“空城”不空 “温度”常在

王雅静

这两年一到春节，不少城市就被贴上了“空城”的标签。今年春节，更有机构根据全国节日出行的大数据监测，做出了春节期间“空城”的排行。大家对“空城”的感受差不多，人走了，路上车辆少了，公交车、地铁不挤了……人们在感叹城市变舒畅的同时，却也在一张张空旷冷清的“城市空城计”照片中，感受到阵阵冰冷的城市触感。

有人说，春节是传统节日，回家团聚是不变的主题，城市空了很正常。但从这段“特殊时期”的“空城”现象中还是能折射出城市更像是人们平日忙忙碌碌停留的客栈，而非命运相关的家园。

让城市更有温度，让城市充满更多的吸引力，各个城市其实一直都在不遗余力地努力着。如北京，不断深挖文化潜力，让充满京味儿的文化生活给市民更多的精神享受；如深圳，在与市民一起的创新中，形成城市独有的特点和品格；如成都，通过产业布局实现就近就业，推动区域间平衡发展，给城市发展创造出更充分的伸展空间；还有更多的城市通过户籍改革、教育医疗等公共服务均等化改革提升城市的居住质量。

当城市里人多的时候，多些合理规划与科学管理，让城市少些拥挤不堪、杂乱无章；当城市人少的时候，多些资源调配和提前准备，让城市“温情”不减。提升城市规划和管理水平，形成城市独有的特色，让居住在城中的人感受到家的温暖与舒适，到那时，不论城市中人多或人少，都将让人留恋，到那时，“空城”也许仍有，但“空城”不空，“温度”常在。

① 在浙江杭州清河坊历史街区，“美猴王”率领巡游队伍表演送福。

② 哈尔滨太阳岛国际雪博会惟妙惟肖的雪雕和冰雪项目吸引了各地游客前来观赏、游玩。

③ 首都博物馆邀请市民“博物馆里过大年”。图为观众在首都博物馆参观猴年生肖主题展“大圣来也”。（新华社发）

北 京：

文化味儿浓暖京城

本报记者 杨学聪

庙会、冰灯、文艺演出，层出不穷的文化活动，不仅留住了北京人的脚步，更吸引了不少外地游客

不再拥挤不堪的道路，上车就有座的地铁，贴满了春节歇业告示的街边小店……北京迎来了一年中最“空”的一段时间。不过变“空”的北京，并没有让城市的热度降低。庙会、冰灯、文艺演出，猴年春节假期北京的文化活动层出不穷。浓浓的文化味儿，不仅留住了北京人的脚步，更吸引了不少外地游客，带热欢乐中国年。

北京春节假期的文化活动，从一个“抢”字开始。春节前夕，北京市政府选取地坛庙会、龙潭庙会、延庆龙庆峡冰灯艺术节等6个庙会和活动免费发放20万张春节庙会门票，其中10万张通过扫码或“摇一摇”关注“文化北京”微信公众号等方式发放。分3天发放的10万张门票，每次都在两三分钟内被一抢而空。

正月初二，位于陶然亭公园内的厂甸庙会人流如织。“想挑什么要趁早，一会儿就得排队了。”做糖画的师傅说着话，手中不停，小勺龙飞凤舞，一只活灵活现的小猪完成，转眼就被围观的孩子买走。用冰糖蜂蜜制作的糖画入口即化，成了孩子们的最爱。漆器、料器、景泰蓝、皮影戏、老北京叫卖……临近中午，为避免人流过度集中，公园几次暂停售票。

厂甸庙会只是北京庙会热的一个缩影。春节假期各大庙会接待量创历史新高。北京规模最大的地坛庙会，共接待游客98万人次；龙潭庙会猴戏、秧歌、舞蹈等各类民间艺术也是精彩纷呈；圆明园庙会则展示了清代皇家仪仗队与民同乐的传统文化，吸引游客到此祈福迎祥。

北京龙庆峡的冰灯也吸引了不少本地和外地的游客。“感觉就像到了童话世界。”长城脚下的龙庆峡，冰灯花灯五彩璀璨，冰雕雪雕美轮美奂。来自河北唐山的姚先生说，“春节假期去东北看冰灯时间比较仓促，就想到了龙庆峡”。

