

# 李克强主持召开国务院常务会议

## 部署推动医药产业创新升级 确定进一步促进中医药发展措施 决定开展服务贸易创新发展试点

新华社北京2月14日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于加强农村留守儿童关爱保护工作的意见》（以下简称《意见》），提出加强农村留守儿童关爱保护工作、维护未成年人合法权益，是各级政府的重要职责，也是家庭和全社会的共同责任。要以促进未成年人健康成长为出发点和落脚点，不断健全法律法规和制度机制，强化家庭监护主体责任，加大关爱保护力度，逐步减少留守儿童留守现象，确保农村留守儿童安全、健康、受教育等权益得到有效保障。

《意见》提出，要建立完善农村留守儿童关爱服务体系。一是依法强化家庭监护主体责任，对外出务工父母履行监护职责提出具体要求，明确加强家庭监护监督指导的具体措施。二是落实县、乡级人民政府和村（居）民委员会职责，明确县级人民政府统筹协调和督促检查责任，要求乡镇人民政府（街道办事处）和村（居）民委员会及时掌握农村留守儿童基本情况，加强对家庭监护的监督、指导，确保农村留守儿童得到妥善照料。三是加大教育部门和学校关爱保护力度，明确教育部门、中小学校在农村留守儿童学习教育、心理健康、生活照顾、安全管理等方面的职责任务。四是要求各级工会、共青团、妇联、残联、关工委等群团组织发挥优势，积极为农村留守儿童及其家庭提供关爱服务。五是通过政府购买服务等方式，支持社会工作服务机构、公益慈善类社会组织、志愿服务组织等社会力量为农村留守儿童提供专业服务；支持社会组织、爱心企业举办农村留守儿童托管服务机构。

《意见》依据相关法律法规，建立健全了包括强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预等环节在内的救助保护机制，规定了强制报告情形，确定了强制报告主体和受理主体，细化了应急处置措施，明确了评估帮扶主体，强化了监护干预措施。

《意见》按照标本兼治的思路，提出了从源头上逐步减少留守儿童现象的长远目标，强化了农村留守儿童关爱保护工作保障措施。要求各省（区、市）结合本地实际制定具体实施方案，建立健全农村留守儿童关爱保护工作领导机制。国务院将适时专项督查《意见》执行情况。

### 中国国际广播电台广播节目开始曲通过初审

## 我国将诞生首个声音商标

本报讯 记者余颖报道：我国首例声音商标申请“中国国际广播电台广播节目开始曲”，经审查，符合商标法相关规定，于2月13日初步审定公告，成为我国拟核准注册的首个声音商标。

国家工商总局介绍，声音商标，是指由能够区别商品或服务来源的声音构成的商标。声音商标可以由音乐性质的声音构成，比如一乐曲；可以由非音乐性质的声音构成，比如自然界的语音、人或动物的声音；也可以由音乐性质与非音乐性质兼有的声音构成。

为顺应商标注册的国际发展趋势和企业自主创新需求，2013年新修改的商标法将声音商标纳入可申请注册的范围，其中第八条规定：“任何能够将自然人、法人或者其他组织的商品与他人的商品区别开的标志，包括文字、图形、字母、数字、三维标志、颜色组合和声音等，以及上述要素的组合，均可以作为商标申请注册”。

通常情况下，声音商标只有经过长期使用，才能取得显著特征。也就是说，只有消费者在某种声音与商品或服务提供者之间建立起特定联系时，声音才可能获得核准注册为商标。截至今年1月底，商标局共受理声音商标申请450件。



## 去杠杆

去杠杆是中央经济工作会议提出的五大任务之一。中央经济工作会议指出，2016年经济社会发展特别是结构性改革任务十分繁重，战略上要坚持稳中求进、把握好节奏和力度，战术上要抓住关键点，主要是抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。

