

让欠薪企业“一处违法，处处受限”

——国务院办公厅《关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》解读

本报记者 韩秉志

△ 到2020年，在治理拖欠农民工工资问题上，将形成制度完备、责任落实、监管有力的治理格局，努力实现基本无拖欠

△ 在中央，建立由人力资源和社会保障部等部门和单位组成的联席会议制度；在地方，建立健全由政府负责人牵头、相关部门参与的工作协调机制

权威解读

日前，国务院办公厅印发《关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》（下称《意见》），就健全预防和解决拖欠农民工工资问题的长效机制，从根本上治理拖欠农民工工资问题提出了明确要求。《经济日报》记者就有关问题采访了人力资源和社会保障部副部长邱小平。

2020年实现基本无拖欠

邱小平表示，受我国经济下行压力增大、部分企业生产经营困难等因素影响，一些地区拖欠农民工工资现象有所反弹，“从各地反映的情况来看，当前拖欠农民工工资问题仍主要发生在工程建设领域。同时，加工制造、采矿等行业拖欠农民工工资案件呈增多趋势”。

邱小平说，导致拖欠农民工工资问题的原因主要有4方面：一是建设领域市场秩序不规范，工资支付的责任主体难以落实；二是建设领域用工管理和工资支付行为不规范；三是当前一些劳动密集型加工制造业、煤炭等行业的企业生产经营遇到困难，逐步成为新的欠薪

风险源；四是保障工资支付的法律制度仍不健全。

“企业拖欠工资的违法成本过低，最高罚款不超过2万元，与用人单位动辄数百万元甚至上千万元的拖欠工资数额相比，不足以起到震慑作用。”邱小平说。

邱小平说，《意见》提出以建筑市政、交通、水利等工程建设领域和劳动密集型加工制造、餐饮服务等行业发生拖欠工资问题的行业为重点，健全源头预防、动态监管、失信惩戒相结合的制度保障体系，完善市场主体自律、政府依法监管、社会协同监督、司法联动惩处的工作体系。

“到2020年，将形成制度完备、责任落实、监管有力的治理格局，使拖欠农民工工资问题得到根本遏制，努力实现基本无拖欠。”邱小平说。

建立拖欠“黑名单”制度

针对拖欠农民工工资问题突出的工程建设领域，《意见》采取了哪些措施？邱小平表示，《意见》坚持以问题为导向，既兼顾其他行业企业，又以治理

工程建设领域拖欠农民工工资问题为重点，从用工管理、工资发放、资金拨付、保障制度、项目管理等环节予以规范，提出了针对性政策措施。

一是针对用工管理和工资支付行为不规范问题，进一步明确要落实各类企业包括建设领域施工企业依法按月足额支付工资的主体责任，强调施工总承包企业对所承包工程项目的农民工工资支付负总责。

二是针对对一些企业工资支付主体责任难落实问题，要求健全工资支付监控和保障制度。“针对现实中工程款与农民工工资往往捆绑在一起的问题，为保证工程款中的人工费不被挪作他用，在总结一些地方经验基础上，特别提出要建立健全农民工工资（劳务费）专用账户管理制度，推动农民工工资与工程材料款等相分离，要求建设单位在拨付工程款时，按照合同约定的比例或施工总承包企业提供的数额，将工程款中的人工费用单独拨付到施工总承包企业在银行设立的农民工工资（劳务费）专用账户。”邱小平说。

三是完善企业守法诚信管理制度，建立拖欠工资企业“黑名单”制度，建立健全企业失信联合惩戒机制，使失信企业在全国范围内“一处违法，处处受限”。

四是针对建设领域市场秩序不规范问题，提出加强建设资金监管、规范工程款支付和结算行为、改革工程建设领域用工方式等政策措施，从源头上预防和减少拖欠工资问题。

确保政策落实到位

“解决拖欠农民工工资问题涉及面广、政策性强、难度很大，必须依靠各级政府高度重视，统一领导，统筹协调，才能确保各项政策措施落到实处。”邱小平说。

为此，《意见》提出，一要按照属地管理、分级负责、谁主管谁负责的原则，完善并落实解决拖欠农民工工资问题省级人民政府负责制、市（地）县人民政府具体负责的工作体制，落实属地政府监管责任；二要进一步健全解决企业拖欠工资问题联席会议制度，形成治理欠薪工作合力。

