推进新型城镇化明确八大重点

新闻发布厅

△ 城镇化有利于释放巨大的消费潜力

△ 城镇化是拉动有效投资的重要载体

△ 城镇化有利于拓展发展新空间

进一步提高居住证持有人的基本公共服务

本报记者 顾 阳

针对当前城镇化过程中的突出矛盾和问题，国务院审议通过了《关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》。1月29日，在国务院新闻办举行的政策吹风会上，国家发展改革委副主任胡祖才对此进行了解读。

“城镇化是现代化的必由之路，也是最大的发展潜力所在。”胡祖才表示，《若干意见》坚持问题导向，围绕促进人的城镇化和提升城镇化发展质量，明确了推进农业转移人口市民化等八大重点。

胡祖才表示，2015年，我国城镇化率达到56.1%，城镇常住人口达到7.7亿。“十二五”时期，我国每年城镇人口增加2000万。从城市规模看，我国已有653个城市，城区人口超过100万的城市已经达到140多个。

同时，我国城市基础设施改善较快。胡祖才说，我国城市用水普及率已经超过98%，燃气普及率超过95%，污水处理率达到90%。城市交通也有较快发展，截至去年年底，已经有26个城市建成投运了116条轨道交通线路，总长度达3612公里，在建的还有3000公里左右。

“但城镇化在推进中还存在一些问题，首先就是农业转移人口市民化进展比较缓慢。”胡祖才说，我国常住人口城镇化率已经达到56.1%，但户籍人口城镇化率还比较低，估计两者差距比以前还有所扩大。

胡祖才说，第二个突出问题是城镇化质量还不够高，城市数量不足、功能不够完善。当前，大城市“城市病”开始显现，公共服务供给也不足。从城市数量上看，我国城镇人口有7.7亿，但城市只有653个。

“我国仍然处在城镇化快速发展阶段，从城镇化一般规律看，我们已经进入到城镇化快速发展的中后期。从世界范围来讲，我国城镇化还有很大差距。”胡祖才说，发达国家城镇化率平均在80%左右，与我国人均收入水平相当的国家城镇化率也在60%左右，我国城镇化空间很大。

他说，城镇化是我国重要的发展潜力所在：首先，城镇化有利于释放巨大的消费潜力。现在，城市居民消费支出是农村居民的2.3倍，86%的消费是在城市实现的。我国每年有1000多万农村人口进入城市，农民变市民过程中消费会成倍增长。第二，城镇化是拉动有效投资的重要载体。随着城市居民的增加，基础设施、公共服务需求都会大量增长，将产生巨大的投资潜力，而且是补短板的有效投资。第三，城镇化有利于拓展发展新空间。随着城镇化进程中城市数量的增加，新的城市群特别是中西部城市群会持续出现。下一步，在中部和西部可能会出现若干个规模相当于沿海3大城市群规模的城市群，这对区域协调发展是一个巨大的推动。

胡祖才说，《若干意见》明确了8个方面重点任务：

一是积极推进农业转移人口市民化，包括加快落实户籍制度改革政策，全面放宽重点人群的落户条件，推进居住证制度覆盖全部未落户城镇常住人口，保障居住证持有人享有国家规定的基本公共服务，加快建立农业转移人口市民化激励机制。

