

# 今年全国粮食流通工作会议提出,处理好中央储备和地方储备、产区和销区、政府和市场的关系,着力破除发展障碍——

## 丰产的粮食存到哪里去

本报记者 刘慧

在当前粮食面临阶段性结构性过剩、库存高企的形势下,深化产销合作是粮食行业解决库存不足的一条有效途径。浙江作为我国经济最发达的省份之一,充分发挥主销区的市场优势,主动与东北等粮食主产区开展全方位产销合作,在确保区域粮食安全的同时,也对缓解主产区粮食高库存问题发挥了积极作用。

### 落实新增储备规模

储备粮荒是我国自古以来就有的习惯。在京杭大运河最南端,至今依然屹立着一座“富义仓”,是杭州现存唯一古粮仓。它与北京的南新仓并称为“天下粮仓”。

浙江是粮食主销区,也是粮食缺大省,粮食年产量在150亿斤左右,每年粮食消费总量约420亿斤,粮食自给率只有36%,粮食对外依存度较高,是继广东之后的全国第二大缺粮省。积极落实地方粮食储备,确保区域粮食安全,对于浙江来说尤为重要。据了解,为了有效缓解粮食主产区库存压力,2014年,国家有关部门根据各地经济发展水平、人口规模、城镇化率和市场调控需要等情况,重新测算了地方储备规模,强化地方政府特别是主销区的责任,增加地方储备500亿斤,其中浙江新增地方储备52.5亿斤。

浙江省粮食局有关负责人告诉记者,新增粮食储备任务重、时间紧,特别是储备仓容面临较大缺口。为了尽快落实国家下达的新增储备计划,他们加快省内储备粮库的新建和改扩建步伐,努力扩大有效仓容,提升粮食收储能力。记者来到被誉为“江南第一库”的浙江省德清国家粮食储备库采访时,库区北部正在建设新仓库,在库区南部,上个世纪80年代建设的1万吨仓容的仓库正在等待拆除改建为高大平房仓。该储备库主任许金毛告诉记者,他们粮库现有8万吨仓容,要新建仓容3万吨。

浙江省还积极探索粮食主产区建立异地储备。2014年浙江省农发集团与新良集团所属粮库开展合作,在黑龙江实施20万吨省级储备粮异地收储,去年已落实5万吨储备。去年年初,浙江省储备粮管理有限公司又在山东、河南等地开展了小麦异地代储。浙江的一些市、县也积极到粮食产区开展异地储备,已在江西、安徽、山东、河南等省份委托代储市、县储备粮13.16万吨。

目前,国家下达给浙江的先期新增储备任务已基本落实到位。为了调动地方落实新增储备的积极性,浙江创新粮食储备机制,储备管理与企业经营分开,储备管理费用全部由浙江各级财政负担,储备粮库不再承担经营任务。“由于没有储备粮轮换经营压力,我们可以一心一意管理好政府粮食储备,确保数量真实、质量良好、储存安全。”浙江省储备粮管理有限公司

司总经理黄俊说。

### 紧密联系产销区

为了更好地掌控粮源,尤其是市场供应紧张时能拿得到、调得进粮食,浙江近年来将粮库向主产区前移,鼓励销区企业到产区建设“产加销储”一体化的粮食综合体,建设省外战略性粮源基地。实现粮食主产区和主销区从单一的粮食购销合作逐步走向粮食种植、加工、销售等环节的全产业链合作。

走进浙江富义仓米业有限公司大米加工车间,就能闻到淡淡的大米清香。公司副总经理管霞芳告诉记者,他们公司在黑龙江尚志市投资1.5亿元建设了粮食收购、烘干、仓储和加工为一体的现代化稻米园区,年加工能力30万吨,目前项目已经全部竣工并投入运营。他们与农户签订购销合同,在当地收购稻谷进行初加工,再运回浙江进行深加工。富义仓已经从一家纯粹的粮食加工企业发展成为集粮食产加销为一体的“粮商”。

粮食企业跨省重组,成为近年来粮食产销区合作的一种新形式。2015年2月,浙江农发集团出资2.25亿元人民币重组新良集团,重组后的新良集团更名为黑龙江绿色农业发展集团有限公司,浙江省农发集团占股60%、黑龙江国资委占股40%。浙江粮食集团有限公司董事长毛利豪表示,他们将依托新成立的黑龙江绿农集团在东北建成具有300万亩规模、年产量达30亿斤的粮源基地,打造粮食“产加销运”产业链。

