为返乡客就业创业“铺路搭桥”

林火灿

深度观察

在返乡创业的过程中，外出务工人员常常面临创业氛围不浓、创业文化缺乏、融资难、风险大等一系列现实困难。“筑好巢”才能留住“金凤凰”，从这个角度来看，要想激发出返乡客真正的创业热情，各地应着力打造良好创业生态系统，破解影响返乡创业的政策壁垒，优化鼓励返乡创业的体制机制环境，让更多返乡客真正留得住、站得稳、干得好

一段时间以来，农民工返乡就业创业始终是社会关注的热点，一些地方还借机举办企业用工现场招聘会，出台了不少优惠政策，吸引在外务工人员返乡就业创业。

当前，鼓励有条件的外出务工人员返乡就业创业有着积极意义。一方面，可以帮助大城市缓解流动人口大量聚集带来的“城市病”，有效带动农村剩余劳动力就近就业，加速城镇化进程；另一方面，有利于稳定和增加就业，让越来越多的人投身于创业创新之中，有利于催生新供给、释放新需求，激发劳动力输出地经济发展的内生动力，促进区域经济均衡发展。

近几年，随着各地支持力度的不断加大，农民工返乡就业创业渐成趋势，一大批农民工带着项目、资金、经验回乡创业，在带动就近就业、增加收入等方面初显成效。国家统计局最新数据显示，2015年，我国农民工总量达27747万人，比上年增加352万人，增长1.3%。其中，本地农民工为10863万人，增长2.7%；外出农民工有16884万人，增长0.4%。与此同时，2015年，全国农民工月均收入已达3072元，比上年增长7.2%。一系列数字表明，农民工返乡就业创业不仅没有影响其收入，反而带动更多农村劳动力实现了安居乐业的梦想。

我国正处于城镇化和工业化快速发展的关键时期，中央大力推进大众创业、万众创新，为外出务工人员返乡就业创业创造了有利的政策环境。不过。我们也要看到，创业过程充满艰辛，外出务工人员返乡创业常常面临创业氛围不浓、创业文化缺乏、融资难、风险大等一系列现实困难。“筑好巢”才能留住“金凤凰”，从这个角度来看，要想激发出返乡客真正的创业热情，各地应着力打造良好的创业生态系统，破解影响返乡创业的政策壁垒，优化鼓励返乡创业的体制机制环境，让更多返乡客真正留得住、站得稳、干得好。

具体来说，鼓励返乡客就业创业，首先必须坚持市场化导向，使市场在资源配置中发挥决定性作用；同时，也要更好发挥政府作用，通过健全机制，为返乡创业“铺路搭桥”，加速经济资本、人力资本、社会资本的提升、扩散、共享，调动市场主体支持、参与，推动返乡创业的积极性、主动性，为返乡创业提供更多便利条件。

其次，要引导返乡客因地制宜，在农村本地特色资源上做文章，使现有资源得到更加充分的利用，有效拓展农业发展空间，为农村剩余劳动力找到更多出路。在这个过程中，应顺应产业转移的趋势和潮流，借力“互联网+”等现代商业手段，加快培育具有区域特色的优势产业集群，引导返乡人员围绕龙头产业、龙头企业集群创业；坚决不搞“拉郎配”，不为落后产能和过剩产能“背书”。

当然，还有一些更迫切的事情要做、更急需的帮助要提供。比如，帮助返乡农民工拓宽融资渠道，使其在创业过程中获得更便捷的资金支持；加快土地制度改革，促进土地有序流转，盘活农村闲置资产，帮助返乡农民工解决创业所需要的土地和厂房等；解决部分农村地区信息相对闭塞的问题，使返乡农民工能够更便捷地获取信息资源。

思辨

留住“基因” 护住文脉

陈 力

猴年春晚有个节目叫《六尺巷》，讲述了一个久远的中国故事，传递出中国的传统价值，引得人们纷纷点赞。

一处文脉，一处白墙黛瓦江南风格的文脉，一处和谐友善古道热肠的文脉，令安徽桐城再次驰名。这也说明，一座城市只有保留了特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”，才可读耐看。否则，无论其怎么“转基因”——或在大拆大建中拆掉了历史街区、破坏了文物古迹、割断了城市文脉，或贪大媚洋甚至成为外国设计师胡思乱想的试验场，都是没有生命力的，看得多了，难免味同嚼蜡。

