武陵山片区，百姓脱贫在路上

本报记者 李万祥

走进连片特困地区

武陵山区横跨湘鄂渝黔4省(市)71个县(市区)，集革命老区、民族地区、贫困地区于一体。2011年，国家启动武陵山片区区域发展与扶贫攻坚试点。作为全国14个连片特困地区中先行先试的样本，武陵山片区扶贫攻坚之路走得如何？示范作用是否得以体现？记者日前来到这里，了解到当地人们通过扶贫攻坚，日子过得红火起来了。

◁在鹿鸣乡龙田安置点，搬迁户喜迁新居。

▽润溪乡白果坪村的大棚盆栽番茄。

安 忻摄

旅游扶贫“探路”

从重庆市酉阳土家族苗族自治县县城出发，一路宽阔平坦，30分钟到达毛坝移民新村的群贤居避暑山庄。当地村民介绍，这里以前是贫困山村，后来因为政府因地制宜，结合毛坝乡的环境特色，扶持移民新村村民发展乡村旅游，才让毛坝乡这个名不见经传的贫困村成为了今天的“避暑天堂”。

老君农家乐老板姚昭军是毛坝乡的高山移民，以前，他的家在距离这里15公里的深山里。由于交通不便、地形恶劣，家里几乎没有经济来源，种地仅能维持基本生活。如今，在政府的补贴支持下，他开起了农家乐搞乡村旅游，一个夏季就能收入5万元。

最让姚昭军高兴的是，一家9口人能够生活在一起。儿子、儿媳不用出去打工，儿子负责开车接送旅客，儿媳、妻子、父母等都在农家乐帮工。

家住龚滩镇马鞍城村的罗春梅也是旅游扶贫的受益者。她感慨地说，“旅游饭”确实香。她过去仅仅依靠做些简单的农活谋生，全家人辛苦一年，收入却不到3000元；如今，依靠旅游开发，开了一家做当地特产苕粉的小作坊，仅2015年一年，就实现收入2.8万元。

武陵山片区旅游资源十分丰富，随着我国旅游业的整体发展，武陵山片区各地旅游业也呈现出“井喷”态势，成为当地区域经济发展的重要支柱和引擎。2014年，武陵山核心地区旅游业综合收入占各地GDP的22%—33%，成为群众脱贫致富的有效途径。

金融创新“解渴”

“农民贷款难，贫困户贷款更难。”在采访中，部分县市负责人坦言，“不把金融支撑问题解决好，产业发展不起来，贫困户的持续增收、稳定脱贫就无从谈起”。

44岁的宋先权，家住酉阳县可大乡吴家村九组。这几年，他的负担着实不轻，女儿读大学花了6万多元，儿子念高中每月开支1000元，还要赡养年近七旬的父母。

今年，宋先权一家被确认为建卡贫困户。“有门路没资金。”宋先权家房前屋后是大片的草场，加上10多年前贩卖过牛，他对牛的生活习性非常了解，“想养牛，却没本钱”。

宋先权也找过银行，希望能贷点款，结果贷款要抵押，他家的房子是土坯房，也没有存款，更找不到人担保。正当宋先权为钱发愁时，政府先借给了他4万元，后来转为贴息贷款。宋先权养牛了，10头牛34700元！

如何让贫困户有钱创业？怎样让有限的资金更好地发挥作用？酉阳县探索出“改补为贷”和“改补为借”的方式，帮助有创业意愿的贫困户解决资金难题。目前，全县有259户贫困农户通过“改补为贷”，获得1036万元创业贷款，560户贫困农户通过“改补为借”借款1100万元。

酉阳县委书记路伟告诉记者，所谓“改补为贷”，就是县里切出一块财政涉农资金和扶贫资金注入国有担保机构，引导银行放大10倍以下信贷额度，对建卡贫困户和涉农涉贫经营主体分别给予5万元和1000万元以下融资贷款；“改补为借”就是切出3500万元财政扶贫资金设立贫困户产业到户借款基金，专为暂不符合“改补为贷”和金融准入条件、又急需项目发展启动资金的建卡贫困农户提供1万元以下借款。

金额如此之大，涉及贫困户和企业如此之多，金融风险如何防范？酉阳县民宗委主任冉磊说，一是贫困户能不能干？干多大？由村、组、乡镇干部把第一道关；二是由金融扶贫工作组调查确定，能不能贷，贷多少；三是落实产业保险和贷款保证保险，建立“政府+担保+银行+保险”四方联动机制，形成三方风险共担体系(保险公司70%，担保公司25%，银行5%)。除此之外，为缓解地方和贫困农户“贷款难”“贷款贵”，国家开发银行等金融机构发挥融资、融智、融商优势，通过投资、贷款、债券、租赁、证券等方式，强化总行、分行和母公司、子公司之间的高效协同，完善融资模式，创新金融产品，为支持武陵山片区经济社会发展提供金融服务。截至2015年6月，国家开发银行对武陵山片区新增贷款297亿元，累计向武陵山片区发放贷款1635亿元，重点支持片区农村公路、安全饮水、危旧房改造、教育医疗、特色产业发展等领域的项目。

