

# 着力推进人与自然和谐共生

## ——三论深入学习贯彻新发展理念

本报评论员

着力推进人与自然和谐共生，要有科学和系统的视野，运用综合治理的方法。要从加快建立生态文明制度、健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制等多方面入手，把生态文明建设切实融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的各个方面与全过程，加快形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话，全面阐述了新发展理念的大局观、长远观和整体观。深入学习贯彻这一重要讲话精神，要坚持把生态环境保护放在更加突出位置，大力推动绿色发展方式和生活方式，着力推进人与自然和谐共生。

建设作为治国理政行动纲领，纳入国家发展总体战略布局，旨在实现中华民族伟大复兴永续发展。眼下，我国发展与人口资源环境之间的矛盾日益突出，已成为全面建成小康社会的一个短板。惟有以创新、协调、绿色、开放、共享新的发展理念为指引，辩证处理经济建设与生态文明建设的关系，追求人与自然和谐共生才是正途。因此，我们切不可牺牲生态环境为代价换取经济一时发展。要把绿水青山当作金山银山，转化为实实在在的发展成果；要让勤俭节约、绿色低碳、文明健康的

生活方式和消费模式，成为全社会共同的价值追求。人与自然是生命共同体，推进人与自然和谐共生是一项复杂的系统工程。着力推进人与自然和谐共生，要有科学和系统的视野，运用综合治理的方法。要从加快建立生态文明制度、健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制等多方面入手，把生态文明建设切实融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的各个方面与全过程，加快形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。节约资源是破解资源约束、

保护生态环境的首要之策。着力推进人与自然和谐共生，还要有一揽子标本兼治的硬措施。要加快形成源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究等生态文明制度体系；深入推进全社会节能减排，在生产、流通、消费各环节大力发展循环经济，实现各类资源节约高效利用。与此同时，还要积极构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构，推动绿色生产方式，有效降低发展的资源环境代价，从根本上缓解经济发展与资源环境之间的矛盾，消除经济社会可持续发展的瓶颈制约。

# “双创”离不开科技服务业支撑

祝惠春

创新创业企业在发展路上会遇到很多“坑”，这些“坑”可能来自于研发方面，也可能来自于企业运营方面，还有可能来自于资本资产对接方面……创新创业不易，在创新主体的引导、激励以外，最不能忽视的要素就是其支撑系统，也就是科技服务业。

北京中关村核心区科技服务业发展促进会近日成立。中关村核心区海淀区是全国高校、研究所和高技术服务资源最为富集的区域，已涌现出了启迪控股、中国技术交易所、赛迪等一批致力于科技服务领域的领军机构。中关村核心区科技服务业发展促进会的成立，是水到渠成的机制创新，目的是“做联盟的联盟、协会的协会”，有助于形成具有国际竞争力的科技服务业集群。

此举也意味着科技服务业在我国进入到了一个大力发展繁荣的新阶段。所谓科技服务业，就是围绕企业技术创新和公共科技服务需求，形成的研究开发、技术转移、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技咨询、科技金融等专业技术服务及综合科技服务的完整产业链条。一言以蔽之，科技服务业对创新创业起着非常重要的支撑作用。

毋庸讳言，长足发展背后，我国的科技服务业发育还不成熟，研发服务、知识产权服务、科技金融服务、技术转移、成果转化等诸多环节有待提升。以知识产权服务为例，国内最早一波做知识产权服务的企业，很多都是从申请类业务开始，知识产权的运用和布局能力，尤其是高层次的专利运营、专利许可，专利帮助产业保驾护航等方面，与国际上有不小的差距。

支持创新创业，不是说办众创空间就可以，也不是说有风险投资就可以了，它是一个全链条，包括研发支撑、技术转移支撑等。只有这些服务环节都能充分发挥各自的特长，在整体浪潮中跟进创新创业，才能为“双创”夯基垒台。

### 行业

## “监管+自律”促券商合规经营

温济聪

加强行政监管是有效解决证券机构经营“烦恼”的重要举措。与行政监管相比，证券经营机构的自律自查行为也同样重要。用好监管与自律“两只手”，方能敦促其履行应尽职责。

证券经营机构是我国资本市场重要参与主体之一，其合规诚信经营关乎市场的健康稳定发展及广大投资者尤其是中小投资者的根本利益。而要想实现合规诚信经营，监管与自律必须协调发力。如今，证券经营机构服务覆盖面逐年拓宽，规模不断壮大，基础功能日益完善，整体实力稳步提高。但资产与规模的增长，也伴随着风险和问题的“烦恼”。中国证监会主席肖钢在2016年全国证券期货监管工作会议上坦言，目前有的证券基金期货经营机构过于倚重搞资金融入融出、赚取利差等资金中介类业务，“以钱炒钱”，偏离了服务实体经济宗旨；创新业务和产品追求高杠杆，加剧了市场波动；热衷于扩张通道类业务，偏离了现代资产管理方向。

