

在2016年春节团拜会上的讲话

(2016年2月6日)

国务院总理 李克强

同志们、朋友们：

农历猴年春节正快步向我们走来。值此万家团圆、九州同庆之际，我代表党中央、国务院，向全国各族人民拜年！向港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞拜年！向节日期间仍坚守岗位的劳动者致以诚挚的问候！

春节是中国人心中分量最重的传统节日，浓浓的年味凝聚着中华民族最珍视的情感，天涯之远隔不断游子心底最温暖的牵挂。回家团圆、孝老祈福，浓缩着无尽的骨肉亲情和家国情怀，成为中国人几千年来绵延不绝的精神之根。

过去一年，在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，我国改革发展的巨轮破浪前行，在全球经济低迷的激流漩涡中保持了中高速增长。持续推进结构性改革，大力实施创新驱动发展战略，结构调整亮点纷呈，万众创业、万众创新蔚然成风，促进了发展新动能加快积聚，每天数以万计的新企业注册诞生，全年又有1300多万人走上就业岗位。党和政府更加关注和倾力民生，居民收入与国内生产总值同

步增长，社会事业取得新的进步，公平正义的根基更加牢固，人民群众的辛勤劳动有了更多回报。这一年，我们也共同经历了一些重大自然灾害和公共安全事件。这些不幸磨难把我们的心连得更紧，也警醒我们必须时刻把人民群众安危顶在头上。今天凌晨，台湾高雄发生6.7级强烈地震，在此我们向台湾同胞表示深切的慰问。

猴年气象，生机盎然。全国各族人民正在新的历史起点上推进全面建成小康社会的宏伟事业，迈向中华民族的伟大复兴。我们将按照“四个全面”战略布局，把创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念贯穿到各项工作中，奋力书写我国发展新的篇章。

我们将以时不我待的紧迫感，牢牢扭住发展这个第一要务，充分调动各方面的积极性，正视困难、勇对挑战，坚定必胜信心，百折不回，务实苦干，努力实现“十三五”发展良好开局。

我们将在适度扩大总需求的同时，着力加强结构性改革，尤其是供给侧结构性改革，通过改革消除制约发展的一切束缚，激发亿

万人民的澎湃创造力，让新动能茁壮成长，让传统动能焕发新生机，为我国经济发展行稳致远蓄势增能。

我们将尽心竭力解决好事关群众切身利益的现实问题、突出问题，让贫困家庭在脱贫攻坚的成效中感受到党和政府以及社会的关怀与温暖，让普通劳动者拥有凭借智慧和辛勤创造财富、实现价值的机会，让良好向上的社会道德风尚深入方方面面，让全体人民生活更舒心、工作更安心、对未来更有信心，拥有更多的获得感。

同志们、朋友们，天道酬勤，实干兴邦，时代宏图需亿万人民共同绘就。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，同心同德，砥砺前行，为全面建成小康社会、建设富强民主文明和谐的社会现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

祝大家新春愉快、身体健康！祝全国各族人民阖家欢乐、幸福吉祥！

(新华社北京2月6日电)

国务院印发意见

深入推进新型城镇化建设

新华社北京2月6日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》(以下简称《意见》)，全面部署深入推进新型城镇化建设。

《意见》指出，新型城镇化是现代化的必由之路，是最大的内需潜力所在，是经济发展的重要动力，也是一项重要的民生工程，要总结推广各地区行之有效的经验，深入推进新型城镇化建设，充分释放新型城镇化蕴藏的巨大内需潜力，为经济持续健康发展提供持久强劲动力。

《意见》提出，要坚持走中国特色新型城镇化道路，以人的城镇化为核心，以提高质量为关键，以体制机制改革为动力，紧紧围绕新型城镇化目标任务，加快推进户籍制度改革，提升城市综合承载能力，制定完善土地、财政、投融资等配套政策。

