

布局“朋友圈” 协作谋发展

——跨区域合作成各省区市政府工作报告热点

本报记者 杨开新



津霸客专(天津至河北霸州段)、霸徐铁路(霸州至河北徐水段)是以天津为原点的一条线路,总长157.8公里。这条铁路的开通,完善了京津冀路网格局,促进了跨区域合作。图为列车停靠在该铁路白洋淀车站。 新华社记者 李欣摄

经济发展如果不协调,很难实现真正的可持续。随着构建全国统一大市场的步伐不断加快,“全国一盘棋”的协调发展理念得到强化。

各地积极谋划通过跨区域合作促进区域协调,塑造要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的新格局,有助于增强发展的整体性、协调性

近期,许多省份陆续召开两会。各地在谋划自身发展大计的时,也格外关注兄弟省份的动态。为了给今年乃至整个“十三五”时期的科学发展打下良好基础,频频落子布局“朋友圈”,积极推进与“左邻右舍”“远亲近友”的跨区域合作。

交通先行 补齐短板

区域合作迈向更深层次

“切实把京津冀协同发展融入经济社会发展各领域各环节,在对接京津、服务京津中加快补齐河北发展短板,真正使机遇优势转化为发展优势。”河北省政府工作报告中的这句话,折射出对协调发展的期待。河北提出,加快京沈客专、唐曹铁路、首都地区环线等项目建设,开工建设京唐、京霸、廊涿城际和白沟支线,打通一批“断头路”“瓶颈路”。

北京市市长王安顺也在两会上晒出成绩单:“京津冀城际铁路网规划正式上报,京昆高速北京段建成通车,新机场主体工程开工。”北京还将加快京津冀交通一体化建设,推进京张铁路、京唐城际等项目建设。

“一体化”也在天津市政府工作报告中多次出现,强调构建以海空两港为核心、轨道交通为骨干、多种运输方式有效衔接的海陆空立体交通网络,打造京津冀1小时通勤圈,推进交通智能管理、运输服务、安全保障一体化。

看来,交通运输已成为京津冀三省市协同发展的先行官。其实,其他不少地方也是这样想的、这样做的。甘肃省的政府工作报告中,将基础设施整体带

后视为制约该省发展的重大瓶颈,提出“十三五”时期继续全面实施交通突破行动。随着基建大提速,广西在两会上宣布已由全国交通末梢变为重要区域性交通枢纽,中关村、珠三角一批企业落地。尝到甜头的广西提出,“十三五”将建成“一环四纵四横”快速大能力铁路网络等。为建设综合交通网络,除机场建设外,云南将加快铁路、公路等方面的建设;确保沪昆客专、云桂铁路建成通车,加快广大、成昆等铁路扩能改造。

推进跨区域合作,不只要修路建桥,环保、产业等重点领域也需加强。仍以京津冀为例,天津提出加强区域生态环境保护,推进生态环保执法一体化。河北隔空呼应,推动建立京津冀生态补偿机制,实施京津保生态过渡带、北戴河地区环境整治等工程。并希望积极承接京津产业转移,力促对接签约项目尽快落地投产;积极承接京津医疗、教育、养老等社会公共服务功能疏解,大力推进京津冀异地住院费用直接结算。这与近日北京提出鼓励异地养老相衔接。

京津冀协同发展研究基地专家委员会秘书长祝尔娟在接受《经济日报》记者采访时表示,京津冀协同发展在交通规划等方面打下好基础,产业转移、企业相互投资也取得了比较明显的进展。她说,地方政府要及时跟踪了解跨区域合作进展,通过政策对有些做法予以鼓励、有些进行限制,确保蓝图能够落实见效。

“很多时候必须根据实际制定和调整政策,比如不同省份之间的社会政策、产业政策、公共服务标准都有所差别,应该做好政策配套、对接和利益协调。”祝尔娟说。

优势互补 各展所长

注重实现共享发展

尺有所短,寸有所长。各省份立足自身特点,积极拓宽合作领域,更多更深地融入“一带一路”和长江经济带等战略,希望通过跨区域合作实现产业互补、功能错位,最终带来合作共赢。

浙江在政府工作报告中表示,将积极参与长江经济带建设,加大接轨上海力度,积极推进与周边省市的合作交流。英雄所见略同,毗邻浙江的上海把“制定参与长江经济带建设的实施意见,积极推动长三角一体化发展”作为工作的亮点,并强调要加强对口支援工作。

