

近年来，在网络社交媒体中兴起“晒天”的风潮：每有蓝天白云，微信朋友圈大都会被“天空蓝”刷屏；每遇雾霾天，“吐槽”大大增加，不少网友说“我也是醉了”。可见，空气质量好坏变得格外引人关注，生态环境问题日益成为重要的民生问题。我们该怎样留住更多蓝天，创造舒适宜居的生态环境呢？党的十八届五中全会把“绿色”上升为经济社会发展的基本理念，强调坚持绿色富国、绿色惠民，协同推进人民富裕、国家富强、中国美丽。可以说，坚持绿色发展，是保持我国经济社会持续健康发展的必然选择，是全面建成小康社会的题中应有之义。

## 一 绿色是发展的底色

绿色，大自然最常见的颜色之一，常被喻为生命色、环保色。绿色发展，从根本上说，就是要实现人与自然和谐发展。我国古代就十分强调对自然的尊重，提出了“天人合一”“道法自然”等观点，这些认识反映了古人对绿色发展的朴素看法，至今仍给人以深刻启示。

绿色发展也是世界潮流。早在2008年，联合国就倡导世界各国推行“绿色新政”。世界许多国家都把绿色发展作为重要国家发展战略。如美国出台了《美国清洁能源安全法案》，通过一系列节能环保措施大力发展低碳经济和推进可再生能源发展；日本推出“绿色发展战略”，把绿色增长的重点放在发展节能和可再生能源上；韩国提出“低碳绿色增进”的经济振兴战略，依靠发展绿色环保技术，实现节能减排、增加就业、创造经济发展新动力等政策目标。2015年11月30日—12月11日召开的联合国气候变化巴黎大会，也将全球气候治理的理念进一步确定为低碳绿色发展。在全球携手应对气候变化的大背景下，走绿色低碳循环的发展道路势在必行。

### 权威声音

#### “十三五”时期是生态文明建设和环境保护取得实质性进展的重要窗口机遇期

陈吉宁（环境保护部部长）：“十三五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜期，也是生态文明建设和环境保护取得实质性进展的重要窗口机遇期。我们将按照“十三五”规划建议提出的目标、任务和要求，坚持以提高环境质量为核心，从改革环境治理制度入手，实行最严格的环境管理制度，构建政府、企业、社会共治的环境治理体系，不断提高环境管理系統化、科学化、法制化、市场化和信息化水平，推动生态环境质量总体改善。

我们党一贯高度重视绿色发展，先后把保护环境、节约资源作为基本国策，提出建设资源节约型、环境友好型社会，强调要走一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。尤其是党的十八届五中全会把绿色发展写入“十三五”规划建议，充分体现了我们党对人民福祉、民族未来的责任担当，对人类文明进步的深邃思考。

我国资源状况需要绿色发展。我国人口众多，人均资源紧张，人均耕地面积、淡水资源、森林面积分别仅占世界平均水平的32%、28%和12.8%，石油、天然气、煤炭、铁矿石等资源的人均占有量也明显低于世界平均水平。而长期以来，我国生产方式粗放，资源浪费严重，加剧了环境约束，越来越成为制约发展质量提升、实现可持续发展的瓶颈。只有坚持绿色发展，才能缓解我国资源紧张的状况，实现可持续发展。

我国环境形势需要绿色发展。我国经济发展取得巨大成就的同时，也付出了沉重的环境代价。2014年，在全国开展空气质量新标准监测的161个城市中，有145个城市空气质量不达标，许多城市常常被雾霾笼罩。水污染依然严重，在主要河流、湖泊设置的968个水质监测点的监测数据表明，有近四成水体被污染。镉、砷、铅、铬、汞等重金属污染严重，成为土壤中长期存在的“毒瘤”。“美丽中国”已经难以承受环境破坏之痛。全面建成小康社会，不能以牺牲环境为代价，必须走绿色发展之路。

我国发展阶段需要绿色发展。“环境库兹涅茨曲线”理论告诉我们，一个国家在工业化进程中，随着经济的增长，环境污染呈现上升趋势，如果采取有效措施，就会达到峰值，经过去拐点之后，环境污染程度会逐渐下降。从

