

中共中央办公厅 国务院办公厅印发 省级党委和政府扶贫开发工作成效考核办法

新华社北京2月16日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《省级党委和政府扶贫开发工作成效考核办法》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《省级党委和政府扶贫开发工作成效考核办法》全文如下。

第一条 为了确保到2020年现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困,根据《中共中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》,制定本办法。

第二条 本办法适用于中西部22个省(自治区、直辖市)党委和政府扶贫开发工作成效的考核。

第三条 考核工作围绕落实精准扶贫、精准脱贫基本方略,坚持立足实际、突出重点,针对主要目标任务设置考核指标,注重考核工作成效;坚持客观公正、群众认可,规范考核方式和程序,充分发挥社会监督作用;坚持结果导向、奖罚分明,实行正向激励,落实责任追究,促使省级党委和政府切实履职尽责,改进工作,坚决打赢脱贫攻坚战。

第四条 考核工作从2016年到2020年,每年开展一次,由国务院扶贫开发领导小组组织进行,具体工作由国务院扶贫办、中央组织部牵头,会同国务院扶贫开发领导小组成员单位组织实施。

第五条 考核内容包括以下几个方面:

- (一)减贫成效。考核建档立卡贫困人口数量减少、贫困县退出、贫困地区农村居民收入增长情况。
 - (二)精准识别。考核建档立卡贫困人口识别、退出精准度。
 - (三)精准帮扶。考核对驻村工作队和帮扶责任人帮扶工作的满意度。
 - (四)扶贫资金。依据财政专项扶贫资金绩效考评办法,重点考核各省(自治区、直辖市)扶贫资金安排、使用、监管和成效等。
- 第六条** 考核工作于每年年底开始实施,次年2月底前完成,按以下步骤进行:
- (一)省级总结。各省(自治区、直辖

市)党委和政府,对照国务院扶贫开发领导小组审定的年度减贫计划,就工作进展情况和取得成效形成总结报告,报送国务院扶贫开发领导小组。

(二)第三方评估。国务院扶贫开发领导小组委托有关科研机构和社会组织,采取专项调查、抽样调查和实地核查等方式,对相关考核指标进行评估。

(三)数据汇总。国务院扶贫办会同有关部门对建档立卡动态监测数据、国家农村贫困监测调查数据、第三方评估和财政专项扶贫资金绩效考评情况进行汇总整理。

(四)综合评价。国务院扶贫办会同有关部门对汇总整理的数据和各省(自治区、直辖市)的总结报告进行综合分析,形成考核报告。考核报告应当反映基本情况、指标分析、存在问题等,作出综合评价,提出处理建议,经国务院扶贫开发领导小组审议后,报党中央、国务院审定。

(五)沟通反馈。国务院扶贫开发领导小组向各省(自治区、直辖市)专题反馈考核结果,并提出改进工作的意见建议。

第七条 考核中发现下列问题的,由国务院扶贫开发领导小组提出处理意见:

- (一)未完成年度减贫计划任务的;
- (二)违反扶贫资金管理使用规定的;
- (三)违反贫困县约束规定,发生禁止作为事项的;
- (四)违反贫困退出规定,弄虚作假,搞“数字脱贫”的;
- (五)贫困人口识别和退出准确率、帮扶工作群众满意度较低的;
- (六)纪检、监察、审计和社会监督发现违纪违规问题的。

第八条 考核结果由国务院扶贫开发领导小组予以通报。对完成年度计划减贫成效显著的单位,给予一定奖励。对出现本办法第七条所列问题的,由国务院扶贫开发领导小组对省级党委、政府主要负责人进行约谈,提出限期整改要求;情节严重、造成不良影响的,实行责任追究。考核结果作为对省级党委、政府主要负责人和领导班子综合评价的重要依据。

第九条 参与考核工作的中央部门应当

严守考核工作纪律,坚持原则、公道正派、敢于担当,保证考核结果的公正性和公信力。各省(自治区、直辖市)应当及时、准确提供相关数据、资料 and 情况,主动配合开展相关工作,确保考核顺利进行。对不负责任、造成考核结果失真失实的,应当追究责任。