特色产业“造血”

在武陵山片区扶贫攻坚过程中，各县市把培育特色产业作为扶贫攻坚工作的着力点，有效克服短期脱贫现象，为贫困户稳定脱贫致富奠定基础。

在重庆市彭水苗族土家族自治县平安镇鹿坪村香菇种植基地的大棚内，记者看到，一根根菌棒整齐地摆放在架子上，菌棒上密密麻麻的香菇撑着褐色的小伞，长势煞是喜人。

谈起发展经历，大棚的主人、平安镇鹿坪村苗族村民傅朝安介绍说：“之前在外打工学了一点种植香菇的技术，通过我的示范效应，把本村的贫困户带动起来，一起搞香菇种植，形成一条产业链，把项目做大后，让村民们一块儿走上致富路。”

2013年，傅朝安回到老家，利用自己的积蓄，建起四个大棚，开始种植香菇。因为技术扎实，他种出的香菇供不应求。“每天都有客户打电话来订购香菇，现在的产量根本不够销。今年我打算继续加大投入，再增加10来个大棚，扩大种植规模。”傅朝安自信地说。

傅朝安富了，但他没有忘记自己的老乡。他主动吸纳同村的5户困难群众加入到香菇生产中，解决了22人的基本生计。

“大家日子都好了才是真的好，附近很多村民都想学习种植香菇，我非常乐意免费为他们提供技术。”傅朝安以逐步带动农户的形式助农增收，小香菇承载起鹿坪村老百姓的致富梦。

为将精准扶贫措施落到实处，平安镇政府决定对傅朝安的香菇基地注入资金，作为给贫困户的入股股金，帮助傅朝安扩大生产规模，每年的收益按股金的20%给贫困户分红，再提5%作为村集体资金。农户平时就在香菇基地务工，一年下来，每个贫困户起码能收入1万元以上。

如今，在特色产业引领下，武陵山片区的青山绿水换来了金山银山，一座座曾经落后、贫瘠的村庄正在美起来、富起来。

打赢武陵山片区脱贫攻坚“五大战役”

国家民族事务委员会

跨湖北、湖南、重庆、贵州4省市的武陵山片区，是我国少数民族聚居多、贫困人口分布广的连片特困地区。在武陵山片区率先开展区域发展与扶贫攻坚试点，是中央在“十二五”时期作出的重要决策部署。做好这个试点，对于确保民族地区如期实现全面建成小康社会目标、打赢脱贫攻坚战具有特殊重要的意义。

试点工作启动以来，在党中央、国务院高度重视、关心关怀下，在各部门和四省市协同配合、共同推进中，武陵山片区区域发展与扶贫攻坚取得了显著成就。据不完全统计，“十二五”期间，中央各部门累计投入资金超过5000亿元；“十二五”前四年片区共减少贫困人口318万人，贫困发生率从26.3%下降到16.9%。

在看到成绩的同时，应该清醒地看到，对照总体规划目标，武陵山片区困难还很多、任务仍很重。一是基础设施依然薄弱。基础设施的瓶颈制约依然没有打破，特别是内联外通的骨干交通网络尚未形成，交通动脉依然不畅，乡村公路这根“毛细血管”堵塞严重，再加上“断头路”，很容易形成“梗阻”。二是产业发展依然滞后。比如发展情况相对较好的重庆片区，三次产业结构比为17：51：32，工业化率比全市低近10个百分点，企业数、产业活动单位数分别仅为全市平均水平的44%、48%，市场主体数量较少，市场活跃程度不高，经济发展后劲不足。三是片区整体贫困状况没有得到根本改变。2014年武陵山片区贫困人口475万人，为14个集中连片特困地区贫困人口总数的13.4%，贫困发生率16.9%，比全国贫困发生率高9.7个百分点。四是区域发展不平衡的特点依然明显。一方面武陵山片区内部各个地区发展不平衡，另一方面，武陵山片区与周边地区的差距还在进一步拉大，区域协同发展的任务依然艰巨。

去年召开的中央扶贫开发工作会议对2020年实现“两个确保”（确保贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽）作出全面部署。做好新形势下脱贫攻坚工作，发起脱贫攻坚总攻，具体到武陵山片区，当前重点要打好“五大战役”。

