

找准扶贫门路 脱贫有了出路

本报记者 黄俊毅

打赢脱贫攻坚战·产业扶贫

本期主题词

产业扶贫是指以市场为导向,以经济效益为中心,以产业发展为杠杆的扶贫开发过程,是促进贫困地区发展、增加贫困农户收入的有效途径。当前,一些贫困地区以市场为导向,调整经济结构,开发当地资源,发展商品生产,不仅培育了多种适合当地发展的产业,而且探索了“县为单位、资源整合、整村推进、连片开发”的成功经验,逐步形成了产业龙头企业、合作组织、农户等不同主题的利益联结机制。近年来,贫困地区农民人均纯收入增长幅度高于全国平均水平,产业扶贫功不可没。

感言

扶贫新产业也需要帮扶

黄小东

鉴于目前832个贫困县主要分布在自然条件恶劣、传统产业难以发展的地区,国务院扶贫办近年来大力倡导引入新业态、新技术,以促进贫困地区产业发展,帮助贫困群众脱贫致富。

当前,基础设施互联互通和一些新技术、新产品、新业态、新商业模式的投资机会大量涌现,为扶贫产业发展提供了新的空间。但也应看到,贫困地区基础设施建设落后,劳动力素质不高,发展新产业面临着许多实际困难。比如不少贫困县地处偏远深山区,风光旖旎,森林旅游扶贫潜力巨大,无奈基础设施太差。国家林业局数据显示,目前排名前30位的国家森林公园接待游客占森林旅游游客总量的20%以上,而这30家国家森林公园只占各级森林公园总数的不到1%。大部分偏远贫困山区旅游景点少有游人问津。旅游基础设施前期投入巨大,贫困地区财力有限,严重制约了扶贫旅游产业的发展。再如光伏发电扶贫产业,贫困户房顶发电,坐在家就能收钱,是个好产业,但光伏产业本身存在一定隐患。和其他国家一样,我国对光伏发电产业也实行补贴,以致国内光伏发电一哄而上,形成一定程度的产能过剩,高额补贴被认为不可持续。

发展产业是贫困户脱贫的主渠道和主动力。扶贫新产业作为新生事物,急需资金面、政策面多方帮扶。比如贫困地区旅游公路建设,可以结合扶贫开发项目,整合利用扶贫、涉农资金;比如光伏发电产业补贴政策,可全国统筹安排,并主要向贫困地区倾斜。

扶贫新产业只有稳健发展,才能帮助贫困群众稳健脱贫致富,因此,全社会都应给予大力支持。

▽1月10日,江西遂川县于田镇雁林村村民正在为全国各地客商加工节日大红灯笼。近年来,该县实行“公司+农户”生产经营模式大力发展灯笼产业,产品畅销全国各地,并出口东南亚国家和地区市场。李建平摄



△1月12日,江西崇仁县郭圩乡胥下村烟叶育苗棚内,烟站技术员王林祥(右)正在为育苗户郭中华(中)免费提供烟叶育苗技术指导。近年来,江西崇仁县按照“一户一策”的扶贫工作思路,采取政府贴息贷款、免费技术培训等帮扶措施,引导农户发展麻鸡、信木红心柚、大棚蔬菜等特色农业,帮助1000多贫困户走上了致富路。崔周摄

黄土高坡上,座座蒙古包散落着,面彩旗迎风招展。这是宁夏固原市西吉县吉强镇龙王坝村。龙王坝村位于县城西南10公里处,建档立卡贫困户有299个。去年龙王坝村贫困户在扶贫干部的帮助下,纷纷办起农家乐饭庄,提供原汁原味的乡土菜肴,引得周边城镇游人纷至沓来。24岁的贫困村民段晓雪去年仅农家乐这一项,每月就能挣2000多元。

龙王坝村是国务院扶贫办、国家旅游局确定的2015年贫困村旅游扶贫试点村之一。这样的旅游扶贫试点村,在全国有600个。国务院扶贫办主任刘永富告诉《经济日报》记者,国务院扶贫办开展产业扶贫,计划在2000个建档立卡贫困村实施旅游扶贫工程,去年先在600个贫困村试点。

