

正视拼车行为承载着公众需求

陈朋

正视拼车行为承载着公众需求，其有序发展的关键在于纳入法治框架，从完善法律规范、优化政策配套上作出有益探索。在宏观层面出台一揽子法律规范尚待时日的前提下，不妨先鼓励地方出台相应指导意见进行规范。同时，还需完善拼车保险制度、化解拼车事故赔偿风险。总之，对有偿拼车这类有现实需求又不乏内在冲突的行为，绝不能简单排斥

专家论道

近段时间，作为往返于家乡与工作所在地之间的一种方式，拼车又热了起来。对此，交通运输部有关负责人表示，鼓励不以盈利为目的的拼车出行，同时也提醒双方明晰权益，释放出政策善意。

说实话，拼车在我国遭遇的情况较为复杂。首先，拼车形态较为多元。目前，国内既有无偿拼车，也有有偿拼车，而有偿拼车又包括出租车有偿拼车、营利性私家车拼车、非营利性私家车有偿拼车3种情形。在现实生活中，广受争议的主要是非营利性私家车有偿拼车。其次，政府对拼车的态度也是莫衷一是，拼车是否合法一直存在争议。持违法态度者认为，拼车虽是车主与乘客的自愿行为，但私家车主一旦有了收费行为，就属于经营性质，而私家车没有特许经营资格，其行为即构成违法。

正视拼车行为承载着公众需求，其

有序发展的关键在于纳入法治框架。首先要做的，就是对拼车行为到底违不违法进行评估。我国现行法律法规没有对私家车拼车行为予以明确禁止，其所禁止和处罚的都是没有营运资质的营利性运输服务行为。从现实看，拼车中的合乘出行是互助而不是营利，收取的费用一般只用作分摊成本，行驶路线也是以私家车主行驶轨迹为主的。也就是说，这样的拼车并不必然构成非法营运。所以，需正视合规拼车在缓解交通拥堵、优化资源配置、节约公共资源、维护多方权益等方面发挥的作用，从完善法律规范、优化政策配套上作出有益探索。

就完善法律规范而言，在宏观层面出台一揽子法律规范尚待日的前提下，不妨先鼓励地方出台相应指导意见进行规范。近期出台的《北京市交通委员会关于小客车出行合乘指导意见》，就

释放出一个利好信息。其对拼车的概念、类型、方式、费用分担及其他限制性条件等诸多问题作出较为明确的规定，其他地方可以此为借鉴，再作出符合各自实际的有益探索。

就优化政策配套而言，则需完善拼车保险制度、化解拼车事故赔偿风险。目前，私家车是按照非营运车辆来投保的，而许多保险公司规定“非营业性的单位和私有车辆用作营业用途，不能获得保险赔偿”。在这种情况下，对拼车者来说，一旦遇到交通事故，如何获得赔偿理赔将是一个难题。因此，有关部门应考虑将非营利性有偿拼车中的类似问题纳入相关保险法律法规，避免拼车过程中的一些经济纠纷。

总之，政府应加强政策引导，推动拼车科学有序发展。比如，可设立公益性搭车中心或引导具有相应资质的信息

技术公司开发推广富含公益性的拼车软件，为有搭车需求的双方提供中介服务、信息交流平台，并加强监管，尽可能减少潜在风险。当然，公众也应提高自我保护意识和能力。比如，有意参加拼车的私家车主要注重车辆保养，确保车况安全；车主在购买保险时应投保车上人员责任险，尽可能为合乘人提供基本保障；具备条件的，还可选择投保短期意外险。搭乘者在拼车前更要设法了解车主基本情况，尽可能选择较为熟悉的车主。若双方是长期合作的车主与拼车人，还可签订乘车协议。

法律条文是刚性的，但也须体现以人为本的内涵。对有偿拼车这类有现实需求又不乏内在冲突的行为，绝不能简单排斥，而应在做好依法治理的同时，最大限度地考虑现实情况，实现法律价值与社会诉求的合理均衡。

网友评说

杭州书店试水免费借书

从今年1月起，浙江杭州的图书馆和新华书店就联合推出了“悦读服务”。只要读者出示标有杭州住址的身份证或市民卡，并下载一个手机客户端，就可在新华书店里借走想看而图书馆里没有的新书，每人每次可借20本新书。读者借阅的书籍，由杭州图书馆埋单。

@许小然丫：非常支持，对我们学生来说什么最贵？当然是书！

@miu大神：我不太支持这种做法。不是所有的书店都可以“吃公粮”，本来个体书店的生意就被网络冲击得不行，这样一来，个体书店的经营会更加困难。

@请叫我再森森：挺好的，国家也应该提倡，只有人民的大脑充实了，国家才会富强，双赢。

哈尔滨吃鱼被宰万元

“吃了3种鱼，竟然花1万多！”来自江苏常州的陈先生说，农历正月初二，自己在导游带领下到哈尔滨一家餐厅吃饭，结账时还因斤两问题与店家发生冲突致伤。哈尔滨松北区市场监督管理局工作人员回应称，已查实餐厅系明码标价，“即便几十块钱的鱼被炒到几百块，只要明码标价，我们也管不了”。