邱小平说，下一步，人力资源和社会保障部将指导、督促各地抓紧研究制定实施意见，结合当地实际进一步细化落实目标任务和政策措施，明确落实责任和时限要求，以“三严三实”精神切实抓好《意见》的贯彻落实，努力争取各地政策措施尽快落地见效。

三部门印发《指导意见》鼓励燃煤电厂推行第三方治污

本报讯 记者顾阳报道：国家发展改革委、环保部、国家能源局日前印发了《关于在燃煤电厂推行环境污染第三方治理的指导意见》，将通过价格、财政、融资等手段，鼓励燃煤电厂推行环境污染第三方治理。

据介绍，燃煤电厂推行环境污染第三方治理将采取企业自愿、依法推行和诚实守信的原则，燃煤电厂和环境服务公司在自愿、公平的前提下，开展互惠互利的市场化方式合作。双方将在现行法律法规下开展环境污染第三方治理合作，确保污染物排放满足相关法律、法规、标准、政策要求。

《指导意见》提出，到2020年，燃煤电厂环境污染第三方治理服务范围进一步扩大，由现有的二氧化硫、氮氧化物治理领域全面扩大到废气、废水、固废等环境污染治理领域；社会资本更加活跃，资本规模进一步扩大；第三方治理相关法规政策进一步完善；环境服务公司技术水平能力不断提高，形成一批能力强、综合信用好的龙头企业。

国家发展改革委有关负责人表示，从试点及实际应用情况看，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，以污染治理“市场化、专业化、产业化”为导向，环境污染第三方治理有利于提高燃煤电厂污染治理工程建设质量，有利于吸引和扩大社会资本投入，缓解电力企业环保设施建设的资金压力，创新燃煤电厂环保设施安全稳定经济达标排放运行。

中欧旅游合作全面展开

欧洲成中国旅游企业投资热土

本报北京1月20日讯 记者郑彬报道：国家旅游局旅游促进与国际合作司副司长樊文明今天表示，我国对外旅游投资领域广泛，随着中欧旅游合作的全面展开，欧洲已成为中国旅游企业投资热土。

这是记者今天从中国—欧盟旅游合作研讨会上获悉的。樊文明在会上表示，欧盟各国是我国重要的出境旅游目的地和客源市场。数据显示，2015年，欧盟国家公民来华人数达298.41万人次，持续处于高位；中国公民首站赴欧盟国家人数约342.76万人次，同比增长22.9%。

值得注意的是，大规模游客的双向流动，不仅带动了交通、住宿、餐饮、购物、金融、保险等相关产业的发展，也推动了相互投资的增加，促进了就业的增长。2013年，中国旅游行业对外直接投资已达1008亿美元，2014年同比增长15.5%达到1160亿美元。刚刚过去的2015年，预计将达到1280亿美元。

国家旅游局数据中心副研究员李仲广分析认为，我国对外旅游投资市场化程度较高，民营企业、民资是投资欧洲的主力军。据Amadeus数据库统计，在欧洲35个国家注册的7148家中国企业中，85%投资来自个人。

李仲广表示，要进一步发展中欧经贸合作，充分挖掘双方投资合作潜力，需要双方创造更加自由便利的环境，需要有更多交流平台，为双方企业特别是中小企业合作创造更多机会。

“十三五”时期

我国将实施六大气象工程

本报北京1月20日讯 记者杜芳 郭静原从今天召开的2016年全国气象局长会上获悉：“十三五”时期，我国将重点实施六大气象工程，确保到2020年如期实现气象现代化目标。

中国气象局局长郑国光当天在全国气象局长会议上介绍说，这六大气象工程分别是：气象预报预警工程、国家气象科技创新工程、气象信息化系统工程、海洋气象能力建设工程、卫星雷达等气象探测基础工程、人工影响天气能力建设工程。

