

# 权益保障更给力 落户城镇梦正圆

## ——“十二五”时期我国农民工工作取得积极进展

本报记者 韩秉志

权威解读

职

人社部相关负责人

近日,国务院印发《关于取消一批职业资格许可和认定事项的决定》,再次公布取消61项职业资格许可和认定事项。至此职业资格集中清理工作基本完成。人力资源和社会保障部相关负责人就相关工作回答了记者提问。

### 超额完成职业资格减少目标

该负责人表示,人社部按照国务院部署,牵头开展了减少职业资格许可和认定工作。从2014年起,已报请国务院分五批取消272项职业资格,总量减少44%,超额完成本届政府确定的减少三分之一职业资格的目标。

“这标志着集中清理工作基本完成,初步实现了国务院部门设置的、没有法律法规和国务院决定作为依据的准入类职业资格基本取消,国务院部门和全国性行业协会、学会未经批准自行设置的水平评价类职业资格基本取消。”该负责人说。

据介绍,通过集中清理工作,及时取消了一大批不合法、不合规、不合理的职业资格,初步遏制了职业资格过多过滥的势头,减少了人才从业壁垒,推动了政府在人才管理方面的职能转变,提高了职业资格管理的科学化和规范化水平。

### 降低行业准入门槛与提高从业人员素质不矛盾

随着部分职业资格许可取消,一些行业相应降低了准入门槛。如何确保各行业从业人员素质不降低?

对此,该负责人表示,总的来说,这五批取消减少的职业资格大多是由国务院部门和行业协会自行设置,没有纳入国家职业资格制度体系,一些资格专业性不强,不宜采用职业资格的管理方式。取消这些职业资格,符合简政放权、转变政府职能的要求,有利于调动各类人才创新创造的积极性,营造就业创业的公平环境,减轻人才负担。这与提高行业从业人员素质是不矛盾的。为了提高其职业素质,近年来人社部主要做了以下工作:一是颁布实施新修订的职业分类大典;二是构建劳动者终身职业培训制度;三是推进人才评价体制机制改革;四是加大竞赛表彰奖励力度。

“减少职业资格许可和认定,不是取消所有的职业资格,更不是取消职业资格制度,而是为了促使制度更加健康有序地发展,更好地为人才评价服务。”该负责人表示,目前,国家在专业技术人才评价方面主要采取两种方式:一是职称评审,二是职业资格制度。职业资格制度不能覆盖的,可以通过职称评审的方式进行评价。另外,针对技能人才评价,我国建立了社会化职业技能鉴定、企业技能人才评价和职业院校职业资格认证相结合的技能人才多元评价机制。

### 从源头管住职业资格“户头”

该负责人表示,下一步,人社部将在坚持治标不放松的基础上,加大治本力度,把工作重点放到深入推进职业资格制度改革上来,主要做好四方面工作:

一是实行职业资格目录清单管理制度。今后,凡新设职业资格须报人力资源和社会保障部批准纳入职业资格目录清单,目录清单之外不得开展职业资格许可和认定工作,从源头上管住职业资格“户头”。

二是建立职业资格清理常态化机制。充分运用“群众点菜”方式,对督查发现、媒体反映、群众举报的违规职业资格,会同行业主管部门,发现一项,清理一项,不留死角。

三是编制职业资格框架。研究构建与我国经济社会发展和人才队伍建设相适应的职业资格框架体系,完善职业标准和评价规范,逐步形成科学设置、规范运行、依法监管的职业资格管理制度。

四是加强职业资格设置实施监管。加强日常监督,加大对地方减少职业资格工作的督导,畅通政策落实的“最后一公里”。

文/本报记者 韩秉志

年终岁首,一批批农民工打好行囊,怀揣着辛苦一年的工资和对故乡的浓浓思念,踏上返乡路途。

全国农民工总量从2010年的24223万人增长到2015年的27747万人,5年间增加3524万人。其中,外出农民工从2010年的15335万人增长到2015年的16884万人,增加1549万人。农民工已成为我国产业工人的主体,为我国经济社会发展作出了巨大贡献。

近年来,党中央、国务院高度重视农民工工作。“十二五”时期,特别是党的十八大以来,出台了一系列政策措施,各地区、各有关部门齐心协力,狠抓落实,推动农民工工作取得积极进展。

### 政策加码推动农民进城

党的十八大明确提出,有序推进农业转移人口市民化,努力实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖。党中央、国务院先后印发《国家新型城镇化规划(2014-2020年)》《国务院关于进一步推进户籍制度改革的意见》,提出了实施差别化的落户政策,推进以人为核心的城镇化,努力实现1亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户的目标任务。

