人民日报评论员文章

把握全面从严治党的新内涵新要求

——四论学习贯彻习近平同志在十八届中央纪委六次全会讲话精神

“全面从严治党，核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治。”习近平总书记在十八届中央纪委六次全会上发表的重要讲话，深刻阐释了全面从严治党的新内涵，明确提出了管党治党的新要求，是推进全面从严治党的重要遵循，为管好党、治好党指明了方向。

全面从严治党的新内涵，源于实践的发展、认识的深化。“全面”就是管全党、治全党，面向8700多万党员、430多万个党组织，覆盖党的建设各个领域、各个方面、各个部门，重点是抓住“关键少数”。“严”就是真管真严、敢管敢严、长管长严。“治”就是从党中央到省市县党委，从中央部委党组（党委）到基层党支部，都要肩负起主体责任，党委书记要把抓好党建当作分内之事、必须担当的职责；各级纪委要担负起监督责任，敢于瞪眼黑脸，勇于执纪问责。这样坚持不懈抓下去，使管党治党真正从宽、松、软，走向严、紧、硬。

管党治党的新要求，就是各级党组织要担负起全面从严治党主体责任。从党风廉政建设主体责任发展到全面从严治党主体责任，不只是字面上的变化，同样源于实践的发展、认识的深化。党风廉政建设和反腐败工作是全面从严治党的一部分，党的建设必须全面从严，各级党组织及其负责人都是责任主体。

把握全面从严治党新内涵、落实管党治党新要求，关键是要把党的领导落到实处，牢固树立不管党治党就是严重失职的观念，把党的领导体现到日常管理监督中，敢于较真、注重日常、抓早抓小、防微杜渐。重要的是把纪律建设摆在更加突出位置，用纪律管住管好全体党员，使党员干部校准思想之标，调整行为之舵，绷紧作风之弦。特别是要增强领导干部政治警觉性和政治鉴别力，因为政治问题任何时候都是根本性的大问题，全面从严治党必须注重政治上的要求，使领导干部始终做政治上的明白人。要坚持高标准和守底线相结合，不仅注重规范惩戒、严明纪律底线，更要引导人向善向上，立根固本，筑牢拒腐防变的思想道德防线。

从严治党的实践已经试出了人心向背。全面从严治党是我们党有力量的表现，顺应了党心民意。同时也要看到，党内有些同志感到不适应，还有种种错误和糊涂的认识。全面从严治党永远在路上。担负起全面从严治党的政治责任，把全面从严治党的新内涵新要求贯彻落实到管党治党的各个方面，我们就一定能够管好党、治好党，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

（新华社北京1月17日电）

孟建柱在广东调研时强调

坚定不移地推进中国特色司法体制改革

新华社广州1月17日电 中共中央政治局委员、中央政法委书记孟建柱13日至16日在广州、深圳调研时强调，要认真总结司法体制改革试点工作取得的成功经验，进一步增强改革信心决心，坚定不移地推进司法体制改革。在加强顶层设计的同时，鼓励各地大胆探索，走出中国特色司法体制改革之路。

广东是第一批司法体制改革试点省。通过两年来改革，大量优秀法官检察官吸引到办案一线，人均办案量大幅增加，一审息诉罢访率大幅提升，办案质量明显提高。孟建柱先后来到广州知识产权法院、深圳市中级人民法院，听取司法改革试点工作介绍，与政法单位负责人和一线法官座谈。他指出，司法体制改革在广东大地上的生动实践，给政法机关和政法队伍带来的可喜变化，更加坚定了我们深入推进改革的信心决心。希望广东进一步贯彻落实中央精神，充分发挥司法体制改革先行先试的优势，实事求是，敢闯敢试，努力走出一条符合广东实际的司法体制改革新路子，为全国创造可复制、可推广的成功经验。

孟建柱还在广州主持召开座谈会，邀请中央和地方新闻媒体负责人就司法体制改革献计献策。在深圳，孟建柱来到最高人民法院第一巡回法庭调研，要求认真总结巡回法庭探索创造的经验，继续推进巡回法庭司法制度改革。

在广东省公安厅指挥中心和深圳市公安局，孟建柱指出，当前维护社会稳定工作面临前所未有的挑战。希望广东公安机关和广大民警时刻保持清醒头脑，增强忧患意识，兢兢业业、如履薄冰地做好每一天工作，努力维护社会治安局势持续稳定，维护人民群众生命财产安全。