其中，气象预报预警工程将建设覆盖全国内陆和邻近海域的较为完善的突发事件预警信息发布系统，显著提升气象预报预警时效和精细化水平；海洋气象能力建设工程将建设海洋气象观测网，发展全球海洋气象预报模式，形成全球监测、全球预报、全球服务能力；人工影响天气能力建设工程将重点开展飞机作业能力建设，充分发挥人工影响天气在促进农业增产增收、改善生态环境等领域的作用。

刚刚过去的“十二五”时期，我国气象现代化水平明显提升。与“十一五”时期相比，24小时晴雨、温度预报准确率分别提高了1.8%和13%；台风路径预报误差减少26%，达到国际先进水平；气象灾害导致的死亡人数从年均2956人下降到1293人。

青海海北州门源县发生6.4级地震

西宁震感强烈

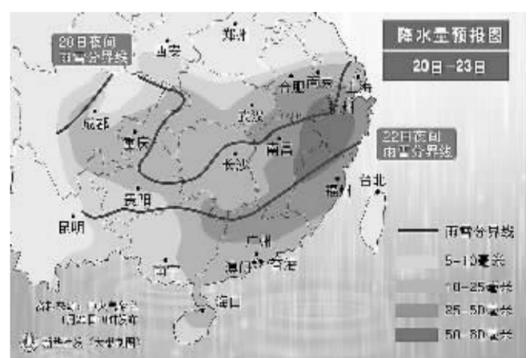
新华社西宁1月21日电（记者陈凯 骆晓飞）据中国地震台网消息，1月21日1时13分在青海海北州门源县（北纬37.68度，东经101.62度）发生6.4级地震，震源深度约10千米。

记者从门源县了解到，当地通讯保持畅通，县城许多市民已经到户外躲避。据青海省地震局消息，目前没有接到门源县人员伤亡和财产损失报告。

西宁震感强烈。已经睡着的记者被震醒，住宅小区的居民纷纷开灯观察周围情况。

雨雪冰冻天气拉开序幕

冷空气大风随后而至



春运大幕即将开启 预计发送旅客29.1亿人次

本报讯 记者齐慧从全国春运电视电话会议获悉：今年春运从1月24日起至3月3日结束，春运大幕即将开启。国家发展改革委预计，今年春运全国旅客发送量将达29.1亿人次，增长3.6%。

据预测，今年春运期间，道路旅客发送量将达24.8亿人次，增长2.4%；铁路3.32亿人次，增长12.7%；民航5455万人次，增长11%；水运4280万人次，与上年基本持平。

国家发展改革委副主任连维良表示，今年春运客运量继续保持增长态势，虽然增速有所放缓，但绝对新增1亿人次，进一步加大了运力和服务保障的难度。“一票难求”现象仍然存在。”连维良说，去年有近20条高铁新线3000公里投入运营，全国高铁运营里程达到1.9万公里，但高峰时段、热点方向线路仍然“一票难求”。

连维良表示，今年春运将把信用建设作为工作重点，打造“诚信春运”。目前，铁路总公司已梳理出失信行为类别，民航局已确定11种不文明行为，将尽快出台具体办法，争取今年春运期间就对失信行为进行记录。



由中航工业集团投资50亿元，在河北邢台规划建设的中航长征（邢台）中重卡、特种车及装备生产基地项目一期一阶段工程日前完工，首款重卡新车顺利下线。据了解，该基地全部建成投产后，年产整车2.5万辆，年产值230亿元。图为两名工人在安装重型卡车轮胎。

赵永辉摄

暖人心·接地气·共筑梦

——文化部艺术院团深入开展文化进万家活动掠影

搭建乡间舞台，传承民族文化，构筑精神家园。连日来，文化部9家直属艺术院团包括国家京剧院、中国国家话剧院、中国儿童艺术剧院、中国东方演艺集团有限公司、中国交响乐团、中国歌剧舞剧院、中央芭蕾舞团、中央歌剧院、中央民族乐团，响应中宣部等部门号召，积极开展“我们的中国梦”文化进万家活动。元旦春节期间，广大文艺工作者奔赴新疆阜康、广西龙州、云南红河、福建莆田等21个县市，为百姓送去京剧、话剧、儿童剧、声乐、歌舞、器乐等演出，为基层群众度过一个欢乐祥和的新春佳节营造喜庆美好氛围。

