

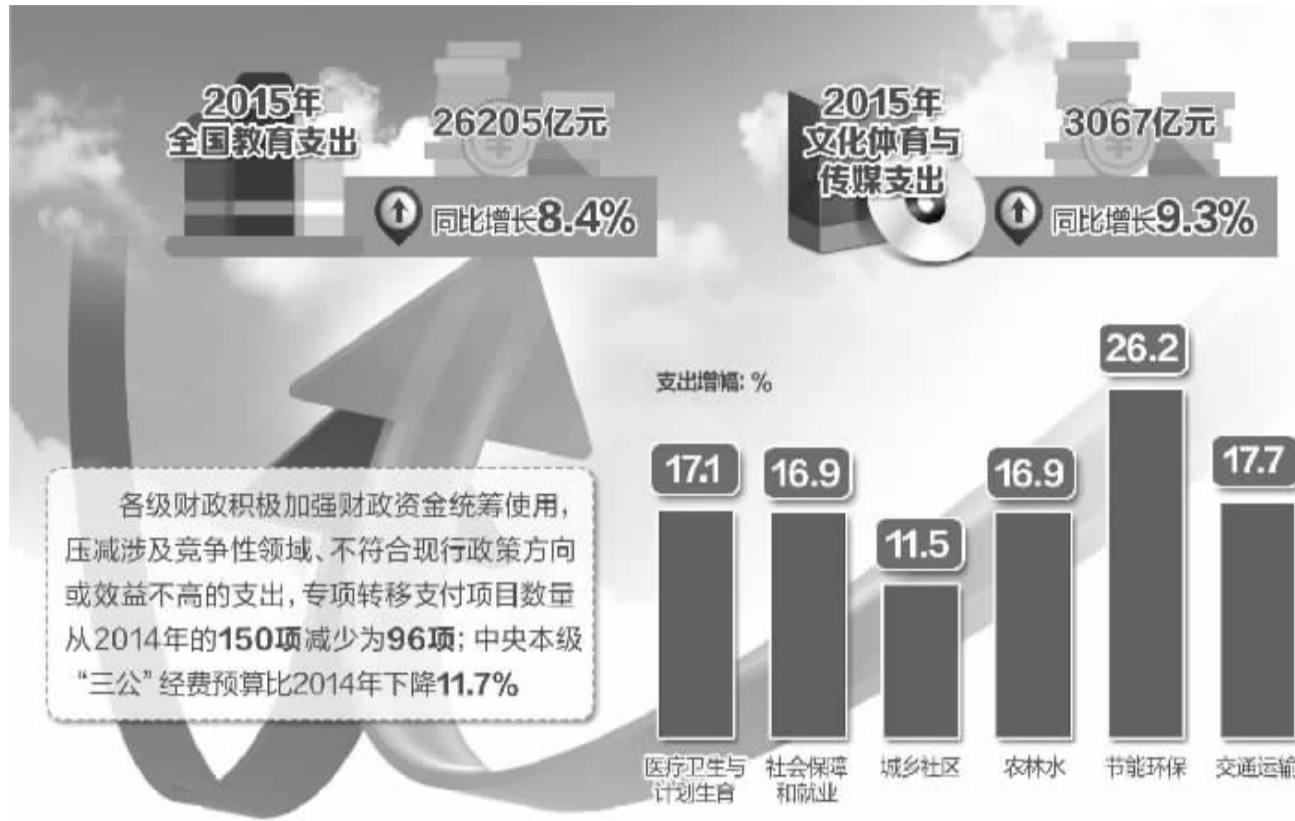
2015年全国一般公共预算收入152217亿元,支出175768亿元——

财政的钱从哪儿来、往哪儿花

本报记者 崔文苑

如何看待当前经济形势

2015年全国一般公共预算收入152217亿元,同口径增长5.8%,比上年回落2.8个百分点,低于年初预算目标。2015年全国一般公共预算支出175768亿元,比上年增长15.8%,同口径增长13.17%。中央和地方支出均超额完成预算,山东、甘肃、江苏等省区市占七成左右的财力投向民生,积极的财政政策为稳增长发挥了重要作用



