财政部发文规范政府投资基金运作

原则上不设立事业单位形式政府投资基金

须合理控制规模,不得在同一行业或领域重复设立

本报北京2月17日讯 记者崔文苑 报道:财政部今天对外公布《关于财政资 金注资政府投资基金支持产业发展的指 导意见》,规范财政资金注资设立政府投

"近年来,各级财政探索政府投资基 金等市场化方式支持产业,有效引导了社 会资本投向,促进了企业和产业发展,但 也存在投向分散、运作不规范、指导监督 机制不完善等问题。"财政部有关负责人 表示,因此《意见》明确,应当坚持聚焦重 点产业、坚持市场化运作、切实履行出资 人职责三大基本原则。

如何更加有效地使政府投资基金聚 焦支持重点产业?《意见》提出:首先要精 准定位、聚焦重点。比如,推动产业发展 方面,主要支持外部性强、基础性、带动 性、战略性特征明显的产业领域及中小企 业创业成长。其次要坚持问题导向、分类 施策。比如,对战略性新兴产业等新兴产 业及中小企业,可通过创业投资引导基 金,促进资金、技术和市场相融合;对集成 电路等战略主导产业及行业龙头企业,可 通过产业投资基金直接投资,实现产业重 点突破和跨越发展;第三,发挥财政资金 引导作用,引导社会资金投资经济社会发 展的重点领域和薄弱环节。同时,要合理 控制政府投资基金规模,不得在同一行业 或领域重复设立基金。

同时,《意见》从出资结构、退出机制 等方面提出要求,旨在促进基金的市场化 运作。具体包括,一是设立市场化的基金 实体,原则上不设立事业单位形式的政府 投资基金,提高市场化管理水平;二是建 立多元化的出资结构,广泛吸引社会出 资,优化基金内部治理结构、形成各方出 资合理制衡,促进协同发展;三是坚持专 业化投资运营,原则上委托市场化基金管 理公司管理,为促进产业链协同发展,可

适当布局产业上下游环节。

"对符合国有股转持豁免、税收减免 等规定的基金,要用足用好政策。"财政有 关负责人表示,同时,积极研究促进政府 投资基金支持产业发展的政策措施,引导 金融机构加大对有关基金的融资支持力 度,引导产业链相关的国有企业对基金出 资。此外,《意见》还要求完善支持方式, 包括结合经济发展规划、产业基础、资源 禀赋及科技优势等实际情况,积极探索完 善保险补偿、PPP、融资担保等市场化支 持方式,形成政策合力共同支持产业发 展,推动重点产业发展和产业转型升级。

报告》统计,对互联网金融的访问量仍有

79.9%来自PC端,用户停留时长也达4.9 分钟,远高于移动端的2.3分钟。这就意

味着,互联网金融向移动端的迁徙才刚

刚开始,大量用户在进入移动端时依然

需要依靠"超级入口",在移动互联网领

网友表示,0.1%的提现费率不会影响发

放红包之类的小额支付,但如果涉及AA

收款或转账等大额付款,则会考虑选择

的免费牌也有可能让微信陷入尴尬。

不过,收费负面影响也不小。不少

此外,互联网"小伙伴"和传统银行

业内专家认为,微信用户的"用脚投

票",有可能激活支付宝近期借"集五福"

而获得的用户社交关系链。中国电子商

务研究中心互联网金融部助理分析师陈

莉则坦言,银行也将在增加用户网银和

手机银行使用频率的同时,加速自身的

师王小星认为,银行获得新用户,并不代

表能从用户身上获得收益,"关键还是看

银行能不能创造出与移动互联网匹配的

不过,市场研究机构易观智库分析

域,互联网金融还大有空间。

近期,新三板市场出现数起 做市商被处罚的案例。开源证 券因其自营账户和做市账户同 时持有同一只股票而被全国股 转公司责令整改,英大证券因交 易员错误下单导致相关做市股 票价格瞬间暴涨而被出具警示 函,国泰君安更是因为多只做市 股票发生一系列报价异常事件 而被限制新增做市业务3个月。

此次密集公布的一批违法 违规案例,表明了监管机构维 护市场健康发展的态度坚定明 确,同时也反映出当前新三板 做市商执业方面的诸多缺陷。

新三板在我国证券市场上 首次引入做市商制度,有其合理 性。新三板定位于为创新创业 型中小微企业服务,这类企业业 绩不确定性较大,普通投资者对 其缺乏专业判断,导致市场交易 不活跃。做市商一方面能够为 交易不活跃的股票提供一定流 动性,另一方面能够为风险性较 高的初创型中小企业提供市场 估值的专业化引导。

