

# 城市

## 周刊 WEEKLY

梦想家园，你我同行

### 整体规划管理 根治占道经营



城市中流动摊贩占道经营既污染环境，又易引发交通事故，还会出现强买强卖、偷漏税费、以次充好等诸多社会问题，既令政府管理部门头疼，也让老百姓反感。我觉得解决这个问题需要管理和服务齐出手。

管理人员提升执行力。重拳出击无证占道经营行为发现一起、处理一起，处理结果通过张贴公告、媒体传播等方式公布于众，提高警示力，加强摊贩守法经营力度。

同时，建立多部门联合执法机构，杜绝部门执法推诿扯皮现象和行政不作为现象的发生。建立信息互通工作制度和群众信息员工作制度，准确把握信息提高查处占道经营行为的工作质量。

另外，在城市建设中树立整体思维，规划建设农贸市场和沿街店铺。使经营者入场进店经营有去处，针对社会特殊群体可以采取政府出资购买经营场所免费供给特殊群体使用，以此解决就业难题，从根源上解决这部分人占道经营引发的诸多问题，消除社会不稳定因素。

加强对群众消费行为的引导服务也很重要，引导群众进店入场购物，从改变消费者消费行为上减少消费群体，使占道经营无消费市场，以此方式推进规范经营行为。

(新疆 顾文革)

### 成长坐标

#### 寒潮，带来不一样的城市

上周末以来，寒潮席卷大江南北，很多难得一见的城市景观，被人们用图片记录下来。



寒潮让烟台进入“速冻”模式，悬挂的冰凌尽显“千里冰封，万里雪飘”的美景。 时立国摄



雪后的扬州银装素裹，犹如一幅山水画，别有韵味。 刘江瑞摄



大雪让武汉披上了银装，人们走出户外享受堆雪乐趣。 胡伟鸣摄

执行主编 王薇薇  
责任编辑 杨开新  
美术编辑 高妍  
联系邮箱 jjrbc@163.com

截至目前，已有30个省区市召开地方两会，城市发展的相关话题成为热点——

# 把脉城市病 筑建和谐家

今年，北京将“加快市行政副中心建设”作为主要任务；上海提出“坚持城市建设重心向郊区转移”，河北、福建等多个省份提出到2020年户籍人口城镇化率达到50%左右……在今年地方两会上，各地政府工作报告均就城市建设发展进行了专门论述，代表委员们也围绕着破解城市病、特大城市减负、城市群发展等诸多市民们关心的话题，纷纷建言献策



## 11 加快治理城市病

### 停车难广受关注

盘点各地两会上热议的话题，治理城市病首当其冲。热度最高的当属交通拥堵和停车难。

如今，道路交通拥堵不仅是大都市的痛点，也正在向二三线城市蔓延，其拥堵程度直追一线城市。

“一个城市的面积大小和道路资源是有限的，用有限的道路资源去承载无限量的汽车增长，最终的结果就是道路拥堵难行。”在陕西两会上，陕西省政协委员祁志峰建议，相关部门应对机动车保有量测算合理上限，实行总量控制。很多委员也建议通过控制机动车总量、限行、发展新能源汽车等方式，解决机动车激增带来的诸多难题。

停车难也是很多城市面临的城市管理顽疾。

“私家车的迅猛增加导致城区停车难问题日益突出。”在湖南两会上，政协委员李素娥说。李素娥带来了一份通过整合社会资源缓解私家停车难的提案，建议对空置、闲散两年以上的尚未开发建设的土地，由政府投资建设临时停车场并安排专人管理。

由于建设、运营停车场需要大量资金投入，在新疆两会上，民盟乌鲁木齐市委的团体提案中建议，为促进停车业的发展建设，可发挥财政资金的引导作用建立专项建设基金，由地方财政划拨专项资金，用于停车场的建设和运营。新疆政府工作报告还明确提出，将改建户外生态停车场3个，新增停车位200个，有效缓解停车难。

