

企业参保意愿不高,保险服务不到位——

# 试点8年,环责险为啥不温不火

本报记者 曹红艳



2015年,由深圳深态环境科技有限公司参与完成的基于环责险的风险评估体系研究,获得了2015年度广东省环境保护科学技术二等奖。这项研究与深圳环责险试点相伴而生,算得上是一项可圈可点的成就。

深圳作为全国环境污染责任保险工作试点城市之一,2008年开始开展环境污染责任保险试点,截至2014年底投保企业达到300多家,保额接近5亿元。“我们为500多家重点企业作了环境风险评估,不是所有评估的企业都选择了投保。”深态环境科技总经理何晋勇说。

对此,中国平安财产保险公司团财部副经理江一舟讲得很客观,尽管他们拿到了深圳一半多的客户,但此项业务增长远低于公司其他新险种的增长水平,不仅如此,160多家企业并不足以支持他们通过数据分析给出更合理的保费安排。

环责险,是以企业发生污染事故对第三者造成损害依法应当承担的赔偿责任为标的的保险。2007年我国开始在部分地区开展环境污染责任保险试点;2013年保监会和环保部联合发文将试点范围扩大到全国。但从实践看,企业参保意愿不高,保险服务不到位等,让环责险的推进始终不温不火。

那么,环责险能否向着符合设计者初衷的方向发展,在建立环境风险管理长效机制中发挥重要作用,以应对环境风险严峻形势的迫切需要?8年试点之后将何去何从?

## 强制环责险是大势所趋

我国近年连续出台政策,要求在环境高风险领域建立环境污染强制责任保险制度

环保部环境与经济政策研究中心副主任原庆丹说,环责险是靠政策诱发的市场。而细数近一两年来出台的相关政策,推行环责险的形态已经逼入。

2015年上半年,《关于加快推进生态文明建设的意见》明确提出深化环境污染责任保险试点;2015年9月,《生态文明体制改革总体方案》中,要求在环境高风险领域建立环境污染强制责任保险制度。

此外,早在2014年8月印发的《国务院关于加快发展现代保险服务业的若干意见》中,提出了强化政府引导、市场运作、立法保障的责任保险发展模式,把与公众利益关系密切的环境污染等领域作为责任保险发展重点,探索开展强制责任保险试点。

不久前《生态环境损害赔偿制度改革试点方案》出台,环保部环境规划院副院长王金南提出,按照生态环境有价、损害者必须赔偿的要求,强制环境责任保险制度将成为生态环境损害赔偿资金筹措的渠道之一。

有关人士分析,实行环境污染强制责任保险具备了相应的法律条件。2015年6月,最高人民法院等关于贯彻实施环境民事公益诉讼制度的通知,以及最高人民法院关于审理环境侵权责任纠纷案件适用法律若干问题的解释相继发布实施,企业环境污染民事法律责任风险



加大。一系列政策的颁布以及执行力度的加强,是否意味着环境高风险企业强制环责险已是大势所趋?

2015年11月24日,环保部政策法规司副司长别涛在“我国环境污染责任保险政策深化与创新”研讨会上表示,探索基于市场机制的环境风险控制的制度建设,进入了一个新阶段。他认为,环责险完全有必要在过去试点基础上前进进一步。

## 有助管控环境风险

环责险可对环境问题发挥事前风险防范、事中风险控制、事后理赔服务作用

尽管环责险8年试点被认为发展过于“缓慢”,但旨在发挥事前风险防范、事中风险控制、事后理赔服务,用经济杠杆化解环境污染民事纠纷上也不乏出新的地方。

何晋勇说,企业欢迎他们去作环境风险的评估,一是免费的,二是企业可以了解自身存在哪些风险,便于应对。在这个过程中他们制定了电镀、印制电路板、危险废物处理、铅蓄电池、油库、危险化学品等6类重点行业企业环境风险评估的技术指南,并组织开展了全市重污染行业环境风险评估模型建设。

“如果企业投保,将由保险公司支付评估费用。”何晋勇介绍,按照相关标准发布企业环境风险等级,一方面有利于保险公司合理确定承保档次,提高风险

防控服务水平,另一方面有利于监管部门全面掌握企业的环境风险特征,采取有效措施加强监管,规范市场,减轻污染危害,提升风险保障能力。

江苏省环保厅法规处副处长贺震介绍,无锡开发了一个环境污染责任保险信息云平台微信端,老百姓通过它可以看到当地600多种环境数据和应急处理办法。“具体到某一种污染因子,登录这个平台就能知道无锡有哪些企业排放这种因子。如果某条河流出现了问题,可以顺藤摸瓜查询到是哪些企业排放的这种污染因子,包括用什么样的材料能处理、哪些地方有这种材料。更进一步,还能够了解到江苏有哪些专家能干这个事情。”

环保部政策法规司赖晓东副处长告诉记者,除了环责险风险评估能力建设得到加强之外,个别试点地方还将环境污染责任保险与环境损害赔偿机制结合起来,建立了环责险理赔专项准备金或者环境污染损害基金等。