举全国之力对口支援的新疆就提出,建成环东天山、西天山、准噶尔盆地等地的750千伏“五环网”,继续推进“疆电外送”工程。能源合作是跨区域合作的亮点,把电送出去是为了使用。山东将“加快外电入鲁,接纳省外来电能力达到2400万千瓦”作为2015年的成绩。山东不只要能源,更要聚天下英才而用之,今年还将健全引进人才制度,吸引各类专业型、技能型人才来鲁工作。

不少省份还将自身协调发展同其他省市区的发展战略结合起来,四川就同周边省份相邻的省内各区域发展方向进行明确。比如,引导支持川南经济区加快老工业基地转型升级,加快建设长江上游重要城市群;引导支持川东北经济区主动融入成渝城市群发展,打造川渝陕甘接合部的区域经济中心;引导支持川西北生态经济区大力发展全域旅游,建设川藏世界旅游目的地。

融入全国 对接国际

用好两种资源两个市场

在经济增速放缓的情况下,如何用好国际国内两种资源、两个市场,备受关注。各地“纷纷开眼看世界”,将跨区域合作实践融入国家战略和国际构想。

“以改革助推开放,以开放倒逼改革。”山东省省长郭树清在作政府工作报告时表示,要促进经济资源全球优化配置。山东将实施新一轮高水平对外开放,全面融入环渤海地区合作发展,形成开放型经济新优势。

“开放蕴含着广西最大的发展红利,开放活了,广西的发展就能活起来。”广西提出,实施开放带动战略,构建面向东盟、衔接欧美日韩、对接港澳台、服务西南中南全方位开放合作新格局。毗邻的广东则要求,高标准建设广东自贸试验区,构建“一带一路”战略枢纽和经贸合作新平台,形成粤港澳大湾区经济深度合作新局面,全面深化泛珠三角区域合作,以扩大开放带动创新、推动改革、促进发展。

内陆欠发达地区宁夏也提出了开放引领战略。一方面,深度融入国家“一带一路”建设,将向西开放优势转化为新的动力,努力建成辐射西部、面向全国、融入全球的内陆开放示范区、中阿合作先行区和丝绸之路经济带战略支点。另一方面,紧盯长三角、珠三角、京津冀等地域,推动东部园区在宁夏开展共建、托管等连锁经营,建好国家级产业转移示范区。并深化与陕甘新等周边省区合作,促进区域设施联通、产业互补。

陕西省省长娄勤俭在作政府工作报告时表示,2015年围绕大通关加快推进贸易便利化,与国内13个口岸城市建立合作关系;2016年,陕西将更加主动参与“一带一路”建设,并统筹布局建设境外陕西产业园区和投资贸易促进中心,拓展“海外陕西”发展空间。新疆落实丝绸之路经济带核心区建设行动计划,加快北中南三大通道和南北疆大通道建设,尽早实现对外通道与境内路网的互联互通。

在1月26日开幕的贵州省十二届人大四次会议上,贵州省代省长孙志刚列出的数据让人眼前一亮,过去5年“黔深欧国际高铁联运班列和黔渝新欧货运班列开通运营……引进省外到位资金2.5万亿元,实际利用外资年均增长49.3%,进出口总额年均增长31.3%。”

国家发改委宏观研究院国土开发与地区经济研究所所长史育龙告诉《经济日报》记者,近些年西部地区从远离沿海的后方变成对外开放的前沿,有助于通过跨区域合作带动均衡发展。史育龙建议,西部地区一方面要着眼于“一带一路”沿线国家和国内沿线省份的需求,有针对性地到东部沿海地区承接市场主要在中东欧、中亚等地的加工制造业;另一方面,西部的道路等基础设施还相对薄弱,应该立足本地实际情况,在重点方向、关键节点、重要路段予以改善。

发现

本报讯 记者庞彩霞 郑杨报道:机器人将取代工人成为广东东莞这一“世界工厂”未来发展的主角?这一愿景有望成为现实。1月26日,东莞市政府发布2016年“一号文”《关于大力发展机器人智能装备产业 打造有全球影响力的先进制造基地的意见》,宣布全面实施“机器人智造”计划,推出50条务实措施,大力发展机器人智能装备产业,到2020年建成中国机器人产业先行市,成为有全球影响力的先进制造基地。

东莞市副市长贺宇表示,这份文件可以说是目前全国最全面、最系统的支持机器人产业发展的政策文件,其中不乏创新举措。比如,东莞中小企业众多,由于融资困难降低了对“机器人换人”意愿。为此,东莞创新推出了多项融资租赁扶持措施,包括省市各出资1亿元合计2亿元设立专项资金;与国开行合作开展技改信贷计划,使企业“零门槛、零首付”实现“机器人换人”。

