和

训

练

引展

保

彦

赴

做

女子

里

约

邃

战

中共中央办公厅国务院办公厅印发《意见》

加强外国人永久居留服务管理

新华社北京2月18日电 近日,中 共中央办公厅、国务院办公厅印发了 《关于加强外国人永久居留服务管理的 意见》,并发出通知,要求各地区各部门 结合实际认真贯彻执行。

《关于加强外国人永久居留服务管 理的意见》主要内容如下。

为服务我国经济社会发展大局,根 据全面深化改革的总体要求,现就加强 外国人永久居留服务管理工作提出如

一、重要意义、总体要求 和基本原则

1.重要意义。当前,我国已进入全 面建成小康社会决胜阶段。随着国家综 合实力和国际人才竞争加剧,迫切需要 以更加积极主动、开放自信、灵活务实 的态度, 创造更为良好的对外开放环 境。外国人永久居留制度是吸引和服务 外国人来华创业投资、工作生活的重要 手段。我国外国人永久居留制度实施以 来,在服务国家人才战略、吸引海外投 资、涵养侨务资源等方面发挥了重要作 用,但同时仍存在申请条件设置不够合 理、签发对象偏窄、待遇落实不到位等 问题。进一步加强和改进外国人永久居 留服务管理工作,对于新形势下落实人 才强国战略、促进经济社会发展、增强 国家吸引力、构建和谐社会具有十分重 要的意义。

2.总体要求。全面贯彻党的十八大 和十八届三中、四中、五中全会精神,以 邓小平理论、"三个代表"重要思想、科 学发展观为指导,深入贯彻习近平总书 记系列重要讲话精神,牢固树立创新、 协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚 持聚天下英才而用之的战略目标,实行 更加积极有效的外国人永久居留服务 管理政策,进一步理顺体制机制,健全 政策法规,优化申请条件,简化工作流 程,落实资格待遇,加强日常管理,形成 更为科学合理、开放务实的外国人永久 居留服务管理工作格局。

3.基本原则

一坚持扩大开放与立足国情相 结合。以国际视野、前瞻性思维和海纳 百川的胸怀,立足我国国情,充分借鉴 各国有益做法,实行更加开放自信的永 久居留政策,在更大范围、更广领域上 服务和促进对外开放。

―坚持计划与市场相结合。聚焦 国家人才战略,突出"高精尖缺"重点,在 积极服务重点引才计划基础上,建立以市 场为导向的人才认定机制,放宽外国人才 申请永久居留的条件,吸引和集聚更多优

-坚持服务与管理相结合。加 快完善相关法律法规和配套规定,形成 权利与义务统一、服务与管理并重、进 入与退出结合的外国人永久居留服务 管理制度体系,加强制度实施,不断提 高服务水平,有效维护国家安全。

一坚持国家需要与社会需要相

结合。坚持需求导向,充分体现国家和社 会发展需要,使外国人才、投资者和突出 贡献者申请永久居留更为便利,家庭团聚 人员永久居留的需求得到合理满足,永久 居留外国人的资格待遇得到有效落实。

二、完善永久居留服务 管理体制机制

4.整合管理体制。坚持统一管理、权 责一致,调整和理顺政府相关部门职能分 工,加强外国人永久居留服务管理职能整 合,进一步完善国家移民管理机构设置和 职责配置,统一承担制定永久居留政策、 实施受理审批和开展日常服务管理等

5.建立统筹协调机制。建立由外国人 永久居留审批管理部门牵头、有关部门 参与的永久居留服务管理工作协调机 制,加强政策衔接,会商解决重大问题, 协调抓好工作落实。建立永久居留政策 专家咨询机制,借助各类智库资源开展

6.推进法治化建设。加快制定外国人 永久居留服务管理条例、外国人在中国工 作管理条例等行政法规和配套规范性文 件,建立统一规范、重点突出、相互衔接的 法律法规制度,为外国人永久居留服务管

三、设定灵活务实的永久 居留申请条件

7.积极服务政府引进外国高层次人才工 作。实施重点引才计划备案制度,稳步扩 大、动态调整重点引才项目备案范围,为 外国高层次人才申请永久居留开辟绿色通 道。建立人才签证与永久居留衔接机制, 对国家"千人计划"等纳入重点引才计划 备案项目的人选申请永久居留的, 予以优