在经济领域，“杠杆”指的是通过借债，以较小的投入撬动大量资金、扩大经营规模。如个人融资融券、企业向银行借贷、政府发行地方债等，都属于“加杠杆”的行为。“去杠杆”则是在提高生产效率、推动经济增长中改善债务结构，以行政力量与市场手段并举，以可控方式和可控节奏逐步消化泡沫和杠杆问题。

“杠杆”是一把“双刃剑”，适度的杠杆对经济有益，但如果杠杆率过高，债务增速过快，杠杆反而会拖累经济发展。杠杆化还有明显的顺周期特征，经济上行时加杠杆能获得更高收益，经济下行时则会加大风险，损失更大。

当前我国债务杠杆主要特点为：总体负债率不高，但企业负债增长迅速；政府债务总体不高，但地方债较重。如果债务继续快速攀升，容易引发局部风险，甚至导致系统性金融风险。因此，将“去杠杆”列为2016年的五大任务之一，是为中国经济打了一剂防范系统性金融风险的“预防针”。

“债务/GDP”是检测杠杆率的公式。一般来说，“去杠杆”可从三方面统筹：一是“减分子”，由政府或央行承接债务，进行债务减计；二是“扩分母”，即积极推动经济结构和经济体制改革，努力提高经济效率，扩大真实GDP规模；三是“杠杆转移”，让中央政府或金融机构接手地方政府债务，同时将企业债务转换为居民债务或股权等。

文/本报记者 陈果静

对标国际先进水平，实施药品、医疗器械标准提高行动，尤其要提高基本药物质量。探索实施产品质量安全强制商业保险。推进医药生产过程智能化和绿色改造。三是结合医疗、医保、医药联动改革，加快临床急需药物和医疗器械产品审评审批。完善财税、价格、政府采购等政策，探索利用产业基金等方式，支持医药产业化和新品推广。支持医药企业兼并重组，培育龙头企业，解决行业“小散乱”问题。四是建设遍及城乡的现代医药流通网络，逐步理顺药品耗材价格。搭建全国药品信息公共服务平台，公开价格、质量等信息，接受群众监督。

会议指出，传承中医药优势，发挥其独特作用，可以更好造福人类健康。会议确定，一要促进中医药和民族医药继承保护与挖掘，抢救濒临失传的珍稀与珍贵古籍文献，强化师承教育，大力培养中医药人才，提高中医药应急处置、防病治病能力。二要促进中西医结

合，探索运用现代技术和产业模式加快中医药发展。加强重大疑难疾病、慢性病等中医药防治和新药研发。完善中医药标准体系，强化中药材资源保护利用和规范种药。三要放宽中医药服务准入，完善覆盖城乡的中医服务网络，保证社会办和政府办中医医疗机构在执业等方面享有同等权利。四要发展中医养生保健服务，促进中医药与健康养老、旅游文化等融合发展，推动“互联网+”中医医疗。五要加大中医药投入和政策扶持。在国家基本药物目录中增加中成药品种数量，更好发挥“保基本”作用。加强中医理念研究推广，扩大中医药国际贸易和传播普及。

会议认为，扩大开放是助推经济发展和升级的重要举措。在当前国际经济形势复杂严峻的情况下，更要坚持提高对外开放水平。在促进货物贸易发展的同时，加快服务贸易发展，可以推进外贸结构优化，培育经济新动能和带动就业。会议决定，用2年

时间，在天津、上海、海南、深圳、杭州、武汉、广州、成都、苏州、威海10个省市和哈尔滨、江北、两江、贵安、西咸5个国家级新区开展服务贸易创新发展试点，重点对服务贸易管理体制、发展模式、便利化等8个方面的制度建设进行探索，有序扩大服务业开放准入。为此，要加大相关政策支持。一要在试点地区推广技术先进型服务企业税收优惠政策，将享受政策的企业范围由服务外包扩大到高技术、高附加值的其他服务行业，给予减按15%缴纳企业所得税的优惠，并对职工教育经费不超过工资薪金总额8%的部分据实税前扣除。二要设立服务贸易创新发展引导基金，为试点地区中小服务企业提供融资支持。对试点地区进口国内急需的研发设计、节能环保和环境服务给予财政贴息。三要鼓励金融机构创新供应链融资等业务，对试点地区经认定的技术先进型服务企业全面实施服务外包保税监管。