“造血”比“输血”有效

众所周知,减贫脱贫要取得长效,一定要产业发展作支撑。

家庭人均年收入低于2300元,这是2011年11月29日我国宣布的最新的贫困线。以后都以2011年2300元不变价累加通货膨胀率折算,到2015年末大约是3000元。段晓雪去年仅农家乐这一项就挣了2.4万元,有她一人挣钱,全家人月收入就大大超过了贫困线。

宁夏西吉县将台乡西坪村以前是远近闻名的穷村,现在是远近闻名的小康村。几年前,西吉县依托闽宁两省区对口扶贫协作平台,引进了福建农业产业化龙头企业华林农业综合开发公司,在西坪村建起万亩设施蔬菜基地。华林公司运用膜下滴灌高效节水技术,采取“公司+土地合作社+农户+基地+科技+物流+市场”的一体化经营方式,带领当地及周边农户大力发展绿色冷凉蔬菜种植业。30岁的贫困村民凌佳燕在华林公司基地干活,每月平均能挣2600元,去年全年工资挣了3万多元。她家5亩田,全部流转给华林公司,每年还能拿到3000元流转费。有凌佳燕一人在这里干活,全家就脱贫了。

华林公司副总经理徐金国说,公司有偿流转耕地10000亩,涵盖48个村民小组826个贫困户4116人,长年雇佣固定员工87人,季节性用工需8000多

人。这意味着,一个华林公司就带动了数以千计的贫困户脱贫致富。

“不少贫困地区长期难以摆脱贫困,救济式扶贫不能解决根本问题,只能由‘输血’向‘造血’转变,实行产业帮扶。”中央党校经济学部教授孙小兰说。

传统产业“水土不服”

近年来,农业部、国家林业局、商务部、国家发展改革委、科技部、供销总社大力支持产业扶贫。不少贫困地区积极发展经济林果、草食畜牧业、生猪、马铃薯等传统主导产业,已经实现脱贫致富。

然而,在一些贫困地区,基层扶贫干部发现,种植、养殖等传统产业在当地已难以发展,因为自然条件太差,“一方水土难养活一方人”。

“以前在老家田老庄乡,为了脱贫致富,家家都养羊,我家养了30多只。羊把荒坡上的草吃光了,就刨土吃草根。土坡设了植被,常年干得冒烟,一下雨就滑坡。”家住宁夏同心县下马关镇田园移民新村的农妇锁薇说。同心县属于宁夏中部干旱带的核心区,水源奇缺,风大沙多,植被破坏严重。在这里发展传统种植、养殖业,实现脱贫致富,显然不现实。3年前,锁薇和乡亲们按政府的生态移民政策,搬迁到下马关镇。

孙小兰曾深入广西富川、贵州威宁贫困大山里调研,发现这两县都属于岩溶地区,生态脆弱,自然条件非常恶劣,缺水缺水,贫困面大,贫困程度深,发展传统致富产业很难。

“经过多年的减贫工作,现在剩下的都是‘硬骨头’。”刘永富说。我国目前832个贫困县主要分布在青藏高原、黄土高原、西北荒漠化区、西南大石山区和中部深山区等地区。这些地区自然条件恶劣,各种灾害频发,加上基础设施建设落后,劳动力素质不高等原因,传统的农业产业起步难、发展难、取得成效难,对贫困群众的带动更难。

产业扶贫必须求新

传统产业行不通,产业扶贫必须另辟蹊径。为解贫困地区传统产业发展之

难,国务院扶贫办确定了将新业态、新技术引入贫困地区产业建设和发展的工作思路。

像龙王坝村这样开展旅游扶贫,正是国务院扶贫办重点实施的新业态产业扶贫重点工程之一。“去年已启动实施的旅游扶贫、电商扶贫、光伏扶贫等重点工程,就是要帮助贫困地区发展各种致富产业,形成精准脱贫的自我‘造血’功能。”刘永富说。

国务院扶贫办去年选取600个贫困村开展旅游扶贫试点,通过集中实施一批基础设施项目,兴办一批乡村旅游项目,开展一批乡村旅游宣传推广活动,培训一批村官和旅游项目带头人,提升贫困村发展旅游产业的硬件和软件水平,提升贫困群众发展旅游产业的技能和素质,为贫困群众创造新的增收点,为乡村旅游扶贫工作的全面展开提供可借鉴经验。