第十条 各省(自治区、直辖市)应当参照本办法,结合本地区实际制定相关办

法,加强对本地区各级扶贫开发工作的考核。

第十一条 本办法由国务院扶贫办商中央组织部负责解释。

第十二条 本办法自2016年2月9日起施行。2012年1月6日印发的《扶贫开发工作考核办法(试行)》同时废止。

附件:省级党委和政府扶贫开发工作成效考核指标

省级党委和政府扶贫开发工作成效考核指标			
考核内容	考核指标	数据来源	完成情况
1.减贫成效	建档立卡贫困人口减少	扶贫开发信息系统	
	贫困县退出	各省提供(退出计划、完成情况)	
2.精准识别	贫困地区农村居民收入增长	全国农村贫困监测	
	贫困人口识别	准确率(%)	第三方评估
3.精准帮扶	贫困村贫困户帮扶工作	群众满意度(%)	第三方评估
	使用管理成效	绩效考评结果	财政部、扶贫办
4.扶贫资金			

子商务、市场采购贸易、服务贸易创新发展等试点工作,适时扩大试点范围,培育外贸新的增长点。要继续发挥外资企业密切联系国际市场的优势,加大招商引资力度,进一步扩大市场开放,营造各类企业公平竞争、一视同仁的政策环境。要强化知识产权保护,加快专利申请受理速度,构建有利于创新创业的制度环境。要根据形势发展研究完善相关政策,加快破解融资难、收费乱、通关不便利等“老大难”问题,积极探索海关货物状态分类监管、选择性征税等新政策,为企业减负助力。要完善开发区考核评价机制,促进开发区转型升级,实现“二次创业”。要创新外贸工作方式,加强调查研究,扑下身子,吃透问题,善于从基层实践中找到解决问题的思路和办法。

定走创新驱动发展之路的决心,把更多精力放在结构调整、转型升级、提质增效、改善环境上来,推动外贸由大进大出向优进优出转变。

汪洋强调,面对前所未有的新形势、新挑战,必须创造性地开展工作。要优化贸易方式结构,引导加工贸易向全产业链延伸,做大做强一般贸易,支持企业培育出口品牌,遏制恶性竞争,树立中国产品和品牌的良好形象。要抓好跨境电

身问题的本领,又敞开大门,紧紧依靠人民群众,发挥人民群众的监督作用,使作风建设在党员干部同人民群众的互动中有效加强。五是执纪问责,严肃查处和曝光典型案例,形成高压态势,形成严的标准和氛围。3年多来,党中央在推进作风建设中坚持“严”字当头、动真碰硬,言出纪随、从严执纪。严肃查处周永康、薄熙来、令计划等违纪违法案件,消除了党内重大政治隐患,彰显了全面从严治党的坚定决心;实现中央巡视、派驻两个“全覆盖”,打消“反腐有禁区”的疑虑。管党治党层层传导压力,用问责倒逼“两个责任”落实。六是驰而不息,一环扣一环抓,不间断抓,努力形成长效机制。3年多来,作风建设在坚持中深化、在深化中坚持,锲而不舍落实中央八项规定精神,着力在纠正群众反映强烈的突出问题上见到成效,保持了我们党长期形成的良好形象。

党的作风建设呈现出喜人局面

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央坚持党要管党、从严治党,凝心聚力、直击积弊、扶正祛邪,把作风建设贯穿始终,持续发力、久久为功,使党风政风呈现新气象,深得党心民心。

一是通过扎实努力,全党对党风廉政建设重要性和紧迫性的认识更加深刻,抓作风、转作风的自觉性普遍增强。特别是在党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育中,各地区各部门各单位坚持把学习贯彻始终,按照中央要求学原文、读原著、悟原理,深入学习习近平总书记系列重要讲话精神,深入学习《中国共产党章程》和《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》,注重学习先行、思想发动,在立根固本上下足了功夫,广大党员干部精神上补了“钙”,促进思想认识提高,更加坚定马克思主义信仰,社会主义和共产主义信念,不断增强贯彻党的群众路线的自觉性和坚定性,不断增强践行“三严三实”的自觉性和坚定性,自觉祛除歪风邪气、树立清风正气,挺起了共产党人的精神脊梁。