二是全面提升城市功能，包括大力推进棚户区改造，加快城市综合交通网络建设，实施城市地下管网改造工程。

三是加快培育中小城市和特色小城镇，主要包括提升县城和重点镇基础设施水平并向中西部地区倾斜，加快拓展特大镇功能。

四是辐射带动新农村建设，推动基础设施和公共服务向农村延伸，带动农村一二三产业融合发展和电子商务发展，大力发展农业新型业态。

五是完善土地利用机制，包括规范推进城乡建设用地增减挂钩，建立城镇低效用地再开发激励机制，因地制宜推进低丘缓坡地开发，建立健全土地经营权和宅基地使用权流转机制。

六是创新投融资机制，包括深化政府和社会资本合作，加大政府投入力度，强化金融支持，多渠道保障城镇化资金需求。

七是完善城镇住房制度，主要包括建立购租并举的城镇化住房制度，完善住房保障体系，加快发展专业化住房租赁市场。

八是加快推进新型城镇化综合试点，扩大试点范围，鼓励试点地区发挥首创精神，尽快实现重点突破。

此外，在推进农业转移人口市民化方面，胡祖才说，一方面要落实国务院户籍制度改革意见，为农民落户拓宽渠道；另一方面要通过居住证制度落地提高居住证持有人的基本公共服务。除了超大和特大城市以外，其他城市都要进一步放宽落户条件，比如要放开大学生和技术工人的落户。

返乡情切切 要紧是平安

图① 1月28日，河北省高速交警总队青县大队交警在向卡车司机发放交通安全提示单。近日，河北高速交警全面启动38个春运交通安全服务站和147个高速公路驻警点，为“平安春运”保驾护航。

新华社记者 牟 宇摄

图② 1月27日，由井冈山开往北京西的Z134次旅客列车上，乘务人员正在为列车上的儿童讲解安全注意事项。

徐 艳摄

2016春运

值班站长日记

老人出行 最好有家人陪伴

2016年1月28日 中到大雨

广州站值班站长 汤行路

下午13点，站外阴雨连绵。我接到外勤值班员电话，说在巡视站台时发现了一位下错站的老奶奶。

老奶奶说，自己要去东莞，下车后不知道应该往哪走。我告诉她，这里是广州站，下一站才是东莞。凭着老奶奶随身携带的小本子上记录的电话，最终联系到了她的家人。16点左右，老奶奶安全回到了家人身边，我们也松了一口气。

在此，提醒广大旅客，春运期间，出行的旅客较多，火车站开行的车次比以往增加了不少。如果家里有老人要乘车出行，请尽量安排家属陪伴，以免老人在旅途中发生意外。实在没人陪伴的，一定要做好“联系卡”，让老人随身携带，以防迷路走失。同时，还要叮嘱老人，乘车时遇到不明白的要多问列车员，并记好下车站点。

最近，广州降雨不断，糟糕的天气给旅客出行带来了不小的影响。我们在车站广场上安放了16个防雨篷，并专门给“老弱病残孕”特殊旅客设置了15号防雨篷，欢迎大家前来候车。

（本报记者 吉蕾蕾整理）

春运那些事儿

假期高速免费有利亦有弊

齐 慧

今年春节假期，全国高速公路延续了去年免收小客车通行费政策。

“拥堵”一直伴随着“免费”，遇到严重拥堵路段，一些人除夕都到不了家。这两天，一些媒体已经开始发布“全国最拥堵高速”“全国前十大魔鬼路段”行车攻略，指导旅客出行避免拥堵。看来，大家已预感到，今年高速公路拥堵仍是在所难免。

拥堵是如何产生的？对此，交通运输部门曾做过分析，造成节假日拥堵的原因主要有两个：一是车辆集中出行，车流量超过了道路通行能力；二是容易发生的剐蹭等交通事故进一步加剧了拥堵。

不可否认，免费政策出台的初衷是惠民。小客车免费通行减少了群众节假日出行的成本，也带动了旅游业的发展。

从这几年实践总结的经验看，笔者认为节假日小客车免费通行尚存不少弊端，需要进一步完善。

首先，从市场规律看，我国高速公路运营里程已超过12万公里，成绩斐然。同铁路状况一样，相对于我国的庞大人口基数来说，12万公里里程并不多。节假日期间，出行人数剧增，使得高速公路资源变得相对稀缺。实行免费通行，加剧了市场对高速公路资源的需求，引发了成倍于往常的车流量，形成拥堵是必然。

其次，从边际效益看，拥堵让出行的成本边际效益递减，烦恼陡增。假设一辆小客车正常开行100公里，高速公路费用30元，开行时间为1小时；在节假日免费通行期间，道路拥堵，100公里的高速需要开行至少3个小时以上，这还不包括油品消耗费用和环境污染账。30元与2个小时以上的等待，如何选择？相信不少人会选择前者。