一是要打好精准扶贫歼灭战。扶贫脱贫是最大的民生工程，也是最大的民心工程。“不患寡而患不均”。开对药方才能拔掉“穷根”。扶贫的药方，核心在“精准”二字。要围绕习近平总书记提出的“扶持谁”“谁来扶”“怎么扶”“怎么退”这四个问题和“五个一批工程”，完善建档立卡，责任落实到人，因地因人施策，健全考核退出机制，不断提高脱贫攻坚的针对性、有效性。

二是要打好基础设施建设大会战。基础设施落后是制约集中连片特困地区发展的最大瓶颈，也是我国需求侧的最大缺口所在。武陵山片区地处我国腹心地带，连接重庆、武汉、长沙、贵阳等中心城市的综合运输通道形成之时，就是武陵“山门”彻底打开之日，也将是武陵山片区发展腾飞之日。同时，要实现武陵山片区跨越发展，抓住“数字机遇”是一大突破口，借助网络，武陵山的各种特色优势产品可以更好地销出去，远程教育、远程医疗、互联网金融等服务也可以低成本、很便利地来到身边。

三是要打好发展特色产业关键战。扶贫攻坚的“牛鼻子”，在于着力发展特色产业，增强自身发展能力。要紧紧围绕供给侧结构性改革，大力推进简政放权、放管结合、优化服务，降低制度性交易成本，进一步提升招商引资的发展环境，让武陵山的土地、劳动力、自然风光等要素活起来、增值起来。下一步，武陵山片区扶贫攻坚的关键一招，是优先发展民族文化生态旅游业。从国家到地方要研究制定好专项规划，建立景区项目备案管理机制，打造多景区一体化的旅游线路，提升旅游软硬件水平，把武陵山片区建成世界性的生态文化旅游区，让更多群众受益。

四是要打好统筹城乡发展攻坚战。武陵山片区位于西部大开发和中部崛起两大战略的交会地带，处于贵阳、武汉、长株潭和成渝四大国家级发展试验区的包围之中，具有承东启西、贯通南北的纽带作用和区位优势。要发挥好周边大城市的辐射带动作用，主动对接，积极融入，加强规划引导，培育建设一批功能健全的中小城市和特色鲜明的小城镇，形成新型城镇化网络。要加快推进现代农业建设，积极培育新型农业经营主体，发展多种形式适度规模经营，支持发展农产品加工业，让更多群众就地分享现代化的红利。

五是要打好生态保护和建设持久战。未来的竞争，是生态环境的竞争，比的是谁的生态好，而不是谁的楼高，可以说，谁有好环境，谁就能吸引人，而这正是武陵山片区的优势所在。武陵山片区地处长江水系上游，是长江流域重要的生态安全屏障，一旦破坏，不仅会动摇武陵山片区发展的根基，也会威胁国家生态安全。因此，要坚持因地制宜、分类施策，加大生态保护和治理力度，保住中华民族永续发展的底线。要创新生态资金使用方式，使部分贫困人口转为生态保护人员，鼓励发展林下经济、生态旅游等生态产业，让群众能从生态保护中得到更多实惠。

今年是“十三五”的开局之年，也是武陵山片区工作迈向全面建成小康社会目标发起总攻的历史关口。因此，我们要立下愚公移山之志，咬定目标、苦干实干，不断开创武陵山片区扶贫工作新局面，为确保如期实现片区脱贫攻坚总目标提供坚实保障，为当地各族群众早日实现脱贫致富、过上全面小康生活，作出新的更大贡献。

连线

贵州

实现

：

本报记者

吴秉泽

通讯员

石芝谋

“村里面临的主要问题是基础设施不完善，支柱产业缺乏。”

“驻村干部要理清帮扶思路，充分利用村里的优势资源，发展特色产业，帮助贫困群众找准脱贫出路。”

这是《经济日报》记者日前在贵州省绥阳县郑场镇狮山村村委会办公室内看到的一幕。在挂帮该村的县人大常委会副主任叶汝魁的主持下，驻村工作队成员、村干部及贫困群众代表，围绕精准脱贫讲困难、谈举措、找出路，各抒己见，很是热烈。

在绥阳县，随着工业化、城镇化的加快推进，农村农业副业化、农民老龄化和农村空心化的现象日益严重。据了解，该县现有的46个贫困村，由于人口偏少，交通信息不畅，经济发展项目难以覆盖，农业生产发展困难，普遍陷入“越贫穷越落后、越落后越贫穷”的恶性循环中。

