

陕西府谷县探索城镇化发展新格局——

人产城良性互动 县镇村协调发展

本报记者 乔金亮

走在西北地区最大的县级公园——陕西省府谷县滨河公园内，记者发现健身的人络绎不绝。近年来，府谷县致力于探索人产城融合的城镇化发展新格局，全县城镇化率达到了66.1%，高出陕西省城镇化水平10多个百分点。

产业带动 撑起城镇化的经济之伞

长期以来，在晋陕蒙黄河接壤地带有“金皇甫”的说法，说的是府谷县皇甫川园区。该园区最初的定位是“煤化工产业园区”。近年来，园区开始转型，发展为“综合服务区”“工业区”和“高效农业示范区”三大板块，以工业反哺农业，农业和服务业推动城镇化。随着产业园区的发展，带动周边村镇发展蔬菜种植、禽畜养殖、副食品加工和运输、住宿、餐饮等配套服务业，部分村庄居民随着集中居住走向城镇化。府谷通过百企带百村、一企一园等途径，形成了工业集中区、现代农业园区、新型社区一体化建设的城镇化格局。皇甫川也成为这一模式的典型代表。

按照“产业向园区集中、生产要素向规模集中、人口向城镇集中”的思路，府谷推动城镇化建设。府谷县县长辛耀峰说，在推进城镇化进程中，不走简单的面积扩张和“摊大饼”的老路子，而是走“以城带产、以产促城、产城融合”的路子。当地以4个工业集中区为载体，依托矿产资源优势，加快形成产业集聚，以产业集聚带动城镇化，实现产城互动发展。目前，331个行政村中已有近百个村依托新型工业发展的有利条件，通过土地流转，建设现代农业小区，带动了新型社区的发展。

没有产业支撑，城镇化就是无源之水。府谷县能源工业发达，造就了一批以煤炭、化工为主导的民营企业，形成了集中的产业园区，产生了较强的吸附能力。正是资源型工业支撑了城镇化。但从长远来看，产业结构较为单一，非煤产业发展动力不足，尤其缺乏高新技术产业和金融、信息等高端服务业对城镇化的拉动；现有能源产业资源循环转化利用率低，内生动力不足，对城镇化的支撑力难以持久。

“发展服务业是城镇化的必然要求。”中央党校战略研究所教授史妍认为，应进一步营造有利于服务业发展的政策环境，发展新业态，培育新亮点。一是加快发展信息业，促进信息化和城镇化的结合，既加大城镇化的产业支撑，又用信息化提高城镇化的管理水平。二是大力发展金融、咨询等新兴高端生产性服务业，发展商业零售、旅游餐饮等社区服务业。城镇在发展优势特色产业的同时，配套发展服务业。

图为神府高速公路。府谷县在实施大交通战略的同时，有重点有步骤地推进基础设施建设。(资料图片)



因为府谷县设施农业，该县331个行政村中已有近百个村依托新型工业发展的有利条件，通过土地流转，建成现代农业小区。(资料图片)



公共服务 让人进得来留得住

根据城乡一体化建设规划，府谷县高标准建设了一批辐射带动能力较强的重点中心城镇；同时按照“撤并三分之一弱小村、培育发展三分之一中心村、重点抓建三分之一富裕村”思路，优化了村庄空间布局，形成了以县城为中心、以重点小城镇为纽带、以新农村社区为节点的城乡一体化基础设施发展格局。在实施大交通战略的同时，推进旧城改造、新区开发，着力建设小城镇和新农村社区，有重点有步骤地推进基础设施建设。

城镇化不只是大量人口进城提高城镇化率，更重要的是进城人口享有就业、住房、社保、教育、医疗等权利，成为有尊严的现代市民。尽管城镇水、路、气、电等基础设施建设取得很大成就，但随着大量流动人口涌入，对公共服务提出了新要求。近年来，府谷县按照公共服务均等化要求，累计投入40多亿元，实施八大民生工程，发展城乡公共事业，着力解决群众就业、上学、看病、住房、养老等难题。

府谷县委农工部部长武文飞说，府谷在全省率先实施青年农民工培训工程，每年财政投入1000万元，用于中学毕业生和农民工的技能培训。根据市场用工需求

及特点，与众多知名职业技术学院合作，为神华等企业定点培训化工、机电、采煤等方面的专业技术人才。县里还实施农村危房改造工程，按照“农户自愿”的原则，把交通不便、饮水困难、居住偏远的贫困村民搬迁到宜居地区。把移民住房建设与小城镇建设相结合，解决好城乡差距问题；与产业结构调整相结合，解决好贫困人口增收问题。中央党校社教研部教授向春玲建议，府谷要进一步推进城镇制度改革和创新，使进城人口享受更多、更高水平的公共服务，让进城农民市民化。鉴于政府财政实力有限，建议按照“基本服务均等化、高端服务市场化”的原则，在住房、教育、医疗、社会保障等方面推进均等化的公共服务，根据经济实力逐步提高公共服务水平。