## 推进尚待多方努力

确立环境污染责任保险的法律强制性、研发有吸引力的环境责任保险产品,是推进的关键

但并不都是好消息。江西从2013年12月开始启动环责险试点,筛选出有色金属、冶炼、电子制造业61家企业参与,经大力动员后,投保企业达到了57.4%。“试点到2015年12月结束,但目前为止没有一家企业续保。”江西环保

厅政策法规处林文说。

受访者大都表示,环责险推进缓慢的症结首先是强制性没有法律依据。新环保法中有关环境污染责任保险的描述是“鼓励”而不是“应当”。

实际上,2013年出台的《关于开展环境污染强制责任保险试点工作的指导意见》,已经提出在“涉重金属企业”等高危行业启动“环境污染强制责任保险”,未来企业是否投保直接关系到其建设项目环境影响评价文件审批、建设项目竣工环保验收、排污许可证核发等,但作为部门文件,其强制性有限。

经过两年的试点,林文认为,保险公司能否研发有吸引力的环境责任保险产品,是推进环责险的一个关键。“包括保险产品的设计,风险防控体系的建立,理赔处理机制的完善等。环责险试点过程中,不断暴露出保险产品设计与不合理、理赔机制不健全、保险公司服务不到位、企业保险意识淡漠等问题。”林文认为,突破环责险推广瓶颈,保险公司要提高专业化程度。

江一舟告诉记者,虽然公司高度重视环责险业务,但不可否认,相对于其他险种,同样的进展,在这个险种上的投入要更多。一方面,环责险的专业性强;另一方面,如果只有一些风险突出的企业买保险,在保险覆盖面较低的情况下,难以实现环境风险的充分分散和分担。

借助法律和市场机制推进环境责任保险的普及,特别是依靠市场的内生动力,发挥市场配置资源的决定性作用,通过政府监管、公众监督等方式,推动企业在环境风险管理和应对上投入合理成本降低隐患,无疑还要更长时间的坚持与探索。

内蒙古扎兰屯市依靠大兴安岭丰富资源发展生态经济——

# “黑金”带动绿产业

本报记者 罗霄

大概能产一万袋黑木耳,可以得到1000斤的干木耳。如果按照每斤30元的市场价格计算,再除去菌种、设备上的投入,今年他们仅仅这块地上的收入不会少于两万元。”

除了黑木耳种植之外,夫妻俩还投入17万元建了一个500平方米的三级菌包场,自己做起了老板。

据介绍,森宝公司在大兴村成立了5家合作社,服务于当地的黑木耳种植户,同时扶持当地蘑菇、灵芝种植。

呼伦贝尔森宝公司是得到政府大力扶持的黑木耳加工企业。该公司依托扎兰屯市及周边地区特有的丰富天然资源,以高科技含量和综合开发产业链的多功能性为基础,以国内国际市场和原产地品牌化战略为主导,促进和改善当地生态环保建设,带动农民增收致富。先后投资200万元在扎兰屯市河口

村建立自有黑木耳原料基地500亩,在哈拉苏镇北国大兴村自建沙果基地500亩,与农民签订回收订单,以公司+基地+社员+农户等多种方式,巩固、稳定、发展黑木耳原料基地近1000亩,实施有机蔬果立体种植。

不仅如此,森宝公司还投资5000万元,着力打造完整的黑木耳产业链,从菌种研发、种植到产品深加工,成为目前唯一一家黑木耳深加工企业,生产的“杰源”牌黑木耳饮料更是备受消费者青睐,盒装黑木耳、黑木耳胶囊、黑木耳粉、黑木耳小吃等供不应求,使黑木耳真正成为帮助群众致富的“黑金”。

森宝公司董事长李玉梅说:“扎兰屯地处大兴安岭腹地,是北方的‘小苏杭’,有丰富的蘑菇、木耳、沙果、蓝莓等野生蔬果资源,我们迫不及待要把这些资源利用起来,让它们以各种形态出

现在在北京、上海、广州等各大城市商场的货架上,甚至出口到国外,带动这里的父老乡亲一起致富。”

扎兰屯市委书记任宇江告诉《经济日报》记者:“近年来,扎兰屯市围绕‘8337’发展思路,以打造自治区东部农畜林产品生产加工基地为目标,依托‘国家绿色农业示范区’‘全国绿色食品原料标准化生产基地’品牌,大力发展绿色农畜林产品加工业,‘全国绿色食品原料标准化生产基地’认证面积达到181万亩,占耕地总面积的50%,培育出扎兰屯大米、沙果、榛子等6个国家地理标志保护农产品,品牌效应日益凸显,随着电子商务新常态下的快速发展和绿色食品产业营销的升级,引入‘互联网+’元素,推动互联网与绿色食品产业的深入融合,让扎兰屯市广大农村的天然绿色产品走向更广阔的市场。”

安徽省牢固树立改善环境是自身发展需要的导向,以生态环保重大工程建设和生态文明试点示范创建为抓手,以体制机制建设为保障,今年狠抓四项重点任务落实,深入挖掘绿色投资和消费潜力,切实推动资源环境与发展良性互动。

