最后一项金融市场发展方面滞后，中国在其余四个指标方面表现不错，人民币已踏上成为储备货币的道路。他预计，未来三至五年中国资本账户可能会很大程度开放，人民币将在全球贸易和融资中发挥越来越重要的作用，在人民币计价和跨境交易方面的应用也将更加广泛。

对中国欠发达的金融市场，普拉萨德表示担忧，担心阻碍人民币在国际金融交易中的地位上升。他表示，如果领导层对金融改革和其他市场化改革的承诺得到有效执行，同时谨慎应对经济转型的风险，人民币将会成为主要的储备货币。

前美国副助理财长、外交学会高级研究员布拉德·塞策日前在华盛顿智库布鲁金斯学会举行的中国经济研讨会上说，中国政府去年采取的放宽财政政策、增加基础设施建设投资、加快信贷投放等政策对支撑中国经济增长起到了一定效果。

他认为，中国要成功实现经济转型，必须加大公共医疗和教育支出，加强社会安全网建设，为社会成员提供更好的社会保障和社会福利。

塞策表示，目前中国资本外流可控，中国拥有足够的外汇储备稳定市场，更值得关注的是风险因素：一是市场化改革停滞，或者说市场化改革继续推进但社会安全网配套建设没有跟上，导致改革不能提供足够需求推动经济转型；二是大幅增长的影子银行体系可能出现大额亏损，影响金融稳定。

美联储主席耶伦日前在美国国会作证时表示，目前数据表明中国经济增速不会出现大幅下滑，但人民币贬值加剧了市场对人民币汇率政策以及中国经济前景不确定性的担忧，并引发全球金融市场波动，进而加剧了对全球经济前景的担忧。

文/新华社记者 高 攀

（新华社华盛顿2月19日电）

热点点击

国家统计局表示

CPI基期轮换旨在反映消费新变化

本报北京2月19日讯 记者林火灿报道：国家统计局18日公布的CPI数据，首次以2015年为新一轮基期。CPI为什么要进行基期轮换？CPI基期轮换对价格涨幅有何影响？国家统计局城市司负责人接受了《经济日报》记者的采访。

这位负责人说，按照统计制度要求，我国CPI每5年进行一次基期轮换，2016年1月开始使用2015年作为新一轮的对比基期，前三轮基期分别为2000年、2005年和2010年。CPI基期轮换是一项国际惯例，目的是使CPI调查所涉及的商品和服务更具代表性，更及时准确反映居民消费结构的新变化和物价的实际变动。

据介绍，与上一轮基期相比，本轮基期的CPI调查目录有几个主要变化：一是按照《居民消费支出分类（2013）》，原来的“食品”“烟酒”合并为现在的“食品烟酒”；原来的“医疗保健和个人用品”被拆分到现在的“生活用品及服务”“医疗保健”和“其他用品和服务”中；原来的“娱乐教育文化用品及服务”被拆分到现在的“教育文化和娱乐”和“其他用品和服务”中；原来的“家庭设备用品及维修服务”被拆分到现在的“生活用品及服务”和“其他用品及服务”中。二是食品的指标内涵发生了变化，新“食品”为“食品烟酒”大类下的中类，仅包括粮食、畜肉、禽肉、鲜菜、鲜果、水产品等，不再包括“茶及饮料”和“在外餐饮”两项。三是新增了“园艺花卉及用品”“宠物及用品”“养老服务”和“金融服务”等居民支出增加较快的分类，能够更加及时准确反映居民消费结构新变化。

上述负责人表示，CPI基期轮换会对CPI涨跌产生一定影响。但这些因素的影响此消彼长，对CPI总的影响在统计误差范围之内。初步测算，本轮基期轮换对CPI环比数据基本无影响，对同比数据影响较小，约为0.08个百分点。

中国人民银行表示

准备金率调整与新增贷款增速无关

本报北京2月19日讯 记者张忱报道：针对有媒体报道中国人民银行因部分银行新增贷款过快提高其存款准备金率，央行有关负责人表示，此举是央行由差别准备金动态调整和合意贷款管理机制“升级”为“宏观审慎评估体系”后作出的，与新增贷款增速或宏观审慎评估无关。

据央行有关负责人介绍，近日，人民银行对2015年度金融机构实施定向降准的情况进行了考核。从考核结果看，分三种情况：绝大多数银行信贷支农支小情况良好，满足定向降准标准，可以继续享受优惠准备金率；一些此前未享受定向降准的银行通过主动调整优化信贷结构，达到了定向降准标准，可以在新年度享受优惠准备金率；少数银行不再满足定向降准标准，因而不能继续享受优惠准备金率。考核结果有上有下，有利于建立正向激励机制，属于考核制度题中应有之义，与新增贷款增速或宏观审慎评估无关。此次准备金率动态调整将于2016年2月25日实施。