会议还研究了其他事项。

在此过程中，逐步建立双多边产能合作机制，建立中央地方协同联动机制，建立央企、民企、协会协同推进机制。

此外，资金支持明显增多。多渠道设立系列双多边合作基金。丝路基金已支持多个项目，并出资设立中哈产能合作基金。中拉产能合作基金正式设立并支持首个项目。中阿（联酋）共同投资基金已经设立。中法、中巴（西）、中欧、中非等多只基金正在抓紧设立。

支持企业和金融机构境外发债融资。自2015年9月中旬实施改革至12月底，已登记企业境外发债金额约560亿美元，一半以上外债资金支持大型金融机构和核电、汽车、高技术等领域重大项目。支持开发银行、进出口银行分别赴境外发行80亿美元、30亿美元债券，重点用于支持国际产能合作项目。

### 重点领域合作取得突破 重点国别合作成果丰硕

## 2015年国际产能合作实现“两快两增”

本报北京2月14日讯 记者克舒从国家发展改革委获悉：2015年，我国推动国际产能合作实现良好开局，突出表现为“两快两增”，即优势装备优质产能加快出海，合作布局加快形成，推进合力持续增强，资金支持明显增多。

2015年，国际产能合作重点领域合作取得突破，优势装备优质产能加快出海。铁路走出去实现重大突破。印尼雅万高铁项目开工，将采用中国技术、中国标准、中国装备，标志着高铁走出去实现历史性突破。核电走出去迈出坚实步伐。巴基斯坦卡拉奇2号机组项目

顺利开工，首次实现“华龙一号”核电技术出口。钢铁、有色、建材等优质产能开始规模化向外转移。马来西亚关丹园区现代钢铁项目、印尼镍铁项目等一批重大项目加快推进。

境外投资、工程承包带动装备出口快速增长。2015年，非金融类对外直接投资1180.2亿美元，增长14.7%。其中，投向装备制造业70.4亿美元，增长154.2%。2015年，对外承包工程新签合同额2100.7亿美元，增长9.5%。2015年1至11月，大型成套设备出口额同比增长10%。中资企业通过国际产能合作优

化全球布局，带动国内装备、技术、服务、标准和品牌走出去，促进我国经济结构调整优化。

其次，重点国别合作成果丰硕，“一轴两翼”布局加快形成。国际产能合作是汇聚全球增长新动能的新倡议。2015年以来，对外合作加快形成“一轴两翼”合作布局，以我国周边重点国家为“主轴”，以非洲、中东和中东欧重点国家为“西翼”，以拉美重点国家为“东翼”，拓宽我国发展空间，促进各国互利共赢。周边产能合作率先推开，中非产能合作提速加力，中欧产能合作创新发展，中拉产能合作快步开展。