@欢子的专属小窝：去年去了哈尔滨吃了好吃的东北菜，遇到的东北人都超级好，我认为应该严查旅行社。

@山水如此多娇：明码标价不等于漫天要价。

@turniosi：饭店价格比市场价格高2倍其实是很正常的，况且吃过之后才发现缺斤短两也是不合理的。如果是在饭前称重的时候发现缺斤少两，为什么又会继续留下来吃饭呢？我觉得，其中还有很多细节值得推敲。

城市道路标线模糊不清

春节期间，为营造喜庆欢乐的气氛，全国一些城市对道路两边进行亮化，处处灯火通明。与此同时，却有媒体调查发现，很多城市道路标线模糊不清，不仅给车辆行驶带来不便，还会造成危险。这些基础和安全工作，交管部门需要事先优化。

@淄博山青：道路标线最好悬挂起来，地面上也有标线，这样一来，看上面看下面都可以。

@Jx旅行管家：这个提议很好，出行安全最重要。

@静夜思-魏：开车的人迫切需要清晰的标线。

中国动画缺什么？

中美合拍的3D动画电影《功夫熊猫3》春节期间表现亮眼。对于中国动漫产业，2015年资本“盛宴”带来的信心余温尚在，但疑问和反思也从未停止：不缺钱了，市场和观众也成熟了，欲重拾辉煌的中国动画究竟还缺什么？

@醉裡悲歌驚深夢：中国的动漫停留在低幼龄阶段，内容幼稚到连小朋友都觉得没意思。动画也该有深度和内涵，引发成人的思考。可是，转变这种观念至少还需要10年。

@-四十四只石狮子-：以前的创作者是把动画当做艺术来进行创作，而现在，却把动画作为挣钱的工具，差的是一份情怀和一份执著。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛瑾 马洪超

行业

孵化器要踩准产业升级节奏

李佳霖

随着市场竞争的进一步加剧，孵化器必须在回答“怎样帮助创业者活下来”之前，先回答好“自己怎样存活下来”的问题。为此，孵化器要以孵化企业为根本，其建设要踩准产业升级的节奏，结合自身特点，摸准企业现实需求，想创客之所想

科技部统计数据显示，截至2015年，全国科技企业孵化器近3000家、众创空间2300多家；全国科技企业孵化器孵化面积超过8000万平方米，在孵企业超过10万家，毕业企业超过6万家，孵化器内创业人数超过150万人……随着“大众创业、万众创新”的持续深入推进，以创业者为服务对象、以孵化企业为根本的孵化器行业迎来风口。与此同时，很多省市也在不断上马动辄数百亩甚至数千亩的孵化器或孵化基地，更多的创业者也把创办孵化器作为创业新方向。

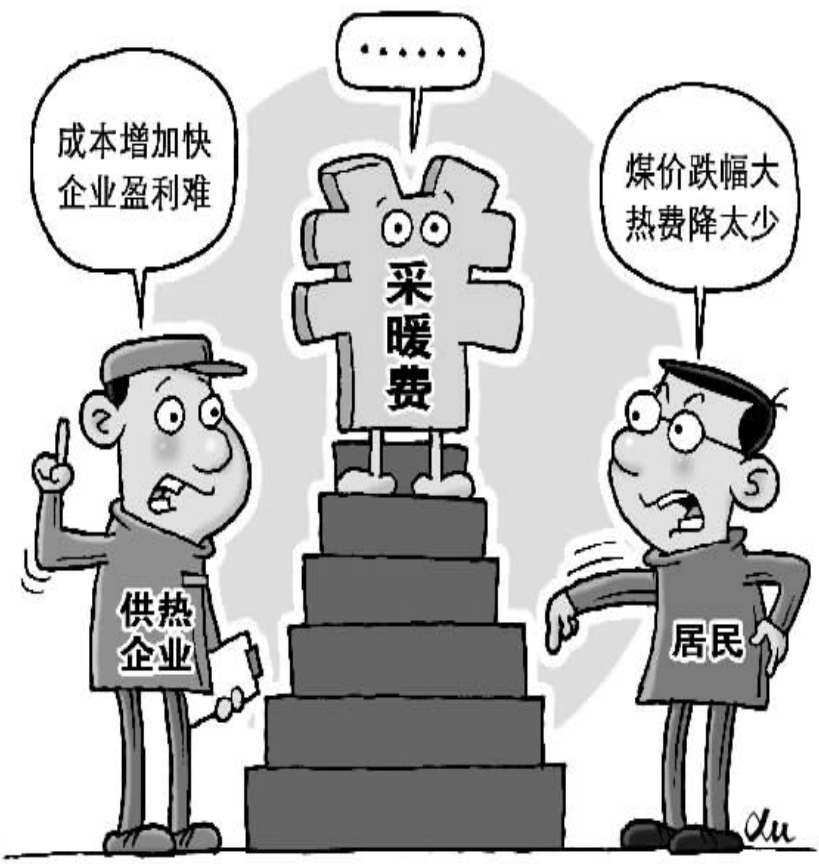
据了解，科技部定义的创业孵化器是指以促进科技成果转化、培养高新技术企业和企业家为宗旨的科技创业服务载体。但现实却是，孵化器已成为各行业的投资新方向，哪怕其与科技没有任何关系。如今，孵化器的数量远超过创业项目的数量，大多数孵化器处于“吃不饱”的状态。以深圳为例，2015年，深圳创业者有1万余人，孵化器却有100多家，平均每家具孵化器的创业者数量只有100人左右。数量疯狂扩张已让各类孵化器面临着巨大的生存压力，创业服务资源同质化、服务效率低下、投入成本高等问题日益突出。可以预见，扎堆出现的孵化器如果不实现自我更新，不努力提高针对性、专业性和实效性，未来就将被淘汰出局。

