中华人民共和国和伊朗伊斯兰共和国关于建立全面战略伙伴关系的联合声明

（二〇一六年一月二十三日，德黑兰）

应伊朗伊斯兰共和国总统哈桑·鲁哈尼邀请，中华人民共和国主席习近平于2016年1月22日至23日对伊朗伊斯兰共和国进行了国事访问。

两国元首在亲切友好的气氛中就双边各领域合作及共同关心的国际和地区问题深入交换意见，达成广泛共识。双方一致认为，中国和伊朗拥有2000多年的友好交往历史，为推动古丝绸之路沿线的友好合作作出重要贡献，促进了世界贸易的发展和便利化。两国于1971年8月16日建交，建交45年来，双方在政治、经济、文化、国防等各领域合作取得了丰硕成果。

当前形势下，国际和地区局势正经历深刻复杂变化。在此背景下，双方强调应加强发展中国家在国际事务中的合作，并将共同致力于实现地区和世界的和平、稳定与发展。

基于新形势下进一步提升中伊关系水平的现实需要，双方同意建立全面战略伙伴关系，并愿在此框架内积极推进以下领域合作：

一、政治领域

（一）双方一致认为，在世界多极化、经济全球化深入发展的背景下，中伊关系越来越具有战略意义。两国均视对方为重要战略合作伙伴，将发展彼此关系作为本国外交政策的优先方向。中伊关系健康稳定发展，符合两国共同利益，有利于维护地区及世界的和平、稳定与发展。

（二）为加强双方高级别官员就共同关心的问题举行的政治对话，深化战略互信，双方同意建立两国外长年度会晤机制，加强两国主管地区的副外长之间的政治磋商。

（三）双方强调将扩大两国政府交往以及地方政府、政党、政治团体间的合作，加强各领域经验交流和互动。

（四）双方强调两国立法机构为发展双边关系发挥的积极作用，支持两国议会和立法机构进一步开展多层次多领域交流与合作，加强在各国议会联盟、亚洲议会大会等国际和地区组织中的沟通和磋商。

（五）双方继续在涉及独立、主权和领土完整等事关彼此核心利益的重大问题上相互坚定支持。伊方继续坚定奉行一个中国政策。中方支持伊方的发展规划，支持伊方在地区和国际事务中发挥更大作用。

二、务实合作领域

（六）考虑到双方积极发展双边关系的意愿、经济互补性以及双方在能源、基建、工业、技术等领域的合作，双方同意就达成25年全面合作协议进行必要沟通和磋商。

（七）伊方对中方提出的“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”倡议表示欢迎。双方将依托自身优势，以签署《中华人民共和国政府和伊朗伊斯兰共和国政府关于共同推进“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”建设的谅解备忘录》以及《中华人民共和国国家发展和改革委员会与伊朗伊斯兰共和国工业、矿产和贸易部关于加强产能、矿产和投资合作的谅解备忘录》为契机，扩大在交通运输、铁路、港口、能源、贸易和服务业等领域的相互投资和合作。

（八）考虑到双方具有的经济比较优势，两国将加强在化石和可再生能源领域的双、多边合作，保障化石能源供求和运输安全。中方将考虑对伊朗能源产业的上、下游项目进行投资和融资，伊方将为此提供必要的便利和支持。

（九）双方同意加强两国贸易和投资交往，以《中华人民共和国商务部和伊朗伊斯兰共和国经济事务和财政部关于加强两国投资领域合作的谅解备忘录》为指导，深化双方在经济、银行、相互投资、金融、矿产、交通、通信、航天、制造业、港口开发、铁路网线改造和建设、高铁、农业、水利、环保、粮食安全、防治荒漠化、海水淡化、和平利用核能以及可再生能源等领域的务实合作，并在上述领域开展经验和技术交流、人员培训等合作。

