中共中央办公厅、国务院办公厅印发意见

进一步加强和改进离退休干部工作

新华社北京2月4日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步加强和改进离退休干部工作的意见》（以下简称《意见》），并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻执行。

《意见》认真贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，认真贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，主动适应协调推进“四个全面”战略布局和人口老龄化的新形势新要求，积极应对离退休干部队伍在人员结构、思想观念、活动方式、服务管理等方面的新情况新问题，对做好新形势下离退休干部工作提出了要求，作出了部署。

《意见》指出，离退休干部工作是党的组织工作和人事工作的重要组成部分，承载着党中央关心爱护广大离退休干部的重要任务，具有特殊重要的地位。要按照党中央关于全面做好离退休干部工作的要求，牢牢把握为党和人民的事业增添正能量的价值取向，以充分体现离退休干部特点和优势、更好服务党和国家工作大局为方向，积极稳妥推进离退休干部工作转型发展，激励广大离退休干部为全面建成小康社会，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦贡献智慧和力量。

《意见》要求，要更加注重加强教育引导工作，落实全面从严治党要求，教育引导广大离退休干部和党员始终保持公仆本色，始终牢记党员身份，始终坚定理想信念，始终保持对党忠诚的政治品格，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。更加注重发挥离退休干部的独特优势，坚持不懈开展以“展示阳光心态、体验美好生活、畅谈发展变化”为主要内容的为党和人民的事业增添正能量活动。更加注重做好服务保障工作，坚持思想上关心、生活上照顾、精神上关怀，保持敬重之心、倾注关爱之情、多做务实之事。更加注重加强对离退休干部工作的领导，健全完善党委和政府统一领导，组织人事部门牵头抓总，离退休干部工作部门组织实施，有关职能部门各负其责，社会各方积极参与的工作机制。

《意见》提出，要加强离退休干部思想政治工作，引导离退休干部牢固树立纪律和规矩意识，始终严守政治纪律和政治规矩，严格用党章党规党纪规范自己的言行，在大是大非面前旗帜鲜明、立场坚定。要认真做好离休干部服务管理工作，进一步完善退休干部服务管理办法，加强离退休干部活动阵地、学习阵地建设，完善离退休干部困难帮扶机制，注意发挥家庭在养老中的基础性作用，教育引导家庭成员切实履行应尽义务。

《意见》强调，各地区各部门要把离退休干部工作摆到重要位置，加强领导，健全制度，完善职责，强化保障。党政主要负责同志要重视离退休干部工作，带头联系、经常走访离退休干部。离退休干部工作领导小组要充分发挥统筹协调、指导监督作用，研究解决工作中的重大问题。

全面做好离退休干部工作

——中组部负责人就《关于进一步加强和改进离退休干部工作的意见》答记者问

近日，中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步加强和改进离退休干部工作的意见》（以下简称《意见》）。日前，中央组织部负责人接受采访，就《意见》印发和贯彻落实等问题，回答了记者的提问。

问：为什么要制定这个《意见》？

答：2014年11月，中央组织部召开了全国离退休干部“双先”表彰大会，习近平总书记亲切接见与会的“双先”代表和老干部工作部门负责同志，并发表饱含深情的重要讲话，指出老干部工作是非常重要的工作，在我们党的工作中具有特殊重要的地位，承载着党中央关心爱护广大老同志的重要任务，是中国共产党党的建设的特色，一定要坚持做好老干部工作。刘云山同志在会上强调，老干部工作是党的组织工作和中国特色干部人事工作的重要组成部分。新形势下，老干部工作只能加强、不能削弱，只会加强、不会削弱。进一步加强和改进离退休干部工作，具有非常重要的意义。第一，这是积极应对离退休干部工作自身变化的内在要求。随着经济社会快速发展和我国人口老龄化程度日益加深，离休干部占比很小并呈现加速减少的趋势，退休干部数量每年大幅增长，离退休干部队伍在思想观念、活动方式、服务管理等方面也出现了很多新情况新问题，离退休干部工作中许多问题还需回答与规范。第二，这是准确把握离退休干部工作面临的大局大势的迫切需要。大局清，方向明。做好老干部工作，必须充分认清全面建成小康社会赋予老干部工作的新使命，充分认清全面从严治党对老干部工作提出的新要求，准确把握老干部工作面临的“时”和“势”。《意见》主动适应协调推进“四个全面”战略布局和人口老龄化的新形势新要求，放眼党和国家事业发展，坚持在大的形势背景下谋划和推进工作，自觉把离退休干部工作融入实现党的历史使命和奋斗目标之中。第三，这是贯彻“双先”表彰大会精神的现实需要。习近平总书记等中央领导同志在全国离退休干部“双先”表彰大会上的重要讲话，提出了一系列新思想新观点新要求，为做好新形势下离退休干部工作进一步指明了方向，提供了重要遵循。《意见》以中央精神特别是习近平总书记一系列重要指示为指引，充分体现全国离退休干部“双先”表彰大会精神，对离退休干部工作作出了全面部署。为进一步加强和改进离退休干部工作，根据会议精神，中央组织部研究制定了这个《意见》，对新形势下离退休干部工作作出了明确和规范。《意见》是自1982年老干部退休制度建立以来，第一个以中办、国办名义印发的老干部工作综合性文件，对于做好新时期老干部工作，具有重要的指导意义。

