着力增强发展的整体性协调性

——二论深入学习贯彻新发展理念

本报评论员

着力增强发展的整体性和协调性，必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系，重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话强调，要着力增强发展的整体性协调性。同时，还进一步深刻阐述了为什么要协调发展、协调是什么、如何推进协调发展等问题。这对于我们牢固树立和贯彻落实新发展理念，顺利完成调整比例、补齐短板、优化结构等紧迫任务，具有重大意义和指导作用。

长期以来，我国区域发展不平衡、城乡发展不协调、产业结构不合理、经济和社会发展“一条腿长、一条腿短”等矛盾比较突出。党的十八届五中全会提出坚持协调发展，正是瞄准了发展中不平衡、不协调、不可持续问题，体现出了持续健康发展的内在要求。进入全面建成小康社会决胜阶段，我们更要清醒地意识到，越是临近成功的最后冲刺，越要做到统筹兼顾。只有着力增强发展的整体性协调性，才能使中国经济发展行稳致远。

协调既是发展手段又是发展目标，同时还是评价发展的标准和尺度，是发展两点论和重点论的统一。着力增强发展的整体性和协调性，必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系，重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力。进一步看，坚持协调发展，补齐“木桶”短板，也是一个从不平衡到平衡的动态过程，不仅可以形成平衡发展结构，还能使发展之“桶”容量更大。而且，越是补短板，往往越是打开发展通路的关键；越在薄弱环节上多用力，往往越能起到“四两拨千斤”的良好效果。

“十三五”规划建议从推动区域协调发展、推动城乡协调发展、推动物质文明和精神文明协调发展、推动经济建设和国防建设融合发展等多个方面，勾勒出我国今后五年整体性协调性发展的线路图。把线路图变为现实，要求我们学会运用辩证法，善于“弹钢琴”，处理好局部和全局、当前和长远、重点和非重点的关系，在协调发展中拓宽发展空间，在加强薄弱领域中增强发展后劲。我们相信，只要牢牢把握“协调”这一制胜的要诀，就一定能够破解发展难题，厚植发展优势，下好“十三五”时期发展的全国一盘棋。

来论

治理欠薪需要大数据支持

舒圣祥

日前，国务院办公厅印发了《关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》，明确将全面实行农民工实名制管理制度，严厉查处拖欠工资行为，努力实现到2020年基本无拖欠的目标。

每到年关，总会有一系列与“治理拖欠农民工工资问题”有关的措施出台。这一方面说明，政府部门对此问题高度重视，但从另一视角看，年年发文治理，也说明这个问题至今没有得到很好解决。为什么出现这样的状况？过去普遍认为缺乏狠招、惩治力度不够，如今看来，只有狠招是不够的，还需要一些技术层面的改进。此次《意见》中明确提出实行农民工实名制管理、推行银行代发工资制度等，就是从技术层面着手的新举措，效果值得期待。

当然，所有微小的技术改进要想形成合力，还得基于一个共生的土壤，那就是大数据。大数据的商业价值让人憧憬，大数据的政务价值同样巨大。以上海为例，上海目前已建立起所有入沪建筑企业的大数据库，全市建筑工程不分大小，农民工工资必须每月按规定期限在线支付；哪家拖欠，劳动监察部门不只在线实时监察，还会将其自动纳入监控黑名单库，到年底，一系列综合惩罚手段还要对失信企业再算一回总账。如此一来，企业欠薪失信的成本会增高，相比“恶意欠薪入刑”，更有威慑力。

惠农补贴不能只“审”不“核”

张忠德

近期，媒体连续曝出一些地方在粮食补贴、扶贫补贴、残疾补贴等惠农领域的违规案例，其共同特点是虚报冒领、截留挪用、违规抵扣、超出政策规定范围发放、骗取补贴资金等，其中不乏财政供养人员、村组干部。这种欺上瞒下的舞弊行为，虽说与基层“作风不严不实”有关，但症结还是在补贴对象审核“最后一公里”的末端执行程序上出了问题。

审核，意味着审查核定，也就是要检查、分析、核对有关情况。从制度层面来看，惠农补贴都有一套严密的审核和审批程序。但是，不少地方承担着审核职责的乡镇政府却流于形式，粗枝大叶，往往只要见到村级鉴定意见又盖有公章，便一审而过，不再认真核查各村组上报的受补对象和数量，实际上是没有监督。正是这种只“审”不“核”的工作态度和工作作风，使惠农补贴领域违规案例屡屡出现。