安徽省发改委环资处处长郑斌告诉《经济日报》记者,安徽省将严格落实目标责任。按照国家下达的节能降碳目标任务,科学合理制定方案,层层落实年度任务。严格实施能源双控制度,完善节能评估和审查制度,落实控制能源消费总量与各地区新上固定资产投资挂钩制度。突出重点领域节能,开展重点用能单位节能低碳行动,推行合同能源管理模式和能效“领跑者”制度。

同时,统筹推进生态文明建设。全面落实加快推进生态文明建设实施方案,实施美好家园建设、绿色产业培育、低碳循环发展、生态保护建设、污染综合治理、生态文明风尚塑造等六大工程。加快巢湖流域、黄山、宣城、蚌埠等国家生态文明先行示范区建设。积极探索生态文明建设新机制,研究制定生态补偿机制,培育环境治理和生态保护市场主体等实施意见。

“促进能源生产消费转变也是绿色发展的重要内容之一。明年将大力发展可再生能源,加快建设一批水电、风能、太阳能、生物质能等新能源项目,积极提高秸秆综合利用水平,进一步提高非化石能源消费比重。”安徽省能源局相关负责人说,该省将严格能效准入门槛,新建发电机组同步建设先进高效的脱硫、脱硝、除尘设施。积极发展热电联产,提高能源利用效率。

此外,安徽省还将推动低碳循环发展。扎实推进低碳城市、园区、商业、社区、产品试点,探索形成绿色低碳的发展模式和消费方式。建立重点企业事业单位温室气体排放报告制度,制定碳排放权交易工作实施方案,主动积极参与全国碳排放权交易市场。大力发展循环经济,推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造,再培育并推广一批循环经济示范典型。

据了解,2015年安徽省强化能源消费双控制,分解下达各项指标年度控制目标,提前完成国家下达的节能减排6项约束性指标任务。持续推进万家企业节能低碳行动,完成现役煤电机组节能改造358万千瓦。秸秆综合利用率达到81.4%,为历史最好水平。

## 广西南宁: 坚持打造国家生态园林城市

广西南宁坚持“生态立市,绿色发展”的建设方向,紧紧围绕打造“中国绿城”城市品牌,持续加大城市园林绿化投入力度。通过多年努力,南宁市生态宜居环境明显改善,各项指标均达到国家生态园林城市标准要求。

近年来,南宁市不断加强生态文明建设,形成了以青秀山为中心,以邕江两岸为轴,内河水系和公园绿地相映成趣的生态系统,呈现出具有亚热带风光的城市园林景观风貌。从2008年起,该市按“300米见绿,500米见园”的要求,大力实施公园绿地建设。2012年,通过做好“绿、水、新、旧、通”5篇文章,全力推进城市生态文明建设。2013年,推进城市园林绿化,全力打造“生态绿城”“多彩花城”和“秀美水城”,大力实施“中国绿城”提升工程三年行动计划。截至2014年底,实施园林绿化项目141个,投资约25.68亿元,完成市政主干道、景观节点、立交桥和人行天桥等园林景观改造提升,实现城市道路绿化整体水平提档升级。

2015年是“中国绿城”提升工程三年行动计划的收官之年,南宁安排园林绿化项目66项,总投资42.6亿元,重点打造生态式万象新区和火车东站片区,推进精品线路绿化工程等“九项工程”;同时,率先开展“海绵城市”建设和申办2019年第十二届中国国际园林博览会,进一步提升绿化、美化、彩化水平。南宁市林业和园林局负责人告诉记者,创建国家生态园林城市是改善城市人居环境、提高城市功能品质的重要举措。创建国家生态园林城市面临8个方面的考验,包括综合管理、绿地建设、建设管控、生态环境、节能减排、市政设施、人居环境和社会保障,南宁市均已基本达标,在建城区绿化覆盖率等方面甚至超过了要求。

文/本报记者 周晓骏 童政

谁人在现场

汽车在玉米地蜿蜒的土路上转了急急缓缓十几个弯,最后停在了在一座红色砖瓦平房前,房子约摸被20亩的地包围着,玉米地中间摆满了高约30厘米、直径约10厘米的木耳菌包。这是内蒙古扎兰屯市鄂伦春乡大兴村的张福海、陈雪飞夫妻的黑木耳种植基地。

这片地有15.5亩,原先一直种玉米、大豆或杂粮,碰上好年景每亩地收入也不过六七百元,2014年种植芸豆还赔了4000多元。在呼伦贝尔森宝黑木耳种植有限责任公司的扶持帮助下,夫妻俩2015年全种上了黑木耳。

记者来到他们的种植基地时,森宝公司从事菌种研究十多年的田间专家许庆武正在为夫妻俩两个进行技术指导,许庆武估计了一下这块地的黑木耳产量及大概收入。“他们夫妻俩照料得很用心,木耳长势和品相都很好,保守估计每亩

## 我国人工圈养大熊猫种群数量达422只



大巢编制(新华社发)