据了解,目前浙江已与13个粮食主产区开展了多种形式的产销合作,在产区建立相对稳定的粮源基地近400万亩,初步建立了以江西、安徽为主的早稻基地,以河南、山东为主的小麦基地,以黑龙江为主的粳稻基地,建设省际间粮食储加销基地58个,仓容247万吨,其中大米、面粉等生产线52条,年加工能力达25万吨。

深化产销合作,要“走出去”,也要“引进来”。浙江省引进了中粮集团、万兴米等一批央企和产区粮商到省内设立粮食加工厂和营销网点,并在仓储设施建设、地方储备粮代储等方面给予支持。积极鼓励和支持省外粮食经营企业到浙江粮食批发市场及物流中心落户,从事粮食经营。目前,已有安徽、黑龙江、江西等15个省份的347户经营户在浙江的17个粮食批发市场从事粮食经营,省外经营户的粮食交易量已占全省粮食批发市场成交量的四分之一左右。

### 构建长效合作机制

目前我国粮食产销区企业之间的利益联结机制还不紧密,而且粮食价格倒挂和运输成本居高不下,影响销区企业到产区购粮的积极性。这就需要建立粮食产销合作的长效机制,需要主销区和



主产区通过一系列平衡的区域制度安排,确保粮食供应安全。

毛利豪认为,粮价倒挂是制约产销合作的最根本问题。国家应该进一步完善农产品价格形成机制,推进粮食价格支持政策的市场化改革,加大对粮食主产区的财政支持,同时提高对种粮农民补贴水平。粮食物流不畅和运输成本给异地存储的粮食运回本地带来潜在风险。国家应该加大“北粮南运”物流通道建设,进一步改善物流条件,并开通东北地区至东南沿海地区的粮食运输绿色通道,加大对“北粮南运”的补贴力度。

对于粮食主销区来说,进行产销合作投入是一项基础性、战略性投资,需要有关部门在政策上给予激励和引导,调动各类市场主体参与产销合作的积极性。2010年以来,浙江出台了一系列调运东北地区新产粳稻(粳米)费用补贴政策。2015年,在国家取消“北粮南运”运费补贴后,浙江继续对省农发集团调运东北粳稻给予费用补贴,对超过基数部分给予100元/吨补贴。2015年,浙江省农发集团下属的省粮食集

团、省新农都实业有限公司和省农都农产品有限公司3家企业共调运东北粳稻(米)47万吨。

专家认为,作为粮食主销区的浙江,还迫切需要建立并实施有效的省外粮食开发保障机制,要把粮食加工企业、农民专业合作社与投资粮食种植业的工商企业作为建设省外粮源基地的三大主体来扶持,充分调动其从事粮食生产和经营的积极性。对在省外建立返销型粮食基地的浙江省企业、农户、合作社,通过与返销量挂钩,与省内相关主体享受同等的粮食生产直补政策。

对于粮食主产区来说,在积极引进主销区企业建立粮食基地的过程中,还需要在土地流转、建立合作社给予政策扶持。应该加大对主产区土地流转的协调力度,以便主销区企业能在主产区建设真正意义上的种植基地;要鼓励主销区企业建立粮食生产专业合作社,以利于两头对接、开展合作。在加工补贴政策方面,对待销区企业与本地企业要一视同仁,不要贴上明显的地域标签,造成不公平竞争。

2003年至今我国粮食生产已实现“十二连增”,近年来,棉花、油料、肉类、禽蛋、水产品、蔬菜、水果等主要农产品产量均保持世界首位。然而在农产品供给总量持续增加的同时,我国农业在经济新常态下面临的内外部压力也越来越明显。

从农业内部来看,我国农业生产成本不断攀升,仍依赖要素投入增长带动产出增长;粗放的农业发展方式给生态环境带来了相当的损害,化肥、农药使用效率低,农业废弃物有效利用率不高,农业可持续发展后劲不足;农业增长质量、产出效益的提高仍不明显,农产品质量安全状况亟待改善,农业产业链的长度和宽度延伸不够,限制了农产品价值增值空间;农产品供给结构调整对需求变化回应不足,农产品结构性短缺问题依然突出。

从农业外部以及国际环境来看,城镇化快速发展与农业争夺资源的矛盾将更加突出;城乡发展差距和收入差距加快了农村生产要素流出;大豆、棉花、糖料等一些主要农产品国内外价格倒挂,高于配额外完税价格;国内农产品涨价空间面临全球农产品供给相对宽松的挤压。