加强行政监管是有效解决证券机构经营“烦恼”的重要举措。

首先，应合理规范杠杆融资。建立证券经营机构融资融券业务逆周期调节机制，以宏观审慎的态度管理机构两融业务，上交所、深交所、中金所也应对标证券范围、保证金比例等指标实行动态调整，均衡两融规模；由于场外配资的高杠杆极度放大了股市投资风险，理应提高对场外配资业务的清理整顿力度，对部分股民热衷于购买杠杆比例过高的股票融资融券结构化产品进行合理限制。

其次，要细化程序化交易管理。面对目前存在的程序化交易中的突出问

题，证券基金期货经营机构应完善对客户程序化交易系统的接入管理，提高核查力度。证券机构应告知客户不允许利用接入系统为其他投资者服务，客户使用的程序必须与经过证券机构风险评估、检验测试的程序一致；不断提高证券经营机构在资产管理和自营业务中程序化交易的监管要求，维护资本市场的公平、公开、公正。

与行政监管相比，证券经营机构的自律自查行为同样重要。唯有行政监管与自律自查相协调，用好监管与自律“两只手”，方能敦促其履行应尽职责。

树立主动风险防控的理念，切实防范风险外溢。流动性风险是证券经营机构最危险的风险之一，证券经营机构应健全风险管理体系，提前做好极端情形下的压力测试，布局好应急预案，不得从事与风控能力、业务增长不匹配的活动，防范兑付的风险高企，在稳健经营层面多下功夫。

古往今来，人无信不立，业无信不兴，证券经营机构应以诚信为本。为此，要严守承销保荐把关责任，依法合规经营；严禁有关机构和从业人员发布不专业、极具煽动性、不利于资本市场长期健康稳定发展的言论，防止误导市场舆论；各家证券机构应强化内部管理，提升员工合法合规教育力度，让守法、勤勉、尽责成为每一位员工的核心职业理念。



王锋作

## 团年饭AA制

点评 据报道，李女士20多口的大家族近日在餐馆吃完团年饭，每人从口袋里掏出100元支付各自的饭钱。结账时，一家人心情郁闷地走出餐馆。李女士将自家吃年夜饭的经历晒到网上，没想到近七成网友选择站在一次性AA制的那一方，还有三成网友认为，轮流吃年夜饭更符合中国人拜年的传统方式，经济账算清楚很伤感情。团年饭是家人过年团聚的重要形式，从“轮流坐庄”到AA制结算，习俗的变迁可能会给一些人带来不适应的感觉。其实，只要开诚布公，大家聚会聚得高兴，哪种方式都不影响亲情。（时锋）



## 鼓励拼车回家是善意之举

在近日交通运输部举行的新闻发布会上，交通运输部运输服务司副司长王水平表示，春节期间鼓励不以盈利为目的的拼车回家过年，同时也提醒拼车双方能够明晰双方权益，以免发生不必要的纠纷。

【短评】在一些地方，拼车常被归入“黑车”管理范畴，以至于人们搭个顺风车都可能遭遇执法方面的尴尬。应该看到，拼车出行有利于节约能源，缓解大气污染与交通拥堵，好处颇多。而春节期间拼车回家，不仅可以收获这些好处，还可以让部分想回家过年的人群免去“一票难求”之苦，顺利回家过年。从这个意义上说，交通运输部有关支持、鼓励春节期间不以盈利为目的的拼车回家的表态，是一种回应社会关切、尊重百姓心声的善意举措。当然，仍有必要强化对地方交管部门和广大车主的监管。一方面，要积极落实好上级要求，防止有些地方仍旧将不以盈利为目的的拼车出行作为非法运营加以处理；另一方面，要加大监督举报和惩处力度，防止一些车主以顺风车的名义借机牟利。

## 遏制大处方仅处罚医生还不够

乱开大处方、过度诊疗一直是医疗顽疾，患者到医院看病有时会担心花高额费用却做了没用的检查，或者为治疗一个小病，医生却开了一堆药品。在近日举行的哈尔滨市两会上，有人大代表建议，为了杜绝过度和不合理医疗，医院应全程监控电子处方，建立“处方金额排行榜”，不合理大处方将受罚。

【短评】当前，医生开具大处方、收受回扣在不少医院已成了“潜规则”，这在很大程度上影响到医患关系和谐。遏制乱开大处方问题，要有严厉的监管和处罚措施来进行规范，但仅靠处罚医生还不够，必须加快医改步伐，加大对公立医院的补偿机制，充分调动医疗队伍的积极性，保证公立医院的公益性，加快推进医药分开，切断医院和药品之间的利益关系，并建立健全监督激励机制，从而引导医务人员因病施治、合理用药。