生态优先 建设低碳化绿色城镇

作为资源型县城，府谷自然生态脆弱，承载力弱，县城受黄土高原沟壑纵横、山大沟深的地理地貌，以及独特地理环境的制约，蜷缩在黄河岸边一个仅有6平方公里的狭长地带，“大工业、小县城”的矛盾日渐凸显。矿产资源持续开发，容易危及地表植被，加重水土流失，对水土资源造成破坏。煤化工是高耗能、重污染产业，如果治理不力会存在煤烟型污染。

“一条大河波浪宽，风吹浓烟呛两岸”，面对群众曾经悲怨的歌声，府谷县出重拳治污，花大力气植绿。“县里推动工业园区、自然保护区与水源保护区等环境保护工程，不让生态环境恶化触碰生存底线。”县发改局局长余文清说，按照企业小循环、产业中循环、园区大循环的发展模式，着力发展绿色生态循环产业，实施生态建设绿化行动，推进城镇低碳化绿色化，千方百计建设“黄河金三角、绿色新府州”。如今府谷山绿了、水清了、城镇乡村美了，用实践验证了“绿色发展”的成功。

生态城镇要因地制宜。府谷的做法是，地处城镇规划区的村，要逐步使农民进入现代住宅小区，融入城镇变成市民；地处城镇规划区外的工业经济村，可建立工业小区，加快发展二三产业，引导农民集中居住，就地实现城镇化；地处农业发展功能区的村，可以根据山水自然资源，保留农村原生态，发展生态旅游农业，建设生态型社区；有历史文化遗址的村，可以依据历史人文条件，建设保护型古村社区；没有特殊资源的村庄，可以通过整治改造，改善生产生活环境，建设新型农村社区。

专家认为，府谷走的是产业现代化、城乡一体化、生态绿色化同步发展道路，实质上就是产业现代化与产业发展环境同步发展，城镇化是产业发展的社会环境，绿色化是产业发展的生态环境。

此，农村一部分居民进入城市就业直接实现市民化，一部分居民随着本地产业发展就地就业成为城镇社区居民。

从府谷发展看，城镇发展日益受到土地、空间、能源等资源短缺的约束，城镇管理面临人口增加、环境保护、交通拥堵等问题的巨大压力，城镇化进程对转变县域经济发展模式和管理方式等提出一系列要求。因此，要把提升城镇品质和加快城乡一体化作为重要目标，重点培育智慧集成、功能协调、文化厚重、生态宜人、舒适方便、活力持久等城镇品质，打造具有鲜明特色的智慧型、生态型、幸福型县域城镇化。通过智汇城镇，建设智慧城镇，实现智慧城镇，造福城乡居民。

廊下镇还加大力度促进农民实现非农就业。全镇1.5万名农村劳动力，目前已基本实现了非农就业。其中农产品加工企业、农业种植基地和农业旅游，成为解决农民就业的主渠道。仅2000多名农村老年农民就业，就增加收入4000多万元。

廊下镇还加大力度促进农民实现非农就业。全镇1.5万名农村劳动力，目前已基本实现了非农就业。其中农产品加工企业、农业种植基地和农业旅游，成为解决农民就业的主渠道。仅2000多名农村老年农民就业，就增加收入4000多万元。

新农村建设

解决镇到村“最后一公里”问题

温州“乡村小巴”助出行

本报讯 记者张政、通讯员周汉祥报道：新年伊始，浙江温州永嘉县鹤盛镇的公路上，穿梭往来的一辆辆白色7座小型客车上“乡村小巴”的标识格外醒目。这些巴士不定线、不定班、不定时往返于村和镇之间，为山区群众解决了“最后一公里”的出行难题。

据记者了解，温州市自2003年实施乡村康庄工程以来，先后投入资金二三十亿元建设乡村公路，全市5000多个行政村通村公路均已实现等级化和路面硬化。但由于康庄公路是准四级路面，没能达到普通班线的延伸通行条件，且行政村的出行客源也不能满足定线班车运行的成本要求，山区集镇周边村落到集镇的出行问题仍然没有得到解决，“有路无车”是山区群众出行的心头之痛。