“财政运行基本平稳。”1月29日,财政部有关负责人分析2015年全年财政收入情况时表示。在6.9%的GDP增速下,通过大力推进财政资金统筹使用,积极盘活存量、优化支出结构,较好保障了各项民生支出,来之不易。

与普通家庭过日子须“精打细算”一样,在经济下行压力下,国家稳增长、保民生更得“精打细算”。2015年,财政收入具体情况是怎样,如何突出重点、有保有压过“紧日子”?结合29日发布的2015年全国财政收支数据,《经济日报》记者采访了多位财税专家。

增幅与经济走势“匹配”

年初预期,通常被作为判断年终收入是否“理想”的标准之一。

从全国情况看,一般公共预算收入152217亿元,同口径增长5.8%。这较年初154300亿元、增长7.3%的目标存在差距。

“不能片面根据预期来判断是否‘理想’,还应该看收入水平是否和经济形势匹配。”财政部财科所副所长白景明接受《经济日报》记者采访时表示。第一,全国财政收入增长同比回落2.8个百分点,其中一项重要原因,就是受经济形势影响,商品价格持续走低,导致税收大幅下降。“比如说大宗商品进口价格下跌,以原油为例,从此前每桶100美元下跌到30多美元,加之一般贸易进口大幅下滑,这些都造成进口税收大幅下降。”白景明说。

第二,同样受经济增速下滑影响,“工业生产放缓,尤其是工业生产者出厂价格持续下降,导致按现价计算的增值税等税收低增长。与此同时,企业效益下滑、利润增幅相应回落。这些都直接带来财政减收。”财政部有关负责人分析表示,实行结构性减税和普遍性降费,减轻了企业和

居民负担,也直接带来财政减收。

由此来看,去年全年财政收入形势与经济走势相吻合。更具体一点来看,2015年中央一般公共预算收入69234亿元,增长7.4%,与年初预计收入69230亿元、增长7%吻合。相比之下,地方本级一般公共预算收入稍显逊色,2015年收入82983亿元,增长9.4%,同口径增长4.8%,与7.5%的年初预期增速差距明显。

“从收入结构上看,地方财政收入中,此前贡献较大的土地交易环节税收等,出现大幅下滑是导致其下降的原因。另外,去年大力度的降费,尤其是减费,对地方收入影响更为明显。”中国社会科学院财经战略研究院税收研究室主任张斌告诉《经济日报》记者。比如,契税3899亿元,同比下降2.6%;土地增值税3832亿元,同比下降2.1%。

为何非税收入偏高

一般公共预算收入,由税收收入和非税收入组成。数据显示,2015年税收收入124892亿元,增长4.8%,非税收入27325亿元,增长28.9%,同口径增长10.6%。

有人质疑,为何税收收入与非税收入增速存在这么大悬殊?

“非税收入增长,主要是部分金融机构及中央企业上缴利润增加较多等因素造成。”财政部有关负责人表示,数据显示,中央非税收入6997亿元,增长57%,同口径增长50.3%;地方非税收入20328亿元,增长21.5%,同口径增长1.3%。

非税收入偏高,还与地区经济增长特点有关,局部地区略为明显。根据近期地方两会公布的财政收入情况来看,甘肃税收收入增幅为8.1%,非税收入增幅达到17.4%;福建税收收入增幅为2.9%,非税收入增幅达到9.3%。

“这反映出经济增长方式不同,带来的财政收入结构的差异。”张斌说,税收

增长较快的地区,通常是金融业、服务业等第三产业发达地区,而甘肃、内蒙古等对资源依赖度高的省份则非税收入偏高。

税收收入与非税收入相比增速慢的另一原因是结构减税的影响,造成税收收入下降。

以此次发布数据中的车辆购置税为例,受到10月1日起对1.6升及以下排量乘用车减半征收政策影响,全年收入为2793亿元,同比下降3.2%。另外,为加快出口退税审批、提高部分产品出口退税率,出口退税也加大力度,全年达到12867亿元,同比增长13.3%。“2015年,税务部门全面落实各项税收优惠政策,全年支持‘双创’减免税3000亿元,相当于直接降低税收2个百分点还多。”白景明分析说,这是放弃当期税收利益,保证后期可持续增长。