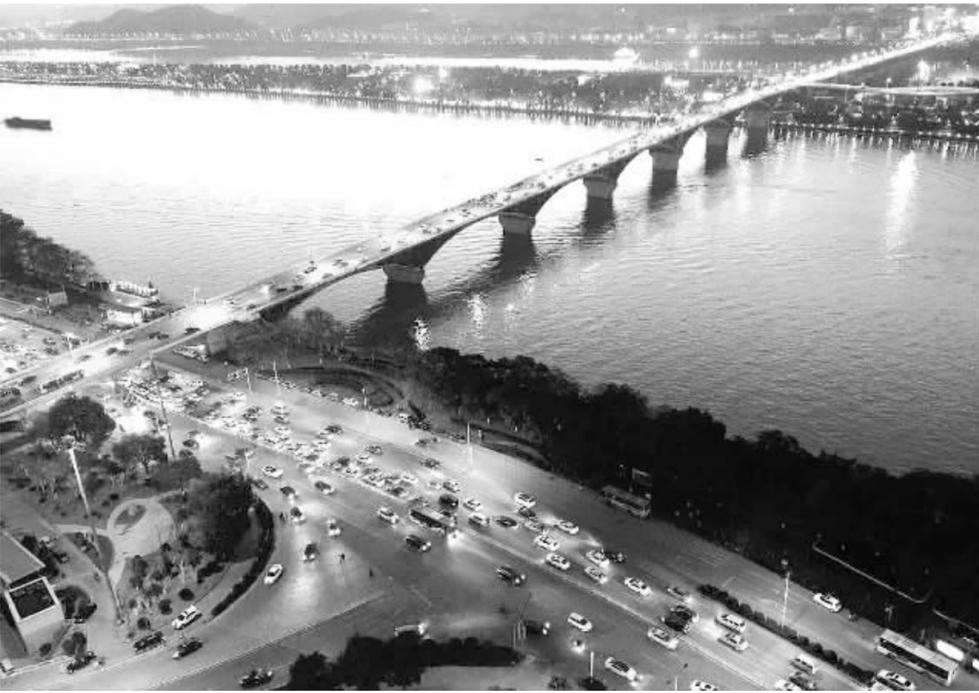
北京对停车难的感受更为深切。在1月27日举行的“缓解交通拥堵”的新闻发布会上，北京交通委新闻发言人容军表示，将针对不同区域、不同时段、不同道路的性质，因地制宜地采取交通优化调整措施，着力缓解停车难。同时，北京正研究“互联网+停车”技术，通过让全市空车位形成网上数据库，对其进行动态管理，让车主可以在网上看到哪里还有空车位，从而缓解北京的停车难。

## 城之道

在京津冀的大框架下，发展周边城区、城市、小城镇，增强它们的吸引力，这样才能“截住”要进京的、吸引想出京的，缓解北京人口增长压力，有助于实现北京人口的规划目标

北京市在新的五年规划中提出，到2020年常住人口要控制在2300万人以内。这不是一件容易的事。因为现在北京市的人口就已达到2170万人，北京能实现目标吗？此前北京多次试图控制人口，但效果并不理想。2004年，《北京城市总体规划》提出，到2020年北京总人口规模规划控制在1800万人左右。然而，到2009年底北京人口规模已达1860万人。

如果还是沿袭旧日的思路，就北京说北京，过去三条严控措施，现在变成五条，甚至采取更加严厉的措施，怕是难以实现规划人口目标，而且这样做也违背北京国际化大都市包容发展的价值观。京津冀协同



长沙市政府工作报告中提出，“十三五”时期，建设能量更大、实力更强、城乡更美、民生更爽的长沙。

图为长沙湘江一桥。“江”(湘江)“山”(岳麓山)如黛，美景如画！

本报记者 刘麟摄



## 12 特大城市减负

### 北上广设定人口“天花板”

如今，中国拥有北京、上海、广州、深圳、重庆、天津等特大城市，其中北京和上海人口矛盾最为突出。庞大的人口对城市的运行和管理形成了巨大压力。

仔细翻阅今年北京、上海、广州等特大城市的政府工作报告，可以发现，这些城市均提出了人口“天花板”的控制规划：北京提出2020年常住人口控制在2300万以内的红线，上海提出2020年人口不超过2500万人的控制目标，广州也将落实国家对特大城市人口控制政策，适度控

制人口规模。

对此，清华大学公共管理学院教授于安表示，“北上广等特大城市目前的人口早已超出城市的承载力，设定人口‘天花板’是迫不得已”。

要疏解人口，治本之策就是疏解产业，疏解特大城市的非核心功能，重新调整城市的产业和功能空间布局。

现在北京不再突出经济中心的定位。因此，一般性制造业、区域性物流基地和区域性批发市场、部分教育医疗等公共服务功能以及部分行政性、事业性服务机构这4类非首都功能都亟待疏解。在北京市人代会的首场新闻发布会上，北京市经信委主任张伯旭说，“2016年北京争取再关停污染企业300家，提前一年超额

完成关停退出1200家污染企业的任务”。

在上海两会上，上海市委书记韩正表示，上海必须做好疏解特大城市非核心功能这篇大文章，这是确保全市经济社会可持续发展的必然选择。

值得注意的是，为了实现人口控制，北京、上海的政府工作报告都提出要土地减量开发、严控用地总量。北京提出，2020年建设用地总量控制在2800平方公里，上海也提出建设用地总量控制在3185平方公里以内。