2014年7月,国务院扶贫办和国家能源局商定,在有条件的贫困地区实施“光伏发电扶贫工程”。去年“光伏发电扶贫工程”试点工作已在宁夏、安徽、山西、河北、甘肃、青海6省区的30个县启动。截至去年9月30日,6个试点省已基本完成了试点实施方案所确定的建设任务。项目全部建成,可帮助43万建档立卡贫困户,实现户均年增收3000元以上,能解决956个建档立卡贫困户无集体经济收入的问题。“在贫困地区开展光伏扶贫工作,既符合国家能源发展战略,又符合开发式扶贫战略。贫困户用电不花钱,卖电做贡献,是一个既利当前又利长远、既利扶贫又利发展的好项目。”刘永富说。

电子商务扶贫也是一个好思路。去年9月25日,国务院扶贫办已与苏宁云商签订了战略合作协议,计划在100个贫困县建设苏宁易购直营店,将贫困地区的特色农副产品上架到苏宁易购线上的“地方特色馆”进行销售。电商扶贫依托互联网,可以将贫困地区的绿色、优质农产品卖到城里去,卖个好价钱,不仅可以帮扶贫困群众,还可以让城里人享用到放心、健康的食品。据了解,去年以来,出自四川省贫困大山里的雅安市汉源县的羊车厘子、大凉山的盐源苹果,借助苏宁云商的网上众筹平台,已经迅速销往全国。

连线

“我家的8亩地都种上了百合,还租了别人家的30多亩地,估计今年能有20来万元的收入。”云南省曲靖市会泽县待补镇野马村的李清华一边收拾百合花地,一边与《经济日报》记者聊着,“我们这里海拔高,原来‘跑水、跑土、跑肥’的冷浸地养不了一家5口人。后来村里修了路,搞了耕地整理,还引进企业带着大家种百合,村里很多人的日子也跟着慢慢好起来。”

野马村现在在百合种植面积已达1万亩,产值近5亿元,带动本村群众人均增收15000余元,让全村人均纯收入从不到1000元达到了现在的7870元。待补镇扶贫办主任说,野马村巨大的变化得益于扶贫开发整乡整村整体推进,针对当地实际精准施策,实施基础设施改善、特色产业培育的系统工程。

野马村脱贫了。然而云南省还有4277个贫困村没有摘帽。目前,全省还有贫困人口近500万人,贫困人口数量居全国第2位、片区县和重点县数量居全国第1位,仍是全国农村贫困面最大、贫困人口最多、贫困程度最深的省份之一,云南扶贫攻坚任务艰巨,这将是全面建成小康社会最难啃的“硬骨头”。

“干非常之事,有非常之策”。2015年,云南省提出了以县为单位,分年度制定到村到户扶贫攻坚计划,大力推进新时期扶贫开发“63686”行动计划,即在此后6年,紧扣脱贫、摘帽、增收3个主要目标;聚焦集中连片特困地区等重点区域,瞄准建档立卡贫困对象,推动产业扶持、安居建设、基础设施、基本公共服务社会保障、能力素质提升、金融支持6个到村到户;实施基础设施改善、特色产业培育、劳动力培训转移就业、移民新村建设、社会保障和社会事业发展、整乡整村整体推进、人口较少民族整族帮扶、生态建设8大工程;健全投入增长、项目资金整合使用管理、“三位一体”大扶贫、考核退出激励约束、“挂包帮”驻村帮扶、信息化动态管理6项体制机制保障。同时,通过领导干部干部遍访贫困村贫困户,确保全省4个集中连片特困地区、93个贫困县、476个贫困乡(镇)、4277个贫困村、194.5万贫困户、574万贫困人口实现“挂包帮”机制全覆盖。

目前上述扶贫机制已逐渐形成。通过实施发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批的“五个一批”工程,云南省健全完善投入增长保障、资源整合、社会参与、驻村帮扶、考核激励、退出约束“六大机制”,确保全面小康路上一个贫困地区都不掉队、一个贫困群众都不落下,与全国同步全面建成小康社会。到2020年,实现“稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿,农村贫困人口义务教育、基本医疗、住房安全有保障;实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平、基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平;实现现行标准下全省574万贫困人口全部脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困”的目标。