2015年温州在人口较多、景点又比较集中的永嘉县鹤盛镇开始尝试以“不定线不定班”的办法，先后投运15辆“乡村小巴”，在各个行政村设定站点，招手即停。

温州市运管局有关负责人告诉记者，“乡村小巴”是推进城乡惠民发展、交通统筹发展的有效举措。由于山区群众出行具有时段性、稀少性、不确定性的特征，“乡村小巴”采用灵活经营和有序运行的办法确定经营网线，采用不定时、不定班、一车多线、定区域叫车服务等方式进行运作。为保证乘坐安全，相关管理部门将定期开展安全检查，及时采取有效措施消除道路安全隐患。

据悉，今年温州全市11个县、区还将结合当地农村客流出行特点和道路技术状况，因地制宜做好农村客运市场规划，以更好地满足农村群众出行需求。为确保这个被列为浙江省综合交通运输改革项目的正常运行，温州将对“乡村小巴”实行一定的财政补贴。

太阳能光伏发电和农业种植相结合

广东最大农光互补项目动工

本报讯 记者龙彩霞报道：东源天华阳光农光互补光伏发电项目日前在广东河源市奠基并开工建设，首期拟在河源市灯塔盆地国家现代农业示范区核心区——广东融和蓝莓庄园里建设占地3000亩的光伏发电站，预计今年6月建成并网发电。

据了解，“农光互补”亦称光伏农业，其特点是将太阳能光伏发电和农业种植相结合，通过在种植基地安装太阳能光伏组件发电，同时兼顾种植，实现光能和土地的集约化、立体化综合利用，让农业种植实现绿色、高产、高效，也使太阳能这一清洁能源得到充分开发利用。

据悉，该项目投资高达10亿元，拟建设100兆瓦太阳能光伏发电，投产后预计年发电量1亿多千瓦时，实现年产值1亿元，年税收约为2000万元，为目前广东省投资规模最大的农光互补光伏项目。

项目合作方之一的广东融和生态农业集团有限公司负责人欧小鲁表示，通过项目合作将使光伏电站集观光旅游、科研教学、生态农业、光伏发电为一体，打造“一产”叠加“二产”带动“三产”的新型产业链，真正做到“光扶农、光促农、光富农”。

美丽乡村

内蒙古阿荣旗解放村：

城郊村民过上城里生活

本报记者 罗霄

内蒙古阿荣旗向阳峪镇解放村属于城郊村，全村辖7个自然屯，总人口为2482人，耕地面积2.2万亩。近年来，解放村紧紧抓住机遇全面改造村容村貌，将原来的后进村逐步打造为环境优美、生活舒适、收入较高且具有发展潜力的新村。解放村的变化，得益于内蒙古在农村牧区推进的“十个全覆盖”工程，包括危房改造、安全饮水等10项工程。

解放村新建了1040平方米的农民综合体，涵盖村“两委”办公室、文化活动室、卫生室、便民超市等公共服务，还设立了村民浴室。村里的道路、院墙、边沟、太阳能路灯等基础设施不断完善，同时注重加强管理，之前“垃圾乱倒、柴草乱堆、脏水乱泼”的现象不见了。

应村民的要求，解放村投资1500万元建设了龙威小区，小区有新式农家住宅50栋，采取统一规划、统一户型，还配套建设了文化广场、小型足球场、门球场等休闲设施，做到了美化、绿化、净化、亮化，成为“十个全覆盖”工程的一个亮点。看着眼前亮堂堂的一栋栋“小别墅”，解放村党委书记王威自豪地对记者说：“我们农村人也能过上和城里人一样的生活了！”

记者来到解放村的便民连锁超市，大约75平方米的超市里摆放着新鲜水果、零食、日杂等400多种商品。超市负责人王兆香的新家就在龙威小区，除了经营便民连锁超市外，王兆香还在解放村旧村经营一家超市，两个超市一年能为她带来5万元左右的收入。王兆香告诉记者，现在村里农作物种收都是机械化，家里种了45亩地，每年能收入3万元左右。他们夫妻俩还买了一辆铲车，丈夫在农闲时开铲车去工地做工，每年能有六七万元的收入。两个女儿都在上大学，谈起现在的生活，王兆香的脸上洋溢着笑容。