从实际情况来看,自2014 年新三板正式推出做市转让以 来,市场整体交投活跃度明显 提升,做市转让也成为新三板 的主流交易方式。但与此同 时,市场上一些"做市乱象"也 时有发生,这表明做市商执业 水平仍亟待提升,做市商制度 也有待完善。

首先,需严格做市商的准入标准,保证做市商的专业 能力和资质水平,实现做市业务的高效、有序运行。比 如,开源证券自营账户和做市账户未隔离,显示公司内部 风控机制不够完善;英大证券做市部门人员配置薄弱、做 市报价系统前端控制功能出问题,表明公司做市投入力 量严重不足。作为一项新型业务,做市业务还需要券商 在实践中不断改进和提升。

其次,需放开非券商机构做市,建立合理的做市商竞 争机制。目前,新三板取得做市资格的券商不过85家, 平均每只做市股票的做市商数量不到4家,而美国纳斯 达克市场平均每只挂牌股票有20家做市商,微软、苹果 等明星公司股票的做市商数量甚至超过60家。放开非 券商机构做市,有助于增加做市服务的供给,形成合理的 做市商竞争机制。

再次,需进一步强化对做市商的做市行为监管,严格 防止做市商利用优势市场地位损害挂牌公司和投资者合 法权益。以国泰君安为例,该公司罔顾交易组织者、流动 性提供者和价格稳定者的核心角色,利用自身资源优势 操纵股票价格、牟取私利,对市场伤害尤甚。对于做市商 这种"知法犯法"的行为,必须提高警惕、予以严厉处罚。

作为一项制度创新,做市商制度在交易定价和流动 性提供方面发挥着越来越重要的作用,成效来之不易,更 需倍加珍惜。当前挂牌企业对做市的需求也日益提升, 这既为做市商的发展打开了广阔空间,也对做市商提出 了新要求。因此,新三板需要不断完善做市商制度,用制 度的力量让做市商规范履职、勤勉尽责



温州银行业:

推广信用贷缓解小微融资难

本报记者 张 玫 通讯员 建 军

浙江温州祥河家禽农民专业合作社日前启动存栏 2000头、年出栏13800头生猪养殖基地改造提升项 目,可是企业没有可抵押的担保物又不想找第三方保 证。华夏银行温州分行引入小额贷款保证保险业务合作 平台,给予其100万元信用贷款,解决了企业的燃眉

据了解,温州全市银行业金融机构积极开展小微企 业信用贷款试点并取得明显成效。截至2015年12月 末,辖内41家银行业金融机构对92297户新增小微企 业完成信用贷款授信,其中有88165户小微企业已获银 行信用贷款,信用贷款余额达101.25亿元,比2014年 末增加74.47亿元,增长171.59%。

事实上,自从2011年下半年温州发生民间借贷风 波以来,企业资金链断裂、企业主跑路对社会信用体系 造成了伤害。为缓解小微企业贷款难,温州各家银行在 坚持风险可控的前提下,积极探索适合自身特点的信贷 机制,通过任务分解、授信跟踪、贷款推动等措施,大 力推广小微企业信用贷款。

在操作过程中,各家银行"八仙过海,各显奇 招"。建设银行温州分行推出小微企业"信用贷一善融 贷"业务。依据小微企业交易结算及结算账户活跃程 度,对结算稳定并形成一定资金沉淀的小微企业发放, 用于短期生产经营周转的可循环的人民币信用贷款业 务。兴业银行温州分行力推中小微企业专项信用贷款业 务,借助政府财政资金杠杆作用,按财政资金和贷款资 金1:2比例,组成专项投放辖内的中小微企业信用贷 款资金,对164家符合条件的小微企业,无需任何抵押 物即予以最高300万元的信用贷款融资支持。

与此同时,温州各银行还结合自身实际作了差异化 风险容忍。积极完善小微金融服务考核激励机制,对小 微授信管理部门、营销机构及人员制定专门的考核制 度,并落实授信尽职免责。

截至2015年末,温州全市用于小微企业贷款余额 3164.24亿元,比上年末增加31.49亿元;小微企业贷 款户数224413户,比上年末增加31562户;小微企业 申贷获得率88.08%,高于上年2.04个百分点。

微信支付提现收费话题持续发酵

收费会否影响移动支付格局

/热点聚焦

腾讯宣布微信支付自3月1日起提 现收费的话题继续发酵。与此同时,互 联网竞争对手和传统银行也趁势而上, 先是支付宝和苏宁旗下支付工具易付宝 回应称不会跟进对用户提现收费,随后 中国工商银行表示将在2月24日起正式 推出手机银行境内转账汇款全免费政 策。移动支付格局会否因 0.1%的费率