北京文化活动多种多样，动静结合。好动的游园逛庙会，好静的也能在系列文艺演出中找到自己的最爱。春节期间，音乐会、戏曲、相声等迎猴年、庆新春系列演出异彩纷呈。其中，表现最活跃的儿童剧共演出110场。《宝船》《三个和尚》等专为小观众们编排的演出，让孩子们在欢声笑语中度过一个欢乐祥和的中国年。

故宫博物院接待观众41.6万人次，国家博物馆接待观众10.8万人次，雍和宫藏传佛教艺术博物馆接待观众21.6万人次……节日期间，北京90余家博物馆在常规的闭馆日也开门迎客。其中20多家单位新推出40多项展览和活动，丰富了春节文化活动内容。

多姿多彩的文化活动，让北京的年味儿更浓、京味儿更足、人气更旺。

成 都：

区域均衡化 带热一片城

本报记者 刘 畅

得益于区域的均衡发展，春节期间的成都已不再是一座孤独冷清的“空城”，整个成渝地区热闹起来

春节期间的成都市区，少了平日里的拥堵和喧闹，变得清静下来。春节长假期间，在成都高新区不少地铁、公交站，常常在耳边响起的川内地方口音少了起来。

作为区域中心城市，成都平日汇集着不少来自省内的打工者，一到春节，成都顿时变“空”。而今，随着企业内迁和工业园区兴建的大环境逐步形成，务工本地化成为常态，更多离蓉返乡的人已从曾经的“长途返乡”变为了现在的“短途探亲”。同时，交通建设的提速以及旅游业的发展则让春节期间短途游的人群一再增多。

“2015年四川外出务工人员就业意向专项调查报告”显示，超过六成被访者选择在省内打工，而在打算到外省打工的人员中，也有一半表示如有机会更愿意留川发展。

对于这些愿意就近务工的人来说，成都自然具备不小的吸引力。近年来，成都加快工业园区建设，战略性新兴产业增速迅猛。此外，随着人力成本上升、行业利润收窄，不少沿海企业内迁步伐加快，这也吸引了更多在外打工的人回到成都创业就业，推动“归雁经济”兴起。

对大多数在蓉务工人员而言，回家过年已没有了长途跋涉的艰辛，对长期生活在成都的市民而言，得益于成都与周边多座城市“一小时生活圈”的构建，短途旅游成为不少人的选择。

随着成绵乐客运专线的运营，时速250公里的动车把成都、绵阳、德阳、眉山、乐山等城市快速串联起来。只需不到1个小时，旅客便可北至江油，南至峨眉。3000万沿线居民将打破城市间的交通束缚，实现快速往返。

家住成都市高新区华润凤凰城小区的王懿告诉记者，正月初一一早，他就带着一家共7口人乘坐成渝高铁前往重庆“走亲戚”。“去年年底开通的成渝高铁再次缩短了两个地方的行车时间，从成都到重庆最快1个半小时。听说坐的人不多，车里也很整洁，趁着过年带家人体验一下。”王懿说，他此行的主要目的是去吃一顿正宗的重庆火锅，体验一下重庆的“年味儿”。

有人选择乘坐动车出行，有人却偏爱开车外出游玩，春节期间不少人选择到市郊小住两日，郊县一时间甚至出现了“村堵”的现象。

得益于区域的均衡发展，春节期间的成都已不再是一座孤独冷清的“空城”，整个成渝地区热闹起来。

深 圳：

留下来过年的人越来越多

本报记者 杨阳腾

入户、入学、社保、医疗等条件日渐改善，人们对深圳的归属感正在增强，在深圳过年的人越来越多

随着第二代、第三代移民在深圳成长，入户、入学、社保、医疗等条件日渐改善，人们对深圳的归属感正在增强，加上深圳气候适宜，且有意识地营造春节气氛，在深圳过年的人越来越多。

和大多数在深圳生活的人一样，黄兴平是一位“移民”，从甘肃定西来深圳已有10余年时间，目前是一家科技企业的经理。他坦言深爱深圳，不仅因为这里见证了他的奋斗历史和青春，也因这里的确有让他感到幸福的地方。

深圳是内地最宜居城市之一、空气质量在全国74个重点城市排名中位列第五。深圳有超过800个免费公园，长达2210公里的绿道。已建和在建绿色建筑总面积达到1500万平方米。深圳公益图书馆、博物馆、美术馆在全国率先免费开放。深圳新的最低工资标准全国最高、公办学校58.7%的学位提供给了非深户籍学生、“十二五”期间全市保障性住房累计开工14.5万套，覆盖约19.25万人。