群众的眼睛是雪亮的。其实，乡镇干部只要到群众中去多问几个人，就会弄清楚该受补对象是不是真的符合受补条件。认真调查核实每一个受补对象后，一些想蒙混过关的人就会现出原形。干部多跑一步路，就离“真相”近一步。好政策如果不能惠及需要的人，扶助济难的初衷就会成为空谈。为此，必须从审核审批的每个环节从严倒查、追责，对那些审核不精准、把关不严实的部门和干部更要严厉问责；不妨将类似的渎职行为纳入法制惩处的框架中，从根本上保证惠民政策落到实处。

徐 骏作(新华社发)

“黑手”

点 评 据报道，北京市近日公开曝光了26家违规提取公积金的企业。这些貌似正规实则为“黑中介”的组织，客户只要向他们缴纳10%左右的中介费，就可骗提公积金。曝光“黑中介”名单，体现了有关部门重拳整治公积金乱象的决心。要从根本上杜绝这一违法行为，除了有关部门加强监管，提高打击力度之外，还需要从实现信息联网、提升公积金管理和使用效率等方面加以改进，让群众正常提取公积金的渠道更加畅通、便捷。 （时 锋）

“众媒时代”更需依法治网

李万祥

互联网治理既不能简单粗暴地全面管制，也不能对各种低俗信息视而不见。要规范和保障管理部门依法行使职权、正确实施行政处罚，也需要各方主体共同参与，形成行业自律与社会共治的良性生态

最近一段时间以来，先是快播涉黄案开庭审理引发“技术中立”之争，后有百度血友病贴吧事件曝光“网络中立”之殇，互联网治理的话题再次成为关注焦点。

为规范互联网新闻信息服务活动，有效促进互联网信息内容管理部门依法行使职权，国家互联网信息办公室日前同时公布了针对现行《互联网新闻信息服务管理规定》《互联网信息内容管理行政执法程序规定》的修订稿，并面向社会公开征求意见。

现行《互联网新闻信息服务管理规定》于2005年9月发布，至此次大幅修订已过10年。新公布的征求意见稿的亮点之一，便是对发布者信息公开及用户信息保护进行了详细规定。此外，还加强了对互联网新闻信息服务从业人员及其提供者的严格监管，提出互联网信息办公室应当建立互联网新闻信息服务网络信用档案和失信黑名单制度。

互联网的媒体属性越来越明显并不断加强，网上媒体管理和产业管理却与发展现状日益脱节。此次对上述两项规定的修订，正是应对互联网信息传播新形势的需要，也是依法治网的必然之举。

近年来，信息传播的途径已由PC端大规模向移动端转化，信息传递呈现传播快、影响大、覆盖广、社会动员能力强等特点，微博、微信等社交网络和即时通信工具用户的快速增长，更将这一特点进一步放大。身处人人都有麦克风的“众媒时代”，如何加强网络法制建设和舆论引导，确保网络信息传播秩序和国家安全、社会稳定，各方都很关切。

首先，互联网治理既不能简单粗暴地全面管制，也不能对各种低俗信息视而不见。笔者认为，在保证网络言论自由的基础上，我们需要充分运用技术、行政和法规等多种手段，对网络信息传播加以规范。其中，技术应当为网络空间治理加分，而不是减分，技术设计从一开始就要考虑到社会价值责任。

其次，对互联网信息内容管理部门而言，规范和保障其依法行使职权、正确实施行政处罚，是全面推进依法行政、建设法治政府的必然要求。互联网信息内容管理部门行政执法时，应遵循公开、公平、公正的原则，做到事实清楚、证据确凿、程序合法、法律法规规章适用准确适当、执法文书使用规范等。

再次，互联网治理需要各方主体共同参与，形成行业自律与社会共治的良性生态。网民是举报互联网违法行为、不良信息传播行为的主力。数据显示，2015年12月，全国各地网信办举报部门、各网站共受理网民举报269.7万件，较2015年初翻了一番。在人人争当中国好网民的同时，互联网信息服务者也要主动承担社会责任，在法律框架内平衡商业与道德，让网络空间更清朗。