又如,东莞“一号文”提出发展“四众”平台支持机器人技术创新。包括支持广东省智能机器人研究院与大连机床集团联合建设国家级智能机器人众创空间,引进一批机器人领域的创新创业团队和人才;重点建设机器人科技众创平台,充分汇集众智为机器人企业提供关键零部件、系统集成等解决方案。这份文件还对机器人领域的创新创业领军人才开出了最高500万元的扶持和奖励。

贺宇表示,此次“机器人智造”计划有着鲜明的特点,即需求侧与供给侧两端对接、工业机器人与服务机器人同步发力、全链条突破与全要素支撑同步体现。到2020年,东莞力争实现机器人及智能装备产业产值达到1000亿元左右,年均增长30%;工业机器人在电子、机械、食品、纺织、家具等行业普及应用,服务机器人在家政服务、教育娱乐等领域初步应用,每万名员工使用机器人台数提高到120台以上;建成2至3个工业机器人产业园和10个智能装备特色产业基地,形成较为完备的机器人产业体系。

贺宇介绍,东莞“一号文”之所以聚焦机器人产业,是希望用“机器人红利”替代“人口红利”,引导东莞制造向高端化、智能化、绿色化方向发展。在传统制造业困难重重的情况下,2014年以来,东莞在全国率先启动“机器人换人”计划,截至去年底企业申报项目达1262个,总投资超100亿元,预计可减少用工7.1万人,单位产品成本平均下降10%,劳动生产率平均提高65%。同时,东莞机器人产业也稳步发展,目前已聚集机器人及智能装备企业400多家,去年实现产值260亿元左右。

各地传真

总部经济力促浦东转型

本报讯 记者沈则瑾报道:总部经济已成上海浦东创新驱动转型发展重要推动力。近日揭晓的第二届浦东总部经济十大经典样本评选和转型创新奖、科技创新奖和金融创新奖、商业模式创新奖四个单项奖显示,总部企业这一群体已成为浦东建设上海“四个中心”核心功能区的主要参与者。

目前,浦东已汇聚了400多家各类总部,跨国公司地区总部246家,其中具备全球事业部或亚太区总部功能的达106家;国内大企业总部158家。跨国公司地区总部及在浦东子公司合计营业收入已超过9500亿元,纳税额超过600亿元,对浦东新区销售额、税收、进出口贸易额的贡献超过所有外资企业总量的30%;内资总部营业收入合计超过5000亿元,利税超过60亿元。

浦东新区副区长简大年说,浦东已涌现出一批优秀的内外资总部企业,充分体现了浦东总部经济发展的高度、广度和丰富度。上海自贸区扩区后在投资贸易便利、金融开放等方面的不断创新,浦东总部经济发展水平在更高的起点上进一步得到提升,各种元素碰撞、各类资源集聚的现象愈发明显,总部功能的培育、融合和创新日益强化,总部经济发展综合环境也更具吸引力。

福建支持煤电机组超低排放

本报讯 记者陈煜报道:福建省环保厅、物价局、经信委日前联合出台政策,对超低排放的煤电机组实施奖励,涵盖电价补贴、一次性技改资金补助等方面。

“所谓‘超低排放’,就是采用多种污染物高效协同脱硫集成技术,对燃煤机组现有脱硫、脱硝和除尘设备进行提效,引入新的环保设备和技术对汞和二氧化硫进行进一步脱除,使电厂排放的烟尘、二氧化硫、氮氧化物等达到甚至低于天然气燃气轮机组的排放标准。”福建省环保厅有关负责人表示。

奖励政策规定,在电价补贴方面,对2016年1月1日以前已并网运行的现役机组,对其统购上网电量加价每千瓦时1分钱(含税);对1月1日之后并网运行的新建机组,对其统购上网电量加价每千瓦时0.5分钱(含税)。电价支持政策实行事后兑付、季度结算,并与超低排放情况挂钩。同时对达到超低排放的煤电机组,在节能环保发电调度序列中予以优先安排,减少机组调峰运行。

在一次性技改资金补助方面,福建省的奖励政策规定,经体验收合格的超低排放煤电机组,按照改造工程实际完成时间,从省级技改资金中予以阶梯性补助,其中2015年、2016年、2017年完成改造的,分别按投资额的20%、15%、10%予以补助。对达到超低排放的煤电机组,核减排污费。