8.推动建立以市场为导向的人才永久 居留申请标准。结合社会管理需要,积极 发挥市场在外国人才和智力资源配置中 的主体作用,挂钩工资、税收和社会信用 等市场评价要素,探索计点积分制等评价 机制,建立服务国家发展战略、反映市场 需求、条件简明量化的人才申请永久居留 指标评价体系,为国家需要、市场认可的 人才申请永久居留提供便利通道。

9.完善外国人从工作居留向永久居 留的转换机制。根据经济社会发展需要, 调整在华工作人员申请永久居留门槛, 扩大聘雇单位类型范围,取消职务级别 限制,放宽居住时限要求。对在国家重点 支持的行业和领域工作的外国人,畅通 从工作居留向永久居留的转换机制。放 宽外国优秀留学生在华工作限制,为其 毕业后在中国境内工作和申请永久居留

10.调整来华投资外国人申请永久居 留条件。实施积极的投资移民政策,结 合经济发展的阶段性和地域性特征,丰 富评估要素,灵活调整投资年限、数 额、方式等申请标准,大力吸引外国人 来华投资。

外国人才申请永久居留

《意见》积极服务重点引才计划,

对国家"千人计划"等纳入引才备案

项目的人选, 开辟申请永久居留的绿

色通道,给予优先办理的待遇。《意

见》强调充分调动市场引才的积极

性。结合社会服务管理需要,挂钩工

资、税收和社会信用等市场评价要

素,推动建立服务国家发展战略、反

映市场需求、条件简明量化的人才申

请永久居留指标评价体系,将市场接

纳度、认可度作为检验人才的重要标

准,真正实现让市场在评估和配置创

新人才中发挥决定性作用,激发各类

市场主体引才用才的内生动力,吸引

和集聚更多优秀人才;进一步调整在

华工作人员申请永久居留门槛,与现

行规定相比,结合任职行业、岗位设

立条件,扩大任职单位范围,取消职

务级别限制等;进一步畅通在国家重

点支持的行业和领域就业的外国人从

工作居留向永久居留的转换机制; 放

宽外国优秀留学生在华工作限制并为

其申请永久居留提供渠道。这一系列

规定将使更多在华工作的外国人有资

服务管理工作格局。

更为便捷

居留提供便利。进一步拓宽突出贡献 人员范围、丰富推荐方式、简化申请手 续、缩短审批时限,倡导和鼓励外国友 人为促进我国教育、科技、文化、卫生、 体育、公益等事业发展作出贡献,为增 进中外友好、维护世界和平、促进共同 发展和弘扬社会主义核心价值观作出

耳

12.积极回应家庭团聚人员永久居 留的合理需求。扩大家庭团聚人员申 请永久居留类型,放宽居留年限要求, 对长期在华居住、曾具有中国国籍的人 员提供申请永久居留的渠道。根据经 济社会发展容纳能力,研究引入定额审 批制度,实现人员数量合理调配。

四、进一步规范和优化 永久居留受理审批程序

13.建立统一的信息发布机制。外 国人永久居留审批管理部门负责统一 发布外国人永久居留政策规定和相关 信息,及时、准确公开永久居留申请条 件、办理程序,方便社会公众查询。

14.优化受理审批流程。进一步减 少审批制证流转环节,提高受理审批 效率。对高层次人才和突出贡献人员 申请永久居留的,简化申请材料、缩短

15.完善核查措施。相关部门应当做 好外国高层次人才引进计划备案和外 国人在华投资领域及外国人在华工作 指导目录制定、调整等工作的沟通衔 接,加快信息核查反馈速度。

五、明确和落实永久 居留资格待遇

16.明确外国人永久居留证功能作 用。永久居留证是外国人在中国境内居 留的身份证件,可以单独使用。外国人 可持证在中国境内办理金融、教育、医 疗、交通、通信、就业和社会保险、财 产登记、诉讼等事务。持证人在中国居 留期限不受限制, 可以凭本人护照和永 久居留证出境入境。

