

治国理政新理念的集中体现

——论五大发展理念

毕京京

编者按 发展理念管全局、管根本、管方向、管长远。习近平总书记最近对五大发展理念等重大问题作了深刻阐述,对落实好新发展理念提出了明确要求。学习贯彻重要讲话精神,以新发展理念引领改革发展,无论是对当前推进供给侧结构性改革,稳预期、稳信心、稳增长,培育发展新动能,还是对推动“十三五”时期我国经济社会持续健康发展,确保如期实现全面建成小康社会奋斗目标,都具有重大的理论和现实意义。

党的十八届五中全会提出的创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,创造性地回答了新形势下我们要实现什么样的发展、怎样实现发展的重大问题,鲜明体现了以习近平同志为总书记的党中央治国理政新理念,是顺应时代潮流、厚植发展优势的战略抉择,是我们党关于发展理论的重大升华。深入学习贯彻五大发展理念,对于坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦,具有重大而深远的意义。

以当代中国战略目标和最大客观实际为基本依据

五大发展理念,是将当代中国发展战略目标与基本国情特别是社会主要矛盾相对照而提出来的,是坚持目标导向和问题导向相统一而提出来的。

关于战略目标,习近平总书记强调,实现中国梦是“战略目标”“共同愿景”“时代主题”“最大公约数”,是“党和国家工作大局”。中国梦的基本内涵是国家富强、民族振兴、人民幸福;中国梦归根到底是人民的梦,人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。全面建成小康社会是我们奋斗目标的第一步,也是关键一步。这些重要论述,清楚地表明实现小康梦、中国梦就是我们的战略目标。

战略目标不能凭空实现,必须有一定的依托和基点。习近平总书记强调,当代中国最大的客观实际,就是我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,这是我们认识当下、规划未来、制定政策、推进事业的客观基点,不能脱离这个基点。既要看到社会主义初级阶段基本国情没有变,也要看到我国经济社会发展每个阶段呈现出来的新特点。这一重要论述,指明了当代中国发展的客观基点和时代特征。当代中国所处的社会主义初级阶段,是初级阶段中的较高阶段,是正在逐步从中低端水平向中高端水平迈进的爬坡过坎阶段。爬坡过坎,就是要解决发展中不平衡、不协调、不可持续等问题,特别是面对全面建成小康社会的目标,创新能力不强、发展方式粗放、城乡区域发展不平衡、资源环境约束趋紧、收入差距较大、消除贫困任务艰巨等问题相当突出。这样一个特殊的发展阶段,为我们党在新形势下明确发展理念、制定方针政策、作出决策部署提供了基本依据。

基于当代中国基本国情和阶段性特

征,我们党要带领全国各族人民实现小康梦、中国梦的战略目标,就要跨越“中等收入陷阱”并向更高发展水平跃升,就要向第一个百年奋斗目标冲刺并向第二个百年奋斗目标方阵筑基,这就必须适应发展的环境、条件、任务、要求等新的变化,特别是要针对发展中存在的问题,提出新的发展理念。于是,五大发展理念应运而生。创新发展就是要解决发展动力问题,实现发展动力转换,提高发展质量和效益。协调发展就是要解决发展不平衡问题,在加强薄弱环节中增强发展后劲,形成平衡发展新结构。绿色发展就是要解决人与自然和谐问题,从根本上解决资源环境问题,为全球生态安全作出新贡献。开放发展就是要解决发展内外联动问题,形成深度融合的互利合作格局。共享发展就是要解决社会公平正义问题,实现共建共享,同时使国家发展获得深厚伟力。