的演员杨成说：“尽管演出任务很重很累，但当看到孩子们因我们的表演而绽放美丽灿烂的笑容时，我们觉得再苦再累都值得！”

1月11日至13日，中央歌剧院200多人组成的庞大演出队的到来，为黎川阴冷的空气添了几许暖意。

大型音乐舞蹈史诗《复兴之路》第一次走出大剧院来到广场演出，高亢的《我爱你中国》激荡着对祖国的无限热爱，深情的《黎川我的家》勾起乡亲们对家乡的情谊，《斗牛士之歌》《滚滚长江东逝水》等动听的旋律，引来阵阵掌声……“艺术家们不畏严寒、不辞辛苦，让高雅艺术走上街头，走到田头，走进老区人民的心头。”黎川县委宣传部部长雷祥根说。

在山东省海阳市庄上村，过年的气氛好像提前到来了。2015年12月25日，一辆大篷车搭起的舞台出现在庄上村村中心，听说国家京剧院的艺术家们来演出了，十里八乡的村民自发聚集而来。“亲眼看到著名演员表演，感觉很不一样，我觉得特别精彩。”村民吕彩菲说。

接地气：深入生活，认识传统，吸收养分

送文化，要送符合百姓口味的文化，充分考虑各地文化差异、民风民俗、接受习惯。

2015年12月27日，中央民族乐团就给新疆乌鲁木齐市带来了一场“不一样”的音乐会。“音乐会以‘国风绕梁’为主题，是乐团结合新疆民族风情的创新，演出形式、舞台表演、作曲与常规音乐会不一样。”中央民族乐团合唱团团长阎伯政说。

音乐会上，乐团演奏了由维吾尔族民歌《阿拉木汗》《达坂城的姑娘》《美丽的新疆》、哈萨克族民歌《可爱的一朵玫瑰花》等乐曲组成的新疆组曲；民歌合唱组曲《天南地北茉莉花》更是增加了新疆版的《茉莉花》，在场观众听得如痴如醉。

1月中旬，中国交响乐团如约到重庆南岸区特教中心、北斗村等地“探亲”。自2011年以来，乐团连续5年到南岸区进行慰问演出及开展帮扶活动。

“孩子们，呼吸的时候，要像闻妈妈做的糖醋鱼一样。”“唱‘啊’的时候要像咬苹果一样，唱‘噢’的时候要像小鸡啄米一样。”这是艺术家在给迎龙小学合唱团的孩子们上合唱声乐指导课。

“孩子们的进步非常大。从他们的精神面貌和音乐专业素养方面，完全看不出是乡村学校的孩子！”每一次，孩子们都能带给艺术家们许多惊喜。

共筑梦：结对子种文化，帮扶一方，带动一片

授人以鱼，不如授人以渔。国家

艺术团努力通过教学帮带，培养基层文化骨干和带头人，增强基层文化自我发展能力。

中央歌剧院的黎川之行除了演出外，还安排一系列帮扶活动。副院长宋晨说，未来希望能够为黎川建立自己的合唱团队，我们可以专门派人过来教学和培训，也可以由黎川方面送一些骨干到剧院去学习和培训。

“怎么控制锣鼓点的轻重缓急，是不是需要跟着剧情走？”“京胡的指法不规范，希望能得到指导。”“小锣的准头容易打偏，怎么办？”国家京剧院的艺术家来这里演出，山东省海阳市京剧团的演员和演奏员们抓住这次机会，一拥而上提了很多问题。

国家京剧院副院长陈樱说：“今年8月，国家京剧院与海阳市京剧团签订合作协议，这是我们合作的第一个县级艺术团体。接下来，会派老师到海阳帮助他们排演京剧《凤还巢》。同时也欢迎海阳的青年演员到北京观摩学习，参与国家京剧院的演出。”

深入开展“深入生活、扎根人民”主题实践活动，文化部组织国家艺术院团建立基层联系点20余个，南到海南岛，北到大兴安岭，西到甘肃、广西。定点结对子种文化，帮扶一方，带动一片，广袤大地上播撒的文化种子已经生根发芽。

文/新华社记者 周玮（据新华社北京1月20日电）