17.完善工作生活相关待遇。永久居 留外国人在中国境内工作免办外国人工 作许可,可按规定参加技术职务任职资 格和职业资格考试;在购房、办理金融 业务、申领驾照、子女入学、交通出 行、住宿登记等方面依法享受中国公民 同等待遇; 在中国境内工作的, 依法参 加相应社会保险, 缴存和使用公积金; 在中国境内居住但未工作, 且符合统筹 地区规定的,可参照国内城乡居民参加 居住地城镇居民基本医疗保险和城乡居 民基本养老保险,享受社会保险待遇; 在海关通关时,携带的自用物品按照海 关规定办理相关手续。

18.落实资格待遇。有关部门应当 明确本部门职责范围内永久居留外国 人享有国民待遇的事项范围,并对外公 布。推动外国人永久居留资格待遇规 定入法,强化其法律效力。各地区各有

关部门应当将永久居留外国人资格待遇 纳入政策范围,制定相应配套措施并加强 实施监督,推动政策落地。

六、加强日常服务管理

19.促进社会融入。地方各级政府应 当将永久居留外国人纳入常住人口服务 管理体系,建立政府主导、部门联动、社会 参与的永久居留外国人融入服务模式,根 据实际情况提供语言培训、就业服务、法 律服务等社会融入服务,帮助永久居留外 国人更快更好融入中国社会。

20.加强社会服务。引导和规范外国人 所在单位、社会中介机构和法律服务机构依 法为外国人申请永久居留和在华工作、生活 提供社会服务。依托外国人才公共服务体 系,设立服务窗口,提供一站式服务,协调做 好政府引进人才认定、待遇落实等工作。

21. 完善日常管理。结合信用体系建 设,加强对永久居留外国人在华工作、学 习、纳税、参加社会保险等情况的管理,引 导永久居留外国人遵守中国法律、尊重社

22.健全退出机制。完善取消永久居 留资格的情形和程序,对危害我国国家 安全和利益、被处驱逐出境、弄虚作假 骗取永久居留资格、在中国境内居留未 达到规定时限,以及被人才引进部门终 止引进等不适宜在中国境内永久居留的 外国人,应当依法取消其永久居留资 格,并在规定期限内限制其再次申请永

七、提高永久居留服务 管理保障水平

23.加强组织领导。地方各级党委和政 府及相关部门要充分认识外国人永久居留 服务管理工作的重要意义,将其列入重要 议事日程,进一步统一思想,明确任务, 精心组织, 因地制宜制定具体实施意见, 提出操作性强的措施要求, 确保各项政策 落地见效。

24.加强专业队伍建设。根据外国人永 久居留服务管理形势任务的发展变化,加大 外国人永久居留受理、审批和服务管理的专 业队伍建设力度,加强和充实力量,提高素 质,进一步提高服务管理专业化水平。

25.加强信息化保障。由公安部牵头建 立外国人永久居留服务管理信息平台,实 现与外交、发展改革、综治、教育、科 技、人力资源社会保障、外专、住房城乡 建设、金融、商务、卫生计生、税务等部 门的信息互联共享, 为外国人永久居留政 策研究和服务管理提供支撑。加快铁路、 民航、银行、保险、宾馆等窗口部门和单 位相关设备的技术升级改造,完善永久居 留服务配套设施。

26.加强宣传引导。做好政策解读和 舆论引导,提高外国人永久居留政策的社 会知晓度和国际影响力,提升全社会对永 久居留外国人的兼容接纳,营造更加开放 包容的社会氛围,为更大力度吸引外国人 来华创新创业营造良好环境。

(记者刘阳) 中共中央 政治局委员、国务院副总理 刘延东18日来到国家体育训 练馆,考察备战巴西里约热 内卢奥运会工作,看望慰问 正在集训的运动员、教练员 和工作人员,向全国体育战 线的同志们致以新春问候, 勉励大家顽强拼搏、团结协 作,扎实做好备战参赛工 作,以昂扬精神风貌、良好 竞技状态, 出征里约, 再创

新华社北京2月18日

刘延东观看了国家举重 队、女排队、体操队训练, 听取了备战情况汇报,并和 郎平等教练员、运动员代表 座谈。她指出,本届奥运会 面临诸多新情况新挑战,希 望大家弘扬中华体育精神和 奥林匹克精神, 瞄准目标、 奋勇拼搏,力争取得更好成 绩,为祖国争光,为民族争 气,为人生添彩。

