

全民参保要在“补短板”上发力

韩秉志

养老保险制度全覆盖是实现全民参保的必由之路，不过，实现从制度全覆盖到人员全覆盖的目标，绝非一蹴而就。一方面要加强扩面，使社保全覆盖目标早日实现；另一方面要改进完善制度机制，力求已参保的群体不流失或少流失，更好地保障其权益



岁末年初，多地密集公布机关事业单位工作人员养老保险制度改革实施意见和办法。破解养老金“双轨制”，实现统账结合的养老保险制度全覆盖，正迈出重要步伐。

养老保险制度全覆盖是实现全民参保的必由之路。对此，“十三五”规划建议明确提出，实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖。全民参保，意味着国家提供的社会保障将辐射更多人群，意味着社会保险将融入每个人的日常生活中。这是实现全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系的重要一步，能够从制度上保证基本社会保障覆盖全民、人人享有，也能够改善抚养比，维护社保制度的长期稳定发展。

从目前看，实施全民参保计划已经

具备了良好条件：一是“十三五”规划纲要以共享理念为引领，明确实施全民参保登记计划，提出基本实现法定人员全覆盖的目标；二是《社会保险法》正式实施5年多来，一系列配套法规陆续出台，相关政策不断完善，依法扩大参保覆盖面有了更牢固的法律基础；三是近年来社会保险经办管理服务规范化、信息化、专业化水平显著提高，为全民参保登记提供了组织和技术基础；四是先行试点地区开始的探索取得初步成果，为在全国范围内展开奠定了实践基础。

不过，实现从制度全覆盖到人员全覆盖的目标，绝非一蹴而就。由于我国养老保险从传统退休制度转向现代社会保险制度的时间并不长，制度运行不够成熟，加之历史因素等影响，目前仍有

1亿多人未能参加基本养老保险。受经济下行压力和结构、制度调整因素影响，一批落后和产能过剩企业面临关停并转，工人转岗或自谋职业，缴费能力下降，社会保险欠费和断保问题也会增多。同时，参保资源底数不清，社会保险关系转移接续不畅，也会使部分参保群众持续性权益受到损害，影响群众参保的积极性。此外，群众诉求日益多元化，既有缩小群体、地区乃至城乡之间保障水平差距的公平性诉求，也有提高制度运行透明度和公众知情权的公开性诉求。这些特征就要求政府部门创新工作方法、不断完善制度。

全民参保是实现全面建成小康社会的一项硬指标，必须在补短板上发力。一方面要加强扩面，使社保全覆盖目标早日

实现；另一方面要改进完善制度机制，力求已参保的群体不流失或少流失，更好地保障其权益，保证制度的可持续性。

目前，符合参保条件却游离于社保体系之外的群体，大多是非经济组织员工、城镇灵活就业人员、农民工以及部分农村居民等。需要通过完善灵活就业人员、农民工参保政策，结合《劳动合同法》等法律的贯彻实施，加大政策执行力度、监察执法力度等多种手段扩大覆盖面。在保障模式上，还要兼顾公平与效率原则，建立社会保险待遇水平与缴费挂钩的激励约束机制，引导和鼓励劳动者早缴费、多缴费、连续缴费和长期缴费。根据经济社会发展，不断提高社保待遇水平，适当缩小待遇差距，让全民共享发展成果。



政府零败诉需打消公众质疑

2014年末，为了打破案件诉讼的地方保护，平等对待当事人，全国首家跨行政区划法院在上海成立。日前，有媒体走访上海市第三中级人民法院发现，2015年上海三中院受理被告政府案件242件，比2014年上海全市法院系统中告市政府案件13件高出不少，但市政府败诉率为零。