2014年,《国务院关于进一步做好为

农民工服务工作的意见》印发,围绕农民工就业创业、子女教育、医疗卫生、住房保障、文化生活等方面制定了相关实施意见和配套政策措施。目前,以农民工市民化为核心的政策框架基本形成,农民工发展已进入市民化的新阶段。

维护农民工的合法权益是政府的一项重要职责,也是农民工市民化的重要条件。为切实维护农民工的劳动保障权益,各地区、各有关部门加强联动,形成合力。人社部门在全国部署开展推行劳动合同制度专项行动、农民工劳动合同签订“春暖行动”,促进农民工比较集中的建筑、餐饮等行业劳动合同签订率提高;人社部会同公安部、住房城乡建设部等部门每年在全国组织开展农民工工资支付情况专项检查,确保农民工按时足额拿到工资。

### 多措并举保持就业规模

就业是农民工生存和发展的基础,也是农民工市民化的前提。“十二五”期间,各地区、各有关部门着力稳定和扩大农民工就业创业,进一步建立健全城乡平等的就业制度,消除对农村劳动力转移就业的政策障碍,取消了对农村进城务工人员失业登记的限制,农村劳动力进城务工环境得到有效改善。

每年春节后,人社部、全国总工会、全国妇联等单位组织开展农民工就业服务“春风行动”,促进农村劳动力转移就业。中国人民银行、税务总局和工商总局等部门不断创新金融产品和税收信用融资新模式,扶持农民工返乡创业。

人社部农民工职业技能提升计划——“春潮行动”、教育部岗位证书培训、科技部“星火计划”、住建部住房城乡建设行业农民工技能培训、农业部“阳光工程”、扶贫办“雨露计划”、全国总工会技能培训促就业行动……各部门纷纷编制年度农民工职业技能培训综合计划,不断提高培训针对性和有效性。2014年、2015年连续两年培训农民工均超过2000万人,有力地促进了农民工职业技能素质整体提升。

同时,农民工收入也在逐渐增加。“十二五”期间,全国最低工资标准年均增幅达到13.1%,农民工月平均收入由2010年的1690元增加到2015年的3072元,年均增长12.7%。

### 深化改革保障公共服务

深化户籍制度改革,促进农民工在城镇落户,是提高农民工市民化水平的重要举措。为此,公安部指导各地积极推进户

2016 春运

# 铁甲花木兰

## ——夜访昆明铁路局大型养路机械司机高爱明

本报记者 周斌 通讯员 张伟明

1月24日零时,成昆铁路读书铺火车站,雪花伴着尘土在空中飞扬,在震耳欲聋的机器轰鸣中,作业警灯不断闪烁。在一台重达75吨、长26.5米的“铁甲”——大型捣固机面前,不是亲眼所见,很难想象操纵这个庞然大物的,竟然是一位浓眉大眼高鼻梁的25岁姑娘,她就是被誉为“铁甲花木兰”的云南昆明铁路局昆明工务机械段大型养路机械司机高爱明。当天,高爱明和同事们在这里对这段道路进行春运前的最后捣固。

三更时分出发,黎明回到宿营车,这是高爱明的日常工作模式。参加工作3年,她已能熟练操作不同语言系统的铁路大型捣固机械,先后在

广西、云南等地完成铁道线捣固作业2000余公里。

此时,她一双冻得通红的手正娴熟地操纵着键盘上的按钮,不时呵着白气通过对讲机与同事呼应应对。在她的指挥下,“铁甲”正精准对线路实施作业,保证列车安全运行。

铁路大型养路机械司机大都在远离城市、人烟稀少的千里铁道线上,作业时间长、噪音高、劳动强度大,多年来,从事这项工作的大多为男性,少有女性涉足。

2012年,高爱明从湖南铁道职业技术学院毕业后,来到了云南唯一一个以铁路大修为主的流动施工单位。高爱明回忆说,“刚开始,很多同事劝我选一份更轻

松的工作,但我总是暗自给自己打气:女孩子也能做得一样好。”

“做任何事情只要肯吃苦,用心就可以做好。”这位湖南女孩语气中透着一股不服输的劲。

说起工作环境,她说:“但凡有铁轨的地方就是我工作的地方,一个月只能回昆明七天,其他三周都在郊外的宿营车上过夜。”高爱明要实现梦想,除了要克服昼夜颠倒的高强度施工外,还要承受由于身体和生活方面带来的诸多不便。她却说:“我是从农村走出来的孩子,从小字典里面就没有‘娇惯’这个词。”