问：加强和改进离退休干部工作总体上应把握哪些要求？

答：《意见》提出要高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照中央关于全面做好离退休干部工作的要求，牢牢把握为党和人民的事业增添正能量的价值取向，以充分体现离退休干部特点和优势、更好服务党和国家工作大局为方向，积极稳妥推进离退休干部工作转型发展，激励广大离退休干部为全面建成小康社会，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦贡献智慧和力量。《意见》强调，新形势下做好老干部工作要遵循“四个更加注重”的原则：更加注重加强教育引导工作，更加注重发挥离退休干部的独特优势，更加注重做好服务保障工作，更加注重加强对离退休干部工作的领导。

问：《意见》的最大特色是什么？

答：把为党和人民的事业增添正能量作为价值取向，对坚持不懈在老同志中开展以“展示阳光心态、体验美好生活、畅谈发展变化”为主要内容的为党和人民的事业增添正能量活动作出明确要求和规定，这是《意见》的最大特色。《意见》强调，要发挥离退休干部的政治优势、经验优势、威望优势，充分凝聚和释放正能量。要求组织引导离退休干部践行社会主义核心价值观，弘扬中华民族传统美德，传递向上向善的精神力量，影响和带动周围群众坚定不移跟党走，共同释放正能量。按照自觉自愿、量力而行的原则，组织引导广大离退休干部在推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党中作出新贡献。一是组织引导老同志以积极的心态、历史的眼光、辩证的思维，正确看待国家的发展变化，客观分析党风政风和社会风气，正确理解周围的人和事，做心态阳光的模范长辈；通过传承党的优良作风、弘扬优秀传统文化、培育和传承优良家风、关心教育青少年、开展法治宣传、化解矛盾纠纷、参与社区建设等方式传播正能量。二是坚持定期听取离退休干部的意见建议，围绕党的中心工作，及时把他们对中央重大决策部署、重要改革举措的看法和建议反映出来，为各级党委和政府决策提供参考。三是组织离退休干部在各类媒体上传播正能量。鼓励引导政治立场坚定、社会责任感强、心态阳光积极、具备一定政策理论水平的离退休干部，在传统媒体和新媒体上讲好中国故事，弘扬中国精神，传播中国好声音，为各地区各部门经得起历史检验、深受群众欢迎的政策举措和发展成就点赞喝彩，用积极声音影响社会舆论，维护党和政府形象。

问：《意见》对加强和创新离退休干部党组织建设作出了哪些明确规定？

答：加强离退休干部党组织建设，始终是做好离退休干部工作的关键所在。《意见》对此作出了明确规定：一是在落实党建工作责任方面，要求各级党委（党组）要把离退休干部党组织建设纳入本地区本部门党的建设总体布局，加强谋划，精心部署，扎实推进。强调进一步落实组织部门、离退休干部工作部门党建工作责任。二是在离退休干部党组织设置方面，强调按照有利于教育管理、有利于发挥作用、有利于参加活动的原则，灵活设置党组织。积极探索在离退休干部集中居住地、活动学习场所、兴趣爱好团体、社团组织中建立基层党组织或者临时党组织。选配党性强、威信高、身体好、经验丰富、乐于奉献的离退休干部党员任党组织书记。三是在建立健全党组织工作经费保障机制方面，明确规定机关、事业单位列入年度预算，国有企业列入企业预算。加大党费对离退休干部党组织活动的支持力度，适当提高离退休干部党组织收缴党费的下拨比例，给予离退休干部党组织书记适当工作补贴等。同时规定，离退休干部党委（工委）书记一般由同级离退休干部工作部门主要负责同志兼任，党员人数较多的可按同级离退休干部工作部门副职配备专职副书记，在现有编制内配齐配强专职党务工作者。