【短评】如果居民认为政府执法行为不当，侵犯了自身权益，就可以向法院提起行政诉讼，这被通俗地理解为民告官。作为全国首家跨行政区划法院的试点，上海市第三中级人民法院给民众参与行政诉讼提供了渠道，避开了法院与作为被告的当地政府的利害关系，尽可能地独立判决。但是，行政诉讼案件量与行政诉讼判决环境改善之间并不能画等号。政府机构败诉率为零，难免引发公众对这一制度是否有效的议论。为此，相关部门还应主动公开相关案件的更多细节和判决依据，从而打消公众质疑，赢得人们对这一制度的真正认可。

“雾霾津贴”契合劳动保护精神

据报道，近日，河南省郑州市总工会官方微信就“雾霾津贴”发放面向全市职工发起问卷调查，近400人参与调查。调查结果显示，95%的职工支持发放“雾霾津贴”，其中88%的参与者表示支持和理解优先给户外劳动者发放“雾霾津贴”。

【短评】“雾霾津贴”属于劳动保护范畴，发放“雾霾津贴”契合劳动保护精神。当然，发放“雾霾津贴”不仅限于发放补贴金，用人单位还可向劳动者发放口罩等防霾器具，并采取必要的防护措施。至于资金来源，可从企业排污费和车辆燃油税费中拿出一定比例，也可仿照高温津贴发放模式，由用人单位自筹一部分。但需要强调的是，发放“雾霾津贴”应纳入法律轨道，用法律法规统一调整、依法发放。

建“Wi-Fi公厕”不如建实用公厕

近日，一条“重庆南岸将修建20座有免费Wi-Fi的公厕”的新闻成了人们关注的焦点。报道中称，位于南岸区南滨路的一五星级公厕已实现免费无线上网，带宽50兆，今年南岸区要修建20座这类公厕。据了解，除了无线网络覆盖，这类公厕里还有电视、冰箱、微波炉、饮水机、急救箱等。

【短评】建“Wi-Fi公厕”的初衷是方便群众，是件好事。公厕属于基本生活设施，本身不需要豪华，只要卫生、方便、实用就行。在一些老旧小区基本的公厕等设施高建设不足的情况下，不少地方修建豪华公厕，但其提供的豪华功能根本派不上用场，引发群众不满就很能说明问题。毕竟，如果只是打着改善民生招牌而追求面子形象和，与一窝蜂地建城市“广场”“地标”没啥两样，最终都会背离方便群众的初衷。因此，与其建“Wi-Fi公厕”，倒不如多建一些实用公厕，或者把资金用于老旧公厕的改造。



应尽快治愈银行排队顽疾

何勇海

近日，央行联合国家质检总局和国家标准委发布《银行业产品说明书描述规范》等9项金融国家标准，新标准将于今年6月1日实施。针对被诟病较多的银行排队问题，《银行业网点服务评价准则》要求银行网点需有必要的缓解、避免客户排长队的功能设施和工作措施，并提出营业网点根据客流量弹性排班、设置弹性柜台或服务窗口等25项指标。

说起在银行排队，每个与银行打过交道的人都会感同身受。在很多时候，哪怕等候顾客再多，多数银行营业网点的窗口总是部分在办业务、部分闲置不用，客户怨声载道。如今，央行对银行营业网点办事时提出专门要求，相关效果值得期待。

有了国家标准，银行排队时间长的顽疾就能治愈吗？从以往的经验看，只要银行柜台“拖延症”的病根不除，未必能取得实际效果。银行“拖延症”产生的原因大致有两个，一是有些业务安全系数要求更高，业务办理流程更严格；二是出于节约人工成本考虑，但更多时候是因为后者。据统计，银行每人工办理一笔储蓄业务，将投入0.3元至0.4元的成本，若引导客户使用ATM机、网银或手机银行，单笔业务成本才几分钱。但相当多客户对这些工具和渠道并不熟悉。银行方面若想通过技术手段来降低人工成本、解决“排队”现象，就有必要加大相关宣传、推广和教育、普及。

要治理银行排队时间长的“顽疾”，还有必要治一治个别银行的“嫌贫爱富”。一些银行将过多的人力物力用于卖基金、卖保险等理财业务，而对于存取、转账等普通业务，则人手较少，且办起来慢慢腾腾。此外，银行设置VIP专柜，VIP客户优先办理，挤占了普通客户的资源，影响了普通客户办理业务的效率。