当前,联通农业的供给方与需求方迫在眉睫,供需双向发力促进现代农业发展首先要理清供给侧改革思路,明确重点任务,切实落实改革措施。

农业供给侧结构性改革是从农业供给入手,针对我国农业产业结构、品种结构、成本结构等关键问题推进改革。首先要明确改革从供给入手,并不意味着仅仅是抓生产。从供给渠道来说,我国农产品是由国内生产、国际贸易以及库存调控形成的供给体系。既要立足国内生产,确保谷物基本自给口粮安全,也要用好国际国内两个市场两种资源,适当进口,同时利用库存进行丰歉年调剂和国际市场调控。从产业链角度来看,农产品供给的生产效率要提高,要素投入结构需优化,要提高农业全要素生产率;销售渠道需畅通高效,供需信息要及时对接,实现农产品销得好;要重视农业全产业链发展,促进农村一二三产业融合发展,让农民充分分享农业增值收益。供给侧结构性改革的重点是农业供给体系的质量和效率的提升,要拓宽现阶段解决“三农”问题的角度和思路。

农业供给侧结构性改革不仅是经济新常态下提升农业竞争力的主动选择,也是现代农业发展中遇到的瓶颈和问题倒逼的结果。从偏重需求侧调控转为偏重供给侧调控,主要原因是农业供给对需求变化回应不灵敏,需求对生产传导渠道不畅通。供给侧改革不是要推倒以往需求侧调控政策和措施,而是从“供给侧”和“需求侧”双向发力,从供给侧助力需求侧政策目标的实现和效率的提升。从农业现有发展水平来看,小农户供给和与市场需求无法对接,农产品优质优价体系尚未健全,优质农产品与普通农产品的价差无法覆盖成本,加之农产品生产周期和农产品的特性,因此农业领域需求对生产供给刺激激励有限。从供给侧改革,既可以通过调整生产结构,优化要素投入结构有效回应市场需求,也可以激发微观经济主体创新潜力和能力,联合推进一、二、三产业有效融合,从供给侧创造需求。

(作者单位为中科院农业经济与发展研究所)

## 河北渤海粮仓科技

### 示范工程取得显著成效

本报记者 宋美倩 通讯员 王巍

渤海粮仓科技示范工程是由科技部、中国科学院联合河北、山东、辽宁、天津等省市共同实施的国家科技支撑计划项目。河北省是项目实施的主要区域,实施面积占项目总面积的60%,涉及沧州、衡水、邢台、邯郸4市和唐山曹妃甸区,共包括43个县(市、区)。

日前,从河北省渤海粮仓科技示范工程项目管理办公室传出好消息:去年,该项目建设千亩示范方94个,万亩示范方50个,项目示范面积72.8万亩,辐射推广面积771万亩,粮食总增产6.76亿公斤。同时,通过示范推广雨养旱作、微咸水补灌、水肥一体化等技术,实现项目区节水2.85亿吨。

根据项目实施区的生态条件,河北省完成了项目示范区的布局,建设了以南皮、景县、武强为重点的咸水补灌和微灌节水增产示范区,以黄骅为重点的雨养旱作节水增产示范区,以宁晋为重点的水肥一体化节水超吨粮示范区,以威县、曲周等为重点的棉改增粮示范区。与此同时,河北省在项目示范区完成了咸水利用、盐碱地治理、土壤改良、旱作增产、品种筛选等各类试验,形成了河北环渤海低平原不同途径的节水增粮8大主推技术模式,建立了种业、专用肥料生产及施肥、病虫害统防统治、农业机械等服务体系。



2月13日,在广西南宁市邕宁区蒲庙镇新山村,村民在田间劳作。连日来天气晴朗,广西各地农民春节不忘农时,抓住当前有利时机下地劳作,积极开展春耕备耕工作。新华社记者 黄孝邦摄

本版编辑 李亮

# 白羽肉鸡的带动力有多大

## ——山东烟台白羽肉鸡产业链日趋完善

本报记者 瞿长福 李华林

养了10年白羽肉鸡的山东省烟台市牟平区村民董宏文,很少像现在这么高兴。半年前,他决定扩大饲养规模,投入130多万元新建了两个鸡棚,可容纳4万只鸡。按一只白羽肉鸡净利润4元钱来算,一茬鸡就可获利10多万元。