一张张笑脸，展示的是“十个全覆盖”为基层广大农民群众带来的幸福。翻开“十个全覆盖”的“民生账单”，每一个细节、每一步实践都扎实有力。

本版编辑 陶琦 杨开新

连线 中央党校巡视员、研究员曾业松——

城镇化要从数量型转向质量型

现阶段，我国城镇化由于工业化、信息化、农业现代化的带动正处于高速发展阶段，并成为我国转方式、调结构、扩内需的强大动力。陕西省府谷县的城镇化历程，为贫困地区、生态薄弱地区、资源丰富地区可持续发展探索了一条值得借鉴的道路。

当前，我国城镇化正逐步走向新型城镇化阶段。城镇化主要由工业化拉

动，转变为更多依靠现代服务业、新型工业、现代农业共同拉动；人口由向城市集中，转向向郊区和中小城镇扩散；基础设施建设和公共服务由重点在城市，转向重点在城镇和新农村社区，实现城乡一体化发展。随着信息化社会的到来，我国城镇化发展进入了从规模扩张到品质提升的转型时期，进入了由数量型向质量型转变的时期。城镇化体系将进一步完

善，质量水平将进一步提高。产业发展是城镇发展的根本动力。产业化与城镇化共生同长，互动互促。产业推动城镇化，城镇化把产业引向更高阶段。推进城镇化，要产业先行，把真功夫放到加快产业发展、提高产业发展水平、做大做强支柱产业上来。同时要以城促产，以城镇化创造需求，促进产业延伸拓展，形成产城互动的新格局。由

望得见田园林水 记得住美丽乡愁

上海金山：廊下郊野公园溢出生态效益

本报记者 吴凯

生活体验区”的三大功能片区，集“现代农业科技、科普教育、文化体验、旅游休闲于一体”的多功能农场型郊野公园。

据了解，金山区围绕保护生态环境、建设美丽乡村，通过打造廊下郊野公园、特色民居，发展乡村旅游事业，推进社会主义新农村建设，也为市民提供了休闲旅游、观光体验的绿色生态环境。

廊下郊野公园在建设中，注重延续历史文脉，围绕保护江南水乡的农村特色，以土地综合整治为抓手，整合归并零散的宅基地，推进自然村落改造，并在农民建房制度、农村土地制度、农民社会保障补偿制度等方面先行先试，建成了“白墙黛瓦观音兜”的特色民居小区。

目前，廊下镇已顺利完成60%的村庄改造，在中华村被列为农业部“美丽乡

村”建设试点单位后，将全镇规划保留的自然村落均纳入美丽乡村范围，整合现有资源，改善农村公共环境和农民生活条件，打造具有廊下特色的“村美人和”的新型农村社区，为市民提供了一份“望得见田、看得见水、记得住乡愁”的休闲游憩空间。

金山区以市级土地整治项目为载体，通过郊野单元规划，减少了高危低效企业与破旧宅基地，为农业留下更多农田，激活和量化了村级集体资产收益，提高了村民的生活条件；通过新型城镇化试点改革，寻找促进社会转型的新经济增长点和经济亮点，探索农业现代化和纯农地区经济社会可持续发展路径，实现“绿水青山”就是“金山银山”的发展目标。

据介绍，廊下镇依托郊野公园，发

展农村休闲旅游关联产业，鼓励农民参与乡村旅游，使农民收入由单一的土地耕作收入转变为经营性、财产性、转移性和工资性为一体的多元化收入。例如葡萄、蘑菇、蟠桃等特色农业，使60多亩农户家庭年均收入达到20万至30万元；中华村已有15户农家饭店、2户农家旅馆，农民成为有“打工薪金、房屋租金、养老保险金、经营收入现金、土地流转金”的“五金”农民。

廊下镇还加大力度促进农民实现非农就业。全镇1.5万名农村劳动力，目前已基本实现了非农就业。其中农产品加工企业、农业种植基地和农业旅游，成为解决农民就业的主渠道。仅2000多名农村老年农民就业，就增加收入4000多万元。

城镇联动

初冬时节，位于上海金山区的廊下郊野公园，因一个被称作“枫叶岛”的地方而走红沪上。这片占地仅300亩、种有8000株北美红枫的枫林，两周时间便接待游客超过20万人。

廊下郊野公园是上海在建的5个郊野公园中第一个开园的，总规划面积21.4平方公里。其中先期开园部分占地5.8平方公里，包含了上海农科院葡萄基地、菜园、农业科普馆等20个重点旅游项目。该园以“农”为主题，围绕生产、生活、生态“三生共融”规划理念，多自然、少人工，形成拥有“生态观光区、生产游憩区、