针对上述问题，期待相关部门能进一步加强监督，督促银行业再建、优化服务流程，彰显负责任企业的形象与能力，给广大消费者提供公平高效、方便快捷的服务。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛瑾 祝伟

清廉过节才能不“失节”

许凌

春节将至，宁夏各厅局委办的同志见面互相问候，不少干部反映，“因为节前节后礼尚往来的事情没有了，清廉过节，轻松多了！”

节日前后，往往是人情往来高峰期，一些人为了谋取不当利益，便在这个时间节点向上级领导“表示心意”，或请吃，或送上购物券等。能否清廉过节，已成为防止“四风”反弹的关键。党的十八大以来，每到元旦、春节前夕，中央纪委都会要求各级纪检监察机关加大监督问责力度，让广大干部绷紧廉洁自律这根弦，清廉过节不“失节”。

清廉过节不“失节”，需要领导干部树立正确的价值观。能否清廉过节，考验每一个党员干部的人生观、价值观。广大党员干部特别是领导干部，首先要架起道德高线、筑牢纪律底线，主动加强自律，抛弃“天知地知你知我知”的侥幸心理和“不给好处不办事”的潜规则思维，牢记“勿以恶小而为之”的古训，自尊自重自省自警，把清廉做人、清廉为官的准则内化于心，外化于行。

清廉过节不“失节”，需要职能部门主动作为、积极行动。要加大明察暗访和对违规行为的查处力度，对顶风违纪者、心存侥幸者、搞变通者，发现一起坚决查处一起，绝不姑息迁就。唯有如此，才能够起到震慑和警醒作用。同时，要充分发动广大人民群众群众的监督作用，依托广大群众，做好社会监督，一切消极腐败的现象就会无处遁形。

清廉过节不“失节”，需要建立起长效机制。由于“四风”问题的反复性，提倡清廉过节容易沦为“一阵风”，或者出现节前紧、节后松的现象。要想使清廉过节成为干部的习惯，而不是停留在纸面上，就必须建立健全权力运行的长效监管机制，将权力关进制度的笼子。只有这样，才能警钟长鸣，才能让清廉过节成为常态。

党风连着作风，节点凸显重点。只有让清廉过节成为领导干部的共同价值观，各级部门积极行动起来，并建立起反腐倡廉工作的长效机制，干部队伍才能永葆清廉，永葆气节。



朱慧卿作(新华社发)

“秒杀”号源

【点评】国家卫计委最新数据显示，截至2015年11月底，全国三级医院预约诊疗率平均值达到32.1%，开展分时预约的医疗机构超过3.9万所。近日，有媒体在北京、广州等地调查发现，预约挂号在一定程度上缓解了挂号难，但“黄牛”活跃，他们运用抢号软件等手段大量占据优质号源，几元的专家号倒卖到患者手中动辄两三百元甚至上千元，有“黄牛”月收入数万元。打击“黄牛”倒号刻不容缓，相关部门应综合运用法律、技术等手段，提高倒号的违法成本，挤压“黄牛”的生存空间，让预约挂号制度真正起到方便患者的作用。（时锋）

部门信息共享是惠民大事

图八木

近年来，国家强农惠农补贴政策不断出台，补贴项目逐年增多，补贴标准不断提高。但有些群众也遇到了“幸福的烦恼”，每领取一项资金，都要去办一张专门的银行卡（存折），由此带来诸多不便。

之所以出现上述情况，主要是因为不同的强农惠农补贴出自不同的部门，而部门间的信息没有实现共享，要想拿到这些补贴，一户农民也就必须要办多张银行卡才行。对农村老人来说，揣着几张银行卡，还要记住那些银行卡的密码，显然不是一件轻松的事情。