### 《全面小康热点面对面》连载④

# 建设绿水青山的美丽中国

## ——如何坚持绿色发展

我国发展阶段来看，经过长期快速发展，资源环境承载能力已经达到或接近上限，再不刹车就可能跌入“环境陷阱”。能否顺利越过这个坎，绿色发展就是关键抉择。

全面建成小康社会，需要绿色发展。小康全面不全面，生态环境质量是关键。如果经济发展了，但环境恶化了，人们整天生活在雾霾中，见不到蓝天白云，那也算不上幸福，是得不偿失的。只有牢固树立绿色发展理念，实现人与自然的和谐发展，才能使中华大地呈现出天更蓝、山更青、水更绿的美丽景象。

### 二 功能定位谋划好

国土是绿色发展的空间载体。国土空间就如同一个家，需要分出客厅、卧室、厨房、卫生间和储藏室等，让不同的区域承载不同的功能，宜工则工、宜农则农、宜生态则生态，逐步形成各具特色的区域发展格局。

2010年年底，国务院印发了《全国主体功能区规划》，根据不同区域的资源环境承载能力、现有开发强度和发展潜力，把我国国土空间划分为优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发四类主体功能区，并明确了不同区域的功能定位、发展目标、发展方向和开发原则。各类主体功能区，在全国经济社会发展中具有同等重要的地位，只是主体功能不同、开发方式不同、保护内容不同、发展首要任务不同、国家支持重点不同。

建设主体功能区是一项长期的任务。几年来，在主体功能定位方面，我们取得了重要进展，但是仍面临一些矛盾和问题，必须采取有针对性的举措，大力加以推进。

推进“多规合一”。规划落实最怕不统一，各顾各的“一亩三分地”。中央出台主体功能区规划后，截至2014年12月，各地区都发布了本地区的省级主体功能区规划。“十三五”规划建议提出要发布全国主体功能区规划图和农产品主产区、重点生态功能区目录，目的就是把全国主体功能区规划图和省级主体功能区规划确定的各主体功能区合成一张图、形成一个统一目录。以主体功能区规划为基础，统筹各类空间性规划，推进“多规合一”。这样一来，各地区发展有方向，各类政策有遵循，社会监督起来也有依据。

### 微评

- 生态环境与民生密切相关，对破坏生态环境的行为要“零容忍”。
- 我们既要“求温饱”，又要“盼环保”，不能为了“温饱”忽略了“环保”，也不能只顾“环保”不顾“温饱”。
- 如果违反自然规律，一味向大自然索取，大自然迟早会报复我们。
- 污染无界，治理不能单打独斗，必须联合行动。

加强政策配套。没有政策配套，再好的规划也难以落到实处。主体功能区建设要谱写出美丽乐章，必须健全财政、投资、产业、土地、人口、环境等配套政策，引导各类型功能区把激励政策与限制、禁止性政策相结合，把开发和保护相结合，按照主体功能定位谋发展，约束不合理的空间开发行为。比如，对京津冀、长三角、珠三角等优化开发区域，要求其产业结构向高端高效发展，防治“城市病”。

完善生态补偿。“失之东隅，收之桑榆。”限制和禁止开发的主体功能区，为了保护生态环境作出了牺牲，付出机会成本，因此要对其进行生态补偿。按照“谁受益谁补偿”的原则，引导和鼓励开发受益地区与生态保护地区、流域上游与下游通过自愿协商，采取资金补偿、对口帮扶、人才支持、协作开发等措施，实施横向生态补偿。完善生态保护财力转移支付制度，增加公共财政对生态补偿的投入，积极探索社会化、市场化生态补偿模式，使生态环境建设得到回报。

### 三 低碳循环可持续

2015年，受财政部等部门新能源汽车优惠政策的刺激，新能源汽车市场的火爆程度超出预期。从几年前少人问津到今天渐入佳境，新能源汽车尤其是纯电动汽车，正在被越来越多的消费者认可和接受。据有关部门预测，今后几年，随着政策效果逐渐显现，新能源汽车行业将迎来爆发式增长。新能源汽车的“华丽转身”，是我国推动产业低碳循环发展的一个亮点。

推动低碳循环发展，是绿色发展的重要途径。它作为一种经济发展模式，主要是依靠技术创新和政策措施，以减少温室气体排放和提高资源循环利用为核心，最大限度地减少资源消耗和废弃物排放，实现可持续发展，使经济社会系统与自然生态系统相和谐。我国的低碳循环发展从20世纪90年代起步，在一些地方进行了一系列的探索，取得了明显的效果，但是作为一种较新的发展模式，还有很长的路要走。“十三五”规划建议按照绿色发展的理念，对低碳循环发展作出了明确部署，提出了新的具体要求。总的要求是，要在加大政策支持力度的同时，强化市场机制的作用，让低碳循环发展成为产业转型升级的突破口。