刘延东强调, 备战里约 奥运已进入冲刺阶段,要加 强统筹协调,科学严谨细致 地做好各项准备工作。要立 志报国,增强为国争光的使 命感责任感,勇于竞争、敢 于胜利, 充分展示开放自 信、热情友善的国家形象和 积极进取、奋发拼搏的中华 儿女风采。要知己知彼,找 短板,查不足,创新训练和 保障方式,提高竞技水平。 要明纪立规,严肃赛风赛 纪,公开公平公正地做好参

赛选拔工作,对兴奋剂坚持"零容忍",确保干干净 净参赛。她要求,全国体育系统要认真贯彻党中央、 国务院决策部署,推动竞技体育、群众体育、体育文 化、体育产业协调发展,为建设体育强国、健康中国 作出应有贡献。

最高法出台《意见》

18条措施保障京津冀协同发展

本报北京2月18日讯 记者李万祥报道:最高人民 法院18日发布《最高人民法院关于为京津冀协同发展提 供司法服务和保障的意见》(以下简称《意见》)。《意见》围 绕"创新、协调、绿色、开放、共享"五大发展理念,就服务 和保障京津冀发展提出了18条举措。

《意见》根据功能疏解、产业升级转移等要求,作出相 应规定。如,依法惩罚阻挠破坏承接非首都功能重大项 目建设的犯罪,确保重大建设项目的顺利开展;及时审理 因部分企业搬迁和区域性物流基地、区域性专业市场外 迁引发的租赁合同、补偿安置、劳动争议纠纷;围绕疏解 公共服务功能,妥善审理京津冀公共服务领域的教育文 化、医疗卫生、社会保障等民生案件。

《意见》明确,将建立健全京津冀法院工作联络机制, 以"协同司法"保障"协同发展"。比如,建立京津冀三地 法院联席会议机制,重点研究京津冀协同发展中的重大 司法事项、司法需求、司法政策和重大疑难法律适用问 题。京津冀三地法院在信息化建设方面将加强合作,实 现三地平台共建、信息互通、资源共享、业务协同;推动完 善京津冀法院执行联动协作,实现三地执行指挥中心和 财产网络查控系统有效对接和三地法院执行办案"同城 效应"。同时,三地法院将充分发挥审判优势资源,推动 专业化审判,积极探索知识产权案件、海事海商案件、生 态环境保护案件集中管辖或专门管辖制度。

125起侵害群众利益的不正 之风和腐败问题被曝光

新华社北京2月18日电 中央纪委监察部网站18 日对各级纪检监察机关查处的125起侵害群众利益的不 正之风和腐败问题集中进行了点名道姓通报曝光。

这次通报的问题主要涉及贪污、受贿、违规冒领使用 集体资金、弄虚作假骗取国家专项资金、对群众诉求消极 应付、索取好处费、乱收费等。

十八届中央纪委六次全会提出,今年要坚决整治和 查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题,切实加强基 层党风廉政建设。重点查处强占掠夺、吃拿卡要、贪污挪 用等突出问题,严肃查处扶贫领域虚报冒领、截留私分、

中国记协举办第86期新闻茶座

我国经济蕴藏结构调整机遇

本报北京2月18日讯 记者徐惠喜报道:在中国记 协2月18日举办的第86期新闻茶座上,国务院参事室特 约研究员、原国家统计局总经济师姚景源就"如何看待中 国经济运行态势"与国内外媒体记者、驻华使馆新闻官进 行交流。姚景源表示,目前中国经济处于增速换挡期,蕴 藏着结构调整机遇。

姚景源表示,就业是民生之本,在经济下行压力较大 的背景下,我国去年依然完成新增就业1300多万,远超 去年初1000万的就业目标。他认为,随着"大众创业, 万众创新"社会氛围的形成,2015年企业的注册数量大 幅增多,这是取得就业"成绩单"的重要原因。另一方面, 随着我国第三产业占GDP比重升至52%,产业结构逐步 优化也创造出了更多的就业机会。

姚景源指出,中国经济蕴藏着结构调整机遇,通过调 整可以防止更深层次问题的产生,也是我国经济发展自身 调节的结果。"只要守住了防风险的底线,主动去适应经济 中高速增长,今后中国经济增长将更有质量和效益。"