海南昌江：好政策拓宽致富路

本报记者 何伟

泥土路变水泥路,贫困户住新房,40多户农民当蚕农……海南省昌江黎族自治县石碌镇片石村的变化,让村民林兴华感慨不已,“多亏了政府的扶贫好政策,带领我们走上脱贫致富的好路子。”

“种桑养蚕、养和牛,这些产业都是政府出资。”片石村第一书记王梓林说,政府出资帮村民建起了38间蚕房,并从农民手中租得低产甘蔗地,改造成桑田,种植桑树500亩,扶持村民发展桑蚕产业。此外,政府还扶持44户贫困户养和牛,每户补贴3.2万元用于购置4头母牛。

林兴华是片石村的贫困户,全家5口人,2014年家庭年收入不足万元。在政府的帮扶下,他种了18亩桑树,建起了90平方米的蚕房。“2015年卖了5批蚕茧,赚了1万多元!”林兴华高兴地说,政府引进企业帮扶,公司负责提供蚕苗、技术指导 and 回收蚕茧。“我们放开手脚养蚕,不用愁销路。今年桑树都长大了,可以养更多蚕,收入会更高。”

昌江县委书记林东说:“老百姓富了,证明我们扶贫的路子是对的”。他说,昌江县委、县政府经过研究,决定以实施产业扶贫、基础扶贫、旅游扶贫、教育扶贫、精准扶贫“五大扶贫”为抓手,决不让一个贫困户掉队。

林东表示,在产业扶贫方面,昌江突出抓好“三个升级版”。一是品种升级,引进品种新、产量高、效益好的新型产业;二是技术升级,注重对贫困户进行技术培训,通过科学技术手段实现产业效益最大化;三是合作方式升级,以能人带动、公司+农民、入股进社等模式,引导贫困户以土地或资金入股。目前,昌江累计发展农民专业合作社380家、农业协会6个,家庭农场及农民专业合作社联合社等联合体36个,共入社农户3000户,辐射带动农户1万户。合作社社员人均纯收入1.38万元,高出全县农民人均纯收入近84%,农民合作社成了农民增收的强推器。

在基础扶贫方面,昌江县着重完善农村特别是贫困村的基础设施建设,2015年共安排资金1631.5万元,支持贫困村建设道路13条等,大大改善了贫困村群众的生产生活条件。此外,昌江县委还实行“领导包村、单位驻村、干部帮户”的扶贫工作责任制,2015年共有包括“四套班子”在内的464名副科级以上干部与625户贫困户结成帮扶对子。

现场

山东：把贫困户纳入产业化经营链条

本报记者 王金虎

依托省、市、县、乡、村五级公共就业服务平台,山东打造起“全员登记认定”“全员免费服务”“全员岗位提供”“全员特困安置”的“四全援助”模式。有劳动能力的,根据需求进行培训;而对于那些没有劳动能力的贫困人员,则由政府出面,通过公益性岗位安排就业。鱼台县是省级贫困县,大量农村劳动力因为没有知识和技术,只能在家靠天吃饭。为了解决这个问题,2015年年初,鱼台县就业部门精心挑选了烹饪、家政、电气焊等10多个实用技能,面向农民免费授课。王鲁镇闫庙村的郝东,以前一家五口全靠种地为生,生活非常困难。半年前,他在培训班里学了电气焊,很快就在一家公司找到了稳定工作。“现在月工资3000至4000元,原来不敢想买房子,现在商品房也交上了首付。”

郝东高兴地说。截至目前,鱼台县已在50多个村庄开设培训班76期,3816名农民领到了技能证书。据鱼台县人社局就业办副主任闫国介绍说,他们力争培训一人,就业一人。

脱贫攻坚需要加大财政投入和金融扶贫支持力度,为此,山东要求各地每年用于扶贫的资金增幅明显高于本级财政增收增幅,赋予县级政府扶贫资金整合自主权,能够落实到村的行业部门涉农资金用于脱贫的比例要在20%以上。同时,鼓励金融机构创新金融扶贫产品和服务,引导更多信贷资金流向贫困地区。山东还将通过财政贴息,支持银行对农村贫困人口开展5万元以下的“富民农户贷”,实行免抵押、免担保、基准利率。

执行主编 陈郁
责任编辑 向萌
美编 高妍