另外，该负责人表示，从2016年起，人民银行将差别准备金动态调整和合意贷款管理机制“升级”为宏观审慎评估，该评估为按季进行，第一次评估将在今年一季度结束后实施。该负责人还强调，央行宏观审慎评估不单纯考察某一个月的数据。我国1月、2月份数据历来波动较大，今年春节假期早于去年，信贷需求更集中体现于1月份，需要将1至2月份乃至一季度作为一个整体来考察。同时，宏观审慎评估也不是单纯关注狭义贷款，还要看广义信贷，并从资本和杠杆、资产负债、流动性、定价行为、资产质量等多维度考察并引导金融机构的行为。

微聚焦

科技成果转化新政带来新机遇

本报记者 董碧娟

近日召开的国务院常务会议确定支持科技成果转移转化的系列政策措施，引起广泛关注。那么，科技成果转化的东风将带来哪些机遇呢？

深耕科技成果转化多年的科易网董事长林国海告诉《经济日报》记者，此次国务院常务会议关于科技成果转化系列决定，突出了3个关键词：一是“松绑”，比如科研人员能自主决定转移科技成果，可以到企业兼职从事科技成果转化活动等；二是“激励”，比如提高科技人员转化科技成果的最低奖励力度，将现金和股权奖励最低比例从20%提高到50%；三是“鞭策”，形成对院校机构的倒逼机制。

中国科学技术发展战略研究院综合发展研究所所长陈宝明认为，“国家设立的研究开发机构、高等院校在财政资金资助下取得的科技成果，有义务服务于社会。无论是从公平的角度还是履行财政资助科技成果转化的社会义务的角度出发，都需要鼓励高校和科研院所科技成果优先向中小微企业转化”。

此次国务院常务会议还进一步明确了科技人员兼职和离岗创业相关制度。陈宝明说，这些制度的明确为促进人员交流开辟了空间，而且对离岗创业的科技人员权益进行保障，体现了通过促进兼职和离岗创业推动科技成果转化的决心。

不过，陈宝明也表示，在实践中，由于科技人员流动涉及各个单位工作职责的履行，所以仍需制定具体的管理办法，保证在不影响本单位本职工作的前提下，积极开展兼职和离岗创业活动。

交易环节契税、营业税优惠政策调整——

财税利好接踵至 助推楼市去库存

本报记者 崔文苑

税点

调整房地产交易环节契税、营业税优惠政策，是财税领域亮出的调控房地产市场一记“大招”，将与之前出台的信贷、住房公积金调整等政策一同对住房市场保持持续增长和“去库存”产生积极影响。值得注意的是，北上广深四地未享受全部政策红利，也体现了差异化的楼市调控思路——

新华社发（大巢制图）

在与房地产相关的10多个税收中，契税和营业税无疑占了大头。2月19日，财政部、国家税务总局、住房城乡建设部联合发文，调整房地产交易环节契税、营业税优惠政策。业内人士指出，这是财税领域亮出的调控房地产市场一记“大招”，传递出房地产去库存的强烈信号。

那么，此次税收调整后，购房者能节省多少“真金白银”？房地产去库存将产生什么成效？税收优惠是否会令地方财政进一步“吃紧”？就相关热点话题，《经济日报》记者采访了多位专家学者和业内人士。

改善性需求将得到释放

中国社科院战略财经研究院研究员张斌表示，此次政策调整的亮点之一，就是去掉“普通住房”的限制，扩大了享受税收优惠的范围。

据了解，此前享受契税、营业税优惠措施只限定在普通住房上。普通住房，一般是指140平方米以下的住房，面积较大或是高级公寓、别墅等大多被列为非普通住房。“此次调整以后，更多有购买能力又有改善需求的购房群体，将会享受政策红利。”上海财经大学公共经济与管理学院教授朱为群说。

更能搅动住房市场一潭春水的，是此次政策调整能为购房者带来真金白银的实惠。以营业税为例，通知明确，个人将购买不足2年的住房对外销售的，全额征收营业税；个人将购买2年以上（含2年）的住房对外销售的，免征营业税。

契税的调整步伐则更大。调整后，对个人购买家庭第二套改善性住房，面积为90平方米及以下的，减按1%的税率征收契税；面积为90平方米以上的，减按2%的税率征收契税。中原地产首席分析师张大伟举例，南京王先生要买一套改善性住房，如果在90平方米以内，总价在200万元，过去需要交纳6万元契税，现在新政策后只需要缴纳2万元。如果面积在90平方米以上则以前需要缴纳6万元，新政后只需要4万元。