政策开放自信 服务便捷高效

公安部有关负责人解读《关于加强外国人永久居留服务管理的意见》

本报记者 姜天骄

管理政策,通过进一步理顺体制机制,健 格申请永久居留。 全政策法规,优化申请条件,简化工作流 家庭团聚人员永久居留

程,落实资格待遇,加强日常管理,构建更 需求得到积极回应 为科学合理、开放务实的外国人永久居留

家庭生活权是人类的一项基本权利, 家庭是社会构成的基本单位,是最基本性 的社会关切,世界上几乎所有的国家都在 实践中为亲属团聚人员提供出入境和停 居留便利。《意见》回应家庭团聚人员永久 居留的合理需求,扩大家庭团聚人员申请 永久居留类型,降低居留年限要求,对长 期在华居住、曾具有中国国籍的人员提供 申请永久居留的渠道,以便利海外华人自 由进出、回国探亲和工作。

出入境服务更加高效

《意见》改变了目前外国人永久居留 政策发布分散的现状,明确由外国人永久 居留审批管理部门统一发布外国人永久 居留政策信息,方便社会公众查询。《意 见》要求进一步减少外国人永久居留审批 制证流转环节,加快部门间核查信息反馈 速度,提升受理审批效率。《意见》还规定 要结合信用体系建设,加强对永久居留外 国人在华工作、学习、纳税、参加社会保险 等情况的监督管理,并进一步完善取消永 久居留资格的情形和程序。

推动待遇落实保障永久 居留外国人安居乐业

针对永久居留外国人资格待遇落

实难的问题,《意见》明确了外国人在 出入境、就业、购房、办理金融业务、 申领驾照、子女入学、交通出行、住宿登 记、社会保险等方面的资格待遇,要求有 关部门明确本部门职责范围内永久居留外 国人享有国民待遇的事项范围,并对外 公布和加强落实。《意见》还明确将永久 居留外国人纳入本地常住人口服务管理 体系,要求逐步建立政府主导、社会力 量共同参与的永久居留外国人融入服务 模式,根据实际情况提供语言培训、就业 服务、法律服务等服务,努力以更广阔的 事业发展平台、更便利的生活条件、更开 放的文化氛围、更有效的市场和公共服 务,激发永久居留外国人创新创业的活力 和激情,为永久居留外国人安居乐业提供

加快推动永久居留服务 管理法治化建设

创造良好的法治环境,是吸引海外 高层次人才、投资的关键性因素。《意 见》要求加快制定外国人永久居留服务 管理条例、外国人在中国工作管理条例 等行政法规和配套规范性文件,形成权 利与义务统一、服务与管理并重、进入 与退出结合的外国人永久居留服务管理 制度体系,为吸引海外人才、投资创造 良好的法治环境,确保外国人永久居留 服务管理制度的改革创新取得实效并能 长效运行,全力打通政策落实的"最后 一公里"。

2015年9月15日,中央全面深化 改革领导小组第十六次会议审议通过了 《关于加强外国人永久居留服务管理的 意见》(以下简称《意见》),对外国人 永久居留服务管理制度进行全面改革和 创新。就此,记者采访了公安部有关负 责人,解读《意见》的几项亮点。

外国人永久居留制度更 加开放、务实

外国人永久居留制度是吸引和服务 外国人来华创业投资、工作生活的重要手 段。2004年8月,公安部会同外交部发布 施行了《外国人在中国永久居留审批管理 办法》,标志着我国外国人永久居留管理 制度正式建立。近年来,公安机关对永久 居留制度进行了一系列改革,包括为重点 引才计划引进的外籍人才简化办理永久 居留手续并大幅缩短审批时限,进一步扩 大申请永久居留外国人工作单位范围,在 上海科创中心和北京中关村探索实施人 才申请永久居留市场化评价体系等,对服 务国家人才战略、吸引海外投资、涵养侨 务资源等方面发挥了重要作用。随着改革 开放的不断深入和经济社会的快速发展, 我国对外籍高层次人才、技术和资金的需 求更加迫切,社会各界希望降低永久居留 申请门槛,明确永久居留证持有者相关待 遇的呼声逐年高涨。《意见》主动适应我国 国情发展、回应社会需求,对我国的永久 居留制度进行了全面改革和完善,强调实 行更加积极有效的外国人永久居留服务