（十）中方对伊方作为创始成员国参与亚洲基础设施投资银行建设表示赞赏。双方愿加强相关领域合作，共同推动亚洲地区的发展与振兴。

三、人文领域

（十一）双方在人文领域具有历史共通点与巨大的合作潜力，同意继续发挥两国文化联委会的引领作用，提升中伊文化合作水平。鼓励两国公民互访，加强双方在旅游、卫生、青年、体育领域的合作。深化两国新闻和公共外交交流，进一步扩大媒体间合作和记者团互访。通过加强各种形式的人文交流与对话，以及扩大民间组织间的联系，增进两国人民相互了解及彼此友谊。双方将积极探讨互办文化年的可行性，继续为互设文化中心事宜提供必要便利并就此保持磋商。为加强两国领事合作机制，双方强调为前往对方国家的两国公民提供支持和必要便利。

（十二）双方将加强在高等教育、互派教授与留学生、科学合作、新技术转移以及联合开展项目等方面的合作。

四、司法、安全及国防领域

（十三）深化司法领域全方位合作，通过互派高级别团组、开展专业领域合作、执行《中华人民共和国和伊朗伊斯兰共和国引渡条约》、《中华人民共和国和伊朗伊斯兰共和国关于刑事司法协助的条约》和《中华人民共和国和伊朗伊斯兰共和国关于民事和商事司法协助的条约》，加强有关协商与合作。

（十四）双方认为，恐怖主义、极端主义和分裂主义对人类社会和世界和平与稳定构成威胁，强调国际社会有必要坚定信念，团结一致，共同打击“三股势力”。双方愿就此进行政策对话与务实合作。双方认为，联合国大会根据伊朗总统鲁哈尼倡议，通过的《反暴力和极端主义的世界》决议为实现上述目标构建了合理的框架。

（十五）双方将加强在打击非法越境、商品走私、毒品及易制毒化学品走私、网络犯罪、跨国犯罪、有组织犯罪等领域的沟通与合作，用好现有合作机制，研究建立新的合作机制，加强在执法人员培训等执法领域合作。

（十六）双方认为，加强两国军队及防务部门之间的交流将为实现稳定和安全奠定基础，将增加互访团组数量，增进双方各层级沟通与协调，通过双方在人员培训、反恐、情报分享、装备及技术等领域建立的合作机制，提升两军合作水平。

五、国际和地区事务领域

（十七）双方强调支持世界多极化发展，愿共同应对全球性挑战，推动建设一个和平与稳定的世界。主张切实遵循《联合国宪章》的宗旨和原则，特别是尊重各国主权和领土完整、不干涉内政等原则。反对动辄诉诸武力或以武力相威胁，反对对他国实施不公正的制裁，反对一切形式的恐怖主义。主张通过政治对话与谈判妥善解决和处理国际争端和热点问题。

（十八）中方赞赏伊朗在打击恐怖主义及维护地区和平与稳定方面的建设性作用。双方一致认为，促进该地区和平与稳定符合国际社会共同利益，愿就叙利亚、也门等地区热点问题以及建立中东无大规模杀伤性武器区等重大地区问题加强沟通，推动热点问题政治解决，支持地区国家和人民自主探索符合本国国情的政治制度和发展道路，实现地区持久稳定与经济社会可持续发展。支持地区国家及巴勒斯坦人民为维护自身权利所作的努力。

（十九）双方将加强在国际及地区组织框架下的协商。中国重视伊朗作为地区大国的重要影响，高度评价伊朗积极参与上海合作组织有关活动，支持伊朗申请成为上海合作组织成员国。

（二十）双方欢迎伊核问题六国与伊达成《联合全面行动计划》，认为该计划有利于确保伊核活动的和平属性，同时使伊充分享有《不扩散核武器条约》所规定的和平利用核能的合法权利。双方重申，所有相关方必须真诚、全面、平衡执行《联合全面行动计划》与联合国安理会第2231号决议。强调双方致力于与其他相关方共同努力，推进阿拉克重水堆现代化改造工作。