留住“基因”，关键是护住文脉。土耳其著名诗人希克梅特曾经说过：“人的一生有两样东西不会忘记，那就是母亲的面孔和城市的面孔。”去年9月，有媒体报道“西班牙马德里7万市民反对拆地标”，或许就源自这样的情结。抗议者表示，该座大厦是当地民众乃至整个西班牙的“共同记忆”，即使拆除后依原型重建，也会失去历史价值。随后，马德里市市长也斩钉截铁地否定了拆除计划。

当然，迷途知返也是难能可贵的。曾经“刀下救平遥”“以死保周庄”的同济大学教授阮仪三先生欣喜地发现，江苏扬州城里兴起一股住宅改建风气，一些居民建起古式新房子，在自家院子里栽种花草树木，堆假山、开池塘、盖亭子，“老百姓正用自己的双手恢复老祖宗的诗情画意，用自己的行动找回城市的记忆”。在塞外青城内蒙古呼和浩特，将军衙署的命运也见证了文化的回归。虽然有“一座将军衙，半部青城史”之说，但清代78位将军驻防的这个老城池，先是被一条道路隔开了照壁，后又被一座立交桥凌空飞架，再加上附近歌厅酒楼的蚕食挤占，好端端一处文化肌理压根儿透不出气来。近年来，呼和浩特的城市文化正在觉醒，政府部门拆除了将军衙署附近的临时建筑，恢复衙署内的公廨、内宅、通道、花园、马号、更房，使将军衙署跃然而出，成为这座城市的文化标记。

总之，无论古都、名邑，还是圣地、边关，无论滨城、重镇，还是商埠、特区，只有历史文脉这个“基因”在，城市才会成为凝固的诗、立体的画。

“清零”处理释放环保积极信号

袁 浩

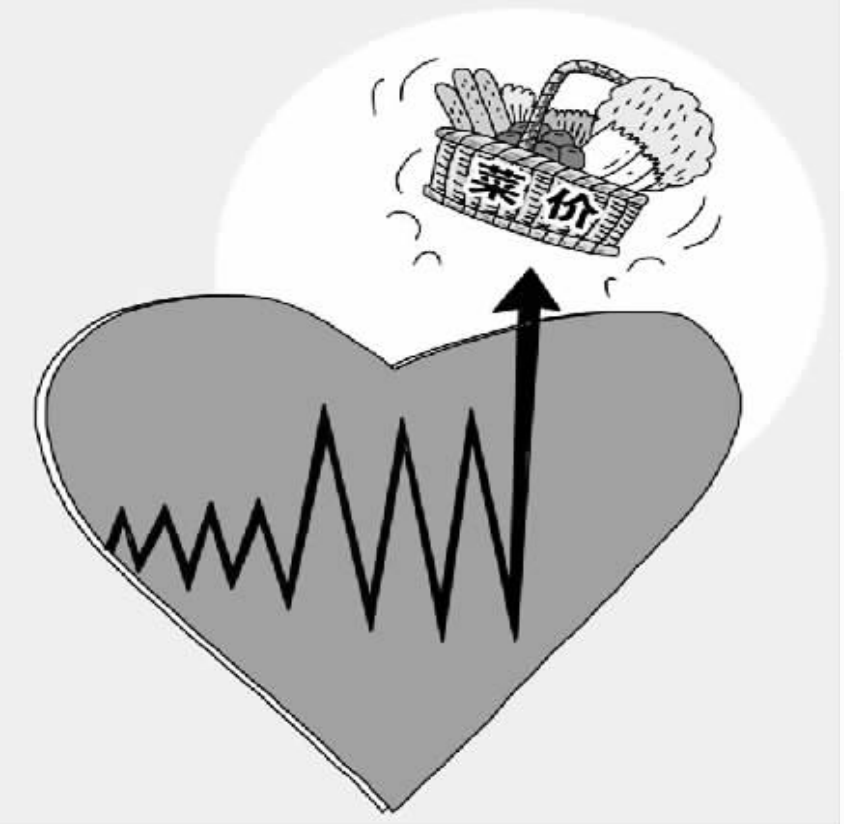
黑龙江省政府主动“清零”环保违法违规项目，以此推动地方政府环保责任的落实，值得点赞。环境保护是一场战役，为此，各级政府部门要有法必依，重点监管，铁面问责；同时，更要大力贯彻绿色发展理念，用大视野审视环保问题，在更高层面建设生态文明

日前，黑龙江省政府发布了《黑龙江环境保护违法违规建设项目清理整顿工作方案》，决定在今年6月30日之前淘汰一批、规范一批、完善一批建设项目，对环保违法违规项目进行“清零”处理。目前，相关核查核实工作已经完成，开始进入清理整顿阶段。