中共中央政治局委员、广东省委书记胡春华，最高人民法院院长周强分别参加调研。

国家反恐怖工作领导小组和公安部联合召开电视电话会议

部署当前和春节期间反恐安保维稳工作

郭声琨出席并讲话

新华社北京1月17日电 国家反恐怖工作领导小组和公安部17日联合召开电视电话会议，部署当前和春节期间反恐安保维稳工作。国务委员、国家反恐怖工作领导小组组长、公安部部长郭声琨强调，各地、各有关部门要以高度的政治责任感，细化措施、狠抓落实、务求实效，全力以赴做好当前和春节期间的反恐安保维稳工作，确保社会大局持续稳定和人民群众幸福安宁。

郭声琨要求，要提前谋划、统筹安排，认真落实源头预防、矛盾化解和社会治安防控措施，坚决打击各类违法犯罪活动，严肃查处恶意欠薪案件，努力从源头上消除影响公共安全和社会稳定的安全隐患。要认真学习贯彻《反恐�怖主义法》，进一步加强反恐怖情报信息、基础管理、应急处置等工作，做到预警在前、防范在先，打早打小打苗头，严防发生暴力恐怖事件。要紧盯目标抓落实，聚焦问题抓落实，强化责任抓落实，确保各项工作措施落到实处、见到实效，切实担负起确保一方平安、维护一方稳定的重大责任。

“双引擎”驱动率先整体脱贫

（上接第一版）牌楼村党支部书记梁志林对他的“搭档”赞不绝口，“现在村民都知道有事找驻村干部。”

同时，兰州市利用“人大代表在行动”“政协委员助推双联”“百企帮百村”“先富帮后富”等活动平台，引导和动员省内外企业、爱心人士参与帮扶行动，先后有344家企业与170个村结成了帮扶对子，办成了一大批实事、好事。4年来，兰州市累计投入帮扶资金近30亿元，帮办各类实事600多万件。

抓政策：对症下药，强筋壮骨

兰州市贫困人口主要分布在榆中、永登和皋兰3个国家六盘山片区贫困县和七里河区插花型贫困区。这些地区大多自然条件严酷，基础设施建设滞后，公共服务薄弱。

为此，兰州市在甘肃省出台“1+17”一揽子精准扶贫政策措施的基础上，进一步细化政策，制定了《兰州市精准脱贫、推进全面小康社会建设方案》和21个配套文件，涵盖了39项扶贫优惠措施。既确定了精准脱贫、全面建成小康社会的“时间表”和“路线图”，也针对贫困地区的发展短板，“对症下药、强筋壮骨”。

针对贫困村、群众发展资金缺、贷款难、门槛高等问题，2015年，兰州市选择了120个产业基础好、党组织班子坚强有力的村，开展“支部+协会”村级发展互助资金试点工作，由市级财政贴息350万元，用于支持试点县区从银行贷款6000万元，为参与试点的120个村每村注入50万元互助资金。这些互助资金主要用于支持农民发展特色种植养殖业、农副产品加工业和交通运输业，支持种养大户、家庭农牧场、农民合作社、产业化龙头企业等新型经营主体发展，发展壮大村级优势产业，做大做强农业特色品牌。

同时，兰州市把“双联”和扶贫资金打捆预算，市级财政专项扶贫资金投入由以前的年投入不足500万元提高到5000万元。从2016年开始，兰州市将每年再扩大150个村，力争到2020年，使“支部+协会”村级发展互助资金覆盖到全市所有行政村，让互助资金成为农民群众长远增收的“聚宝盆”“摇钱树”。

兰州市各贫困县区也探索出了不少新的扶贫政策模式。在永登县，一种“荣誉抵押”贷款的模式正在推广：对于获得“五星级文明户”称号的农民，政府与银行协调后，不用抵押财产，只凭借这份“荣誉”就可以拿到银行10万元以内的授信额度。

抓产业：村有发展支柱，户有脱贫门路

产业扶贫是精准扶贫的核心。

榆中县园子岔乡万羊村的张明业虽然有种植百合的经验，但多年来，由于缺乏资金，种植规模小，收入低，家里日子过得紧巴巴的。在驻村工作队的帮助下，老张根据自己家的劳力特点和土地状况，经过深入分析算账，最终选定了“扩大发展百合种植”的脱贫办法。

“乡上把我确定为贫困户，还给我办了贷款，扩大种植规模。”脱贫在望的老张乐呵呵地说，“靠我自己的家底，根本贷不上款。这些百合过两年一卖，我就能打个‘翻身仗’了。”