问：《意见》在加强离退休干部党员教育管理方面有什么要求？

答：《意见》充分体现党中央全面从严治党要求，提出要深入细致做好思想政治工作，教育引导广大离退休干部和党员始终保持公仆本色，始终牢记党员身份，始终坚定理想信念，始终保持对党忠诚的政治品格，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。《意见》对加强离退休干部党员教育管理提出6点明确要求。一是牢固树立纪律和规矩意识，始终严守政治纪律和政治规矩，严格用党章党规党纪规范自己的言行，在大是大非面前旗帜鲜明、立场坚定；坚决拥护党中央的重大决策部署和方针政策，理解和支持全面深化改革，正确对待利益调整；自觉尊法学法守法用法，做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者；严格遵守中央关于讲座、论坛、刊登、出版、在企业和社会团体兼职（任职）、继续从业、出国（境）审批、重要情况报告等方面的纪律规定。二是明确要求教育离退休干部党员始终保持共产党员的情怀，坚定共产党人的信仰信念。坚持理论学习、组织生活等制度，用好用活红色资源开展党性教育。身体条件允许的离退休干部党员，应自觉参加集体学习、组织生活。三是要求离退休干部党员按规定交纳党费，有特殊情况的，经党支部同意，可采取灵活的方式交纳。四是明确要求加强离退休干部流动党员教育管理，流出地党组织要主动了解掌握情况，协助流入地党组织共同做好工作，方便离退休干部党员参加组织活动。五是提倡和鼓励离退休干部党员在党组织内部开展互助关爱、传递温暖活动。六是明确规定离退休干部党员不能信仰宗教、不能参加宗教活动，坚决与邪教组织作斗争，并注意把党员参加某些民族风俗活动同信教区别开来。

问：《意见》在完善和创新离退休干部服务管理工作方面提出了哪些措施？

答：让老同志安享幸福晚年，始终是我们义不容辞的政治责任。《意见》高度重视做好离休干部服务管理工作。一是切实落实“三个机制”，即离休干部离休费保障机制、医药费保障机制、财政支持机制。《意见》明确要求健全中央企业资金保障帮扶机制，下级企业对离休干部离休费、医药费及生活补贴无法完全保障的，由上级企业给予帮助。地方国有企业和事业单位离休干部的离休费、医药费及生活补贴，现渠道无法完全保障的，由上级企业或者单位主管部门给予帮助，上述渠道无法解决的，由同级财政负责保障，同级财政有困难的由上级财政帮助解决。二是明确地方国有改制和破产企业离休干部没有明确服务管理机构的，由企业主管部门或者所在地党委和政府指定的机构负责，所需经费由同级财政保障。三是明确提出要逐步提高离休干部离休费和公用经费、特需经费标准。四是对易地安置离休干部服务管理工作提出明确要求，对原单位和原单位所在地有关部门、接受安置地党委和政府及有关部门的职责进行了明确。

在加强退休干部服务管理工作方面，《意见》强调要坚持统一领导、分工协作、分级负责、分类管理的原则，进一步完善退休干部服务管理办法。建立健全基本养老金正常调整机制，缩短医药费报销周期，推进医药费异地直接结算。逐步提高行政事业单位退休干部公用经费标准，通过列入同级财政或者单位预算等方式予以保障。注意发挥家庭在养老中的基础性作用，教育引导家庭成员切实履行应尽义务。顺应老龄事业发展趋势，坚持社会化管理服务方向，积极稳妥、协调推进相关工作。综合利用政府公共服务、政府购买服务、社会优待服务、志愿服务和市场化服务，健全就近学习、就近活动、就近得到关心照顾、就近发挥作用的社区平台，更好满足退休干部养老服务需求。鼓励退休专业技术人才依托高等学校、科研院所、干部院校、各类智库、科技园区、专家服务基地、农民合作组织等开展人才培养、科研创新、技术推广和志愿服务。

此外，《意见》还提出要完善离退休干部困难帮扶机制，加大特殊困难离退休干部帮扶力度，通过开展党内关怀、推进志愿服务、纳入社会救助、拓宽帮扶资金渠道等办法，对身患重病、失能、高龄等有特殊困难且符合条件的离退休干部，给予更多关心照顾。