高新技术产业占比每年都以两位数增长

青岛西海岸新区:创新助推蓝色跨越

本报记者 刘成

生物领域首个企业国家重点实验室。目前,其主导产业涉及海藻酸盐、海藻化妆品等六大产业,高新技术产品比重由22%提升到80%。

明月海藻集团转型升级的经历,是青岛西海岸新区众多传统企业转型升级的缩影。青岛西海岸新区积极推动企业自主创新,目前,他们已组建了多支规模超过5000万元的科技扶持基金,以科技和金融相结合的手段鼓励相关企业加快自主创新步伐。与此同时,新区积极探索建立市场导向的科技资金配给机制。在产权交易和股权激励等方面先行先试,突破科技成果转化方面的体制障碍,激发高层次人才创新创业活力。围绕企业发展战略与创新方向,青岛西海岸新区还积极推动企业技术中心建设。目前,西海岸新区企业技术中心达67家。

在推动传统企业通过技术创新转型升级的同时,西海岸新区围绕新区功能定位,大力引进和培育高端科研机构。目前,新区已有国家级、省部级及市级重点实验室54家,国家级、省级及市级工程技术研究中心57家,并与中科院海洋所、中国海洋大学、国家海洋实验室等展开深度合作。

在吸引众多高端科研机构落户的基础上,西海岸新区积极加强产学研协同创

新。青岛瑞滋海珍品公司与黄海水产研究所通过协同创新,经过4年培育的抗高温海参品种日前通过农业部认证,并将在全行业推广应用。

2015年5月20日,山东省第一家跨境电商产业园——青岛跨境电子商务产业园在青岛西海岸新区正式开园。这个总建筑面积5万多平方米的新兴园区,拥有商务办公中心、海关监管中心、跨境购物体验中心、公共保税仓库、冷链保税仓库和出入境水生动物监管库,并规划建设电商创业中心和国际商品展销馆,集跨境电商企业聚集地、物流通关中心、进出口商品展销中心、分拨转运中心、物流服务增值服务中心等多种功能于一体。园区启动以来,聚集和催生了大批电子商务应用和服务企业,累计通关18万票,货值3856万元,已吸引了包括唯品会在内的30余家电商企业入驻,产品主要来自韩国、日本、西班牙、荷兰、新西兰等45个国家和地区,成为拉动青岛外贸增长、扩大内需消费、提升开放水平的新平台。

跨境电商产业园是青岛西海岸新区新兴业态的代表之一。近年来,西海岸新区各种新兴业态纷纷落户。中铁·青岛博览城在此签约落户,这个投资500亿元的大项目,将规划建设东亚国际展览中心、东亚国际会议中心、国际会展配套商务中

心、高铁新技术研发中心等“八大中心”,为新区经济增长再添新引擎;相距不过10里,同样投资500亿元早已先期入驻的青岛东方影都项目已经展露新颜,影视文化产业正在强势崛起;总投资220亿元的惠普软件正在强势崛起;总投资220亿元的惠普软件正在强势崛起;正在加速建设的中国北方(青岛)国际水产品交易中心和冷链物流基地项目总投资101.7亿元,目标年交易量300万吨,年交易额600亿元,成为东北亚重要的水产品交易中心之一。

青岛西海岸新区版图上,青岛经济技术开发区、青岛前湾保税港区、青岛董家口经济区、青岛中德生态园、青岛古镇口军民融合创新示范区、青岛灵山湾影视文化产业区、青岛西海岸国际旅游度假区、青岛海洋高新区、青岛现代农业示范区等9大功能区正蓬勃勃发展。

目前,青岛西海岸新区已形成了航运物流、石油化工、家电电子、船舶海工、汽车制造、机械装备制造等六大产业集群,海洋生物医药、游艇邮轮、通用航空等十大新兴产业也正在崛起。西海岸新区高新技术产业的占比每年都以两位数增长,创新已成为西海岸新区转型升级的强大引擎。



国家级新区巡礼

不久前,青岛西海岸新区有总投资220亿元的32个“蓝高新”项目集中签约落户。2015年,西海岸新区预计完成地区生产总值2600亿元,增长12%,成为青岛经济发展的领头羊。

青岛西海岸新区的经济活力首先来源于改革的释放。在全国率先全面取消社会投资类项目前置审批,率先实现“三证合一”商事登记制度改革……青岛西海岸新区瞄准政府效能革命和市场化改革,以一项项创新拉开了国家级新区建设的大幕。立足“一个主题、两项使命、五大定位”,新区建立起改革“总台账”,每月推出一至二项改革。

每一项改革,带来的都是活力的释放,市场主体如雨后春笋般竞相迸发,去年1至10月,西海岸新区新增各类市场主体41910家,同比增长22.01%,为新区经济社会发展提供了有力支撑。