（新华社德黑兰1月23日电）

定基调·指方向·明任务

——从习近平总书记重要指示看政法工作如何开创新局面

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日就政法工作作出重要指示强调，全国政法机关要增强忧患意识、责任意识，防控风险、服务发展，破解难题、补齐短板，提高维护国家安全和社会稳定的能力水平，履行好维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命。

中央政法工作会议22日至23日在京召开，传达习近平总书记重要指示，研究部署2016年政法工作。与会人员一致认为，新形势下，政法工作任务更重、要求更高，习近平对政法工作提出的一系列新观点、新论断，深刻阐述了国际形势新变化和经济发展新常态对政法工作的新要求，进一步指明了加强和改进政法工作的正确方向。

增强两个意识 履行好三大职责使命

2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，对于各级政法机关和广大政法干警来说，进一步增强忧患意识、责任意识，履行好维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业三大职责使命，既是理念原则又是部署要求。

“习近平总书记的重要指示，为当前和今后一个时期做好政法工作指明了方向、提供了遵循，是对全国政法干警的巨大鼓舞。”内蒙古自治区党委副书记、政法委书记李佳表示，必须认真贯彻习近平总书记重要指示精神，坚持一手抓当前维护国家安全和社会稳定工作，一手抓推动政法事业长远发展。

与会人员表示，要清醒认识政法工作面临的新情况、新问题，创新工作体制机制和方式方法，有效防范、化解、管控影响国家安全和社会稳定的突出问题，不断增强人民群众安全感。

“习近平总书记的重要指示，让我们对规律的把握、认识更加深刻。”江苏省人民检察院检察长徐安有三点体会：政法机关维护稳定的责任重大；改革是破解政法工作难题的根本出路；加强政法队伍建设，管好队伍、管住队伍，才能不断推动政法工作发展进步。

把防控风险服务发展摆在更加突出位置

习近平总书记指出，全国政法机关要把防控风险、服务发展摆在更加突出位置，为经济社会发展提供有力保障。

“社会风险是当代社会的第二‘现代性’，是城镇化、工业化过程中的一个普遍现象。”福建省委常委、政法委书记陈冬认为，“这就需要始终坚定不移地防范风险，在源头治理上做文章，在改革创新上找出路，在机制体制上下功夫。”

法治是保障发展的重要后盾。政法机关作为执法司法机关，要善于发挥法治对创新的引领、支撑作用，构建保护、服务创新工作机制，最大限度激发社会创造活力。

“人民法院通过发挥审判职能，服务经济社会发展的途径很多。”青海省高级人民法院院长董开军说，随着经济下行压力增大，合同纠纷、劳资纠纷等案件增多，要切实解决好处理这些案件面临的困难；在知识产权保护、“僵尸企业”处置等方面，都要加强研究、有所作为。

黑龙江省司法厅厅长沃岭生表示，要立足司法行政工作，把服务开放发展、服务创新发展、服务人民群众等三大服务做实、做好，为经济社会持续健康发展提供有力法治保障，努力让人民群众有更多获得感。

下大力气破解难题补齐短板

“要下大气力破解难题、补齐短板，提高维护国家安全和社会稳定的能力水平，增强人民群众安全感。”习近平总书记的这一深刻阐述，引起了许多与会人员的共鸣。

司法体制改革以来成效显著，也存在一些亟待破解的难题。山西省人民检察院检察长杨司说，基层检察院内设机构过多问题比较突出，必须贯彻落实好有关改革方案立足基层实际，从基层改起，落实好向基层倾斜的政策，解决基层检察院人才队伍断档问题，增强广大基层干警的获得感。

社会治理的重点在基层，难点在基层，希望也在基层。“柳城‘9·30’系列爆炸案反映出我们的基层基础工作还比较薄弱。”广西壮族自治区党委常委、政法委书记温卡华感言，必须深刻吸取教训，把矛盾排查、出租屋管理、易爆物品监管等各个方面、各个环节的工作都做到位。