《意见》强调，深入推进新型城镇化，要坚持点面结合、统筹推进，着力解决好“三个1亿人”城镇化问题，全面提高城镇化质量，充分发挥国家新型城镇化综合试点作用，带动全国新型城镇化体制机制创新；坚持纵横联动、协调

推进，加强部门间政策制定和实施的协调配合，推动相关政策和改革举措形成合力，加强部门与地方政策联动，确保改革举措和政策落地生根；坚持补齐短板、重点突破，加快实施以农民工融入城镇、新生中小城市培育发展和新型城市建设为重点的“一融双新”工程，瞄准短板，优化政策组合，弥补供需缺口。

《意见》提出了九个方面36条具体措施。一是积极推进农业转移人口市民化，加快落实户籍制度改革政策，鼓励各地区进一步放宽落户条件；全面实行居住证制度，推进居住证制度覆盖全部未落户城镇常住人口；推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖；加快建立农业转移人口市民化激励机制。

二是全面提升城市功能，加快城镇棚户区、城中村和危房改造，加快城市综合交通网络建设，实施城市地下管网改造工程，推进海绵城市建设，推动绿色城市、智慧城市等新型城市建设，提升城市公共服务水平。

三是加快培育中小城市和特色小镇，提升县城和重点镇基础设施水平，加快拓展特大镇功能，加快特色小镇发展，培育发展一批

中小城市，加快城市群建设。

四是辐射带动新农村建设，推动基础设施和公共服务向农村延伸，带动农村一二三产业融合发展，带动农村电子商务发展，推进易地扶贫搬迁与新型城镇化结合。

五是完善土地利用机制，规范推进城乡建设用地增减挂钩，建立城镇低效用地再开发激励机制，因地制宜推进低丘缓坡地开发，完善土地经营权和宅基地使用权流转机制。

六是创新投融资机制，深化政府和社会资本合作，加大政府投入力度，强化金融支持，多渠道保障城镇化资金需求。

七是完善城镇住房制度，建立购租并举的城镇住房制度，完善城镇住房保障体系，加快发展专业化住房租赁市场，健全房地产市场调控机制。

八是加快推进新型城镇化综合试点，深化试点内容，扩大试点范围，加大试点支持力度，鼓励试点地区发挥首创精神，尽快实现重点突破。

九是健全新型城镇化工作推进机制，强化政策协调，加强监督检查，强化宣传引导，推动新型城镇化取得更大成效。

中经观点

以新的发展理念统筹城镇化健康发展

稗言

城镇化是国家现代化的重要标志，是现代化的必由之路，也是经济持续健康发展的强大引擎。当前，我国已进入全面建成小康社会的决定性阶段。一方面，经济发展进入新常态，转型升级加快推进；另一方面，经济下行压力较大，各种困难和挑战增多。新的形势要求我们必须以新的发展理念统筹城镇化健康发展，为经济行稳致远注入新的动能。

改革开放以来，我国城镇化经历了一个起点低、速度快的发展过程。1978年，城镇常住人口仅有1.7亿人，2015年增加到7.7亿人，城镇化率从17.9%提升到56.1%，年均提高1.02个百分点，“十二五”时期城镇化率更是年均提高1.23个百分点，城市数量也从193个增加到658个。城镇化的加快发展，不仅直接带动了城市水电路气等基础设施和教育医疗文化等公共服务水平的提高，更吸纳了大量农村劳动力转移就业，带来了社会结构深刻变革，成为带动

我国经济快速增长和参与国际经济合作的主要平台。

但是，城镇化推进中也存在一些明显问题，较为突出的是农业转移人口市民化进展比较缓慢，且融入城市社会的难度较大，市民化进程滞后。现在，我国常住人口城镇化率为56.1%，而户籍人口城镇化率只有36%左右，不仅远低于发达国家80%的平均水平，也低于人均收入与我国相近的发展中国家60%的平均水平。被统计为城镇人口的几亿农民工及其随迁家属，并没有真正享受到与城镇居民同等的公共服务。同时，“土地城镇化”快于“人口城镇化”，建设用地粗放低效。一些地方过度依赖土地出让收入和土地抵押融资推进城镇建设，加剧了土地粗放利用，浪费了大量耕地。