## 《七问供给侧结构性改革》英文版出版

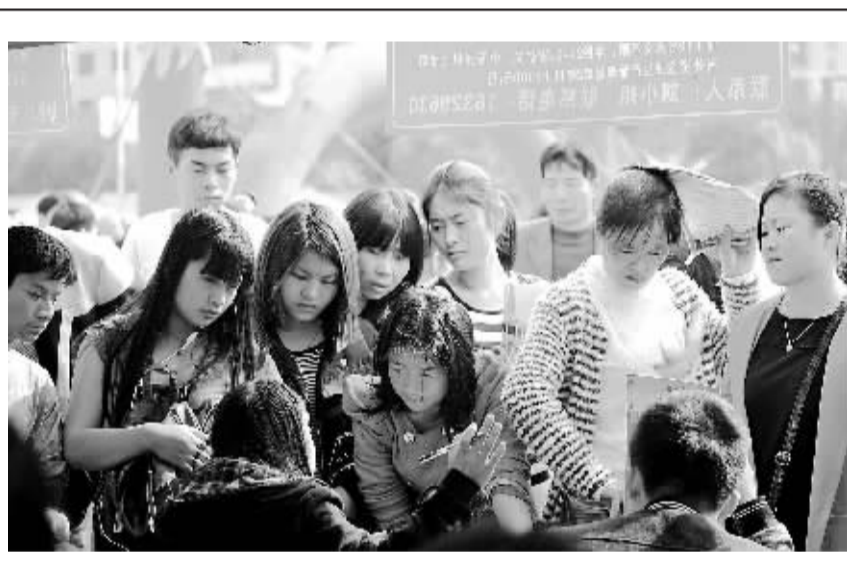
新华社北京2月14日电 《七问供给侧结构性改革》一书英文版，已由英国查思出版社和人民出版社联合出版，面向海外发行。该书收录的人民日报独家专访权威人士的两组文章《七问供给侧结构性改革》和《五问中国经济》，对海外各界人士深入了解当前中国经济形势和经济政策，具有重要参考意义。

（上接第一版）公平正义是中国特色社会主义的内在要求；共同富裕是中国特色社会主义的根本原则；只有坚持共享发展，通过有效制度安排，补上全面建成小康社会的“短板”，使全体人民在共建共享中有更多获得感，才能团结一切可以团结的力量，最大限度增加和谐因素，增强创新创造的发展活力，朝着共同富裕方向稳步前进。

重大平衡之四，是处理好经济发展与生态保护的关系。习近平总书记在APEC欢迎宴会致辞中说：“蓝天常在，青山常在，绿水常在，让孩子们都生活在良好的生态环境之中，这也是中国梦很重要的内容。”他多次强调，要牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念。“绿水青山就是金山银山”，这是对马克思主义关于人与自然和谐发展思想的重大发展，不仅深刻阐明了生态环境与生产力之间的关系，也是人类发展理念和文明发展价值观的重大创新。

重大平衡之五，是处理好国内发展与对外开放的关系。世界繁荣稳定是中国的机遇，中国发展也是世界的机遇。习近平总书记以开阔的眼界、思路 and 胸襟，在多个外交场合强调，中国要以更加积极的姿态参与国际事务，共同应对全球性挑战，推动构建新型国际关系，建设人类命运共同体，在与世界各国的良性互动、互利共赢中促进人类的持久和平和共同繁荣。这些论述，充分表明中国进行国际交往、处理国际事务、构建国际新秩序的基本主张，体现了中国坚决走和平发展道路、促进人类文明进步的坚定决心。

推进经济治理现代化，需要理念上的认知到位，还要靠知行合一的实践积累。几年来，政府改革加快推进，简政放



## 返乡就业创业

2月13日，江西于都县求职者浏览招聘信息。当日，于都县长征广场人头攒动，当地劳动部门组织县内90余家企业，为返乡农民工提供机械、电子、制鞋、制衣、灯饰、服务等方面的岗位8000多个。这是当地连续第14年利用农民工返乡过春节的契机，举办新春企业用工现场招聘会。据了解，于都是劳务输出大县，每年在外务工人员超过30万人。今年，当地启动了“于商回归”工程，动员在外务工人员返乡就业创业。

王 滩 摄

## 走向经济治理现代化的中国探索

权、放管结合成效明显；财政金融改革蹄疾步稳，营改增全面推行，存贷款利率相继放开；扶贫攻坚稳扎稳打；《大气污染防治十条》等污染防治行动计划颁布实施；“一带一路”打造互利共赢的利益共同体……

思路决定出路。各项改革在顶层设计的蓝图指导下，日日夯基垒台，搭起“四梁八柱”。抓住经济体制改革这个“牛鼻子”，引来全面深化改革的新突破、全方位开放的新格局。经济体制的创新与政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制的创新相互交织、相互支撑，推动着“中国号”巨轮驶向更辽远、更壮阔的海面。