契税针对个人购买家庭唯一住房也加大了优惠力度，面积为90平方米及以下的，减按1%的税率征收契税；面积为90平方米以上的，减按1.5%的税率征收契税。

“不少地方此前契税税率是3%，而且是按照普通住房来实施优惠。也就是说，在90平方米以上、140平方米以下是减半征收，140平方米以上是没有优惠的。如今，只要是90平方米以上，都统一了税率，降低了税负。”朱为群表示。

住房交易市场更为活跃

一般而言，有三大因素影响购房成本：限购、贷款、税收。近来，涉及房地产市场的政策接二连三。先是将非限购城市首套房首付比下调至最低20%，其后上调住房公积金账户存款利率。这些政策一方面降低了购房成本，也释放出宽松的房市政策信号。业内人士表示，接连出台的政策将大大活跃房地产市场交易。

首先，政策在刺激需求的同时，也从供给侧增加了住房供给。如果说降低契税有利于买方降低购买成本，那么营业税的优惠则有利于卖方降低交易成本。这将在很大程度上刺激住房持有人的售房意愿，进而大大增加房屋供给，为二手房市场交易带来新的活力与动力。

其次，政策将有利于二三线城市去库存。无论是从销售量还是从库存量来看，二三线城市都面临着较大的去库存压力。因此，此次税收调整更加突出了差别化的政策调控，比如有关第二套改善性住房契税优惠政策，及有关营业税的优惠政策，在北上广深四地不执行。“无论是针对供需双方，还是区域性政策特色，都体现了税收政策精准发力，促进房地产市场结构调整、健康发展的特点。”财政部财政科学研究所副所长白景明表示。

此外，此次政策调整还将降低管理难度，规范房地产市场秩序。“以前，无论是契税和营业税都得区分普通住房与非普通住房，每个地区标准还不太一样。比如上海，除了全国统一的140平方米的标准，还附加有房价、地段和楼层因素，操作过程比较麻烦。如今，标准统一，操作简易，利于管理。”朱为群表示。

不会造成地方财政收入困难

随着近几年房地产市场交易量下降，契税等房地产税收及土地出让收入等告别两位数增速，出现连续下滑趋势。数据显示，2015年契税、土地增值税、国有土地使用权出让收入分别同比下降2.6%、2.1%、21.4%。在这些关系地方财政收入的重要来源大幅下降的情况下，房地产交易环节减税会否加剧地方财政吃紧的状况？

“这要算‘大账’。从面上看，可能会暂时影响税收收入。但通过减税刺激交易量增加，稳定房地产市场，税基扩大后自然就增加了税收收入。这是一个动态变化过程。操作得当，不仅不会造成地方财政收入困难，还有可能为地方财政增加稳定的增收渠道。”张斌说。

白景明认为，此次政策调整将更多激发房地产市场活力，促进市场长远健康有序发展，而这才是未来形成地方优质税源的重要动力所在。

也有专家认为，此次调整还将对未来税收改革产生重要影响。相对于整个税收收入来说，这两个税种收入额度并不算大，但调整后统一了税率，则有助于为下一步推行房地产行业营改增做铺垫，进一步促进房地产行业以外的其他产业转型，深化供给侧结构性改革。

热评

楼市差异化调控成常态

文 章

近来，楼市政策频频发力：在不“限购”城市下调房贷首付款比例、调整职工住房公积金账户存款利率之后，此次则调整占房屋交易税费大头的契税和交易税。这一系列措施体现了持续性、连贯性，将在很大程度上提振需求，对去库存和住房市场持续增长产生积极影响。

不过，细心的读者会发现，此轮税收调整中，身为一线城市的北京、上海、广州、深圳，并没有享受到全部的政策红利。事实上，这并不是北上广深首次受到差异化对待。去年10月，人民银行、银监会降低首套房首付比例至25%时，也明确限定了政策实施范围为“不限购城市”。两点连起来看，不难发现，差异化的楼市调控已成为常态。

差异化调控是符合我国房地产客观现实的必然之举。随着房地产市场进入深度调整期，楼市分化也越来越明显。这厢，一线城市购房需求旺盛，个别城市甚至出现了房价飞涨；那厢，大部分二三四线城市因前期库存过大，住房需求被过度透支，整体交易趋冷，去库存任务艰巨。差异化调控立足于这一现实，有保有控，有松有紧，避免了“得病没得病都吃一种药”。

差异化调控的重要目标是实现房地产市场健康有序发展。每每有涉及楼市的政策出台，不少抱有惯性思维者便认定政府又要救市。可无论是此前差异化的土地供应政策、贷款首付比例，还是此次差异化的税收优惠政策，都表明楼市调控的目的是为了房地产市场持续、平稳发展。在“因城施策”的思路下，房地产市场渐渐告别价格普涨、市场过热，也从侧面印证了差异化调控正朝着预期目标行进。

本版编辑 胡文鹏 孟 飞