

本报北京2月17日讯 记者齐慧报道,中国石油“十二五”科技创新成就新闻发布会今天在北京举行,该公司新闻发言人曲广学介绍说,“十二五”期间,中国石油全力实施“优势领域持续保持领先、赶超领域跨越式提升、储备领域占领技术制高点”的科技创新三大工程,取得了40项重大标志性成果,申请专利21766件,是“十一五”时期的两倍多,获国家科学技术进步一等奖6项,新技术创效超过1000亿元,科技创新支撑引领了公司可持续发展。

中国石油科技管理部副总经理方朝亮介绍,“十二五”期间,中国石油创新15项重大理论和核心技术,研发25项重大装备和软件,使得石油、天然气每年新增探明储量连续九年保持在10亿吨当量以上,石油产量连续21年维持在1亿吨以上,并在2014年创下1.14亿吨的历史新高,天然气产量从2000年的183亿立方米增加至2015年的955亿立方米,16年增加5倍。

深层古老碳酸盐岩油气成藏等重大科学理论创新,开辟了“中国石化的油气勘探新领域”,在四川、鄂尔多斯、塔里木等盆地接连发现了多个亿吨级油气田,四川龙王庙气田成为我国天然气工业发展史上最重要的科学发现和勘探突破;三元复合驱技术使石油采收率提高18个百分点以上,成为大庆油田战略性接替技术,使我国成为世界上唯一将该技术实现工业化应用的国家,引领了全球采收率技术发展的新趋势;超低渗透油气藏勘探开发技术革命,在鄂尔多斯盆地“磨刀石”上的长庆油田实现年产油气当量5000万吨以上,成为国内最大的油气田,夯实了我国油气产量稳增长的根基。

油气储运重大技术装备的创新,不但打破了国外技术垄断,还带动了国内相关产业的大发展。西气东输二线等所用X80级钢材全部由国内企业生产,直接带动了国内冶金、加工制造等产业的升级,仅此一项就节约工程投资365亿元,使我国X80钢管高压输气技术水平及应用规模居于国际领先地位。

在工程技术领域,物探核心装备已在国内外得到推广应用,地震处理软件已成为国内主力平台,全面替代进口;主力测井装备和软件结束了先进测井装备长期依赖进口的历史,这些装备不仅满足国内需求,而且已经出口到中亚等地区,助力“一带一路”建设。

中国石油自主创新清洁油品升级等系列技术、大型炼化成套技术打破了国外垄断,创新了炼化能量系统优化、二氧化碳埋存与驱油、污泥资源化利用等系列节能环保技术,促进了中国石化产业实现低碳绿色发展。

目前,中国石油陆上勘探开发技术持续保持国际领先,油气储运技术国际领跑,海外特色技术达到国际一流,工程技术快速赶超,炼油化工技术实现跨越式发展。中国石油依靠科技创新,成功跻身世界五百强第四位、世界石油公司50强第三位。

曲广学表示,我国经济发展步入新常态,传统油气产业既面临着绿色、低碳转型的挑战,也面临着低油价的难题。对此,中国石油把创新纳入公司总体战略,把创新摆在公司发展全局的核心位置,以创新谋生存、谋发展,以创新驱动实现建设世界一流综合性国际能源公司的战略目标。

值班站长日记 “旅客的行李变少了”

2016年2月17日 晴
北京西站值班站长 张庆红

春运已经过半,对于北京西站来说,工作量最繁重的时候已经过去了,现在的工作重点就是组织好到达客流,让旅客安全、快速地出站。

乘车的旅客少了,可是各种问题好像并没有少。这不,今天上午刚接班没多久,一位老先生就匆匆地来到服务台求助。原来,老先生和老伴准备乘坐今天10:31的K589次回老家,结果进站后两人走散了,又都没有手机,这可急坏了老先生。