建立现代能源体系。合理的能源结构和较高的能源效率是现代能源体系的两个基本特征。目前，我国能源结构还很不合理，化石能源消费比重过高，2014年的煤炭消费比重高达66%，能源利用方式粗放，综合能源效率不足40%，比发达国家低15%—20%，如不改变，我国的能源供应将难以持续。我们将按照“十三五”规划建议的要求，加快能源技术创新，推动能源的清洁高效利用，加快发展风能、太阳能、生物质能、水能、地热能，安全高效发展核电，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系。

主动控制碳排放。实行低碳发展，核心就是降低发展的“碳依赖”。当前，我国的二氧化碳年排放量还处于比较高的阶段，实现2020年碳排放强度下降的目标，需要以更大的力度和更强的措施，加强对高耗能行业能耗的管控，有效控制电力、钢铁、建材、化工等重点行业碳排放，提高建筑节能标准，推广绿色建筑和建材。同时，还要推动交通运输低碳发展，实行公共交通优先，鼓励绿色出行，降低人均碳排放量。

### 晒政策

#### 到2020年生态文明建设的基本原则

2015年5月，《中共中央 国务院关于加快推进生态文明建设的意见》发布，确定了到2020年生态文明建设的基本原则。

- ◆ 坚持把节约优先、保护优先、自然恢复为主作为基本方针。
- ◆ 坚持把绿色发展、循环发展、低碳发展作为基本途径。
- ◆ 坚持把深化改革和创新驱动作为基本动力。
- ◆ 坚持把培育生态文化作为重要支撑。
- ◆ 坚持把重点突破和整体推进作为工作方式。

发展循环经济。减量化、再使用和再循环是循环经济的重要原则。形象地说，就是“变废为宝”，把废弃物真正转换为有用的东西。目前，我国能源资源需求呈刚性增长，废弃物产生量不断增加。据测算，仅城市生活垃圾，年清运量就有1.71亿吨，发展循环经济的要求极为迫切。“十三五”规划建议提出，要实施循环发展引领计划，推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，减少单位产出物质消耗，加强生活垃圾分类回收和再生资源回收的衔接，推进生产系统和

生活系统循环链接。

### 四 资源利用高效化

资源是人类赖以生存和发展的物质基础，是人们生产生活的源泉和条件。如果资源短缺，或者资源枯竭，将极大影响人们的生产生活，甚至人类都无法生存。

目前，我国水资源空间匹配性差，600多个城市中有400多个缺水。水资源如此，其他资源亦然。一个时期以来，土地、能源、水资源等普遍吃紧，资源利用陆续亮起红灯，资源约束加剧，传统发展模式难以为继。

面对日益严峻的资源形势，党的十八届五中全会提出“全面节约和高效利用资源”，强调要坚持节约优先，树立节约集约循环利用的资源观，强化约束性指标管理，实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，以切实的措施破解我国资源环境面临的难题，推动建设资源节约型社会。

实行最严格的水资源管理制度。2014年，我国用水总量、万元工业增加值用水量、农田灌溉水有效利用系数、重要江河湖泊水功能区水质达标率4项考核指标均达到年度控制目标。今后要继续守住用水总量、用水强度、节水标准“三条红线”，咬定最严格的水资源管理制度不放松，合理制定水价，编制节水规划，实施雨洪资源利用、再生水利用、海水淡化工程，建设国家地下水监测系统，开展地下水超采区综合治理。坚持以水定产、以水定城，建设节水型社会，确保到2020年全国用水总量控制在6700亿立方米以内。

坚持最严格的节约用地制度。我国幅员辽阔，但人均土地资源占有量小，而且各类土地所占的比例不尽合理，主要是耕地、林地少，难利用土地多，后备土地资源不足，特别是人与耕地的矛盾尤为突出。要缓解这一矛盾，必须通过优化土地使用，调整建设用地结构，降低工业用地比例，推进城镇低效用地再开发和工矿废弃地复垦，严格控制农村集体建设用地规模。积极探索实行耕地轮作休耕制度试点，坚持产能为本、保育优先、保障安全，实现“藏粮于地”“藏粮于技”，让耕地休养生息，保持可持续发展。