“为民、担当”的执政理念的延伸拓展

五大发展理念集中体现了以习近平同志为总书记的党中央治国理政新理念新思想新战略,明确了当代中国发展的科学理论指导和行动指南。

深入理解新一届党中央治国理政新理念,首先要从“为人民服务,担当起该担当的责任”这一执政理念谈起。在索契冬奥会接受俄罗斯电视台主持人专访时,习近平总书记明确指出:我的执政理念,概括起来说就是“为人民服务,担当起该担当的责任”。这一执政理念,犹如一条红线贯穿以习近平同志为总书记的党中央治国理政全过程,是新的历史条件下我们党治国理政的核心价值观,其中的关键词就是“为民”和“担当”。为民,是新一届中央领导集体治国理政新理念的出发点和落脚点;担当,是新一届中央领导集体治国理政新理念的支撑点和着力点。为了顺应“人民对美好生活的向往”,新一届中央领导集体“始终把人民放在心中最高的位置”,担当起党和人民赋予的历史重任,进而生发出以五大发展理念为主体的治国理政新理念。

面对经济社会发展新趋势新机遇和新矛盾新挑战,谋划“十三五”时期经济社会发展,党中央提出了五大发展理念。习近平总书记强调:“这五大发展理念,是‘十三五’乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中

体现,也是改革开放30多年来我国发展经验的集中体现,反映出我们党对我国发展规律的新认识。”从一定意义上讲,新一届党中央治国理政,就是用这五大发展理念引领发展行动,对治国理政进行谋篇布局。比如,中央关于“十三五”规划的《建议》,就是用五大发展理念对治国理政进行谋篇布局的范例。理念在理论、纲领、规划等中居于灵魂地位,具有统摄作用。《建议》以五大发展理念为灵魂,用以贯穿全篇,不仅使《建议》有魂有体、魂体相符、魂强体健,而且使我们党对全面建成小康社会的规划部署符合五大发展理念的要求,必将推动国家发展战略、发展思路、发展模式、发展动力、发展体制机制、发展质量、发展效益、发展要求等迈上新台阶。实现了这些跨越,我们党为人民服务的宗旨就得到了真正落实,该担当的责任就得到了真正的担当。

实现科学发展、可持续发展、包容性发展必须坚持的基本理念

以习近平同志为总书记的党中央明确提出:“发展必须是遵循经济规律的科学发展,必须是遵循自然规律的可持续发展,必须是遵循社会规律的包容性发展。”科学发展、可持续发展、包容性发展与党的十八届五中全会提出的创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展并不矛盾,而是相得益彰、相互支撑、有机统一的整体。要实现科学发展、可持续发展、包容性发展,就必须牢固树立五大发展理念;只有牢固树立五大发展理念,才能实现科学发展、可持续发展、包容性发展。

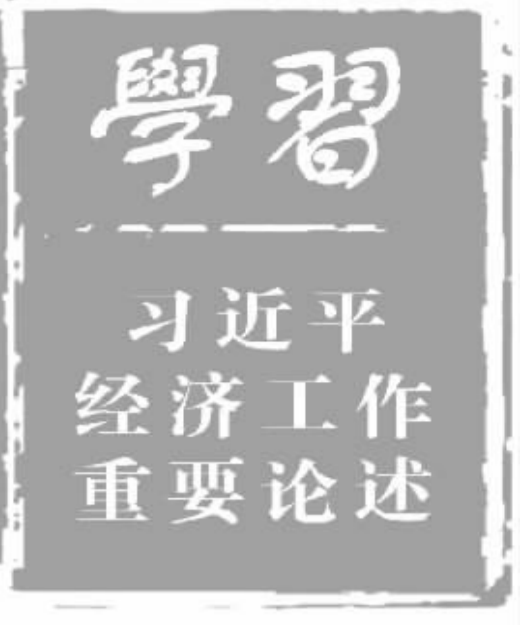
推动遵循经济规律的科学发展,必须牢固树立创新发展、协调发展的理念。科学发展所应遵循的经济规律,一是随着经济总量不断增大,增长速度会相应慢下来,这是一个基本规律。二是新常态下的经济规律。三是市场经济的一般规律。遵循这些规律,客观上要求我们树立创新发展、协调发展的理念。创新是引领发展的第一动力。只有引导劳动力、资本、土地、技术、管理等要素围绕创新发展优化配置,引导创新资源向创新活动集聚,推动大众创业、万众创新,才能形成发展新动力,进而推动科学发展。必须把创新摆在国家发展全局的核心位置,不断推进理论创新、