为了能让旅客“走得了”“走得好”，交通运输部门想尽办法，出台了不少惠民举措，这值得肯定。但对于一些经过实践，达不到预期效果的做法，希望有关部门能在总结经验的基础上进一步完善，让老百姓在这一年最重要的行程中，走得从容、舒心。

（上接第一版）

抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。创新驱动已成为决定我国发展前途命运的关键、增强我国经济实力和综合国力的关键、提高我国国际竞争力和国际地位的关键。

创新驱动跑出加速度

——创新投入更多、转化更高效、版图更辽阔、模式更多样

“推进供给侧结构性改革，是适应和引领经济发展新常态的重大创新。”去年中央经济工作会议上，这一重大的理论创新为今年乃至今后一个时期的中国经济发展设立了“路标”。

2014年3月，商事制度改革拉开帷幕，“我们没花一分钱，网上下载表格，提交材料5天后就领到了工商营业执照。”26岁的郑星轻松当上了“老板”，制度创新的正能量惠及每一个普通人。

去年12月，年过八旬的中国药学家屠呦呦一身“典雅紫”站在诺贝尔奖的领奖台上，中国的科技创新让世界瞩目，也让国人自豪。

去年7月，一部网络众筹的国产动画电影《西游记之大圣归来》创造了国内动画电影票房新高。“对经典充满敬意，又有大胆创造”，西游迷张研在微信上点赞。文化创新让中国精神、中国气派历久弥新、活力焕发。

理论创新提供“脑动力”，制度创新提供“原动力”，科技创新提供“主动力”，文化创新提供“软实力”。党的十八大以来，创新发展渗透到经济社会、百姓生活的方方面面。一份来自麦肯锡全球研究院的研究报告写道，“中国的创新规模不断扩大，有潜力坐上全球创新领导者的宝座，甚至有望成为全球创新典范。”

创新投入更多了——

2014年，我国全社会研发投入（R&D）经费13015亿元，比上年增长9.9%；投入强度持续加大，R&D占GDP比重约2.1%，超过欧盟平均水平。其中，来自政府的投入稳中有增，2014年中央财政科技支出2899.2亿元，增长6.3%，发挥着“定海神针”之效；企业的投入强度也在快速增长，开展研发活动的企业比5年前增长一倍以上，专利量质齐升。

创新转化更高效——

“实施创新驱动发展战略是一个系统工程。科技成果只有同国家需要、人民要求、市场需求相结合，完成从科学研究、实验开发、推广应用的三级跳，才能真正实现创新价值、实现创新驱动发展。”习近平总书记的阐述让越来越多的科技工作者认识到，创新不是一种珍藏，如果束之高阁，再好的创新成果也会消弭于无形。

高速列车总里程达世界之最，正向谱系化、智能化、绿色化方向发展；特高压输变电达到世界先进水平；千吨级履带起重机、300吨自卸车等装备制造水平大幅攀升；半导体照明市场将超过4000亿元；新能源汽车产销量世界第一；农业科技进步率达到56%……围绕产业链部署创新链，更多的创新成果走下书架走向货架。

创新版图更辽阔——

如果在中国的版图上标注出一个个国家高新区，你会发现星星之火已经燎原。目前，国家高新区总数已达145家，2014年实现营业总收入22.7万亿元，“十二五”以来年均增速达20%以上。除了高新区、自主创新示范区这样的传统孵化器外，创客空间、创新工场等插上互联网翅膀的新型孵化器也风生水起，创新创业结合，线上线下结合，孵化投资结合，开放式的创新生态系统正浮出水面。