强化能源利用市场机制作用。市场是实现资源高效利用最有效的手段。长期以来，由于用能权、用水权、排污权、碳排放权等权限模糊，以市场为导向的初始分配制度不健全，造成资源使用价格严重扭曲。为此，“十三五”规划建议提出要建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度，创新有偿使用、预算管理、投融资机制，培育和发展交易市场，发挥市场这只“看不见的手”的作用，让资源得到高效合理的利用。

倡导全民节约社会风尚。节约资源人人有责。如果我们平均每人每年节约1度电，全国每年可节约13亿多度电，相当于节约了52万吨标准煤、520万吨净水，减少了35.36万吨碳粉尘、129.61万吨二氧化碳等污染物排放。“十三五”规划建议提出实施全民节能行动计划，提高节能、节水、节地、节材、节矿标准，开展能效、水效领跑者引领行动，倡导合理消费，力戒奢侈浪费，推动形成勤俭节约的良好社会习惯。

### 五 环境治理出重拳

2015年的第一天，期盼已久的新《中华人民共和国环境保护法》正式实施，提出了对环境污染“按日计罚、查封扣押、限产停产”等狠招，成为治理污染的“钢牙利齿”，被称为“史上最严厉”的环保法。环境保护部握治污重典“强势环保”，公开约谈20多个城市的市长、叫停小南海水电站……中国环保制度将会更加严格。

由于历史积累的问题较多，我国资源环境形势严峻，存在环境质量差、生态受损严重、风险隐患高等问题，已成为全面建成小康

社会的突出短板和瓶颈制约。“十三五”规划建议明确提出加大环境治理力度的要求，强调以提高环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系，用硬措施完成硬任务，实现与全面建成小康社会相适应的环境质量指标。

推进多污染物综合防治。空气、水、土壤是人们赖以生存的物质条件。近年来，空气、水、土壤污染严重，甚至触目惊心，严重危害人民群众的身体健康和生活质量。今后污染防治的重中之重，就是要坚决打好大气、水、土壤三大污染防治战役。力争到2020年，全国空气质量总体改善，重污染天气大幅度减少；水环境得到阶段性改善，污染严重水体较大幅度减少；全国土壤污染加重趋势得到遏制，土壤环境质量总体稳定。环境治理需要联防联控、齐抓共管、跨区域、跨流域、跨领域联合作战，充分发挥多污染物综合治理的协同效应和区域流域的共治效应，推动形成改善环境质量的整体效果。

扩大污染物总量控制范围。保护环境不仅要治理已有的污染，更要减少甚至杜绝产生新的污染，否则就会陷入“按下葫芦浮起瓢”的怪圈。下一步最重要的是用好污染减排这一重要手段，在继续实施化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放总量减少的基础上，增加重点行业挥发性有机物排放量等约束性指标，实施区域性、流域性、行业性差别化总量控制指标。深入实施工业污染源全面达标排放计划，到2020年，全国所有县城和重点镇具备污水收集处理能力，地级及以上城市建成区污水基本实现全收集、全处理，县城、城市污水处理率分别达到85%、95%左右。

### 链接

#### 大气污染防治十条措施

2013年6月14日，国务院召开常务会议，确定了大气污染防治十条措施：1.减少污染物排放；2.严控高耗能、高污染行业新增产能；3.大力推行清洁生产；4.加快调整能源结构，加大天然气、煤制甲烷等清洁能源供应；5.强化节能环保指标约束；6.推行激励与约束并举的节能减排新机制；7.用法律、标准“倒逼”产业转型升级；8.建立区域联防联控机制，构建对各省（区、市）的大气环境整治目标责任考核体系；9.将重污染天气纳入地方政府突发事件应急管理；10.树立全社会“同呼吸、共奋斗”的行为准则。

#### 水污染防治十条措施

2015年4月2日，国务院出台了《水污染防治行动计划》，提出十条防治措施：1.全面控制污染物排放；2.推动经济结构转型升级；3.着力节约保护水资源；4.强化科技支撑；5.充分發揮市场机制作用；6.严格环境执法监管；7.切实加强水环境管理；8.全力保障水生态环境安全；9.明确和落实各方责任；10.强化公众参与和社会监督。