帮助寻找走散的老人,是我们一天做得最多的工作之一,让我印象深刻的不是帮助老先生的过程,而是最后送他们上车的细节。由于找人耽搁了一些时间,我担心老人携带行李多、行走慢,就特意嘱咐要安排男同事送他们,方便提行李。但老人说:“不用不用,我们俩啊,都没带什么行李,现在家里什么都买得到,孩子孝敬的钱啊也都汇走了。”的确,老人的行李十分轻便,这也为他们顺利、安全地乘车提供了便利。

回想前些年的春运,旅客的行李真的有了很大的变化。过去,从油漆桶、蛇皮袋,到食用油、北京特产,旅客们的行李种类繁多;今天,轻便的行李箱、精致的手提袋,旅客们的行囊越来越小,步履也越来越轻。曾经有意问过几位旅客,得到的回答和老先生如出一辙:“家里都能买到,就不用千里迢迢往回带了,下车再买方便啊。是啊,大件行李少了,旅客的出行越来越轻松,站内、车上的环境也越来越好。细想起来,这也真是近几年春运的一大变化啊。”

(本报记者 齐慧整理)

国务院印发意见

进一步健全特困人员救助供养制度

新华社北京2月17日电 经李克强总理签批,国务院日前印发《关于进一步健全特困人员救助供养制度的意见》,部署进一步做好特困人员救助供养工作。《意见》指出,保障城乡特困人员基本生活,是完善社会救助体系、编织织牢民生安全网的重要举措,是坚持共享发展、保障和改善民生的应有之义,也是打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会的必然要求。

《意见》提出,要以解决城乡特困人员突出困难、满足其基本需求为目标,坚持政府主导,发挥社会力量作用,在全国建立起城乡统筹、政策衔接、运行规范、与经济社会发展水平相适应的特困人员救助供养制度。坚持托底供养、属地管

理、城乡统筹、适度保障、社会参与等原则,将符合条件的城乡特困人员全部纳入救助供养范围,做到应救尽救、应养尽养。

《意见》依据《社会救助暂行办法》等规定,进一步规范了特困人员救助供养的制度内容。在对象范围方面,重申了《社会救助暂行办法》关于特困人员供养范围的规定。在办理程序方面,从申请、审核、审批、终止等多个环节进行了全面细化和规范。在救助供养内容方面,从提供基本生活条件、给予照料服务、提供疾病治疗、办理丧葬事宜等方面进行了细化。在救助供养标准方面,提出特困人员救助供养标准包括基本生活标准和

照料护理标准。基本生活标准应当满足特困人员基本生活所需。照料护理标准应当根据特困人员生活自理能力和服务需求分类制定,体现差异性。在救助供养形式方面,鼓励具备生活自理能力的特困人员在家分散供养。对完全或部分丧失生活自理能力的特困人员,优先为其提供集中供养服务。同时,《意见》明确,供养服务机构应当依法办理法人登记,并按照一定比例配备工作人员,强化托底保障能力,为特困人员提供基本救助供养服务。

为确保制度有效实施,《意见》在组织领导、制度衔接、资金保障、监督管理、社会参与、政策宣传等方面提出了具体

保障措施。特别是在制度衔接方面,要求统筹做好特困人员救助供养制度与城乡居民基本养老保险、基本医疗保险、最低生活保障、孤儿基本生活保障、社会福利等制度的有效衔接。在资金保障方面,规定县级以上地方人民政府要将政府设立的供养服务机构运转费用、特困人员救助供养所需资金列入财政预算。省级人民政府优化财政支出结构,统筹安排特困人员救助供养资金。中央财政给予适当补助。在社会参与方面,明确通过政府和社会资本合作(PPP)模式、政府购买服务、慈善捐赠、志愿服务等方式,鼓励、引导、支持社会力量参与特困人员救助供养工作。

如何救助500多万特困人员

——聚焦《国务院关于进一步健全特困人员救助供养制度的意见》

政策解读

◇ “三无”特困人员属于社会最困难的群体,尽管人数只占社会总人口的1%左右,但对他们的救助供养是守护社会基本价值底线、维持社会稳定的核心环节

◇ 不是简单的转移支付就能解决特困群体的需求,他们中的相当部分还需要具体的生活照料服务,这也是精准扶贫的应有之义



据统计,全国没有劳动能力,没有生活来源,没有法定赡养、抚养、扶养义务人(简称“三无”)的特困人员,多达580余万人。此外,徘徊在“三无”边缘而没有统计在内的特困群众,尚无确数。如何救助特困人员,已成为我国扶贫攻坚的重点任务,更是关系全面建成小康社会目标达成的关键步骤。