创新模式更多样——

“制造并非必须有工厂。”成立5年，小米公司便卖出1.5亿部手机，智能可穿戴产品跻身全球市场前三。小米靠的是什么？正是商业模式的种种创新：开发设计环节，消费者、供应商可通过论坛、微博、微信、QQ等方式参与；制造环节，寻求全球分工合作，迅速将用户线上线下反映的需求在产品上体现；销售环节，以电商直销为主，去除中间渠道，大幅降低营销费用。模式创新，让企业觅得赶超的捷径，打开一片灿烂晴空。

不创新就要落后，创新慢了也要落后。在创新驱动的竞赛中，中国正在跑出加速度。

创新驱动助力调结构

——创新支撑中国经济有效应对下行压力、保持“中高速”；助力中国经济调结构促转型、迈向“中高端”

2015年11月2日，中国商飞公司总装制造中心内，C919大型客机正式总装下线。这个历经7年自主研发的新型商用大飞机，既圆了中国人自己制造大飞机的夙愿，也为中国航空工业乃至整个高端装备制造行业开启了崭新的未来。

科技是国家强盛之基，创新是民族进步之魂。党的十八大以来，创新驱动发展战略在大江南北落地生根，为经济稳中求进、为产业转型升级提供重要动力。

创新驱动，支撑中国经济有效应对下行压力，保持“中高速”——

前不久，国际航运和造船市场陷入低迷，中船重工却接连签下两艘2万箱集装箱船大单、6艘30万吨新型环保绿色原油船等大单。“技术是制造业的核心竞争力。”总经理孙波看得透彻，越是日子不太好过，技术优势就越有市场价值，创新驱动就越需要强化。

创新，是企业应对市场竞争的不二法宝，也是新常态下“稳增长”的宝贵财富。2015年前11个月，轻工、纺织等消费品工业对工业增长的贡献达到33%。这背后，最重要的支撑就是创新：2014年，纺织业规模以上企业获得专利数是2010年的3.4倍；家电行业10家主要上市公司获专利授权3.8万件，发明专利增长超过8%。

创新驱动，助力中国经济调结构、促转型，迈向“中高端”——

依托创新，传统产业告别“傻大黑粗”，焕发青春活力。

“每一台数控机床都能远程监测！”在沈阳机床集团，工作人员轻点手机，屏幕上便显示出一张用户分布图，再点击其中一家用户的数控机床，显示“加工中，已工作96小时”。“互联网+”，让传统数控机床变身“智能机床”，企业从单纯的卖产品走向卖研发、卖服务，利润率更高。

“互联网+汽车”“互联网+装备制造”……抓住新一轮产业革命机遇，“互联网+”让传统制造业更加智能更加绿色，向着价值链高端努力攀登。2015年上半年，我国工业投资9.6万亿元，其中技术改造投资3.9万亿元，占比达40.9%，同比增长12.8%，比工业投资增幅高出3.6个百分点。向创新要效益，“绝版货”取代了“大路货”、成套总包取代了单机制造，“中国制造”迈向“中国创造”。

依托创新，新兴产业“弯道超车”，勇立时代潮头。

车间内，机器人来回穿梭不停；从取货、搬运、装配零部件，再到喷涂、烘干、检测、成品入库，诸多环节全部由机器人完成……在沈阳新松机器人公司，数字化无人工厂已成为现实，年产能达5000台，生产效率比人工操作提高5到10倍。机器人，被誉作“制造业皇冠顶端的明珠”。如今，我国已成全球最大的机器人市场。

不单是机器人，大数据、云计算、移动互联网、物联网……创新鼓点密集敲响，合奏出中国经济最强音。3年多来，我国技术密集型产业、战略性新兴产业快速崛起，让制造业的“高精尖”色彩越发凸显。华为、联想、中兴、阿里巴巴等一大批企业步入全球高技术行业领先者行列。2015年，我国高技术产业增加值增长11%，超过规模以上工业增速4个百分点。