二是各级党委对新形势下作风建设重点

国务院批复原则同意全国“十三五”期间年森林采伐限额

新华社北京2月16日电 据中国政府网16日消息,国务院日前批复原则同意林业局审核确定的全国“十三五”期间年森林采伐限额,全国合计25403.6万立方米。

批复指出,森林关系国家生态安全,实施采伐限额管理,对保障我国森林资源持续增长和生态环境不断改善发挥了重要作用。各级人民政府和有关部门要牢固树立绿色发展理念,坚持保护优先、自然修复为主,坚持数量和质量并重、质量优先,坚持封山育林、人工造林并举,确保森林资源持续稳定增长。

批复明确,“十三五”期间年森林采伐限额是每年采伐森林、消耗林木蓄积的最大限量,各地区、各部门必须严格按照森林法等有关法律法规执行,不得突破。采伐限额要分解落实到限额编制单位,省、市级均不得截留,不同单位间的采伐限额不得挪用,同一单位各分项限额不得串换使用。

批复要求,各级人民政府要健全领导干部森林资源保护发展目标责任制,把森林覆盖率、森林蓄积量、林地保有量和天然林保护情况纳入政府年度目标考核体系;要不断创新森林经营管理机制,积极引导和鼓励森林经营者编制森林经营方案,科学开展森林培育和采伐。对因保护不力致使森林资源受到严重破坏的,要追究有关人员的领导责任。

国务院批复西藏设立第五个地级市

新华社拉萨2月16日电 (记者张寅) 国务院日前批复西藏自治区撤销山南地区,设立地级山南市,至此西藏地级市增加至5个。

记者从西藏自治区山南地区行署获悉,国务院批复同意撤销山南地区 and 乃东县,设立地级山南市;山南市设立乃东区,以原乃东县的行政区域为乃东区的行政区域。西藏山南地区是西藏古文明的发祥地,西藏第一座宫殿雍布拉康、第一块农田萨热索当、第一座佛法僧俱全的寺院桑耶寺、第一部经书邦贡恰加、第一部藏戏巴嘎布等均诞生在此。

据了解,山南地区将开展撤地设市的各项选举工作,完善成型市级政府的组织架构。作为西藏自治区政府派出机构的山南地区行政公署将退出历史舞台。

此前,位于西藏东部的昌都地区、位于西藏西南部的日喀则地区以及位于西藏东南部的林芝地区均已获国务院批复,完成了撤地设市工作。



2月16日,三峡坝前首座泵船式取水泵站搭建完成。这种取水泵站由船舶和万向活络接据输水管组成,会随着三峡库区水位的涨落而自由移动,解决了缆车取水移动频繁耗时长的问题,为三峡库区移民生产生活用水提供保障。图为泵船式取水泵站。 郑家裕摄 (新华社发)

(上接第一版)“我们不舒服一点、不自在一点,老百姓的舒服度就好一点、满意度就高一点,对我们的感觉就好一点。”“如果不坚决纠正不良风气,任其发展下去,就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开,我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。”对此,以习近平同志为总书记的党中央以最大决心、久久为功的韧劲,始终绷紧作风建设这根弦,紧紧抓住作风建设这条主线,以作风建设带动全面从严治党,一手抓反“四风”、一手抓反腐败,切实解决群众反映强烈的突出问题,切实实现作风建设根本性好转,确保我们党始终走在时代前列,始终成为全国人民的主心骨,永远立于不败之地。

以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓作风建设

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体一开始就把作风建设紧紧抓在手上,采取了一系列重大措施,一以贯之、步步深入,以锲而不舍、驰而不息的精神狠抓作风建设。

一是制定和落实中央八项规定,加强作风建设从八项规定下手。2012年12月4日,刚刚就任的新一届中共中央政治局召开会议,审议通过了关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定,从中央政治局带头做起,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。八项规定是给中央政治局定的,但其精神适用于全党。这是新一届党中央加强作风建设的切入口和动员令。中央领导同志带头示范,各地区各部门迅速行动,经过持续努力,八项规定精神深入人心,成为作风建设的代名词,成为改变中国政治生态和社会面貌的标志性话语。

二是在全党开展以为民务实清廉为主要内容的群众路线教育实践活动,聚焦形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风这“四风”,着力解决人民群众反映强烈的突出问题。这次活动从2013年6月开始,到2014年9月底基本结束。各级党组织和广大党员干部积极响应党中央号召,按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求,以整风精神对党内思