中国农业大学人文与发展学院教授、中国社会保护学会社会救助分会副会长左停说,当前,我国经济发展呈现中高速增长新常态,而以现代化、城镇化为特征的社会转型仍未完成,“三无”特困人员在经济上没有收入来源和劳动能

力、社会心理上缺少基本的家庭照料和生理上老幼残疾,属于我们社会中最困难的群体。

长期以来,我国先后建立起农村五保供养、城市“三无”人员救济和福利院供养制度,城乡特困人员基本生活得到了保障。然而,由于目前特困人员供养经费基本来源于地方政府一般性财政转移支付,而中央财政转移在东、中、西部地区比例不同,导致地方政府支付水平参差不齐,特困供养对象的认定标准、服务水平也差异很大。

“应救尽救,应养尽养是政府义不容辞的责任。”在左停看来,应适度放宽特

困人员的适用范围,适当增加特困供养对象的数量指标,从实际困难的程度出发,把符合条件的特困人员全部纳入社会救助供养范围,保障他们的基本生活,为其构建最后一道社会安全网。

据民政部统计,全国平均每名13名集中供养的“五保”对象仅拥有1名工作人员。人员设施不足、维护经费不足等因素导致很多农村老人无依无靠、不救不活。

“敬老院里低龄老人照顾高龄老人是一种理想模式,但是由于条件有限、额外劳动,导致有些低龄老人不愿意住进养老院。”一位基层供养机构的工作人员告诉记者,而且,由于护理力量不足,失

能和未失能老人在集中供养意愿上结构性失衡,那些真正失能、需要照料的老人在往往被拒之门外。

针对此,《国务院关于进一步健全特困人员救助供养制度的意见》明确供养服务机构应当依法办理法人登记,并按照一定比例配备工作人员,强化托底保障能力,为特困人员提供基本救助供养服务。

左停认为,政府应创办一批有较好救助服务能力的中心供养机构,使其作为支点发挥好“杠杆性”的救助作用,也可以引领农村养老业的发展。对于供养机构的实际负责人(或法定代表人)应纳入编制,以强化责任和激励。对于在编的工作人员的工资应该单独纳入地方财政预算。

专家认为,从贫困深度来看,特困群体的贫困程度最深,只能依靠政府的“兜底”来保障其基本生活、医疗和住房需求,而且挑战更大的,对这部分群体不是简单的转移支付就能解决他们的需求,他们中的相当部分还需要具体的生活照料服务。这也是精准扶贫的应有之义。

左停认为,政府应积极试验社区分散供养或第三方寄养等模式,形成可考核的供养标准。在有条件的社区,应通过购买社会服务满足其基本的生活照料服务需求。

文/新华社记者 王思北 吴晶 高皓亮 (据新华社北京2月17日电)

(上接第一版)

一盘纵横捭阖的战略新棋局,在党中央、国务院的高度重视下悄然展开。2014年3月,“依托黄金水道,建设长江经济带”被正式写入政府工作报告。2014年9月,《国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》正式发布。2015年11月,“十三五”规划建议提出,“以区域发展总体战略为基础,以‘一带一路’建设、京津冀协同发展、长江经济带建设为引领,形成沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带”。2016年1月26日召开的中央财经领导小组第十二次会议强调,推动长江经济带发展,理念要先进,坚持生态优先、绿色发展,把生态环境保护摆在优先地位。

从巴山蜀水到江南水乡,依托黄金水道打造长江经济带,为长江巨龙涂上了点睛之笔。让龙头抬起来、龙身动起来、龙尾摆起来,横跨我国东中西部的长江巨龙将以崭新的姿态,腾飞。