## 保障女职工的生育权

据报道，去年9月份，李女士意外怀孕，夫妻俩决定生下这个孩子。然而，刚刚怀了二胎的李女士却被所在单位要求“主动辞职”。如今，李女士仍然坚持上班，却处处被刁难。

【短评】根据我国法律规定，单位在女职工怀孕期间，强行要求其“主动辞职”，就侵犯了该女职工的合法生育权利。不过在现实中，就业中的性别歧视并不少见。虽说有的单位不会直接辞退怀了二胎的女职工，但个别单位却使出故意刁难等手段，让人“主动辞职”，以规避自身法律风险和经济负担。对这种行为，除了用人单位要端正认识，善待女职工的生育权外，有关部门应采取更有力的措施，切实保护好女职工的合法权益。同时，应该看到，就业的性别歧视实际上是用人单位追求利益最大化与女性生育成本非社会化的矛盾。因此，有关方面还应该做好制度研究，以便在今后实现生育成本分担多元化或社会化，减轻企业与家庭的负担。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛瑾 马洪超

# “把科学家逼成会计”两面看

郭文婧

### 思辨

现行科研项目管理机制确实有过多繁文缛节，浪费了科研人员太多的时间和精力，需要大力改革。但由于此前一些事件表明科研经费并没有都用到科研上，有些单位管理制度不完善、工作人员职责不明确，都要求加强对科研经费的管理。而且，财务人员对科研经费报销进行仔细盘问，也是岗位职责所在，将其联系到“对学者的人格近于侮辱”，有些夸大其词。

岁末年初，有一些研究人员在感叹年底科研项目报账时间和精力，财务人员的过细盘问，“对学者人格近于侮辱，简直要把科学家逼成会计。”不少人呼吁，应弱化程序考核、强化成果考核，在经费管理中设立科研人员人力经费项目等。我国现行科研项目管理机制确实有过多繁文缛节，浪费了科研人员太多的时间和精力，需要大力改革。但对“把科学家逼成会计”的说法，则需要辩证看待。一方面，此言不假，从课题申报时的经费预算、到过程中的经费执行、到结项清账，确实如此，是真命题；另一方面，为何科学家被逼成了会计呢？这更需要深入思考和区别对待。

中国科协的调查显示，科研资金用于项目本身仅占40%左右，大量科研经费流失在项目之外。国家审计署也曾有报告说，某单位曾以项目名义发放近亿元福利。科研项目资金只想拨下来，不管是否项目需要，都要想方设法用完。更有，有些科研人员只是想自己一人掌握科研经费使用的“秘密”，对相关经费动起歪心思。从这些个意义上讲，

“把科学家逼成会计”的正是某些科研人员自己。

有些人在其位不谋其责，不“把科学家逼成会计”反倒不正常。在相关科研单位，不仅设有专门的科研管理服务部门，各二级单位也基本都设有专职的科研秘书岗位，这也正是各单位要提取科研管理费的合理性所在。然而，无论是科研管理服务部门，还是科研秘书，往往只负责发发通知、收发材料、做做简单统计，有时也包括“跑项目、要经费”。至于经费报销等其他服务工作，一些科研单位往往是科研人员自己去想办法。在这个意义上，是科研单位的管理制度不完善“把科学家逼成会计”了。

得益于经济的发展，我国科研经费已经有了很大的增长，但并不意味着不再短缺，更并不意味着严格的精细化管理思路有问题。相反，严格的精细化管理，正是管理现代化的基本要求。面对科研经费报账，财务人员的过细盘问，只不过是岗位职责所在，将其联系到“对学者的人格近于侮辱”，有些夸大其词。再说，如果科研

项目经费的管理过程本身就清晰规范，财务人员怎么可能如此地进行过细盘问呢？

因此，对于“把科学家逼成会计”的牢骚，我们要辩证地看。在真问题的角度，最重要的是必须真正让相关部门、相关人员切实担起职责，同时，要下决心砍掉不必要的繁文缛节。在伪问题的角度，恐怕没必要把这样的牢骚放在心里，反而要坚持进一步加强严格的精细化管理，真正将科研经费倒逼到科研项目本身上去，不能因为有了无厘头的牢骚，就不解决已经发现的问题，甚至为滋生更多的问题提供空间。

至于科研经费究竟该怎么用，科研项目该怎么管理，则需要调研、论证，结合不同领域、不同门类的实际，合理调整规则。“来自一线的声音”，只要是合理的、可行的，都应该尽快采纳，如建议的“弱化程序考核、强化成果考核”“设立科研人员人力经费”等。总之，科研管理，一是要方便科研人员把更多精力投入科学研究中去；二是要切实节约科研经费，让有限的科研经费发挥最大的作用。