“线路两个轨枕之间的距离不到40厘米,捣固机在作业过程中误差不能超过5厘米,机器运行过程中要达标难度更

大,需要反复地练习。”高爱明告诉记者,往往大型养路机械涵盖机械、电路、数学等各专业的知识,操作中要做到人机合一,遇到设备故障能及时排除,这些都需要过硬的技能。

面对构造复杂、技术含量高、型号多样的大型养路机械,好强的高爱明白天追着师傅学,晚上捧着书本看,别人下班休息的时候,她却拿着电路图在那儿倒腾、琢磨。

功夫不负有心人。在2015年全国大型养路机械司机取证考试中,高爱明从全国300多名男同事中脱颖而出,成为了目前唯一的“90后”女司机。如今,她已经获得多项先进荣誉,2015年荣获全国“最美青工”称号。

一线坚守者

## 值班站长日记 有困难找我们

2016年1月31日 晴

北京站值班站长 杨冬蕾

今天上午,我在值班室接到电话,说有位旅客的钱包丢了,而且车票已经过点。我赶紧找到这位旅客,她说自己视力和听力都不好,“钱包丢了车票又过点了,回不了家怎么办?”她显得很慌张。我先帮她冷静下来,并分析她这种情况只能改签。查了一下,发现下一趟车已经没有和她车票同等级座位的车票了,需要补15元差价。我二话不说立即帮她把差价垫上,换了下一趟火车,并安排“爱今服务台”送她上车。

今年春运,车站以服务明星杨爱今的名字命名,将咨询服务台升级为“爱今服务台”,设置“爱今服务室”,配备轮椅,专门为老幼病残孕等重点旅客提供代购车票、协助送站等贴心服务。所以,行动不便或是有困难的旅客出行不要慌张,我们车站会最大程度方便旅客,让您能够顺利安全回家。

(本报记者 吉蕾蕾整理)

今年春运,广铁集团不仅开行了我国春运有史以来的第一趟运送摩托车的货运火车班列,还在1月31日到2月5日期间每天开行一趟高铁专列,帮助“摩托大军”人车都能回家。1月31日上午,首趟“摩托大军”返乡高铁专列从广州南站开出。图为乘坐首趟返乡专列的“摩托大军”。

# 未来的春运啥模样

齐慧

同时,如同高铁的“横空出世”一样,未来国家交通行业更加完善,运力将会满足需求。信息化应用更加广泛,新技术有可能出现“质”的突破……

到那时,旅客过年回家会像平常一样,再也不用去抢票,再也不用大包小包地挤入人潮人海中,再也不用买多种车票倒来倒去,“春运难”这一名词或将真正成为历史。

当然,社会转型和经济发展不是一蹴而就的,一段时间内“春运难”还将持续。笔者认为,破解“春运难”,大数据的应用将成为关键因素。

有了数据的分析,可以让交通部门有的放矢,更好地调配运力。以铁路为例,目前已

经实现了提前60天售票,也就是说,在春运开启的两个月前,铁路部门已基本掌握客流方向的。根据车票预售情况,铁路部门“北车南调”加开临客是可行的,目前也是这么做的。

大数据研判有助于提高铁路运输效率。比如,铁路部门可以在固定图的基础上将列车重新编组,根据售票情况,灵活安排车厢编组,人少的方向卖几节车厢就走几节,余下的车厢可供其他热门线路使用。

要实现这样的目标需要打破各铁路局的行政管辖,整体调度。这背后的工作量是巨大的,还要很多制度相配套才行。

再说公路,与铁路、民航不同,公路流量更加分散难以准确统计,但随着ETC、

公交一卡通等在全国推行,大数据将很快形成。对“铁公机”接驳、旅客一站式到达,都将起到推动作用,进而建立起更加高效的中国综合立体交通模式。今年交通运输部就首次利用大数据对春运进行了研判,这就是很好的开端了。

通过这些年来笔者对春运的观察发现,短短几年间,“走得了”的问题已经大大改善,“走得好”也有了不小的进步,未来的春运相信会越来越便捷。

# 中国政府网等网站启动“我向总理说句话”活动

新华社北京1月31日电 2016年全国“两会”召开前,中国政府网1月31日起联合人民网、新华网、央视网、中国网、中国日报网、新浪网、腾讯网、网易网、今日头条等网络媒体,发起“我向总理说句话”活动,公开征集社会各界对2016年政府工作的意见建议。活动将持续到3月16日。

活动期间,中国政府网利用留言栏目“我向总理说句话”为平台征集网友意见,及时选登网络媒体推荐的优秀建言。有价值的意见建议将报送国务院领导,并转送政府工作报告起草组参考。

据了解,去年中国政府网就联合多家网站开展网友献社会活动。今年的活动将更加重视移动互联网和社交媒体,方便网民通过移动客户端和微博微信等留言。新华网等媒体还将利用在海外社交媒体的账号收集海外网友建议。