黄金水道,畅通交通大走廊

江河滔滔,其势在畅。依托黄金水道,推动长江经济带发展,实现畅其流,至关重要。

与很多地方相比,长江的交通网不可谓不密,水路、铁路、公路、民航、管道等多种运输方式也不可谓不发达。但与长江经济带肩负的潜力和被赋予的使命相比,还有很长的路要走;航运潜能尚未充分发挥,高等级航道比重不高,高效集疏运体系尚未形成;东西向铁路、公路运输能力不足,南北向通道能力紧张,向西开放的国际通道能力薄弱;网络结构不完善,覆盖广度不够,通达深度不足;各种运输方式衔接不畅,铁水、公水、空铁等尚未实现有效衔接……

问题就是实际,就是方向、就是“有的放矢”的靶子。党的十八大以来,“建设综合立体交通走廊”的思路更加清晰,脚步更加坚定。国务院《关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》明确,建成安全便捷、绿色低碳的综合立体交通走廊。为统筹长江经济带交通基础设施建设,完善综合交通运输体系,我国还特意编制了《长江经济带综合立体交通走廊规划(2014—2020年)》。

三年多来,航道畅通、枢纽互通、江海联运的捷报频传。

——在上游,地处西南内陆、不沿边不靠海的重庆,以铁、水、空三大枢纽,三

大口岸和三个保税区为载体,构建覆盖全市的对外开放平台体系,去年上半年进出口总额和跨境人民币结算规模都居中西部首位。

——在中游,湖北荆江河段航道整治工程进入试运行,枯水期最小维护水深提高至3.5米以上,可满足万吨级船队和3000吨级货船双向通航。中游通则长江畅,长江中游航运瓶颈被初步打通。

——在下游,海铁联运、江海联运战略让宁波港焕发新生。来自江西上饶、安徽合肥等地的货运班列抵达后,可就地完成装卸,从宁波出海,驶往东南亚、欧洲、非洲。长江南京以下12.5米深水航道二期工程已经开工,今后,5万吨级海轮可从长江口直达南京港,10万吨级及以上海轮也可减载乘潮抵达。

——在全流域,2014年7月1日,沪汉蓉客运专线全线开通动车组,长江经济带铁路快速大通道真正形成。这条大通道把长三角地区、华中地区和川渝地区紧密联系起来,最快的一趟列车全程只需15个小时,人们完全可以朝出锦官城、夜享外滩景。

路通到哪里,合作就延展到哪里。大平台、大通道、大通关带来高效率。加速推进的综合立体交通走廊和多式联运,成为长江经济带东中西部协调和全面深化改革的战略支撑。按照规划,到2020年,长江经济带年货运量将从2013年的179亿吨增长到270亿吨,客运量也将从181亿人次增加到310亿人次。

要素流动,东中西联动进行中

“经济更协调、市场更统一、机制更科学”,实现“要素有序自由流动”,这是习近平总书记对古老母亲河的又一重要期许。

党的十八大以来,这一期许已经结出不少沉甸甸的果实。

城市定位更加清晰。2015年4月,《长江中游城市群发展规划》正式获批,长江经济带形成了长三角、长江中游和成渝三大城市群。一个以城市群为主体形态,科学规划城市空间布局,实现紧凑集约、高效绿色发展,坚持大中小结合、东中西联动,明确主导产业和特色产业的新格局正在形成。

通关一体化加速推进。2014年12月1日,长江经济带9省2市的12个直属海关全面启动长江经济带海关区域通关一体化改革。2015年10月16日,长江经济带检验检疫通关业务一体化全面启动,据

测算,一体化后,检验检疫通关放行时间仅需约一个工作日,成本减少约一半。

流域内合作不断深化。2015年10月,长江经济带覆盖的11省共同签署了长江经济带旅游产业合作宣言,沿线省市将整合旅游资源,强化旅游服务,提升旅游质量,共建黄金旅游区域。