在万羊村村委会办公室内，挂着一张精准扶贫“作战图”，2015年要在村里实施什么项目、哪一户具体帮扶措施是什么，都一目了然；哪个项目什么时候完成，都有明确时限。

“对户与人的致贫原因以及每户的帮扶措施都详细列了出来，进行一对一帮扶。全村像张明业一样的贫困户共159户596人，乡镇干部和驻村工作队一起因户施策，因人施法，让全村贫困户走上共同致富的道路。”万羊村驻村工作队队长颜君鲁说，“实施挂图作战，列出清单、时间表、路线图，既能确保重点工作扎实有序开展，也有利于群众监督。”

对分布在全市各地的300个贫困村，兰州市进行细致分类、梯度推进，坚持“鼓口袋”与“活脑袋”并举，以扶持产业发展、强化基础设施、完善公共服务、开展技能培训等为重点，实施了村有一个主导产业、户有一个致富门路、劳动力掌握一门致富技能的“三个一”工程，使群众种地有“奔头”、务工有“靠山”、收入有“来路”。

目前，兰州市300个贫困村都不同程度、因地制宜发展了自己的支柱致富产业。榆中北山中药材、南山冷凉型蔬菜、永登西北片特色养殖等产业基地初步形成，围绕这些特色农产品，一批深加工企业正在落地，贫困山区出现了一、二、三产业融合发展的好势头。

相约大美新疆 共享精彩冬运

第十三届全国冬运会筹备就绪

本报记者 乔文汇 马呈忠

“来吧，穿越冰雪，穿越星辰日月。薪火相传的文明，从来就没有熄灭……”连日来，第十三届全国冬运会会歌《穿越冰雪》在新疆唱响。这首歌曲节奏明快、曲调激昂，点燃了当地各族群众迎接冬运会的热情。

1月20日至30日，第十三届全国冬运会将在新疆举办，这是新疆首次承办全国大型综合性运动会，也是冬运会首次走出黑龙江、吉林和北京3个传统举办地。

“每一名市民都要做好东道主，展现新疆人的热情，展现各族群众的精神风貌。”1月17日，在乌鲁木齐市解放北路邮政支局，市民阎年和家人排队购买冬运会赛事门票。他说：“赛场上，运动员要取得好成绩，必须具备良好的精神风貌；作为观众，我们也要以饱满的热情、良好的精神风貌观看比赛。”

本届冬运会设乌鲁木齐市、昌吉回族自治州2个赛区。在这两个地方，迎接冬运会的氛围格外浓郁，许多商家门前插上了鲜艳的国旗，“相约大美新疆，共享精彩冬运”“积极参与全民健身，迎接十三届全国冬运会”等标语随处可见。纵贯乌鲁木齐市南北的河滩路旁，冬运会标志旗迎风招展。

作为雪上项目举办地，天池国际滑雪场像一块白玉镶嵌在天山深处。随着冬运会的临近，居住在滑雪场附近的各族乡亲们，争相用充满浓郁风情的民族舞蹈，表达自己的期盼。“自家门口的精彩比赛可不能错过。”跳完一曲“黑走马”，昌吉回族自治州阜康市三工河哈萨克民族乡村民利亚斯·吐逊别克兴奋地说：“我们会请运动员喝奶茶，咱们新疆人嘛，热情得很！”

“全疆14个地州不论是否有队伍参赛，都举行了形式多样、丰富多彩的迎冬运活动。”新疆维吾尔自治区体育局党组书记李光明说，各族群众用实际行动支持冬运会、迎接冬运会，投身全民健身。

虽然和田地区不是组团参赛的地州，但喜迎冬运会的气氛仍扑面而来。和田地委宣传部长顾莹苏告诉记者，和田在车站、机场、体育馆、重要路段和城区十字路口都设置了公益广告、会徽和宣传标语。她还透露，此次冬运会奖牌绶带是由艾德莱斯丝绸之乡能工巧匠们编制的，乡亲们对冬运会充满着期待。

为迎接冬运会，各有关部门制定了周密的措施，做好服务保障。新疆铁路部门在各主要车站、高铁站开展了“提供优质服务 助力和谐冬运”活动，乌鲁木齐南站推出了冬运会预约乘车服务，为重点旅客开辟“绿色通道”。自治区交通厅在4700多条客运班线上，利用发车前5分钟宣传冬运会各项赛事。新疆巴依牧业有限公司是本届冬运会的牛羊肉供应商，总经理热合曼·沙吾提表示，他们已制定了最严格的检测措施，将为运动员提供“绿色、优质、安全”的肉类。