专家表示，京沪等城市建设用地总规模占行政区总面积比例明显高于不少国际大都市。建设用地过多影响城市环境和发展质量，而严控土地开发强度则有助于倒逼人口调控。



## 13 发展城市群

### 交通一体化快速推进

城市群发展，交通一体化是基础。在京津冀三地的交通网络中，河北是最薄弱的一环。2015年底，津保铁路开通，让京津冀城市群间的连接更加紧密。今年，河北将着力补齐交通短板。政府工作报告提出，加快京沈客专、唐曹铁路、首都地区环线等项目建设，开工建设京唐、京霸、廊涿城际和白沟支线，加快推进京衡客专前期工作，

打通扩容一批“断头路”“瓶颈路”，抓好北京新机场及配套综合交通体系建设。

天津也将加快推进交通一体化发展，深化港口、机场合作，构建以海空两港为核心、轨道交通为骨干、多种运输方式有效衔接的海陆空立体交通网络，打造京津冀1小时通勤圈。

同样，在珠三角城市群，交通一体化程度也在提升。广东省两会审议的广东省“十三五”规划草案显示，未来5年，珠三角将建设城轨的包括东莞惠州、佛山东莞、广州清远、广州佛山江门珠海等多条线路。由此，珠三角城市群内将形成“1小

时城轨道交通圈”。

城市群的发展离不开领头羊。京津冀协同发展，除了北京、天津两个大城市之外，石家庄也设定了京津冀世界级城市群“第三极”的目标。对此，河北省也出台了《关于支持省会建设发展的若干意见》，河北省委书记、省人大常委会主任赵克志提出，石家庄要加快建设成为全省的政治中心、经济中心、科技中心、金融中心、文化中心和商贸物流中心，努力打造京津冀世界级城市群“第三极”，这将带动河北省的城镇化建设、拉动冀中南地区的经济增长。



## 14 让居者有其屋

### 保障房建设加速度

城市是人们安居乐业的家园，如何实现居者有其屋是城市管理者必须回答好的一道命题。加快保障房建设是今年各地政府工作报告中共同重点着墨的部分。

在大连市政府工作报告中，记者看到，今年大连将推进保障性安居工程建

设，实施棚户区改造8100套，新增公租房租赁补贴5000户，完成“暖房子”工程300万平方米。

西湖区是江西省南昌市的中心城区。江西省人大代表、南昌市西湖区区长梅茂发表示，今年西湖区将全面实施旧城复兴工程，继续举全区之力加快房屋征迁工作，打造“干干净净、漂漂亮亮、井然有序、和谐宜居”的现代化品质城区。

除了保障房建设的加快推进，房地产去库存也是各地两会热议的话题。甘肃

表示，对接国家房地产去库存政策，制定甘肃省实施方案，棚户区改造货币化补偿安置率提高到50%以上，制定落户城市农民工纳入住房公积金保障范围的政策；广东提出，推进以满足新市民为出发点的住房制度改革，逐步建立购租并举的住房制度；青海提出，加快户籍制度改革和居住证制度“双落地”，进一步放宽西宁市落户限制，建立农牧民进城购房和租房财政补贴政策。

(端 然)

# 讲好北京的“人口故事”

国家发改委城市发展研究中心研究员 冯奎

不是充分条件，指望几条路一通就让周边城市把中心城区的人口吸引而走，这不现实。

通过公共服务特别是教育、医疗资源配置的改善，改进周边城市的教育、医疗条件，能够较好地促进人口的合理分布。河北的一些城市或小城镇，与北京一河之隔，一山之隔，但户籍不同，高考政策、社会保障、医疗条件差距都非常大。要想增强北京周边这些城镇的吸引力，就必须进行公共服务一体化规划，进行政策统筹协调，在教育、医疗、文化等方面开展改革试点，逐步缩小京津冀区域内基本公共服务的落差。在周边城市布局一些高端的教育、医疗机构，也能满足部分人口需要，减少北京的人口压力。

增强产业吸引力，进而吸引就业人口去集中、集聚，这是核心的内容。2015年我去过河北不少城市，看到各地出现了一些产业集群亮点，例如廊坊市的商贸、金融数据服务产业悄然兴起；张家口有“冬

奥+”的概念，运动休闲产业正在迅速实现生产力；秦皇岛市云计算、大数据产业得益于中关村的支持，已经显露雏形。这些地方通过规划等，促进生产要素数量、水平的增长，降低成本，已经比较好地吸引北京的企业进驻，进而为北京的人口减量作出了贡献。对于搬迁企业来说，要帮助他们解决融资、人员安置等方面的具体问题。比如可以考虑设立京津冀一体化产业转移基金，要对企业的疏解搬迁制定奖励办法，对人员安置等要有支持性政策等等。

总之，京津冀协同发展，为解决北京人口问题提供了新的视野、新的途径。京津冀协同发展的政策重点，应是放眼外围有条件的各类中小城市、小城镇，要从基础设施、公共服务、产业就业等方面增强这些中小城市对人口的吸引力、凝聚力。国内外的经验都表明，城市中心的人可以被外围的中小城市吸引走，但不能被政府部门硬性“搬走”，更不能被粗暴“赶走”。