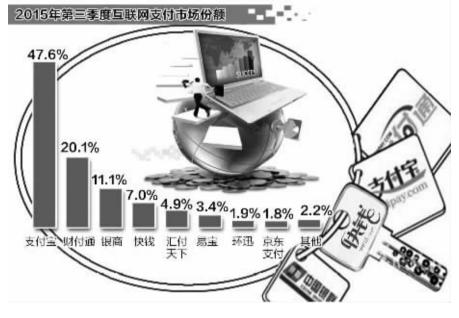
"微信说谎了吗"正成为话题中的焦 点。尽管微信支付方面表示,提现收费 是为了覆盖银行对微信收取的手续费成 本,但国务院发展研究中心金融研究所 副所长巴曙松对此评论:"提现是向银行 账户存款,银行会收手续费吗?"随后不 少银行业人士也表示,绝大多数银行对 第三方支付的提现不收费或者只是"象 征性地收一点钱"。

在2015年腾讯第三季度财报电话 会议上,腾讯总裁刘炽平曾明确表示,银 行向腾讯收取的手续费主要来自"用户 在从银行账户向腾讯账户转账,或者通 过微信支付和QQ钱包消费,大多数手续 费来自转账",并未提及提现手续费。

《经济日报》记者就此询问微信团队, 对方回应表示,手续费的确大多数集中于 转入阶段,但考虑到用户体验,选择在"出 口"收费主要是"采用不同的平衡成本方 式"。也就是说,微信支付用提现手续费 来贴补用户转入时产生的手续费。

另一点争议在于"微信提现收费,为 什么支付宝可以不收?"

中国电子商务研究中心主任曹磊告 诉记者,这是由于支付宝和微信的商业 生态有所不同。"支付宝是基于天猫、淘 宝等各大电商购物网站高频率接入的支 付方式,另外在线下拥有丰富的生活服



务类场景,手续费对支付宝丰厚的支付 通道费和佣金而言微乎其微。而对于微 信支付来说,绝大部分支付都用于无实 际效益的'空对空'的'红包'场景,消费 购物、理财场景使用比例还很低,收益相 对较低。"从这一点来讲,微信提现收费

正是为了把用户的零钱拦截在自己的 "堤坝"内,在更多微信构建的场景中消 费,从而创造出更多盈利模式。

理想很丰满,但现实能否让其梦想 成真? 大数据分析公司国双联席总裁续 扬表示,根据《2015年中国互联网发展

要相当长的时间。

消费和金融场景"。

资金运转效率。

同时,上线初期,苹果支付支持的手 机型号较为有限,这就形成了较高的 "门槛"。苹果支付的使用普及还需要提 升"闪付"终端的覆盖面。数据显示,全 国目前NFC手机终端整体占比只有 25%,银联在全国1000多万台POS终 端中,"闪付"终端仅有300万台。因 此,如果要更大范围推广,一些现有的 设备就面临升级换代的问题, 这显然 也需要一定的时间。

因此,短期内苹果支付距离颠覆国 内支付市场格局,还有很长的路要走。

苹果支付今起上线

短期难以撼动支付市场

本报北京2月17日讯 记者陈果静 报道:记者从多个渠道证实,Apple Pay (苹果支付)将于2月18日在国内上线。 苹果支付上线后,将支持国内19家银行 的借记卡和信用卡。

苹果支付上线会否颠覆目前的移动

支付格局?业内专家认为,苹果支付首 允将挑战消费者既巳形成的文何习惯。 支付宝和微信通过各种"烧钱"营销活 动,已经在市场上占据了相当的份额,形 成了用户沉淀、养成了用户习惯,苹果支 付要达到足以与之相抗衡的程度,还需

|2015年财政政策回眸|

税收改革为经济增长添动力

本报记者 崔文苑

税收法定写入立法法、煤炭资源税改 革"靴子落地"、小微企业税收优惠加码、 纳税服务不断升级……2015年税收改革 动作频频,在完善税制的同时,通过精准 发力,为经济转型升级提供有力支撑。

资源税消费税改革取得新进展

近几年,随着营改增的推进以及非税 收入的清理规范,地方财政收支矛盾加 剧,地方税体系建设也成为财税改革重要 内容。2015年,资源税改革有序推进,对 于完善地方税体系意义重大。

2015年初,煤炭资源税改革"靴子落 地"。此次改革有两大亮点:一是由从量 计征改为从价计征。产煤大省份内蒙古、 山西分别执行9%、8%的煤炭资源税税 率,河南、安徽等11个省份则选用了最低 税率2%;二是征税的同时强调清费,不加 重煤炭企业负担。