想之尘、作风之弊、行为之垢进行了一次大排查、大检修、大扫除,“四风”问题得到有力整治,达到了预期目的,在党的建设史上写下重要一笔。

三是在县处级以上领导干部中开展以“严以修身、严以用权、严以律己,谋事要实、创业要实、做人要实”为主要内容的专题教育,这是党的群众路线教育实践活动的延展深化,是作风建设的再启程、再出发。这次专题教育从2015年4月份启动以来,已进行了8个多月。各地区各部门各单位认真贯彻执行中央部署,按照深入学习教育、突出问题导向、贯彻从严标准、坚持以上率下、确保取得实效的要求,聚焦“三严三实”,着力解决不严不实问题,对县处级以上领导干部在思想、作风、党性上进行了又一次集中“补钙”和“加油”,特别是绷紧了政治纪律和政治规矩这根弦,增强了践行“三严三实”的思想自觉和行动自觉,深化了党的思想建设和作风建设,不断巩固拓展作风建设成果。

这一切,充分显示我们党在作风建设上一鼓作气、一抓到底的决心和恒心。回顾总结以习近平同志为总书记的党中央抓作风建设的历程,工作务实扎实,举措果断有力,特点格外鲜明。一是突出重点,抓住要害和关键,精准穴位,打准靶子。作风建设首先从落实中央八项规定精神破题,把群众反映强烈的“四风”问题作为目标,扭住“四风”不放,抓住重要节点,严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题,让正风反腐给老百姓带来更多获得感。二是从中央做起,坚持领导带头、以上率下,层层立标杆、作示范。3年多来,中央政治局率先垂范,以上率下,用“讲认真”的精神、“有担当”的行动,使真理力量 and 道义力量高度结合,形成了巨大的“头雁效应”。三是见事见人,既抓思想引导又抓行为规范,不搞形式、不放空炮。作风建设坚持从“小”抓起,如一顿饭局这样的小事”,一抓就是3年多,不仅没有“一阵风”,而且“越往后执纪越严”。抓作风建设,具体地而不是抽象地、认真地而不是敷衍地落实到位。四是上下互动,强化组织管理和群众监督,形成强大气场。在推进作风建设中,既强化党内监督,不断提高党解决自

不良作风的刚性约束,按规矩办事、按规矩用权意识显著增强,党的纪律更加严格,党内生活更加规范。

五是党风廉政建设推动了全面从严治党,促进了改革发展稳定各项工作。风清气正,气正则心齐,心齐则事成。3年多来,随着作风建设的扎实推进,推动了党风民风社风明显好转,在全党全社会弘扬了正气,使党在人民群众中威信和形象进一步树立,党心民心进一步凝聚,厚植了党执政的政治基础,形成了推动改革发展的强大正能量。实践证明,我们党在推进全面从严治党中把抓作风作为“先手棋”,一子落、满盘活,为新形势下我们党进行具有新的历史特点的伟大斗争提供了坚强保证。

作风建设永远在路上,全面从严治党永远在路上。如今,反腐败斗争压倒性态势正在形成,党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂。我们要对“四风”问题和一切腐败现象穷追猛打、除恶务尽。继续前行的集合号已经吹响。习近平总书记任在十八届中央纪委六次全会的重要讲话中,明确了2016年党风廉政建设和反腐败斗争的五大工作要点。一是尊崇党章,严格执行准则和条例;二是坚持坚持再坚持,把作风建设抓到底;三是实现不敢腐、坚决遏制腐败现象滋生蔓延势头;四是推动全面从严治党向基层延伸;五是标本兼治,净化政治生态。我们坚信,以驰而不息精神通过作风建设带动全面从严治党,又以全面从严治党确保决胜全面建成小康社会实现、确保“四个全面”战略布局顺利推进,一定会扫除“四风”与腐败之霾,给党、国家、民族带来风清气朗的政治生态。我们坚信,在以习近平同志为总书记的党中央的英明领导下,这个宏愿一定能够善作善成。

任重而道远。我们要增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,以铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的精神状态,以从严从实、真管真严、敢管敢严、长管长严的工作状态,确保“打铁还需自身硬”的庄严承诺落地生根,确保全面从严治党军令状如期完成。

(新华社北京2月16日电)