这样精准“减”换来经济效益“加”的做法,已经逐步显现效用。比如,电气机械和器材制造业税收增长8.3%,比制造业整体增幅高出3个百分点;2015年全国软件和信息技术服务业税收完成1210亿元,增长21.2%。

支出有保有压

2015年1月至12月累计,全国一般公共预算支出175768亿元,比上年增长15.8%,同口径增长13.17%。完成年初预计支出171500亿元、增长10.6%的目标。“在收入形势严峻的情况下,支出完成预期,这体现了积极财政政策在持续发力。”张斌说。

分中央和地方看,中央本级一般公共预算支出25549亿元,增长13.2%,同口径增长12.77%;地方财政用地方本级收入、中央税收返还和转移支付资金及动用结转结余资金等安排的支出150219亿元,增长16.3%,同口径增长

13.24%。

张斌表示,首先要保障支出增量,其次还得优化支出结构、提高资金使用效率,这样才能保障积极财政政策效力的发挥。“从数据来看,2015年财政支出体现了突出重点、压缩一般、有保有压的特点。”他说。

比如,教育支出26205亿元,增长8.4%。这带来的是更好落实农村义务教育经费保障机制和城市义务教育学生免学杂费政策,惠及约1.1亿名农村学生和2944万名城市学生,此外国家助学贷款、国家助学金等资助政策体系也得到完善。再如,医疗卫生与计划生育支出11916亿元,增长17.1%,进一步支持深化医药卫生体制改革,新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险财政补助标准提高到每人每年380元等,全国所有县(市)也推开了县级公立医院综合改革。此外,社会保障和就业支出19001亿元,增长16.9%,这不仅与大众创业、万众创新的各项政策相呼应,极大程度地保障了就业,还将城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准由每人每月55元提高到70元。

从各地情况看,在财政收支矛盾十分突出的情况下,一方面,持续优化支出结构、加大民生投入力度成为各省的共同点。梳理数据发现,江苏省公共财政支出75%以上用于民生;山东省则达到78.1%,比上年提高1个百分点;甘肃省民生支出占总支出的77.9%;广东省公共财政总支出中的69.6%用于民生,尤其是2015年提高公共交通便利化水平等取得重要进展,截至2015年底,广东全省实现县县通高速。

另一方面,各地从严控制“三公”经费等一般性支出。以山东省为例,一般性支出大幅压减,全省以行政管理经费为主的一般公共服务支出仅增长1.7%,比总支出增幅低13.2个百分点。

保险业“偿二代”全面实施

“风险导向”监管制度实行

本报北京1月29日讯 记者姚进从中国保监会获悉:经国务院同意,保监会近日发布通知,明确将实施中国风险导向的偿付能力体系(简称“偿二代”)。这意味着我国保险监管将全面实行“风险导向”新制度。自2016年一季度起,保险公司只向保监会报送偿二代报告,停止报送偿一代报告。

所谓偿付能力,是指保险公司履行赔偿或给付责任的能力。国内现行的偿付能力监管体系始建于2003年,被称为第一代偿付能力监管体系。与偿一代以规模为导向不同,偿二代的核心是以风险为导向。偿二代建设于2012年启动,2015年2月正式发布并进入实施过渡期。

偿二代要求,保险公司应当每季度通过官方网站披露偿付能力季度报告摘要,并在承保、投保、增资、股权变更、债券发行等日常活动中,向保险消费者、股东、债权人等相关方说明偿付能力、风险综合评级等信息。

“从2015年开始,偿二代顺利完成了4个季度的试运行。试运行平稳、风险可控、成效显现。”保监会偿付能力监管部主任任春生介绍,偿二代能更好识别高风险公司,引导保险公司积极调整经营理念、市场策略和风险管理,完善风险管理体系,提升风险管理能力,不断改善偿付能力。

任春生透露,在历时一年的过渡期内,最初有10多家保险公司不达标,到2015年四季度末时还有6家不达标。据介绍,一些不达标的企业已经开始着手整改,通过增资、调整结构、发债补充资本等方式,满足监管要求。