节俭办会这一原则贯穿了整个冬运会筹备的全过程。在满足比赛需求的基础上，主办方将短道速滑训练馆改造成了冰壶馆，将最初规划中的冰壶馆改成了冰球馆，由此至少节省了1亿元的建设资金。他们还充分利用山间地形建设雪道，比新开凿雪道节约6000万元。此外，参赛人员少的跳台滑雪项目设在黑龙江省亚布力体育训练基地举办，又节省了近亿元的设施建设资金。

从空中俯瞰本次冬运会比赛场地新疆冰上运动中心，速滑馆、冰球馆、短道花样馆、冰壶馆、媒体中心、运动员公寓和动力中心等共同组成一朵“雪莲”。这朵扎根在天山的“雪莲”，将在冬运会期间完成最优美的绽放。

全总要求加大城市困难职工解困脱困帮扶力度

本报北京1月17日讯 记者郑彬从全总十六届四次执委会议上获悉：全国总工会今年将把城市困难职工的帮扶解困融入国家脱贫攻坚大局，充分发挥工会组织的积极作用，加大城市困难职工解困脱困的帮扶和保障力度，更加精准地做好城市困难职工群体的解困脱困工作。

全总党组书记、副主席、书记处第一书记李玉赋表示，2015年，全总共筹集送温暖资金40.5亿元，走访企业19.9万家，慰问一线职工、困难职工和劳模981.3万人次。今年要高度关注结构性改革中职工生产生活遇到的新情况新问题，及时了解集中连片困难职工问题，煤炭、钢铁等产能过剩行业、经营困难企业和兼并重组、破产清算企业中的职工生活困难问题，配合有关部门继续做好对老工业基地、资源枯竭工矿区困难职工专项帮扶工作，妥善解决职工安置和社会保障问题。

李玉赋表示，围绕推进结构性改革，要在产业兼并重组、全面提高效率中，做好职工权益的维护工作。充分发挥工会“大学校”作用，对有一定劳动能力的困难职工，有针对性地开展技能培训和就业服务，扶持他们就业创业，通过就业创业脱困；对因欠缴社会保险费不能办理退休、拿不到失业保险金的困难职工，推动将其纳入国家社会保险制度、救助制度；对丧失劳动能力或领取的社会保险金不足以保障基本生活的困难职工，通过推动将其纳入城镇低保制度、提高低保水平、加大工会帮扶救助力度等措施，提供兜底保障。

一本凝心聚力奔小康的优秀读物

——读《全面小康热点面对面》有感

李 勇

从2003年开始，我与中宣部理论局组织编写的“理论热点面对面”系列丛书结下了不解之缘，每年都像期待一位老朋友，通过品读这本书提升理论政策水平已成为习惯。我想，一本小书之所以如此受到热捧，是因为在它那里能看到这个时代的印记，在它那里能获得前行的力量。今年这本《全面小康热点面对面》秉持“大专家写小书、大道理小切口”的原则，围绕五中全会精神、聚焦五大发展理念，进行了深入浅出的阐释解读，帮助广大干部群众全面准确理解“十三五”规划建议，统一认识、形成共识，凝聚起13亿中国人民齐心协力奔小康的强大奋进力量。

一是用精准干练的文字解读中央精神。让理论走进群众、让政策走近百姓，架起理论政策与人民大众的桥梁，是满足群众日益增长的理论需求、发挥理论指导实践作用的必然要求。党的十八届五中全会明确了未来五年国家发展蓝图，提出了一系列新目标新理念新任务，为夺取全面建成小康社会新胜利指明了前进方向。如何才能让第一个百年奋斗目标如期“撞线”，前提是让全会精神熟知领会、深入人心，自觉地把思想和行动统一到中央精神上来。《全面小康热点面对面》着墨全面建成小康社会决胜阶段几个最重大问题，比如目标要求、创新、协调、绿色、开放、共享、党的领导等，进行了权威准确的解读，观点准确、文风清新，把未来五年的国家宏图伟业描述得十分清楚，让我们基层干部群众既明白了“怎么看”、又知道了“该咋办”。我们基层理论工作者，一定以这本书的出版为契机，围绕该书的内容，组织好学习教育活动，组织好面向基层干部群众的宣讲活动，使群众增强对党和政府工作的理解、信任和支持，增强解决问题的信心和希望，激发同心同德投身全面建成小康社会事业的热情和干劲。