“深圳干净整洁，空气质量也很好。”爱健身的冯耀告诉记者，在这样的环境下跑步、爬山、去公园散步都是一种享受。作为生意人的黄兴平说：“在深圳，只要有好项目、好技术、想创业，政府背景的创业服务中心便可提供全方位服务。在深圳创业不靠血缘和亲缘，只要有能力肯奋斗，就能生存和成功。而且整个城市比较务实、有行动力、重效率。”

黄兴平刚刚度过他在深圳的第3个春节，而从内蒙古来深圳的赵大妈则是第2次在这里过年。“过年这几天，深圳天气好，带着孙女到光明农场摘草莓、到盐田海边玩沙子、到人民公园看月季花，过得很开心。”赵大妈的儿子在深圳工作6年，已在深圳买房安家。事实上，选择在深圳过年的人已越来越多，尤其那些在深圳扎根并有亲戚或家人在深圳生活的人。

记者注意到，春节期间深圳各处都是张灯结彩，节日气氛浓厚，市民出游热情也很高。深圳野生动物园各种猴子让游客过足“猴”瘾；市内各个公园还举办各种迎春花展，深圳园博园按惯例推出茶花展，人民公园最大的特色是月季花展，笔架山公园则有水仙花及配套的文化艺术展。

上

今

本报记者

李治国

『静

“今年的春节‘静悄悄’，无论是除夕之夜，还是迎财神的黎明，这是史上最安静的一个春节……”这是上海市民今年过年的最大感受。

记者日前从上海市公安局消防总队获悉，上海有史以来“人数最多、规模最大、措施最严、力度最强”的烟花爆竹管控工作猴年“春节版”，取得丰硕成果：“外环以内基本无燃放，外环以外燃放量也明显减少，7天里外环以内烟花爆竹产生的垃圾为零，烟花爆竹产生的火灾事故为零。”

“之所以取得如此好的效果，群众支持参与是关键。”浦东消防支队二大队队长缪鹏飞说。据上海市公安局消防总队负责人介绍，截至目前，上海全市180个回收点累计接受市民主动上交的烟花爆竹1500余箱；从环卫部门的数据统计看，除夕夜、正月初五凌晨共清除烟花爆竹垃圾62.1吨，全部位于上海外环线以外，同比去年减少八成以上；上海市环保局空气质量监测显示，除夕夜至正月初一凌晨，外环以外区域PM2.5浓度明显高于外环以内区域，正月初四晚至正月初五凌晨，上海空气质量始终保持优等水平。

上海市消防总队静安支队支队长徐浩良告诉记者，通过宣传发动，许多市民群众不仅带头不放烟花爆竹，而且主动参与群防群治。除夕16时至次日7时、正月初四16时至次日12时，30万名平安志愿者与全市公安民警、消防官兵通宵达旦，划片包干实施巡查检查，最大限度减少烟花爆竹燃放。

记者了解到，20世纪90年代初，申城曾在春节期间禁放过烟花爆竹。但是实施过程中遇到巨大困难。据说，当时面对一个弄堂里肆无忌惮的集中燃放，执法者只能摇头苦叹法不责众，力不从心，“禁放令”不了了之。可是，为何20多年后，“禁放令”却能不折不扣地执行？专家认为，上海这样一个特大型城市，在春节期间实现“零燃放”，根本的一点，是上海社会治理的进步，是上海加强基层组织建设的成果，是上海增强法治建设、法治意识的成果。

经过多年的发展以及在城市管理上的探索，上海市民的环保意识、法治意识显著增强，上海警方执法能力同步提升。更重要的是，这次“零燃放”，也充分检验了上海加强基层组织建设的成果。徐浩良告诉记者：“这次春节期间在禁燃的关键时刻，各个社区、各个可能发生燃放的地方，都有一队队戴着鲜明标志的社区志愿者，与执法人员一起行动。这不仅加强了执法力量，也营造了全民动员、全民响应的氛围。”

有专家表示，时代发展到今天，城市在发展中会遇到文明养犬、室内控烟、轨交安全等各种各样“成长的烦恼”。这些烦恼，要通过法定规范、行政执法、社区自治，得到最终化解，这将是特大城市社会治理的一种新常态。