“在偿二代下,权益价格的风险因子系数很高,即对资本的消耗很大,险资投资于上市公司所要求的资本压力相当大。”德勤中国企业风险管理服务合伙人、偿二代风险管理组主要负责专家谈亮表示,偿二代下的资本约束“紧箍咒”将促使保险公司必须考虑高收益投资资产与资本占用之间的平衡。

海南离岛购物免税额调至1.6万元

非岛内居民旅客取消购物次数限制

本报海口1月29日电 记者何伟报道:从2016年2月1日起,海南离岛免税政策上调免税购物额度至1.6万元,同时对非岛内居民旅客取消每年购物次数限制,同意现有两家实体免税店开设网上销售窗口,这是记者29日在海南省财政厅举行的“离岛免税政策调整解读和落实新闻发布会”上获得的信息。

海南省财政厅副厅长王惠平介绍,财政部28日印发了《关于进一步调整海南离岛旅客免税购物政策的公告》。这是离岛免税政策落地海南以来第三次完善和创新,此次调整的内容主要包括:调整免税购物限额管理方式,对非岛内居民旅客取消购物次数限制,每人每年累计免税购物限额不超过16000元人民币。现行规定是每人每次8000元的免税购物限额,其中非岛内居民旅客每人每年限购2次,岛内居民每人每年限购1次。此外,同意现有两家实体免税店开设网上销售窗口。为更加方便游客旅游和消费,这次政策调整同意三亚海棠湾免税店和海口美兰机场免税店开设网上销售窗口,离岛旅客可通过网上销售窗口免税购物,凭身份证件和登机牌在机场隔离区提货点提货并携带离岛。

据介绍,自2011年4月海南实施离岛免税政策以来,当地免税品销售额稳步增长,政策效应不断扩大。2011年实现销售9.97亿元;2012年比上年增长1.37倍;2013年比上年增长42%;2014年比上年增长28%;2015年比上年增长28.3%。截至2015年底,三亚海棠湾免税店、海口美兰机场免税店累计实现免税销售额165亿元,超过573万人次旅客购买了免税品。

中国股市投资者数量突破1亿

本报北京1月29日讯 记者何川报道:证监会29日公布的数据显示,中国股票市场投资者数量已于21日突破1亿,截至28日,市场投资者数量共计10038.85万。

根据证监会数据,今年1月市场投资者数量增长128.32万,增幅较为稳定,与去年同期平均每天新增投资者4.86万相比,新增投资者数量增长近四成。

中国证监会新闻发言人张晓军说,在投资者参与程度方面,1月份以来参与交易投资者数量呈每周下降趋势,从第一周的2170.5万降至第三周的1662.22万,降幅超过23%。而持仓情况表现相反,期末持仓投资者数量在每周均有小幅增长,1月份总共增长11.94万。

据中国证券投资者保护基金公司统计,1月4日以来,证券公司客户交易结算资金累计转入24973亿元,累计转出23052亿元,净转入1921亿元。上述统计不含公募基金、保险资产管理等特殊机构投资者资金变动情况。

券商“两融”各项风控指标安全

本报北京1月29日讯 记者何川报道:中国证监会新闻发言人张晓军今日介绍证券公司融资融券业务、股票质押回购业务和大股东增持持有的有关情况时表示,券商两融业务各项风险控制指标处于安全状况,场内股票质押回购业务的融资余额低于平仓线。

从融资融券业务运行情况来看,截至1月28日,融资融券余额9149亿元,各项风险控制指标处于安全状况。客户整体维持担保比例为225.5%,仍远高于150%的预警线。其中维持担保比例高于200%的客户负债4169亿元,占比仍接近一半。低于130%的客户负债144.6亿元,仅占1.55%,只占今年以来A股日均交易额的2.7%。此外,客户融资余额主要分布在市盈率相对较低的标的股票。据统计,按动态市盈率计算,市盈率在50倍以下的股票融资余额5443亿元,稳健性有所增强。

本版编辑 梁睿

政府性基金如何清理规范

——财政部副部长史耀斌就有关热点问题答记者问

本报记者 崔文苑

按照国务院的决策部署,财政部会同有关部门研究制定了《清理规范政府性基金方案》,1月29日,财政部副部长史耀斌就清理规范政府性基金有关热点问题接受了记者采访。

记者:为什么要清理规范政府性基金?