湖南省副省长、公安厅厅长黄关春深有体会地说，现在公安工作还存在很多短板，需要努力做到四个“更加”：更加重视基层基础建设，更加重视科技和信息化建设，更加注重提升警务实战效能，更加注重提升队伍整体素质。

文/新华社记者 邹 伟 陈 菲

（据新华社北京1月23日电）

中央政法工作会议要求主动应对新常态下的新挑战——

用改革破难题 以创新补短板

本报记者 李万祥

权威解读

中央政法工作会议1月22日至23日在北京召开。会议指出，全国政法机关要主动适应国际形势新变化和经济发展新常态，把防控风险、服务发展和破解难题、补齐短板摆在更加突出位置，以维护国家安全和社会稳定、创新社会治理、深化司法体制改革、加强思想政治建设和纪律作风建设为着力点，深入推进平安中国、法治中国和过硬队伍建设，为实现“十三五”时期经济社会发展良好开局创造安全稳定的社会环境、公平正义的法治环境、优质高效的服务环境。

防控金融风险

在明确今年政法工作的五大着力点的同时，会议强调，重点做好反对暴力恐怖和维护政治安全、金融安全、网络安全、公共安全等五大领域风险预警、预控，提高维护国家安全和社会稳定的预见性、前瞻性。

其中，金融安全事关经济安全和社会稳定的全局。近年来，互联网金融业发展迅猛，在降低交易成本、激活民间投资等方面效果明显。同时，一些网络借贷平台存在较大风险。有的不法分子利用网络借贷、网上理财等名义，以高息回报为诱饵，大肆进行非法集资等违法犯罪活动。

这几年，政法机关配合有关部门开展互联网金融领域专项整治，推动民间融资借贷活动的规范和监管，最大限度地减少对社会稳定的影响。

在协同银监会等部门，建立立体化、社会化、信息化监测预警体系的同时，政法机关完善跨地区跨部门信息共享机制，提高对金融风险发现、预警能力。例如，上海、山东、江苏等地成立金融安全防范打击工作领导小组。

1月21日，为进一步贯彻《国务院关于进一步做好防范和处置非法集资工作的意见》，落实防范和处置非法集资工作责任，健全市区两级打击非法金融活动工作机制，上海市召开了金融稳定工作会议，公安、法院等政法机关与工商、金融办、在沪金融监管部门共商打击非法集资违法犯罪活动。

防止案件办了、企业垮了

近年来，政法机关依法妥善处理涉众型案件，既依法查处违法犯罪活动，又切实维护公民、企业合法权益，尽可能做好涉案资产保全，减少投资者损失。

国家利益拓展到哪里，安全保护和法治服务就跟进到哪里。顺应我国全方位对外开放新趋势，如何统筹运用政法资源服务开放发展已成为摆在政法机关面前的新课题。这要求各政法机关加强与有关国家情报、执法部门合作，提高情报信息共享水平和共同打击犯罪能力，以有效保护我国在海外的公民、企业及项目安全。

市场发展需要公平、公正、透明、稳定的法治环境。这涉及加强产权保护、尊重契约自由、保护诚实守信的原则，依法平等保护各类市场主体合法权益。在司法实践中，人民法院探索运用简易程序审理简单的知识产权案件，完善知识产权案件审理机制，研究知识产权市场价值的司法认定办法，防止权利人赢了官司、丢了市场。

会议强调，对法定代表人涉嫌违法但仍在正常生产经营的企业，要依法慎重使用查封、扣押、冻结等强制措施，不轻易查封企业账册，不轻易扣押企业财物。确需采取上述措施的，要预留必要的流动资金和往来账户，尽可能减少对企业正常生产经营活动的影响，防止案件办了、企业垮了。