数据显示,2015年上半年,25个产煤 省份煤炭资源税累计征收181.6亿元。 按照上年同期收费项目和标准计算,减少 涉煤收费基金177.8亿元,煤炭资源税费 总体减负51.8亿元。

在此基础上,从2015年5月1日起, 稀土、钨、钼资源税清费立税、从价计征改 革,铁矿石资源税由减按规定税额的 80%征收调整为减按规定税额的40%征 收。未来,资源税在调节级差收入、节约 资源和保护环境等方面的积极作用将更 加突出,非金属矿原矿、水资源等也将逐 步纳入征收范围。

与此同时,在经济转型升级的关键阶 段,充分利用消费税这根"杠杆",调节生 产和消费、实现资源的优化配置,也成为 2015年税制改革的重点。2015年5月, 我国6年来首次调整烟草消费税,将卷烟 批发环节从价税税率由5%提高至11%, 并按每支0.005元加征从量税。

此外,规定2015年12月31日前对 铅蓄电池缓征消费税,自2016年1月1日 起,对铅蓄电池按4%税率征收消费税。 "这主要还是从节能环保方面考虑,让消 费者有少用、节约的意识。"财政部财科所 副所长王朝才说。

税收优惠精准发力激发活力

据了解,2015年,税务部门全面落实 各项税收优惠政策,全年支持"双创"减免 税3000亿元以上。

一方面,持续加大小微企业减免税力 度。小微企业是国民经济的基础,也是创 业就业的主渠道。商事制度改革一年来, 新登记企业中90%以上是小微企业,从 业人员在20人以下的小微企业占 88.3%。为让小微企业站得稳、走好 路,2015年两次扩大减半征收企业所得 税范围,减半征收的年应纳税所得额跃升 至30万元,覆盖所有小型微利企业。 "2015年全年,实施小微企业和个体工商 户起征点政策及小型微利企业所得税减 半征收政策减免税近1000亿元。"国家 税务总局有关负责人说。

另一方面,突出对科技创新的扶持, 助力其发挥对经济社会发展的引领作 用。近年来,国家出台的一系列税收优惠 政策,从科技创新的各个角度、各个环节 有针对性地给予扶持鼓励。比如,对国家 重点扶持的高新技术企业,实施减按15% 的税率征收企业所得税等优惠政策。据 了解,2015年31000户高新技术企业减 征企业所得税1000多亿元,软件和集成 电路企业减免企业所得税300多亿元,合 计减免税1300多亿元。

在鼓励企业加大研发投入和科技成 果转化力度方面,不仅进一步放宽研发设 备加速折旧的条件,并对生物药品制造等 10个行业购进固定资产实行更加优惠的 加速折旧政策,还对科技成果转化实行减 免税政策。2015年,固定资产加速折旧政 策减税100多亿元,科技成果转化免征增 值税72亿元。

税收服务能力进一步提升

2015年,纳税人享受到的税收服务 规范性、便捷度大大提高。

这首先来自于立法破局。2015年3 月,十二届全国人大三次会议表决通过了 修改立法法的决定,税收法定原则获得进 一步明确。北京大学法学教授刘剑文认 为,这是我国民主法治建设的一个里程 碑,对进一步推进依法治国和依法治税意 义重大。紧接着,环保税法、税收征管法 也相继向社会公开征求意见,并进入立法

程序。 其次,税收服务能力和水平进一步提 升。2015年1月1日,全国推行增值税发 票系统升级版,纳税人经过税务数字证书 安全认证、加密开具的发票数据,能够通 过互联网实时上传税务机关,生成增值税 发票电子底账。

这对纳税人意味着什么?"新系统给 我们财务人员带来了远程办税体验。"浙 江江南大厦股份有限公司会计柴丽燕说, 这将让更多的纳税人告别实体办税服务 厅。领开票、申报、抄报税、认证,一向是 办税的"四件大事"。目前,领开票、申报 基本实现网上受理,增值税发票系统升级 版推广后,又实现了开票和抄报税的远程 办理,并为将来逐步取消认证创造条件。

按照国家部署,新一轮财税体制改革 2016年基本完成重点工作和任务,2020 年基本建立现代财政制度。这一时间表 上就包括主要税种的改革,比如建筑业、 房地产业、金融业和生活服务业启动营改 增试点,消费税也将从调整部分品目征税 范围、征收环节和税率上进一步扩围…… 在2016年"十三五"规划开局之年,税制 改革还将进一步提速,须在完善税制的同 时,继续"精准发力"支持经济发展。

本版编辑 孟 飞 温宝臣