当前，全球供给结构和需求结构正在发生深刻变化，传统高投入、高消耗、高排放的工业化城镇化发展模式难以继。过去主要依靠劳动力廉价供给、土地等资源粗放消

耗、非均等化基本公共服务压低低成本等方式推动城镇化快速发展的模式已不可持续。城镇化到了必须以提升质量为主的转型发展新阶段。

提高城镇化质量，走出一条中国特色新型城镇化道路，最重要的是以五大发展理念为指导，以人的城镇化为核心，充分释放新型城镇化蕴藏的巨大内需潜力。当前，需要积极推进农业转移人口市民化，包括加快落实户籍制度改革政策，推进居住证制度覆盖全部未落户城镇常住人口等；全面提升城市功能，包括大力推进棚户区改造，加快城市综合交通网络建设，实施城市地下管网改造工程等；加快培育中小城市和特色小镇，包括提升县城和重点镇基础设施水平并向中西部地区倾斜；辐射带动新农村建设，推动基础设施和公共服务向农村延伸，带动农村一二三产业融合发展和电子商务发展；同时抓紧完善土地利用机制和创新金融投资机制。

员299人，义务消防员292人，消防车96部，救护车43部。救援仍在紧张进行。

据新华社北京2月6日电 (记者杨维汉 余晓洁) 6日3时57分，台湾高雄市发生6.7级地震。大陆地震专家表示，强震后会发生余震甚至强余震，但是超过主震强度6.7级的余震，可能性不大。

地震与防灾工程专家、中国工程院院士谢礼立表示，台湾是地震多发区，强震后也会发生余震甚至强余震，但是超过主震强度6.7级余震，是小概率事件，可能性不大。

福建省地震局高级工程师黄宏生介绍：“根据我们收集的情况和分析研判，过去台湾震级较高的地震大多发生在附近海域的板块交界。而这次地震是发生在岛内的旗山断裂带，是一个走滑型断裂。”

“根据我们的判断，未来一段时间在高雄地震震中周边还会发生一系列余震，但余震的震级不会超过6.7级，可能会延续两到三个月时间。”黄宏生说。



营造好人好报德行天下浓厚氛围

——中宣部中央文明办开展走访帮扶道德模范活动综述

猴年春节前夕，湖南长沙大雪纷飞，中央文明办走访组冒着雪赶到第五届全国道德模范刘真茂家中，将8万元慰问金交到刘真茂手中，老人不肯收这笔钱：“我只是个普通人，这笔帮扶资金我不要，请把它用在更需要的地方。”

“刘老三十多年如一日，坚守在义务护林第一线，这种可贵精神值得我们学习。”中央文明办走访组负责同志向刘真茂表达敬意并解释说明，帮扶慰问金是党和政府对道德模范的关心关爱，要专款专用，把钱真正用在改善模范的生活条件、解决生活工作困难问题上。要以模范生活的改善、生活困难的妥善解决，彰显社会主义的力量，彰显好人好报的价值导向。

今年春节前，在各地摸底调查基础上，中宣部、中央文明办拿出300万元专项资金，对去年刚获得第五届全国道德模范称号获得者中生活困难的33名进行帮扶。带着党和政府的关怀及社会各界的关心，中宣部、中央文明办近日赴黑龙江、江西、湖南、广西、宁夏、贵州、云南、陕西、甘肃、新疆等10个省区开展走访帮扶道德模范活动，登门看望慰问13名生活困难的第五届全国道德模范或其遗属，送上帮扶资金。