加强精细化管理

工业化、城镇化快速推进期，也易成为安全事故高发期，需要更加注重风险意识的培养和风险源的控制。例如，目前的快递寄送行业中，普遍存在快件慢、态度差、件丢失等“老三样”问题。会议提出，对寄递物流行业，要研究解决政策、资金、技术等方面的制约因素，推动实名收寄、收寄验视、过机安检等措施的全覆盖，并建立全程计算机管理机制。

城市在快速发展的同时，也暴露不少问题。其中，城乡接合部、城中村成为安全的薄弱环节，这些地方市场化、法治化程度相对较低，更需要政府切实负起责任，加强精细化管理。

会议强调，加大对城市潜在风险的排查和评估，及时发现、消除安全隐患。要加大源头治理力度，切实解决基础设施、公共服务、社会治理等方面存在的突出问题，从根本上提高安全保障水平。

孟建柱对公安工作提出要求

牢记职责使命 聚焦防控风险 全力维护国家安全和社会稳定

新华社北京1月23日电 日前，中共中央政治局委员、中央政法委书记孟建柱对公安工作提出要求，全国公安机关要牢记职责使命，聚焦防控风险，深化公安改革，加强队伍建设，敢于担当、善于作为，全力维护国家安全和社会稳定。

孟建柱充分肯定2015年公安工作，要求全国公安机关切实增强忧患意识、责任意识，敢于担当、善于作为，全力维护国家安全和社会稳定。要严密防范、严厉打击暴力恐怖活动及其他严重刑事犯罪，完善、推动立体化社会治安防控体系建设，坚持网上网下一体化建设，努力提高预防、打击违法犯罪实效。

孟建柱要求，要深入推进警务机制改革、公安行政管理制度改革、执法权力运行机制改革、人民警察管理制度改革，提高公安工作整体效能，进一步增强人民群众安全感和满意度。要强化舆论引导，遵循司法规律和新闻传播规律，善于以主动、坦诚姿态与社会沟通，以开放、包容心态与媒体交流，为公安工作营造良好舆论生态。要进一步加强思想政治、纪律作风和业务能力建设，努力打造一支忠诚可靠、执法为民、务实进取、公正廉洁的公安队伍，奋力开创公安工作新局面，为法治中国、平安中国建设作出新的更大的贡献。

认真开展“三严三实”专题教育

广西壮族自治区党委：

认真查摆不严不实 落实具体整改方案

本报讯 记者童政 周骁骏报道：广西壮族自治区党委日前召开新闻通报会，向社会通报“三严三实”专题民主生活会有关情况及领导班子整改落实方案情况。

据介绍，2015年12月下旬，广西壮族自治区党委领导班子召开了“三严三实”专题民主生活会。专题民主生活会上，自治区党委领导班子及成员认真查摆不严不实突出问题，敢于亮丑、敢讲真话。自治区党委书记彭清华带头开展自我批评，谈不严不实的具体表现。其他党委同志联系个人思想、工作、生活和作风实际，联系个人成长进步经历，既从工作上、作风上找差距，又从思想上、党性上找不足。大家对用车和办公用房清理、住房清退、秘书配备管理、工资关系转移等规定，逐一对照检查并作出说明。

新闻通报会对自治区党委领导班子“三严三实”专题民主生活会整改方案有关情况进行了通报。专题民主生活会后，自治区党委常委会根据查摆出来的不严不实问题研究制定了具体整改方案。在坚定理想信念方面，强调要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，开展经常性党性教育，坚持和完善党委中心组制度；在严守党的政治纪律和政治规矩方面，强调坚决维护党中央权威，带头讲原则、讲纪律和讲规矩，认真学习贯彻《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》；在把“三严三实”融入干部经常性教育方面，强调要坚持和完善党内政治生活制度，把“三严三实”作为干部教育的重要内容，深入开展不严不实问题专项整治。

为确保整改措施落实，自治区党委还将每项整改任务分解到每位常委同志身上，明确责任人和牵头单位、责任单位，对整改事项逐条逐项制定具体方案。