制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新。协调是持续健康发展的内在要求。只有大力促进城乡区域协调发展,促进经济社会协调发展,促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力,才能形成发展整体优势,才能真正推动科学发展。必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局,正确处理发展中的重大关系,不断增强发展整体性。

推动遵循自然规律的可持续发展,必须牢固树立绿色发展的理念。新常态下,增长速度换挡,结构调整加快,更加重视节能环保,更加突出生态环境建设。这就要求我们尊重自然,敬畏自然,呵护自然,人与自然协调,在维护绿水青山中打造金山银山,在共享发展的物质成果中共享发展的生态成果,这样的发展才是可持续发展。发展遵循自然规律,要求我们树立绿色发展理念。绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。必须坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,加快建设资源节约型、环境友好型社会,形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

推动遵循社会规律的包容性发展,必须牢固树立开放发展、共享发展的理念。发展既是经济问题,也是社会问题,社会运行同样有其规律。发展的主体是人,发展的目的是人。人又是社会之人,发展不仅是经济的发展,也是社会的发展。遵循社会规律的包容性发展,就是促进公平正义的发展,注重民生改善的发展,社会和谐稳定的发展。发展遵循社会规律,要求我们树立开放发展、共享发展理念。开放是国家繁荣发展的必由之路。只有完善对外开放战略布局,形成对外开放新体制,才能实现与国际社会相联动的包容性发展。必须奉行互利共赢的开放战略,发展更高层次的开放型经济,构建广泛的利益共同体。共享是中国特色社会主义的本质要求。只有增加公共服务供给,实施脱贫攻坚工程,缩小收入差距,建立更加公平更可持续的社会保障制度,才能实现人民满意的包容性发展。必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,使全体人民在共建共享发展中有更多获得感。

(作者系国防大学副校长、国防大学中国特色社会主义理论体系研究中心领导小组组长)



河南财经政法大学田训龙——

国家治理现代化思想的四大特征

新一届党中央关于国家治理现代化的系统部署,已形成较为完备的国家治理思想。当前,改革进入攻坚期和深水区,面临着“啃硬骨头”和“涉险滩”的复杂局面,必须形成一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系,为党和国家事业发展、为人民幸福安康、为社会和谐稳定、为国家长治久安提供强有力保障。具体而言,新时期国家治理现代化思想主要有以下四个特征。一是执政理念升华创新。从管制、管理到治理,既是国家现代化进程的必然趋势,也是党不断求解社会主义现代化的一条逻辑主线。二是体系架构健全完备。国家治理现代化是一个国家制度设计和制度执行能力的集中体现,它内在包括国家治理体系和治理能力现代化两个核心内容。三是价值内核清晰明确。习近平总书记强调,培育和弘扬核心价值观,有效整合社会意识,是社会系统得以正常运转、社会秩序得以有效维护的重要途径,也是国家治理体系和治理能力的重要方面。

北京师范大学李壮鹰——

文艺的活力和命脉在于创新

习近平总书记强调,新时期的文艺作品一要有当代生活的底蕴;二要坚持以人民为中心的创作方向,要加强和改进党对文艺工作的领导。

文艺体现时代的风貌,是符合历史唯物主义所揭示的“存在决定意识”的规律的。但因为意识本身又具有能动性,所以作为社会观念形态的文学艺术对于时代生活又不是只有消极被动的反映,而是能主动适应时代的要求,把握时代的脉搏,成为时代前进的号角。因此,处于新时代的文艺工作者,要想写出无愧于时代的优秀作品,必须跟上时代,领会时代精神,成为时代风气的先觉者、先行者、先倡者,通过更多有筋骨、有道德、有温度的文艺作品,书写和记录人民的伟大实践、时代的进步要求,彰显信仰之美、崇高之美,弘扬中国精神,凝聚中国力量,鼓舞全国各族人民朝气蓬勃迈向未来。这就是新时期的作家所担负的历史使命和社会责任。