### 理顺思维强化执行 全面提升治理能力

治理体系和治理能力相辅相成，两者相得益彰、相携而行。制度体系在治理中起根本性、全局性、长远性作用，然而如果没有有效的治理能力，再好的制度也难以发挥作用。

2014年2月17日，习近平总书记在中央党校发表重要讲话，要求“必须适应国家现代化总进程，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，提高国家机构履职能力，提高人民群众依法管理国家事务、经济社会文化事务、自身事务的能力，实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化，不断提高运用中国特色社会主义制度有效治理国家的能力”。

相应而言，面对现代经济这样一个复杂、巨大、精巧的运行系统，实现

治理现代化，不仅要求健全与完善经济制度，也要求不断提高运用各项经济制度管理经济事务的水平与能力。2014年中央经济工作会议上，习近平总书记提出，“经济发展进入新常态，党领导经济工作的观念、体制、方式方法也要与时俱进”。我们党要一如既往地履行好领导经济工作的职能，进一步强化科学决策能力，主动适应新常态、把握新常态、引领新常态，促进新旧增长动力转换接替，防范各类隐性风险，努力实现经济“调速不减势、量增质更优”。

提升经济治理能力，要学会辩证思维。

习近平总书记多次强调理论学习的重要性，明确要求党的各级领导干部特别是高级干部，要原原本本学习和研读马克思主义经典著作，努力把马克思主义哲学作为自己的看家本领，不断提高运用正确方法分析解决问题的能力。尤其要善于运用辩证唯物论的世界观和方法论，学会尊重规律的历史思维、化解矛盾的辩证思维、面向未来的创新思维、于法有据的法治思维、应对风险的底线思维，处理好治国理政中各种复杂利益关系，处理好局部和全局、当前和长远、重点和非重点的关系，在权衡利弊中趋利避害，作出最为有利的战略抉择。

习近平总书记还列举了错误思想方法的“负面清单”：反对形而上学思想方法；打破不合时宜的思维定势；摒弃盲人摸象、坐井观天、揠苗助长、削足适履、画蛇添足的主观主义。同时，要加强调查研究，坚持发展地而不是静止

地、全面地而不是片面地、系统地而不是零散地、普遍联系地而不是单一孤立地观察事物，准确把握客观实际，真正掌握事物发展规律，妥善处理各种重大关系。

提升经济治理能力，还要靠强化执行能力。

实现经济治理现代化，需要把握有利的发展机遇、构建更好的体制机制、勇敢地革除自身弊病、自信地迎接风险挑战，这是一个长期积累过程，也是一个持续奋斗过程。机遇稍纵即逝，改革不进则退。真抓实干是共产党人的政治本色。“不干，半点马克思主义都没有”。

时代呼唤只争朝夕、开拓创新的行动者。2014年8月18日，中央全面深化改革领导小组第四次会议通过了《党的十八届三中全会重要改革举措实施规划（2014—2020年）》，是指导未来7年改革的施工图和总台账。习近平总书记在会上强调，要做好实施方案、实施行动、督促检查、改革成果、宣传引导的“五个到位”，力争把改革各项任务做实。要做到抓铁有痕、刻石留印，不真抓，再好的蓝图只能是一纸空文；不实干，再近的目标只能是镜花水月。“空谈误国，实干兴邦”，习近平总书记的讲话语重心长，是对全党和各级领导干部的号召，也是警示和要求。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，这是《习近平谈治国理政》一书的开篇之作，也充分表明党和国家领导人对祖国、对人民的情怀和担当。秉持人民至上的坚定信念，追寻民族复兴的伟大梦想，以习近平总书记为核心的党中央团结带领亿万人民，在中国特色社会主义道路上努力奋斗，一个富强、民主、文明、和谐、美丽的中国，就在我们每一个人的脚下。