可以说，今年上海春节“零燃放”，仅仅是一个“开始”，它将为上海乃至全国的城市管理提供借鉴。

文明城市考核 让多数人说了算

我为城市支一招

创建文明城市有利于改善市容环境、提升城市形象、增强城市竞争力，本是一件利国利民的大好事。然而，却有群众评价一些地方的创建活动是“创建一阵风，过后一场空”。群众的不满意固然与一些城市创建活动重治标、轻治本，重眼前、轻长远有关，也与不合理的文明城市考核机制有关系。当前，各级各地的文明城市考核多是由考核组的专家说了算，广大市民基本没有话语权，导致考核在不少地方流于形式、走过场。几位专家要对大大小小100多个项目深入了解、逐一评分，3天左右的时间根本就不够用，只能是来也匆匆、去也匆匆，评分的准确性难以保证。

生于斯、长于斯的广大市民，对一座城市最了解、最有发言权。城市文明程度如何、哪方面达标、哪方面欠缺，他们比专家看得更清楚、体会更深刻。以改革为动力，构建“民创—民评”的文明城市考核机制，变“少数人说了算”为“多数人说了算”。只有让“多数人说了算”，才能变一次考核为长期考核，进而推动各地的创建活动变“一阵风”为“四季风”，变一时文明为时时文明，变局部文明为处处文明。（湖北 吴建华）

贵州安顺市中心城区四面环山，当地政府充分发挥自然资源优势，力争在2016年底建成30座山体公园，将安顺打造成“城在绿中、湖在城中、山环水绕、人行景中”的山水园林城市和公园化盆景生态城市。

本报记者 翟天雪摄

城之道

建城市群不能生拼硬凑

祝惠春

近日，有区域和城市研究专家呼吁，城市群建设的认识误区——依靠主观意志拼凑成群——必须破除。因为这会脱离城市群发育的规律，失去城市群本应发挥的集约和高效率成长效应。

和这个呼吁相映衬，日前，一些地方的确出现了对于所在城市能否“入围”城市群看得过重的心态；一些中西部地区城市群的构成，成为城市“拼盘”和“照顾”对象，尚未建，先扩容，贪大不求精，出现了“拔苗助长、无中生有”的现象。

城市群建设应该如何科学推进？城市群不该是依靠主观意志“画”出来的产物，而应该依靠市场机制“育”出来，依托城市合作“干”出来。

城市群的发育，自有其内在规律，绝不是一夜之间就能实现人为扩容成形。专家认为，当一个城市密集地区的大城市数量超过3个、人口总规模超过2000万人、人均GDP超过1万美元、城镇化水平大于50%、非农产业比率大于70%（处在工业化和城镇化中后期）、核心城市GDP中心度大于45%、经济外向度大于30%、经济密度大于500万元/平方公里、基本形成高度发达的综合运输通道和半小时、1小时和2小时经济圈时，才可认为这一城市密集地区达到了城市群发育的基本标准，按城市群来建设。按此标准判断，目前城市群中，有50%以上达不到发育标准。

目前，在城市群规划中，有一种微妙的博弈心态。地方的积极性不能损伤，但如果一味迁就地方政府积极性和利益诉求，将过多城市划入城市群，一方面将缩减国家粮食主产区的面积，影响国家粮食安全的大局；另一方面，也将挤占国家生态安全空间，更会使城市群成为雾霾等生态环境问题集中激化的敏感区和“问题区”。

科学选择和培育城市群已成当务之急。要充分认识城市群建设的长期性和艰巨性，要遵循城市群发育的阶段性规律，逐步培育，持续建设，避免操之过急、一哄而上、脱离实际催生城市群。

最重要的是，要发挥市场机制在城市群发育中的主体作用，建设市场主导型城市群。从全球看，北美大西洋沿岸城市群、五大湖城市群和日本太平洋沿岸城市群等大城市群建设的成功经验表明，凡是市场化程度越高的城市群，其发育程度就越高。必须逐步淡化我国城市群选择和培育过程中政府主导的浓厚色彩，发挥市场机制在城市群形成发育中的主体作用，坚持“市场主导、政府引导、企业主体、资源共用、市场共通、利益共享”的原则，以市场为纽带，按照市场运行规律，建设市场主导型城市群。

本版编辑 王薇薇
联系邮箱 jjrbcs@163.com