武汉大学陈曙光——

价值观自信需要有底气

实现中华民族伟大复兴的中国梦,不仅物质上要强大,思想文化和价值观也要自觉、自信、自强。价值观上的自觉、自信、自强,是中国梦的题中应有之义,也是中华民族自立自强的根本标志。价值观自信需要有底气。一是我们的价值观自信来源于理论的彻底性。马克思主义从不掩饰自己的价值追求,那就是:追求社会的公平正义,追求全人类的解放,追求每个人的自由全面发展。社会主义核心价值观本质上是马克思主义核心价值观的当代中国形态。有了马克思主义这个基础,社会主义核心价值观就有了引领和整合复杂社会思潮的强大力量。二是我们的价值观自信来源于绵延几千年的中华文明。中华文明是涵养社会主义核心价值观的重要源泉,是中华民族区别于其他民族的独特标识,是中华儿女的独特精神世界,是亿万华人须臾不可分离的精神家园。

中山大学陈天祥——

官员的“获得感”从何而来

习近平总书记在2016年新年贺词中说到“有付出,就会有收获”,也就是说“一分耕耘,一分收获”。但作为一个官员,其“获得感”应与一般民众的“获得感”有所不同。官员是人民的公仆,其手中拥有的权力来自于人民,当其很好地履行了职责,为社会提供了良好的公共物品和公共服务,为人民的生活和工作创造了好的外部环境,使人民有了“获得感”时,自己也才有“获得感”。为此,一个官员必须树立正确的为官理念。第一,正确的荣辱观。当一个官员因百姓的“获得感”而产生自己的“获得感”时,其为官修行才能获得人民的真正认同,也才会因此赢得人民的口碑。第二,正确的政绩观。当前,对政府及其官员的社会建设能力提出了较高的要求。如果官员满足于片面政绩带来的“获得感”,那就不是一个健康的“获得感”。第三,正确的权力行使观。当前,如果一个官员仍然凭主观臆断决策,我行我素,不尊重群众的权利,表面上看似雷厉风行,权力运行效率高,实则存在着重大的隐患。

(以上均为本报记者欧阳优整理)

本刊主编 马志刚

责任编辑 裴珍珍 欧阳优

不断改善民生是发展的根本目的

王菲 周振国

党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》,提出并阐述了“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念,反映了党对我国发展的经济规律、自然规律和社会规律的新认识,是我国发展理论的又一次重大创新。五大发展理念既相互联系、相互支撑,又各有重点和特定地位。共享发展理念在基本理念系统中具有导向的意义,规定和制约创新发展和协调发展、绿色发展、开放发展的方向和归宿。深刻理解共享发展理念的基本内涵、重要特征及实践要求,对于牢固树立关系我国发展全局深刻变革的基本理念,用新的发展理念引领发展行动,具有重大现实意义和深远历史意义。

共享发展理念突出了维护社会公平正义,规定了发展的根本目的、依靠力量、最终归宿,是对“让人民共享发展成果”的升华,其内涵更为丰富和深刻,集中体现了以人民为中心的发展思想。中国发展的根本目的是什么?我们党一以贯之强调发展为人民。党的十八大刚刚闭幕,习近平总书记就在会见中外记者时宣布:“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”稍后,又指出:“不断改善民生是发展的根本目的。”共享发展理念,高扬发展为了人民、人民利益至上的价值追求,突出了增进人民福祉,促进人的全面发展,努力使发展成果更多更公平惠及全体人民。《建议》把共享发展的根本目的融入发展目标之中,确保实现到2020年国内生产总值和