在探索期，一些孵化器还能以低价承租办公场所、靠赚取租金差价为盈利方

式。而随着市场竞争的进一步加剧，孵化器必须在回答“怎样帮助创业者活下来”之前，先回答好“自己怎样存活下来”的问题。笔者认为，各类孵化器要在创客空间、创新工厂等孵化模式的基础上，大力发展市场化、专业化、集成化、网络化的“众创空间”，实现创新与创业、线上与线下、孵化与投资相结合，为小微创新企业和个人创业者提供低成本、便利化、全要素的开放式综合服务平台；完善创业投融资机制，发挥政府创投引导基金和财税政策作用，对种子期、初创期科技型中小企业给予支持，培育发展天使投资；打造良好创新创业生态环境，健全创业辅导指导制度，支持举办创业训练营、创新创业大赛等活动，培育创客文化，让创新创业蔚然成风。

更为重要的是，孵化器要以孵化企业为根本。孵化器建设要踩准产业升级的节奏，结合自身特点，摸准企业现实需求，想创客之所想。具体来说，就是要让孵化器自身产生聚集效应，成为创新人才汇聚的新高地。同时，孵化器也要有高质量的服务人才，为此，要选好孵化“苗子”，建立优秀创业项目筛选机制、培养机制，提升进入孵化器人才、项目的质量。

总之，无论哪种类型的孵化器，要想实现可持续发展，必须以需求为导向，引入更多创新要素，为创业者们提供更细致更周到的个性化、定制化服务。



徐骏作(新华社发)

各执一词

点评 北方城市，冬季取暖是头等大事。去年入冬以来，国内多个城市下调了居民住宅供热价格。本应喜闻乐见的降价却引来一些争议：煤价跌幅那么大，热费降幅却如此小？一些居民觉得“交了冤枉钱”。但与此同时，热力企业却反映，煤炭的供热成本占比下降，但环保、人工、水电等费用却在上涨，企业盈利困难。居民与供热企业各执一词，热价与煤价的“罗生门”每年冬季都会上演。说到底，居民对热费下降幅度大小的质疑，更多源于供热价格的不够透明及一些热力企业对于节能降耗成果的“遮遮掩掩”。 (时锋)

思辨

共管不该变成无人管

杨开新

春节黄金周期间，各地旅游业赚了个盆满钵满，但一些因监管缺失造成的不和谐现象也给这个黄金周打了折扣。有关部门日前透露，正谋划在全国推广“工商旅游分局”。据了解，这是为适应旅游产业面广、点多、分散的现状，以建立分局的方式把工商部门专属职能融入旅游监管中。如今，这一做法已在广西桂林、海南三亚等旅游热点地区进行了探索。

近年来，旅游业已成为带动我国居民消费的亮点，但也经常曝出负面新闻。如今，监管者直面行业问题，在借鉴地方探索的基础上酝酿成立专门机构，引导和促进旅游业健康发展。不过，换个角度看，“工商旅游分局”将处理的事务，早已有工商、公安、旅游、商务等部门负责，如今又新设专职机构对相关职能进行专项监管，折射出旅游领域此前监管管理上的尴尬。比如，游客投诉遭遇旅游欺诈、强制购物等问题后，监管部门不能及时到位行使职责，更没有主动出击重拳整治，往往等舆论吵得沸沸扬扬后才想起治理乱象。