创新驱动，推动中国企业扬帆出海，竞相“走出去”——

我国高技术产品出口规模不断扩大。神舟飞天、高铁奔驰、北斗导航向全球拓展……一个个响亮的中国品牌，是中国企业自主创新的见证，也成为国际市场上闪光的“中国名片”。

从“跟跑者”到“并行者”，再到“领跑者”，创新驱动的火车头正牵引着中国号列车全速前进。

创新驱动激发新活力

——改革与创新两个轮子一起转，培育创新沃土，让创新活力迸发

“如果把科技创新比作我国发展的新引擎，那么改革就是点燃这个新引擎必不可少的点火系。”2014年6月两院院士大会上，习近平总书记掷地有声。

实施创新驱动发展战略，最紧迫的就是要破除体制机制障碍！

党的十八大以来，改革与创新两个轮子一起转，培育创新沃土，让创新活力喷涌。《关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》《国家创新驱动发展战略纲要》《深化科技体制改革实施方案》《关于发展众创空间推进大众创新创业的指导意见》……有关创新驱动的顶层设计日臻完善，围绕体制机制的改革举措蹄疾步稳。

——打掉“拦路虎”，为创新创业开辟大道通途。

“证明不开了”“费用少交了”“‘衙门’好跑了”……党的十八大以来，我国针对阻碍创新发展的“堵点”，一方面大力推行简政放权，国务院部门共取消或下放行政审批事项537项，工商登记中85%的前置审批改为后置；一方面全面清理涉企收费，每年约可减轻企业和个人负担近千亿元。

有了更加公平、透明、良好的市场环境，创新创业活力充分释放：2015年前11个月，全国新登记企业保持19%的快速增长，平均每天诞生1.17万户新企业。

——铺设“快车道”，让创新因子充分活跃起来。

“沉睡”的科研设备“醒”过来了。

过去，高校院所购置的大量科研仪器设备在高墙内“睡大觉”，研发需求旺盛的企业却无法共享。2014年10月，《关于国家重大科研基础设施和大型科研仪器向社会开放的意见》发布。此后，开放共享好的单位，奖！反之，罚！机制畅通了，设备利用更高效，创新活动也更给力。

“原地踏步”的研发成果“转”起来了。

一边是科研院所的研发成果束之高阁，一边是企业苦苦寻觅新技术。打破成果转化的“玻璃墙”，惟有改革“利斧”。2015年8月修改后的《促进科技成果转化法》，明确了科研机构、高校的科技成果处置权，“国家设立的研究开发机构、高等院校对其持有的科技成果，可以自主决定转让、许可或者作价投资”。“南京九条”“成都十条”……各地纷纷“开闸”，让一批“锁在柜子里”的科研成果加速转化为现实生产力。

“天女散花”的科研资金“统”起来了。

曾经，每年近百项、涉及上千亿元资金的中央财政科技计划分别由各部门掌握安排，科研人员只好“四处烧香”、多头申报。2014年9月，中央深改组第五次会议审议《关于深化中央财政科技计划（专项、基金等）管理改革的方案》，决定将中央财政科技计划进行优化整合。从此，“钱袋子”交给专业机构打理，资金用在了刀刃上。

——护航“追梦人”，让每个有创新意愿的人都有大展身手的机会。

不到5年时间，靠着2000万元资本金，实现销售收入超3.5亿元，北京理工雷科电子公司迅速“蹿红”的背后，是股权激励的“魔力”发挥了功效：6名核心科技人员拿到180万元股权之后，创新积极性立马被调动起来，先后开发出北斗卫星导航基带芯片等7项新产品。

创新归根到底是人才创新，创新驱动归根到底是人才驱动，人才是支撑创新发展的第一资源。实施股权激励、实行成果转化奖励、破除人才流动制度障碍……十八大以来，一系列改革指向激发科研人员的创新热情，努力形成人人崇尚创新、人人渴望创新、人人皆可创新的良好环境。

“今天，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标，而要实现这个目标，我们就必须坚定不移贯彻科教兴国战略和创新驱动发展战略，坚定不移走科技强国之路。”习近平总书记语气坚定。

以梦为马，创新路上，中国大步向前！

文/人民日报记者 白天亮 刘志强 赵展慧

（新华社北京1月29日电）