城乡居民收入“两个翻番”,使人民生活进一步改善,并向更高水平迈进。

中国的发展必须依靠人民。一切福祉不是恩赐的,是人民在党的领导下自己创造出来的。习近平总书记强调,中国梦归根到底是人民的梦,中国人民同享有的人生出彩的机会,共同享有梦想成真的机会,共同享有同祖国和时代一起成长的机会。三个共同享有的“机会”,不仅激发起个体的活力,而且使13亿人的智慧和奋斗汇聚成不可战胜的磅礴力量。毫无疑问,创新驱动是我国经济社会发展的动力,但是这个动力之源在哪里呢?在亿万人民创造性的实践之中。党的十八届三中全会、五中全会通过的《决定》《建议》,毫无例外都将“坚持人民主体地位”作为重要的指导原则,凸显了人民是实施“四个全面”战略布局推动改革发展的根本力量。

人民是发展的动力主体,同时也必然是发展的利益主体。中国特色社会主义事业发展的逻辑起点和归宿点都是实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,实现全体人民共同富裕的崇高目标,经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的成果都要由人民共享,为人民造福,首先体现在不断改善民生上,体现在人民群众真正得到发展的实惠上。《建议》在人民共享发展成果方面,突出了“实现全体人民共同迈入全面小康社会”。

共享发展理念具有鲜明的导向性、包容性特征。

导向性主要是指,共享发展理念是党的全心全意为人民服务宗旨和社会主义本质的集中体现,具有鲜明的以人民为中心的价值目标。创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展都有一个“为了谁、依靠谁”的问题,都离不开共享发展理念的制约和引导。共享发展理念把注重社会公平放在更为突出的位置,强调“注重机会平等,保障基本民生”,对于正确处理改革发展稳定的关系,妥善化解社会矛盾,增进人民团结,同样具有引导的意识和方法论的启示。

包容性不仅指共享主体是全体人民,而且突出共享发展是“人人参与、人人尽力、人人共享”的发展,每个人都能平等参与,都能够尽其所能,都能够获得公平回报。我国社会存在的利益固化藩篱、高收入群体与低收入群体收入差距较大等问题,不仅影响共享,而且影响共建。只有每个人都能在推动国家发展中实现个人发展,谱写人生出彩的篇章,共建与共享相统一的包容性发展,才会获得不竭的动力。

共享发展理念转化为发展实践,首先要作出更有效的制度安排,注重补好“短板”。《建议》以增进人民福祉为重点,从重大民生方面展开,注重问题导向,突出有效性。

增加公共服务供给,提高公共服务共建能力和共享水平。公共服务供给是人民共享的公共产品,也是全面建成小康社会急需补齐的短板之一。《建议》针对“十三五”时期增加公共服务供给提出

了“坚持普惠性、保基本、均等化、可持续的方向”。普惠性和均等化,突出了公共服务供给的公平性。普惠性要求公共服务对象全覆盖,人人享受政府提供的公共服务;均等化要求着力缩小城乡之间、地区之间的公共服务差距,推动公共服务资源向基层、向农村、向贫困地区倾斜。保基本要求从解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手,从满足最基本的公共服务需求做起,恰当把握公共服务供给扩大的规模 and 水平。可持续要求在着力解决现实问题的同时,着眼长远,统筹协调,实现公共服务各项制度长期稳定运行,使人民群众的基本公共服务需求得到持续有效的保障,并且在享有的水平上即数量和质量上不断有所提高。

实施精准扶贫、精准脱贫,坚决打赢脱贫攻坚战。习近平总书记说:“小康不小康,关键看老乡”。“十三五”时期经济社会发展,关键在于补齐“短板”,其中必须补好扶贫开发这块“短板”。改革开放以来,我国的扶贫开发工作取得巨大成绩,但是目前仍然有7000多万贫困人口,扶贫开发已经陷入啃硬骨头、攻坚拔寨的阶段。实现贫困人口全部摘帽、贫困人口全部脱贫,是全面建成小康社会的艰巨任务。在走向全面小康的路上,如果有贫困地区、贫困人口掉了队,就会影响全面小康的真实性,影响群众的满意度和国际社会的认可度。

(作者单位:河北省中国特色社会主义理论体系研究中心)