礼敬有德者，不让好人养家难。2月1日，中央文明办走访组来到云南省曲靖市沾益县花山街道兴发村，向道德模范杜正云送去帮扶资金和节日祝福。杜正云一家三代不顾生活紧张，借钱修缮红军墓，诚信守灵79年。他动情地说：“不管遇到多大困难，都要守好红军墓；不管在哪个岗位，都要感恩革命先烈。”

周丽娜是新疆阿图什市上阿图什镇亚维勒克双语幼儿园园长。她离开沈阳老家已近十载，行走于新疆大山深处，为乡村教育事业默默奉献。2月1日，中央文明办走访组看望慰问周丽娜，工作人员盘坐炕上与她促膝交谈，询问她生活的困难，嘱咐她照顾好家庭。

关爱尽孝者，不让模范受贫寒。2月2日，中央文明办走访组赶到广西贺州市钟山县，将节日的慰问送到道德模范陈春

林家中。在政府和社会各界的帮助下，这个母亲离世、父亲病重、弟弟年幼，一人挑起家庭重担的中学女生终于和家人一起告别原来简陋漏雨的老房子，住进宽敞明亮的新楼房。

20年来不离不弃、精心侍奉瘫痪父亲，用实际行动彰显孝老爱亲美德的陈明，是新疆生产建设兵团第三师四十一团草湖镇社区一名政工干部。2月2日，中央文明办走访组在江西赣州举行的全国道德模范与身边好人现场交流活动中，为毛秉华的亲属送上帮扶资金并向因病住院的毛秉华表达亲切慰问。

情暖行侠者，不让英雄看病难。去年，湖南长沙市望城区茶亭镇中华中心小学六年级学生周美玲，为救3岁儿童被大货车撞倒，造成左小腿严重受伤。2月1日，中央文明办走访组来到她家，详细询问了小姑娘的伤势和后期康复治疗情况，勉励她好好养伤努力学习。

毛秉华，是原井冈山革命博物馆馆长，离休后坚持义务宣讲井冈山精神，常年捐款救灾、爱心助学。1月29日，中央文明办走访组在江西赣州举行的全国道德模范与身边好人现场交流活动中，为毛秉华的亲属送上帮扶资金并向因病住院的毛秉华表达亲切慰问。

据了解，2007年以来，中宣部、中央文明办等部门评选表彰了276名全国道德模范和1189名提名奖获得者，在全社会兴起了宣传学习道德模范的热潮。本着“不能让英雄流血流汗又流泪”的理念，全国各地随之对本地区推荐评出的历届全国道德模范和提名奖获得者及其他各级道德模范开展上门走访慰问活动，采取针对性措施，解决他们的就医、就学、就业等方面的实际问题，进一步健全完善本地区本系统关心关爱道德模范的办法，引导人们关心关爱、崇尚学习道德模范，形成好人好报、德行天下的浓厚氛围。

文/新华社记者 崔清新 白国龙 杨静 (新华社北京2月6日电)

我国城际铁路最大直径盾构隧道贯通

本报讯 记者齐慧、通讯员刘慧云报道，我国城际铁路最大直径盾构隧道——长株潭城际铁路树木岭隧道日前全线顺利贯通。

长株潭城际铁路连接长沙、株洲、湘潭城市群，为长株潭城市群城际铁路网的核心部分，线路全长96公里。其中，十四局隧道公司承建的树木岭隧道为全线重点控制性工程之一，穿越整个长沙主城区。隧道全长12.86公里，左

右双线设计。隧道设计时速高达160公里，被称为“地铁中的高铁、高铁中的地铁”。

树木岭隧道的全线贯通标志着长株潭城际铁路建设进入一个新的篇章，为2016年底城际铁路全线建成通车奠定了坚实基础。据了解，长株潭城际铁路建成后，将形成长株潭三市之间“人”字形的快速、便捷半小时通勤圈，极大地推动长株潭城市群经济一体化进程。