分工明确、职责分明，是现代行政管理的基本要求，

唯有如此，才能在做出成绩时明确奖励、出了纰漏时找准打板子对象。但现实情况复杂多变，存在若干领域的交叉部分，很难实现每个事项都找到完全对应的唯一部门。很多时候，这个部门可以管，那个部门也可以管，本可群策群力、齐抓共管，现实中却往往变成无人管。

之所以如此，与有些部门或个人拈轻怕重、趋利避害、争功诿过的意识相关。如果管理后有好处、见成绩，比如可通过管理收费、罚没款，有些部门就趋之若鹜、不请自到。如果事情不大好处理、甚至有可能出力不讨好，有些部门就能避则避、能拖就拖。比如，城市内两个区的交界公路不大干净，两个区的道路部门和环卫部门都有责任，结果却是垃圾常在，这也是一些“三不管”地带老大难问题形成的原因。

优化机构设置、调整行政职能，能促进一些问题的解决，但归根到底还要靠责任心。如果没有责任心这个“软实力”，再好的机构设置“硬措施”也不会有灵魂。为此，必须采取有力措施，督促责任人和责任单位认真负起责任，做到守土有责、守土尽责。

中国银行业监督管理委员会宁波监管局关于外资银行变更事项的公告

根据《中华人民共和国外资银行管理条例》(国务院令 第657号)和《中国银监会外资银行行政许可事项实施办法》(中国银监会令2015年第4号)的有关规定，中国银行业监督管理委员会宁波监管局批准兆丰国际商业银行股份有限公司宁波分行经营对除中国境内公民以外客户的人民币业务；批准该分行营运资金中60000万元人民币等值的自由兑换货币结汇成人民币，作为人民币营运资金。调整后，该分行营运资金不变，为100000万元人民币，其中外汇营运资金40000万元人民币等值的自由兑换货币，人民币营运资金60000万元人民币。现予以公告：

兆丰国际商业银行股份有限公司宁波分行
Mega International Commercial Bank Co., Ltd. Ningbo Branch
机构编码: B0998B133020001
许可证流水号: 00599162
业务范围: 在下列范围内经营对各类客户的外汇业务以及对除中国境内公民以外客户的人民币业务: 吸收公众存款; 发放短期、中期和长期贷款; 办理票据承兑与贴现; 买卖政府债券、金融债券; 买卖股票以外的其他外币有价证券; 提供信用证服务及担保; 办理国内外结算; 买卖、代理买卖外汇; 代理保险; 从事同业拆借; 提供保管箱服务; 提供资信调查和咨询服务; 经中国银监会批准的其他业务。吸收中国境内公民每笔不少于100万元人民币的定期存款。
批准成立日期: 2015年04月27日
住所: 浙江省宁波市江东区中山东路1880号
发证机关: 中国银行业监督管理委员会
发证日期: 2015年04月29日

以上信息可在中国银行业监督管理委员会网站上(www.cbrc.gov.cn)查询。

关于泰国开泰银行(大众)有限公司成都分行变更营运资金事项的公告

根据《中国银监会四川监管局关于泰国开泰银行(大众)有限公司成都分行增加营运资金的批复》(川银监复[2016]30号), 批准泰国开泰银行(大众)有限公司向其成都分行增拨外汇营运资金10000万元人民币等值的自由兑换货币。增资后, 泰国开泰银行(大众)有限公司成都分行营运资金为40000万元人民币, 其中外汇营运资金20000万元人民币等值的自由兑换货币, 人民币营运资金20000万元人民币。现予以公告。

泰国开泰银行(大众)有限公司成都分行
KASIKORN BANK Public Company Limited Chengdu Branch
负责人: 王炳金(Somboon Wanichavasin)
机构编码: B0939B151010001
许可证流水号: 00386484
批准成立日期: 2013年03月18日
营业地址: 四川省成都市锦江区东御街18号百扬大厦18层1801、1802、1803单元
发证机关: 中国银行业监督管理委员会
发证日期: 2013年03月28日
邮政编码: 610016
电话: 028-65209698 传真: 028-85922639
业务范围:
一、在下列范围内经营对各类客户的外汇业务以及对除中国境内公民以外客户的人民币业务:
1. 吸收公众存款; 2. 发放短期、中期和长期贷款; 3. 办理票据承兑与贴现; 4. 买卖政府债券、金融债券; 买卖股票以外的其他外币有价证券; 5. 提供信用证服务及担保; 6. 办理国内外结算; 7. 买卖、代理买卖外汇; 8. 代理保险; 9. 从事同业拆借; 10. 提供保管箱服务; 11. 提供资信调查和咨询服务; 12. 经中国银监会批准的其他业务。
二、吸收中国境内公民每笔不少于100万元人民币的定期存款。(以上范围不含国家法律法规限制或禁止的项目, 涉及许可的凭相关许可证开展经营活动。)

特此公告。
泰国开泰银行(大众)有限公司成都分行
2016年2月16日