思辨

“毁古迹造新城”当止

汪昌莲

有媒体调查发现，陕西商洛市区一城改项目，不但被曝涉嫌未批先建，在建4年中还拆毁多户有文物价值的清代民居。商洛市博物馆所在地的重点文物保护单位大云寺，亦屡遭破坏。

现实中，一些地方大拆大建、拆旧建新，盲目追求GDP增长政绩，支持开发商毁旧址建新楼，在畸形的楼市中追求“经济繁荣”，而不惜毁掉先贤留下的历史文化瑰宝。殊不知，毁古迹造新城，伤了城市文脉。

古城、古遗址和古建筑等文物，是我国优秀文化遗产，它集历史、艺术、文化、自然景观与人文景观于一身，包含了中华民族文化的精髓，有着厚重的文化根脉。

一些地方之所以热衷于毁古迹造新城，一方面是受到错误政绩观、发展观的影响，同时也反映了文化价值的迷失。在当前市场经济快速发展的大背景下，人文精神的缺失、对优秀传统文化的重视不够，造成人们对整个中国历史文化的感悟减弱，而精神的物质化和文化的沙漠化，不但影响历史文化的传播和接受，也反过来影响了历史文化本身。由此表现出来的泛物质化的思潮，以及功利化的浮躁心态，严重削弱了人们对文化价值的向往和追求，值得当今社会反思。

特别是，少数地区和部门将《文物法》“活学活用”到了极致，省略了“保护”等重要部分，却在“利用”上大做文章，对文物的教育和传承功能避而不谈，一门心思利用文物去逐利，只要有开发商肯出钱，文物古迹、文化遗产就可以任其宰割。毁古迹造新城乱象丛生，折射出职能部门对文物的监管和保护还相当薄弱。更为值得警惕的是，一些文物保护单位的经营者和文物专家，心浮气躁，急功近利，热炒文物，而目的并非是对其进行有效保护，去挖掘其承载的历史文化价值，而是各取所需，追求利益最大化。因此，对于此类毁古迹造新城的文化暴力行为，文物保护主管部门和城市管理者不能再坐视不管，应依法予以制止和处罚。

众声

聚焦当前经济形势

张立群

国务院发展研究中心研究员

使改革在微观层面切实见效

去年外需收缩等超出预期，中国经济之所以能够顶住前所未有的困难和挑战，得益于统筹采取了一系列稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险的政策措施，坚持稳中求进的总基调，不断创新宏观调控，坚持推进深化改革，避免了经济大起大落。经济政策有一定的滞后影响，此前采取的宏观调控政策和改革举措今年将继续发挥稳增长作用。目前,我国已经推出不少改革举措，下一步必须要在落实上下功夫，破除顶层设计与实际落地之间的梗阻，使改革在微观层面切实见效。

冯 俊

中国房地产业协会秘书长

去库存需供给侧改革支撑

当前，我国房地产市场的过剩并不是绝对过剩，而是处在总量不足、局部过剩的状态，仍属于相对过剩，主要是资源配置不合理造成的。为此，去库存的关键是推进供给侧改革，主动适应需求，在技术进步、产品创新的基础上创造需求。企业层面关键是要提高创新能力，适当改善住房功能，针对特定人群提供产品，发展养老地产。此外，还要规模化发展住房租赁市场，鼓励开发企业将部分房源由售转租，在个人之外建立租赁机构、社会组织、开发企业和个人为一体的综合租赁体系。

赵 萍

中国贸促会研究院研究员

实体零售行业或将迎洗牌

2016年消费增速走势将和2015年总体接近，上半年低开，年中回升，下半年会好一点。一方面，2016年是供给侧改革开局之年，虽然“补短板”能提高供给能力，但“去产能、去库存、去杠杆”将是主旋律，多少会影响到经济增速。另一方面，从国际上看，美元走强，大宗商品价格可能进一步回落，CPI输入通胀压力小，对消费正面影响不太明显。值得一提的是，在线上线下快速融合过程中，2016年实体零售行业或将迎来实质性洗牌，尤其大型零售商与网络巨头合作后，会给其他同业者带来进一步竞争压力。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 祝 伟