改革辐射带动效应凸显。随着上海自贸区的改革探索渐趋深入,以上海带动长江全流域发展、以武汉带动中游、以重庆带动上游的格局初显峥嵘。据统计,2015年前8个月,上海自贸区累计办结的境外投资项目中,一半以上来自长江流域的企业,辐射效应明显。

人、财、物转移更顺畅。借助长江经济带建设东风,湖北等沿江中部省份与上海等地一样,成为企业投资的乐土。2015年湖北与央企召开长江经济带建设座谈会,取得投资总额6000多亿元的佳绩。

市场、开放是推动长江经济带发展的重要动力。要素流动起来了,经济的活力自然就容易加速迸发出来。2015年,重庆、贵州的GDP增速均超过9%,湖北、云南、安徽、湖南、江苏、浙江6省则都在8%及以上。有专家预测,到2020年前后,长江经济带的经济总量将达到全国的50%。

生态优先,绿色观重塑发展观

我们需要的是一条什么样的母亲河?这是一道多选题。

“流金淌银”、“横贯东西”、“辐射南北”、“通江连海”……除了这些以外,“生态优美”更是须臾不可或缺,涉及长江的一切经济活动任何时候都要以不破坏生态环境为前提。

“当前和今后相当长一个时期,要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发”“把长江经济带建设成为我国生态文明建设的先行示范带、创新驱动带、协调发展带”,习近平总书记重庆召开推动长江经济带发展座谈会时的谆谆告诫,充分彰显了党中央“保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力”的新理念。

长江拥有独特的生态系统,是我国重要的生态宝库。伴随经济的快速增长、流域的大规模开发,众多工业、生活污水直接排入长江。有调查表明,长江已形成近600公里的岸边污染带,其中包括300余种有毒污染物。早在2012年,水利部水资

源公告数据显示,全国废污水排放总量785亿吨中,有近400亿吨排入长江——几乎相当于一整条黄河的水量。

坚持生态优先、绿色发展的战略定位,不仅是对自然规律的尊重,也是对经济规律、社会规律的尊重。党的十八大以来,重视生态文明、绿色发展的理念,在长江经济带建设顶层设计中分量越来越重。习近平总书记主持研究长江经济带发展规划时进一步强调,长江生态环境只能优化、不能恶化。要发挥长江黄金水道作用,产业发展要体现绿色循环低碳发展要求。

实现经济发展与生态文明的双赢,成为沿江各省市推进长江经济带建设的自觉行动,并渗入到每项政策、每个举措当中,黄金水道的黄金效益正在源源不断地释放出来。

——重庆明确了渝东北三峡库区为生态涵养发展区,渝东南武陵山区为生态保护发展区,构建沿江绿色廊道。为了保护库区水质,三峡库区生态大县云阳县全面取缔网箱养殖。如今,长江干流重庆段总体水质为重优,一江碧水、两岸青山的美丽景象已经重现。

——江西正有序推进鄱阳湖生态环境综合治理工程,并在全省逐步建立生态空间保护红线责任制和问责制,给生态空间保护戴上“紧箍咒”;湖北启动了2000亿元的长江经济带产业基金,用于推进当地战略性新兴产业发展和传统产业转型升级。

——江苏省积极利用现有优势,在水权、碳排放权、排污权交易方面进行市场化探索,并提出了到2020年率先建成生态省的目标;届时,江苏省林木覆盖率将提高到24%,主要江河湖泊水功能区水质达标率将达85%。

——全流域的生态环境协同保护治理机制也在探索之中。2014年11月,长江沿岸中心城市经济协调会第十六届市长联席会议上,长江沿岸27个城市达成《长江流域环境联防联控合作协议》,探索设立区域性环境资源交易平台,组建环保产业联盟,建立流域中下游生态补偿制度等。

万里长江,浪花淘尽英雄。千载重周,历史再展新猷。“审大小而图之,酌缓急而布之,连上下而通之,衡内外而施之。”今年是长江经济带发展全面推进之年,新的航程已经开启。沿江省市和国家相关部门在思想认识上形成一条心,在实际行动中形成一盘棋,共扬创新、协调、绿色、开放、共享的时代风帆,乘风破浪,筑梦远航!