二是用通俗易懂的语言阐明深刻道理。大道至简、大义微言。语言是人与人沟通的纽带，语言只有通俗易懂、明白直接，才能够说到人们心坎上去，打动人、温暖人，同时又点拨人、启迪人，让人产生认知共鸣、情感共鸣。《全面小康热点面对面》就是这方面的典范，以独有的语言风格，赢得了广大干部群众的青睐，凸显了其鲜明的百姓视角、百姓话语、百姓情怀，真正实现了理论与群众的零距离、面对面。比如，在阐述“十二五”成就时，这样描写：“在历史的长河中，五年不过是短暂一瞬……对于我们每一个人来说，也是‘蛮拼的’”；还比如，在阐述绿色发展时，讲到“每遇雾霾天，‘吐槽’会大大增加，不少网友说‘我也是醉了’”；再比如，“国土空间就如同一个家，需要分出客厅、卧室、厨房、卫生间和储藏室等，让不同的区域承载不同的功能”。这些通俗易懂、脍炙人口的话语，很接地气、很是亲近，把深刻的道理讲得很明白、很透彻。我们基层理论工作者整天和老百姓打交道，要以这本书为榜样，多讲家常话，多讲老百姓听得懂的话，真正让科学理论和方针政策走进群众、扎根基层。

三是用鲜活生动的事例凝聚发展信心。种子只有扎根泥土，方能吐露悠长的馨香；理论只有触摸百姓生活，方能彰显理论的力量。《全面小康热点面对面》便是这样的一粒种子，这样的一次触摸。这本书不是板起面孔说教，不是空喊口号，而是联系当下正在发生的重要事件，联系群众身边的典型例子，联系网络生活中正在热传的现象，讲身边的事、说关注的点，通过透彻分析激发社会正能量，凝聚推动改革发展的信心和勇气。比如，文章通过《十三五之歌》视频在网上迅速“走红”的例子，引出“十三五”规划建议在国内外引起广泛关注的事实，就很能说明问题，还能引发网友共鸣；还比如，文章引用了C919大飞机露出“真容”、屠呦呦荣获诺贝尔奖等例子，并配上图片，就很能激发起大家的民族自信心和自豪感。总之，《全面小康热点面对面》在讲述老百姓自己的故事的同时，也讲好了“面对面”自己的动人故事。我们基层理论工作者，一定把这本书作为范本，不要只学其皮毛，关键是掌握精要，掌握好理论大众化的“钥匙”，为普及科学理论、凝聚发展信心作出自己的贡献。

（作者单位：云南省昭通市委宣传部理论科）

（上接第一版）

因地制宜，因户施策，在注重思路精准上，切实找准扶贫路子。一是有产业。对有资源条件的农户实施特色产业扶贫，走多业融合的脱贫致富之路。二是有技能。通过实用技术培训增强自我发展能力，引导农村富余劳动力转移就业。三是有住房。采取以奖代补、协调贷款、组织义务投工等方式实施住房改造。四是有保障。对因病致贫或返贫的农户，实行医疗“兜底”。

注重措施精准，围绕“四点”抓扶持。近两年，毕节市实施了惠及农村124万户农户连户路和90万户农户院坝的“两个硬化”工程，在2年内完成原定4年建成的1.2万公里通村油路，推进美丽乡村水、电、路、讯、房、寨建设。

积极开展小额信贷金融扶贫，探索扶贫资金“有偿使用、滚动发展”和“入股经营、参与分红”等扶贫模式。七星关区建立了“一市五金多套餐”问需式精准扶贫机制，分别投入3000万元财政资金，撬动金融资本和社会资本参与扶贫，让贫困农户结合自身实际和发展愿望自行选择其中一种或多种“套餐”发展致富，发挥基金推动精准扶贫的最大效益。

精准扶贫，成效显著。黔西县红板村是贵州省一类贫困乡镇中的一类贫困村，从2012年加大扶贫开发力度实施精准扶贫以来，整合资金395.2万元投入基础设施建设，投入732.2万元（含农户贷款460万元）用于种植、养殖等产业发展，用3年多的时间实现了扶贫措施精准到户和脱贫成效持续巩固，为贫困地区与全国同步小康树立一面旗帜。