改革环境治理基础制度。制度是管根本、管长远的，治理环境必须在完善制度上下功夫。“十三五”规划建议提出，建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制，建立全国统一的实时在线环境监控系统，健全环境信息公开制度，建立和完善生态环境损害责任终身追究制度，实施领导干部自然资源资产离任审计试点，通过扎紧制度的笼子，更好地保证天蓝地绿水净。党的十八届五中全会还对我国环保管理体制作出一项重大改革，就是提出省以下环保机构监测监察执法垂直管理，从体制上增强环境执法的统一性、权威性、有效性，让环保执法队伍真正强起来。

山水林田湖是一个生命共同体，是保护中华民族永续发展的生态屏障。在全面建成小康社会的道路上，只有筑牢生态安全屏障，让山更绿、水更清、林更密、田更肥、湖更美，我们建设美丽中国的梦想才不再遥远。

### 深阅读

1.《中共中央 国务院关于加快推进生态文明建设的意见》，《人民日报》2015年5月6日。

2.《生态文明体制改革总体方案》，《人民日报》2015年9月22日。

# 传递人间大爱 奏响最美和声

## ——公益类综艺节目弘扬核心价值观取得良好成效

《等着我》《梦想合唱团》《梦想星搭档》《奔跑吧兄弟》《全星全益》……近年来，中国电视荧屏上涌现出一大批原创性公益娱乐节目。这种将公益融入贯穿综艺节目、传递核心价值观的做法，得到社会各界一致好评，收视率一路攀升。

弘扬真善美，传递正能量。“公益+综艺”的方式，加速了中国综艺节目的转型升级，成为提升正向价值传播力的有效探索。

### 内容为本，展现生活真善美

中央电视台大型公益寻人节目《等着我》自2014年4月开播以来，收视率位列全国同时段第一名。作为一档电视真人秀节目，它更强调“真”而不是“秀”，努力将受助者的痛苦、思念、大爱，做到真实还原，让“真情流露”。

当“残疾人自强模范”臧彩楼走进节目现场，讲述自己因火车事故致残、被歹徒抢劫并

失去爱人的故事后，观众为其不幸经历留下了难过的泪水。然而，他说：“命运即使再怎样艰难，我都不会自暴自弃。我能凭借自己勤劳的双手，来赡养精神失常的母亲和无依无靠的侄儿……”现场观众被他的坚强所感动，为他的不屈而喝彩。

《梦想合唱团》和《梦想星搭档》是央视综合频道推出的大型公益电视活动，两档节目一脉相承，“以音乐为载体，以公益为核心”，实现公益与音乐有机结合，在综艺节目融入社会主义核心价值观。

“从普通人身上的看到人性的光辉，体现大爱和温暖的力量，在大众喜闻乐见的节目样式上赋予了乐观向上向善的人生态度，乐于奉献的社会责任和主流价值观。”文艺评论家李准表示，作为公共媒体的电视平台，增强节目、尤其是娱乐节目的公益性，服务于群众的同时教育和引领群众，是当下业界追求的应

众一起奔跑出近70亿步的助力旅程，节目组向各地捐赠图书34670本，为12所小学建立了阳光书屋。

安徽齐云山女挑山工汪美红、为战友守灵30年的抗战老兵欧兴田、照顾病重60年的第四届全国道德模范百岁老人许张氏……他们或孝老爱幼，或诚实守信，或见义勇为，或乐岗敬业，都体现着社会主义核心价值观，体现着中华民族传统美德。安徽卫视的《全星全益》有近百位明星参与，共筹集300多万公益基金，帮扶了72位“平民英雄”及多个困难群体。

### 创新表达，传递社会正能量

“创新主流价值观表达，传递社会主义核心价值观，讲好中国人自己的故事，是我们节目创作的宗旨。”《等着我》制片人杨新刚说，节目通过一个个经典案例，传递满满的正能量，体现了社会文明和精神价值的回归。

中国传媒大学教授胡智锋认为，正确价值观和良好传播力是相辅相成的，将公益融入综艺节目是“中国电视方向性的创新和引领”，是中国主流媒体平台正确的、健康的和应有的方向。

文/新华社记者 史竞男  
(据新华社北京2月1日电)

### 《无证无照经营查处办法》征求意见 在指定区域内销售农副产品不予查处

本报北京2月1日讯 记者李万祥报道：什么样的情况算无证无照经营？无证无照经营应怎样监管？国务院法制办1日发布的《无证无照经营查处办法(征求意见