“鸡苗供应、饲料配备、防疫检测、收购出售全由仙坛公司负责。”董宏文说,肉鸡成活率能达到100%,他唯一要操心的就是喂养。

与董宏文签约的仙坛股份有限公司是烟台3家肉鸡上市企业之一。公司董事长王寿纯说,目前公司共签约2000多户,辐射烟台、威海两市6个县、市、区的380个自然村,户均年纯收入12万元。“每年仙坛公司都要召开一次农场年会,从交通工具就能看出农民挣钱了。第一年大部分骑的是自行车,第二年就换摩托车了,第三年有开小面包的,第四年就有开轿车的了。”

白羽肉鸡俨然已经成为烟台农业的标志性品牌。据介绍,国内白羽肉鸡养殖自上世纪70年代由海外引进,历经几十年发展,以高起点、高效率的优势,如今已成长为农牧行业产业化程度最高的产业,

烟台白羽肉鸡更是携规模和科技优势处于全国龙头地位,拥有仙坛股份有限公司、民和牧业股份有限公司、益生种畜禽股份有限公司3家上市公司,年出栏肉鸡达两三亿只,其中90%以上加工外销,年产值130多亿元。

烟台肉鸡业为什么长得这么大?“烟台三面环海,位于陆路交通的末端,具有天然的屏障,且空气流通佳,日照充足,适宜畜禽养殖,这是地利。”烟台市畜牧兽医局局长任长良把烟台白羽肉鸡产业兴盛的原因归结为“地利”“天时”及“人和”。

1998年,农业部启动无规定动物疫病病区建设,烟台市12个县、市、区先后被列入示范区。“我们抓住了‘天时’。”民和牧业有限公司董事长孙希民说,当时肉鸡养殖以出口为主,建设无规定动物疫病病区,系列配套设施和服务迅速跟进,加快了与国际接轨的步伐。

“人和”,则在于当地政府的积极支持。“肉鸡养殖节能环保,属于一二三产融合发展,能直接促进农民增收。”任长良介绍,近年来,政府部门相继投入扶持资金2亿多元,带动社会各界投资60亿元,用于推广生态养殖、标准化改造等项

目。同时,烟台还大力推进白羽肉鸡产学研一体化发展,牵头与中国农业大学、山东省农科院等7所高校院所签订了“战略合作伙伴框架协议”,组织15个畜牧企业与高校院所开展技术合作,推进白羽肉鸡研究成果转化。

政策支持的一个重点是肉鸡产业的区域化布局。烟台市畜牧兽医局副局长孙明川告诉记者:“烟台市从一开始就注重合理规划,实现龙头企业均衡发展。”3大上市公司,益生公司着重祖代肉鸡育种与畜禽产业综合发展,民和公司主攻父母代肉鸡繁育、肉鸡养殖及资源循环利用,仙坛公司重点发展肉鸡加工,并带动农户养殖。3大公司各有特色又相互竞争,构筑起完整的产业体系。

那么,烟台肉鸡自身有哪些成长秘籍呢?“技术引进和创新,是最大的特点和优势。”王寿纯告诉记者,益生股份与国外知名家禽育种公司密切合作,随时掌握行业最前沿、最成熟的技术,并将其创新自用。2014年公司祖代肉种鸡和祖代蛋种鸡在国内市场占有率分别达29%和33%以上,父母代肉种鸡饲养量位居全国前3名。

“养殖行业是弱势行业,养殖户是弱

势群体,企业与农户的命运很多时候休戚与共。”王寿纯说,仙坛公司2000年开始摸索“公司+农户”的经营模式,以“契约+情感”为维系手段,承诺“利益共享,风险担当”,既保证公司的产品来源,也帮助农民提高收入,仙坛公司现在70%的肉鸡来自农户养殖。牟平区已成为烟台市肉鸡生产第一县,当地农民年均纯收入增加3亿元左右。

民和公司更是走在了行业前列,通过发展循环经济来解决畜禽粪便污染的问题,实现传统养殖业的转型升级。他们利用鸡粪、污水为原料,进行中温厌氧发酵产生沼气,沼液直接用于烟台地区20余万亩的苹果、葡萄基地,日并网沼气发电6万千瓦时,每年向电网供电2000多万千瓦时。

养殖技术、经营模式和经营理念的不断创新,使烟台白羽肉鸡企业渐成气候,产业链日趋完善。“全国大型白羽肉鸡上市企业共有4家,烟台就占了3家。此外,还有近20家行业内龙头企业。目前,全市肉鸡的产业化率基本达到100%。”任长良说,烟台白羽肉鸡真正实现了叫得响、立得住、长得好。