问：《意见》对加强离退休干部活动阵地、学习阵地建设提出了哪些要求？

答：《意见》强调老干部（老年）活动中心、老干部（老年）大学建设要纳入公益类文化事业发展总体规划。按照布局合理、规模适当的原则，加强基础设施建设，单位性质尚未明确的，结合实际情况划入公益类事业单位。推进老年教育文化资源共建共享，加强社区教育机构和老年文化活动场所建设，各类公共文化设施和活动场所要为离退休干部活动、学习创造条件，离退休干部活动、学习场所要探索服务社会的途径和方法。在活动、学习的内容与形式方面，要求根据离退休干部年龄、身体状况、志趣爱好等，在安全节俭前提下合理确定，并加强网络学习交流平台建设，用好党员干部现代远程教育和国家老年教育等资源。

问：做好离退休干部工作涉及到方方面面，如何保证责任落到实处？

答：领导重视是做好老干部工作的重要保证。《意见》对加强组织领导工作，完善离退休干部工作制度机制作出了明确规定。一是加强组织领导。各地区各部门要把离退休干部工作摆到重要位置，加强领导，健全制度，完善职责，强化保障。党政主要负责同志要高度重视老干部工作，带头联系、经常走访离退休干部。离退休干部工作领导小组每年至少召开一次会议，研究解决工作中的重大问题。二是明确相关部门职责。组织人事部门要加强对相关工作的统筹谋划、科学指导，把离退休干部工作作为领导班子和主要领导干部考核的重要内容。离退休干部工作部门要加强与相关部门的沟通协调，认真履行宏观指导和微观服务职责。人力资源社会保障部门要加强宏观管理，切实做好相关人员的基本养老保险、基本医疗保险等工作。进一步重视和加强移交政府安置的军队离退休干部工作。三是搞好服务保障。《意见》强调，在推进各项改革中，要确保离退休干部工作的机构编制稳定，工作经费、服务用车等与承担的任务相适应。同时，要求全面实行地方各级党委老干部局局长兼任同级党委组织部副部长，要高度重视离退休干部工作队伍建设。

问：最后，请您谈谈对贯彻落实《意见》有什么具体部署？

答：《意见》是做好新形势下老干部工作的重要遵循。学习宣传、贯彻落实好《意见》，是各级党委、政府特别是各级组织部门、老干部工作部门的一项重要任务。前不久召开的全国老干部局长会议，对贯彻落实《意见》作出了安排部署、提出了明确要求。下一步，我们还将重点抓好三个方面的工作：一是原原本本抓好学习。采取中心组学习、务虚研讨、专题培训等方式，全面领会和准确把握文件精神，统一思想，深化认识，切实增强贯彻执行的自觉性。二是结合实际抓好落实。坚持分类指导、分类管理，区分情况、区别对待，抓紧研究制定实施细则和配套措施。对一些方向性、原则性的要求，鼓励各地各部门结合实际先行试点、探索实践、稳步推进。同时，通过专项督查、调研督查、随机抽查等方式，推动文件精神的落实。三是注意研究贯彻执行中的新情况新问题，开拓新思路、探索新方法、积累新经验，更好地推动老干部工作转型发展。中央组织部将跟踪了解各地各部门贯彻落实《意见》进展情况，进行调研督查，并适时进行专项检查。

（新华社北京2月4日电）

经中央批准，去年四季度中央巡视组对31家单位党组织进行了专项巡视，实现了对中管金融单位的巡视全覆盖。这也是2015年第三轮专项巡视。截至4日，中央巡视组已陆续向上述单位反馈了巡视情况。

从巡视组反馈的情况看，被巡视单位党组织普遍存在着党的领导弱化、党的建设缺失、从严治党不力等问题。

党的领导弱化

在我国，党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。可以说，中国共产党领导是中国特色社会主义制度的最大优势，也是我们战胜各种风险挑战、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的根本保证。

然而，本轮巡视发现，无论是中央部门单位，还是中管金融企业，都普遍存在着党的领导弱化等问题，削弱了党总揽全局、协调各方的领导核心作用。

巡视发现，共青团中央党的领导弱化，学习传达党的群团工作会议精神不够深入，结合实际工作贯彻落实不够，有的干部误读误解；改革创新行动不坚决、措施不具体，对下指导不及时，“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”问题仍然存在。