史耀斌:上世纪80年代以来,国家在水利、电力、铁路、民航等领域设立了多项基金,促进了基础设施建设和相关事业发展。但由于管理制度不完善,造成重复设置,项目越来越多、规模越来越大的问题。此前政府性基金已从2000年的327项减少到28项,为了进一步规范管理财政性资金、降低企业税费负担,国务院要求进一步清理规范政府性基金。这样做有3个好处,一是规范管理政府性基金;二是降低企业包括个人的负担;三是提高了政府的公信力,使政府在经济管理过程中能够以更加公开、公正、透明的方式来处理经济方面的事务。

记者:从哪些方面进行清理规范?

史耀斌:主要分为3个方面。一是取消地方违规设立的基金,包括“引松基金”、车用天然气调价收入资金、大工业用

户燃气燃油加工费等;二是将3项不能更好适应政府职能转变要求的基金征收标准降为零或停征。包括将新菜地开发建设基金和育林基金征收标准降为零,停征价格调节基金;三是整合7项征收对象相同、计征方式和资金用途相似的基金。包括,将大中型水库移民后期扶持基金、省际大中型水库库区基金、三峡水库库区基金3项基金合并为中央水库移民扶持基金等。经过这一次的清理规范,基金项目由28项减少到23项。据测算,2016年将减轻企业和个人负担约260亿元。

记者:国家已经收了税了,为何还要再收政府性基金?

史耀斌:财政收入主要是两部分组成的,一是作为主体的税收收入;二是非税收入,包括行政事业性收费、政府性基金等。政府除提供普遍性公共服务外,还提供满足部分群体受益的特定公共服务。前者应通过征税方式弥补其供给成本,但特定公共服务应当按照“谁受益、谁付费”原则,通过收费方式分摊公共服务成本,而不宜通过税收将成本转嫁给全体纳税人负担。举一个例子,比如办护照。其产生的这部分

费用,如果用税收收入来弥补,那就等于不需要办护照的人,也要替需要办护照的人承担一部分,不尽公平合理。

征收政府性基金还有两个原因。一方面,可以避免低效或无效占用公共资源。通过收费可以建立成本约束机制,人们根据自己的需求和意愿采取付费方式选择公共物品,避免产生过度需求和消费,提高公共物品的供给效率;另一方面,为特定公共基础设施建设和公共事业发展提供稳定的资金来源。虽然近年来税收收入规模不断扩大,但现阶段还难以满足相关投资需求,有必要继续发挥政府性基金筹集资金的作用。

记者:保留下来的基金项目,如何规范管理?

史耀斌:第一,建立目录清单制度,将包括项目名称、设立依据、征收标准、征收期限等信息公布出来,让大家来监督。目录清单之外的,不管是以什么名义出现的基金,企业、个人均有权拒绝缴纳。今后若相关政府性基金政策作出调整,都会在目录清单上及时更新,这样大家就可以非常清晰地知道有多少种、怎么征的、征多

少、用在什么地方。

第二,加强监督检查,及时发现和查处乱收费的行为。通过设立电子邮箱、网络平台等多种方式,完善举报和查处机制。如果企业或者是个人发现有乱收费的现象,可以通过这三种方式及时反馈,财政部将会同有关部门及时查处和处罚乱收费、乱收基金的单位和个人。

第三,加强政府性基金和一般公共预算收入的统筹使用,政府性基金收入的使用和政府一般公共预算收入的使用在管理上、在公开透明上、在预算的公开上都等同起来,大家可以非常清晰地了解解的这些钱做了哪些事情。

第四,引入第三方评估,加强基金使用效益的绩效评价。依据第三方评估得出的结论,政府可以作出判断,是保留或者取消,还是作出必要的调整,进一步完善相关政策。我们想达到的效果,一个方面是要减轻企业的负担,另一方面主要还是规范政府的行为,使政府治理经济的过程、方式、能力能够更加公开透明,同时也使财政性资金管理纳入到统一、规范的轨道上来。