近年来，环境问题不时引发公众焦虑，一些环保违法违规项目也屡屡成为质疑焦点。尽管新环保法已经正式实施，但长期以来环保部门受到多重因素掣肘，存在权责不对等的问题，环保执法仍面临诸多尴尬。环保之难，往往集中表现在执法难方面。在一些地方，与经济等许多硬指标相比，环保问题容易“说起来重要、做起来不要”。不仅如此，一些地方甚至还把环保问题视为招商引资的绊脚石，充当污染企业的保护伞。在这样的情况下，黑龙江省政府主动“清零”环保违法违规项目，以此推动地方政府环保责任的落实，值得点赞。

当前，我国经济发展进入新常态，生态文明建设和环境保护的任务越来越重要。党的十八大以来，中央一再强调“保护生态环境就是保护生产力”，要想在地方层面落实中央战略部署，理念价值的宣讲固然重要，让环保执法“硬”起来更为有效。环保部部长陈吉宁曾经表示，一个好的法律不能成为“纸老虎”，我们要让它成为一个有钢牙利齿的“利器”。黑龙江省制订工作方案，“清零”环保违法违规项目，有助于把过去环保执法“过松、过软”的状况彻底扭转过来，把守法变成新常态，成为当地政府下决心改善环境的一个积极信号。

环境保护是一场战役，对史上最严环保法绝不容许“耍赖”。一方面，各级政府部门要有法必依，带头遵守环保法规，同时，还要重点监管，铁面问责，大力推进环保督政工作，依法查处环境违法行为，坚决“清零”违法违规企业，用最严的追责链条勒紧环保执法的缰绳，使环保行政能作为、必作为；另一方面，各级政府更要大力贯彻绿色发展理念，用大视野审视环保问题，在更高层面建设生态文明，尽快完成产业结构调整，实现经济转型升级，在经济、政治、文化、社会、生态文明建设这“五位一体”中走出自己的特色道路。唯有如此，才能使环保更有刚性，未来更有后劲。



朱慧卿作(新华社发)

“农超对接”稳菜价

点 评 菠菜10元/斤，西蓝花7.5元/斤，大葱8元/斤……春节假期过后，本应是菜价逐步下跌的阶段，但今年形势一反常态，多地蔬菜批发和零售价格仍旧高企，一些地方菜价堪比肉价。节后菜价“不降反升”谁是推手？供应端菜量不大，造成供求失衡，菜价上涨。尤其是春节前南方蔬菜主产区遭遇罕见低温雨雪天气，导致蔬菜减产，收购价格一直居高不下，带动市场蔬菜价格持续高位运行。从长期来看，政府相关部门应抓好蔬菜等农产品产销统筹，加强蔬菜流通体系建设。还要创新农产品生产经营模式，大力推广“农超对接”等各种对接直销模式，鼓励各类市场主体开展订单经销，使生产和销售环节可预测、可控制。 （时 锋）

@微议室

破“技工荒”须先转观念

近日，8000多名求职者进场参加了广东省佛山市高明区的春季首场招聘会。据了解，今年的岗位薪酬普遍上涨8%。与去年相比，尽管今年的用工需求略有下降，但热门行业的不少技术工种仍比较“吃香”。

【短评】每年春节过后，不少省份都会迎来周期性“用工荒”，尤其是技术工种的“用工荒”。从近些年的就业形势来看，大学毕业生在人才市场上受到冷遇，各类职业院校毕业的技术人才却成了香饽饽。出现这种现象的原因在于，职校毕业生动手能力强、实践经验丰富，又具有很强的适应性。即便如此，在“学历是敲门砖”的社会大环境下，技术人才受重视程度不够。对此，必须深化职业教育改革，破除“唯学历”的观念，提升“蓝领”工人们的社会地位，维护其职业尊严，为他们打通上升通道，以此增加职业教育的吸引力。

重视“民告官”背后的民生诉求

因土地使用证被政府变更登记在别人名下，陕西某地一群众状告当地市政府，要求恢复自己的土地使用权。在半年的诉讼期内，当地政府既不应诉也不出庭，该地中院作出并送达行政判决后，当地政府依然不闻不问。