中国文学艺术界联合会党组贯彻落实文艺工作座谈会精神不够到位，桥梁纽带作用发挥不够，行业管理意识欠缺，引领艺术家“深入生活、扎根人民”办法不多。

中国出口信用保险公司党委领导核心作用发挥不够，执行中央经济工作方针政策不到位，政策性职能履行不全面。

中国中信集团有限公司党委讲商言商语多，讲党言党语少；党委会除讨论人事问题外，很少研究其他重大事项。

深圳证券交易所党的领导与业务发展“两张皮”等问题比较突出。

中国人民保险集团股份有限公司党委领导核心作用发挥不够，基层党的领导缺失。

教育部党的领导弱化，贯彻党的教育方针不到位。

中国气象局党的领导弱化，结合实际落实中央精神有效措施办法少。

国家林业局党组贯彻林业改革方针政策不到位，推进国有林区林场改革力度不够，新一轮退耕还林进度迟缓，简政放权不彻底。

中国社会科学院党的领导弱化，马克思主义在一些学科的指导地位边缘化，存在一些错误思想倾向。

中央党史研究室室委会履行主责主业的政治担当不强，聚焦党史研究不够，完成中央交办的重大任务滞后；反击历史虚无主义责任意识不强，主动发声不力。

党的建设缺失

中国共产党肩负着光荣而艰巨的历史使命，只有大力推进党的建设新的伟大工程，提高党的领导水平和执政水平，才能不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，为改革开放和社会主义现代化建设提供坚强政治保证。

然而，本轮巡视发现，有的党建滞后于企业发展，有的党建存在薄弱环节，有的甚至党建缺失，党组织不同程度出现作用弱化、地位虚化、功能空化等问题。

巡视发现，中国人民银行基层党建薄弱，一些党员干部未按规定比例交纳党费。

上海证券交易所党委重业务轻党建，两个责任落实不到位，党建工作与业务工作存在“两张皮”现象。

国务院三峡工程建设委员会办公室党的建设缺失，抓党建工作重形式、轻效果。

中国投资有限责任公司党的建设缺失，重业务、轻党建，基层党组织涣散，党员管理松散，有的下属单位党务部门被撤销，部分党员员工长期不转入党组织关系。

中国农业发展银行没有把党的建设与企业发展同步谋划、同步开展。

中国农业银行股份有限公司党的建设缺失，党建工作力度层层递减，党委落实和督导党建工作责任发力不够。

中国银行股份有限公司对党建工作缺乏总体规划、统筹部署，重业务、重拓展，轻党建、轻监管问题比较突出。

此外，交通银行股份有限公司、中国工商银行股份有限公司均存在基层党组织建设薄弱的问题，国家外汇管理局基层党建也亟须加强。

从严治党不力

治国必先治党，治党务必从严。全面从严治党主体责任是党员领导干部必须履行的政治责任，也是各级党组织的使命所系。虽然党的工作领域各有不同，但落实管党治党主体责任是共同的政治任务，谁也不能例外。

然而，本轮巡视发现，有的党组织和党员领导干部对全面从严治党的紧迫性认识不深，有的管党治党责任不落实，存在着宽、松、软问题。

巡视发现，中国证券监督管理委员会党委全面从严治党的责任和措施落实不到位，对“两个责任”的认识和重视程度“上热下冷”，落实力度和效果在有些单位逐级递减；对干部的日常监督管理失之于宽、失之于软。

中国银行业监督管理委员会党委“两个责任”落实不够到位；执行选人用人制度不规范；对会管金融机构的监管存在薄弱环节。

中国保险监督管理委员会党委管党治党意识不强，党委落实主体责任不够，纪委履行监督责任缺失。

国务院南水北调工程建设委员会办公室党组对全面从严治党统筹部署、以上率下和督促检查不够，对监督执纪问责领导不力；纪检监察力量弱、标准松、调查浅、执纪软，对违纪行为和明显违反中央八项规定精神的人和事，处理不及时、不严格。

国家统计局党组履行主体责任和监督责任不到位，对直属单位和调查总队领导班子教育监督管理不到位；有的领导干部以“数”谋私，搞权力寻租。

中国人寿保险（集团）公司党委“两个责任”不落实，干部管理宽、松、软，落实中央八项规定精神反应迟缓，执行组织纪律不严格，重大投资项目监管缺失。

国家开发银行股份有限公司党委全面从严治党不力，缺乏问题风险意识，传导责任压力递减，个别分行多年没有专题研究和部署党风廉政建设和反腐败工作；追责问责“高举轻放”，失之于宽、失之于软；执行组织人事纪律不严格。

中国光大集团股份公司党委抓党风廉政建设失之于宽、松、软，纪委存在“三转”不到位、查处不力、执纪不严问题。

中国太平保险集团有限责任公司干部管理宽、松、软，“两个责任”落实不到位；执行组织纪律不严格；有的重大投资项目监管缺失。

中国建设银行股份有限公司全面从严治党不力，主体责任层层递减，监督责任落实不到位，纪委执纪问责偏轻偏软。

文/新华社记者

（新华社北京2月4日电）