其实，不只是强农惠农补贴，还有不少利民惠民的好事情因为部门间的壁垒而给群众带来不便。比如，某个乡镇要搞

基础性项目建设，涉及上级不同部门，部门之间没有共同的协调平台，审批时间也有前有后，造成部门之间各搞各的，没有一个统一的规划。

要解决上述问题，必须打破部门壁垒，实现信息共享。只有各级管理部门从上到下一盘棋，减少各自为政形成的壁垒，才能真正将方便带给群众。目前，有的地方已进行了有益实践，利用社保卡做一卡通，一张社保卡不但是缴纳社保、医保费用，领取退休工资的保障卡，还是农村居民领取国家各项补贴的惠农卡，上面有持卡人的照片和身份证号码等信息，在办事时还可以当身份证使用，真正做到了“一卡在手，全都无忧”。

结构型货币信贷政策保驾供给侧改革

戴蔚珏

供给侧改革要求银行体系资金向转型升级的传统产业和企业倾斜，向战略性新兴产业和科技创新创业企业倾斜。但与此同时，也需要监管当局研究制定更多真正帮助银行业落实去产能、去库存、去杠杆的具体措施，避免银行为防风险，不顾企业性质盲目抽贷

在经历了2015年的经济持续下行、银行不良攀升、企业产能过剩的重重困境之后，作为“十三五”开局之年的2016年，货币政策该往何处去，银行信贷该如何调整，成为业界倍加关心的问题。

“继续实施稳健的货币政策”，日前召开的央行工作会议，给2016年的货币政策定下了基调。央行同时提出要“引导降低社会融资成本，促进经济结构调整和转型升级”，这可以说是央行在货币政策方面对供给侧结构性改革的明确回应。

同时，银监会在全国银行业监督管理工作会议上着重提出，要着力整合银行资金支持供给侧结构性改革，强调将服务实体经济供给侧结构性改革作为改善银行服务的重要内容。

可见，尽管面临增长、就业、税收方面的重重险阻，中央推进供给侧结构性改革的决心是明确的，并在宏观货币政策、微观信贷投向方面进行积极把控，力求为改革营造适宜的货币金融环境。

货币政策方面，愈来愈开放的资本

市场和汇率的承压，在一定程度上挤压了货币政策选择的独立性。同时，传导机制不畅也让货币政策在落实到实体经济层面时发生了梗阻，这不仅考验货币政策制定者的智慧，也关系到实际经济层面的结构性改革能否不折不扣地执行。令人欣慰的是，目前央行的结构型货币政策工具箱正在不断充实，货币政策框架正在逐步从数量型向价格型转变。尤其是从去年开始，定向降准、定向降息、PSL、MLF、信贷资产质押再贷款等创新工具频出，这些结构型工具本质上都是央行通过这些银行向“三农”、小微企业提供流动性支持。

央行在2015年三季度货币政策执行报告中也指出，将不会过分放水妨碍市场出清。结合未来供给侧改革的思路，我们有理由相信这样稳健的结构型货币政策将得以持续，对符合条件的银行进行定向操作，通过信贷支持政策将货币引入目标企业，可谓打出了一套“货

币+信贷”的组合拳。

当前企业面临“两极分化”，转型升级的“分水岭”也越发明朗。转型后的企业，不管是在盈利还是信贷可得性上都得心应手；未能及时转型的企业，则处境窘迫。很多银行能够做到很好地甄别，给予差别化的信贷政策，但也有有一些银行信贷“一刀切”的现象依然存在，严重挫伤了优秀企业扩大生产的积极性。这些都不是供给侧结构性改革的应有之义。

供给侧改革要求银行体系资金向转型升级的传统产业和企业倾斜，向战略性新兴产业和科技创新创业企业倾斜。但与此同时，也需要监管当局研究制定更多真正帮助银行业落实去产能、去库存、去杠杆的具体措施，避免银行为防风险，不顾企业性质盲目抽贷。这其中，不良资产处置、创新融资工具、拓宽融资渠道，以及投资联动等方面，都值得深入探索。

（《农村金融时报》供稿）