【短评】近年来，随着依法治国步伐的加快，群众通过法律手段起诉政府的案件越来越多，标志着公民法律意识和维权意识的增强，值得肯定。在推进依法治国的过程中，政府部门特别是各级官员应带头守法，勇于应诉，重视“民告官”背后的民生诉求。如果地方政府部门果真有行政违法的问题，就应接受法律判决，纠正错误；如果是百姓告错了，那也应告诉其真实情况，化解矛盾。唯有如此，才能切实维护百姓利益，推动依法治国顺利进行。

保障女职工特殊劳动保护权益

日前，安徽省政府第67次常务会议通过了《安徽省女职工劳动保护特别规定》，相比于1990年通过实施的《安徽省女职工劳动保护实施办法》，在女性产假、流产假、生理期保护及违规惩罚等方面都有相关更新。

【短评】女性劳动者特别是身处生产一线的女性劳动者，工作时间长，劳动强度大，确实比男性更需要照顾。但在现实中，一些企业连女职工法定节假日的休假权都难以保障，更别提一些特殊的福利了。因此，要想落实好女职工特殊劳动保护政策，有关部门须出台保障女职工休假权的具体细则，使其足额享受到现有的假日福利。劳动保障部门更应在监管上强力跟进，严厉制止和打击企业克扣假期等违法行为。

解看病难题需对症下药

林双林

既然产生的原因是多方面的，要想解决“看病难、看病贵”问题，也不妨对症下药，从多方面入手。比如，提高医生待遇，吸引优秀人才从事医务工作；加强医生培养，提高医务人员整体水平；完善医疗保险制度，提高医疗保险水平；减少不合理的医疗费用；提高医疗科技和医药水平

“看病难，看病贵”的问题，一直是民生关切的焦点。近段时间来，几则与号贩子有关的新闻，让这个话题的热度再次升高。

说到底，造成“看病难，看病贵”的原因是多方面的。

我国优质医疗资源总体不足，分布又极不平衡，人们纷纷挤进大城市的专家门诊。加之，我国医疗设备水平差别较大，加剧了“看病难”的程度。与此同时，我国医疗保险报销比例总体偏低，个人付费比例较大。且医保报销设有封顶线，城市职工医疗保险一般为上年职工工资的4倍，农村居民由于收入低，新农合支付封顶线更低。有鉴于此，我国近几年提倡建立大病保险，强调大病保险报销比例不低于50%。但医疗保险对药物和医疗设备的报销有严格限制，进口药物和医疗设备不属于报销范围，带来了“看病贵”的问题。当然，还有一点不能否认，过度医疗、过度开药、收红包等问题的存在，增加了患者的开支，又在一定程度上加剧了“看病贵”。

既然产生的原因是多方面的，要想解决“看病难、看病贵”问题，也不妨对症下药，从多方面入手。

提高医生待遇，吸引优秀人才从事医务工作。医生工资低，医患关系紧张，许多人不愿让子女去当医生，造成人才匮乏。但在美国、日本等发达国家，医学院往往是竞争最激烈的高校，只有最优秀的学生才能进入医学院学习。因此，有必要增加医生工资，将优秀人才吸引到医疗服务领域。

加强医生培养，提高医务人员整体水平。在美国，只有完成4年的大学学业后才有资格上医学院，在医学院学满4年进入实习阶段。此后，全科医生至少需实习3年，专科医生需实习4至6年甚至更长时间，才可以独立行医。优秀的人才基础、长期的学习过程，使得美国的医生水平普遍较高，人们看病不用非得到大城市。我国一直提倡强基层，但基层必须有好医生。为此，应改革整个医生培养机制，提高行医标准。

完善医疗保险制度，提高医疗保险水平。近些年来，我国医保已基本覆盖所有人群，这是很大的成就。接下来的任务更为艰巨，那就是提高医疗保险水平，尤其要增加新农合和城居保的保险水平，提高报销比例。

减少不合理的医疗费用。为控制医疗费用上涨，许多国家采取了一些行之有效的做法。比如，推行总额预付，即测算出一个医院每年的医疗支出，医疗保险公司每年按照这个总额给医院付款，超出预算部分医院自付。比如，实行按病种付费，每个病种对应一定的费用，超出部分医院自理。这些做法已在相关国家取得较好效果，当然也出现一些问题，我们不妨加以借鉴，更要在借鉴的过程中结合具体情况加以改进。

当然，还有一项工作要做。即，提高医疗科技和医药水平，缩小我国与发达国家在医疗领域的差距，生产出更好的医疗设备和更好的药品，更好地为百姓服务。

（作者系北京大学国家发展研究院教授）

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛 瑾 祝 伟