针对这种现象，绥阳县结合实际，为46个贫困村制定了“1+1+N”扶贫攻坚结队包保方案，计划从2015年起，用3年时间帮助46个贫困村、2.7万贫困人口实现脱贫。

根据“1+1+N”包保方案，每个贫困村由1位县领导和1家主要包保单位挂帮，“N”包括1家协助单位、1家帮扶企业和多名驻村干部，做到精确登记造册、精确建档立卡，对贫困户实行一户一本台账、一个脱贫计划、一套帮扶措施。

每个贫困村要按照“六个精准”的要求，分类施策，做好基础设施、产业发展、扶贫生态移民搬迁、社会保障兜底、就业创业支持等工作，让村有产业、户有脱贫门路。

绥阳县各级政府部门还层层签订责任状，督促抓好扶贫攻坚工作。县委组织部将40岁以下的科级后备干部精准选派驻村。县纪委牵头加大暗访督查力度，对在扶贫工作中履职不到位、不在状态的相关干部严厉问责。

绥阳县委副书记贺佳卿认为，“1+1+N的扶贫模式，实现了扶贫工作的点对点，解决了具体工作中有人领导、有人组织、有人办事的问题，对确保贫困村如期脱贫摘帽意义重大”。

湖北远安：

家家有人扶 户户有人管

本报记者 冯举高 通讯员 洪延林 杨圣伟

正值寒冬时节，但对于湖北省远安县的5298个贫困家庭而言，这个冬天却暖意融融，因为远安县实施的“千人进户，精准扶贫”工程，犹如“冬天里的一把火”，让他们感到脱贫有希望，生活有了奔头。

“千人进户、精准扶贫”是远安县为攻克贫困组织实施的一项攻坚性举措。其内容是在进一步完善县级领导、县直机关干部联系贫困户基础上，组织县乡村三级干部、有条件的党员和个体工商户1320多人，直接进村入户，协同村组干部进万家门、访万家情、逐户甄别，在全县117个村居(社区)里确定包扶5398户、9938人。

具体做法是，建档立卡，挂牌进户，同时明确责任，制定目标任务及奖罚办法。采取“五优先”(五保户和低保户、无房产和危房户、重大疾病和残疾户、因灾返贫和因疾返贫户、因学和因老致贫的优先)、六看清(一看房、二看粮、三看劳动力强不强、四看家中有没有读书郎、五看家中有无病人躺床上、六看收入来源有没有保障)的办法，精准确定扶贫对象，帮扶人签订责任状。同时，将1万份《扶贫手册》发放到户，全县一张作战图，一乡(镇)一张作战图，一村一张作战图，形成在册贫困户家家有人扶、户户有人管的局面。“千人进户、精准扶贫”工程不仅在组织上严密落实，而且在帮扶措施上更加贴近贫困地区实际。首先是加大投入力度，推进基础设施建设。集中力量推进10个特困村和15个村建档立卡，开展水、电、路等设施建设，以市级特困村为典范，推进“居住+产业配套+公共服务”的集中式搬迁扶贫。目前朝阳搬迁扶贫小区已有10户入住。

同时，推行消危改造，实施安居扶贫。按照《农村危险房屋鉴定技术导则》对全县土坯房进行分类定级，折旧建新每户补助6000元，对房屋进行加固改造，换屋顶、瓦片、脊檩，加固墙裙地基，地面硬化，整修流水沟等。2015年，全县投入2000多万元，实现消危改造土坯房5000多户。

此外，采取“公司+合作社+基地+农户”的模式，把致富资源直接送到农民手中。县委、县政府积极引导森源集团、丰瑞祥物业等一批龙头企业与贫困村开展合作，推动土地流转，先后建成香菇生产、茶叶培植、优质大米等30多个贫困村产业基地。同时组织群众大搞多种经营，贫困村掀起培菇种茶、种高山返季菜以及养羊、养鸡、养牛热潮。据了解，2015年内，远安县贫困地区新增个体工商户200多户。

帮扶工程还注意发展主导产业，增强造血功能。例如，宜昌市纪委帮扶长荣村成立长荣村漳河渔业合作社，并发展袋料食用菌200多万袋，仅此就增加农民家庭收入200多万元。县财政局帮扶石桥村，把茶叶作为贫困户脱贫主导产业，扶持贫困户建起500亩茶园，现已购买茶籽17.5吨，复合肥13吨。花林建材集团董事长闫友平帮扶魏家冲村，拿出20万元扶持发展基金，帮扶20个贫困户发展家庭支柱产业，免费培训青壮年农民工，吸收30名劳动力转移到集团务工，帮助他们年收入增加25000多元。

执行主编 陈 郁
责任编辑 向 萌
美 编 高 妍