吃上旅游饭 摘下贫困帽

——发展旅游业成四川精准扶贫新模式

本报记者 郑 彬

阅读提示

四川既有号称“天府之国”的成都平原，也有山大沟深“蜀道难”的贫困山区，在青藏高原边缘、大小凉山、秦巴山和乌蒙山等地，还有490多万贫困人口亟待脱贫。如今，旅游业的发展正悄然改变着这一局面。四川省旅游局提供的数据显示，党的十八大以来，全省通过发展旅游带动了10%以上贫困人口脱贫，旅游脱贫人数达50万人以上，旅游业在扶贫方面的贡献日益凸显。

目前，旅游产业已成为四川省精准扶贫的重要抓手，不仅增强了贫困地区的造血能力，还让贫困群众背靠山水美景吃上旅游饭，摘下穷帽子。为探寻这一变化，记者近日深入四川贫困地区实地调研。

上图 去年国庆期间，汶川水磨古镇游人如织。

底图 来汶川县三江镇麻柳村，游客可以体验一下吃养生餐、住小木屋、回归自然混搭玩法的别样风情。图为三江小木屋一角。 刘 兵摄

如何入手——创建旅游扶贫试验区

小青瓦、木花窗，凸显着川东北民居风味的“巴山新居”，或组团在蜿蜒的青石板路旁，或散“种”在河畔丛林深处……走进巴中市平昌县驷马镇当先村，感受到的是乡情，铭记住的是乡愁。可谁曾想到，在2012年前，当先村还是一个环境脏乱差、产业缺乏、年轻人大量外出的“空心村”。

是什么让一个贫困村发生了这样的蝶变？村民贺军告诉记者：“是以‘巴山新居’为载体的幸福美丽新村建设和以新村建设发展起的乡村文化旅游，扮亮了村庄、搞活了经济。”

记者了解到，2010年底前，在平昌县，与当先村一样的“空心村”还有很多，从平昌农村10.9万户亟待改造的危旧“土坯房”这一数据中不难发现，平昌县农村发展严重滞后，对当地大多数村民而言，致富似乎是一种奢望。2012年，巴中市大力建设以“巴山新居”为载体的幸福美丽新村，平昌县开始推行连片扶贫开发，以旅游为扶贫突破口，树立“全域旅游”的思路，以丰富良好的生态资源和独具特色的民族风情为依托，乡村旅游遍地开花，百姓生活日益富足。2014年，该县接待游客213.2万人次，旅游收入达17.7亿元，旅游已成为县域经济增长的新引擎。

“节假日里游客多。我家办的农家乐，光是自己一家人根本忙不过来，还请了两名服务员帮忙。”说起乡村旅游，元山镇中岭村村民罗家辉笑着告诉记者，一年下来收入二三十万元没啥问题。“平昌县旅游扶贫，开发乡村旅游，给咱老百姓真正找到了一条增收的路。”

平昌县靠旅游脱贫不是个例。近年来，四川省已推动巴中市、马边彝族自治县创建国家旅游扶贫试验区，推动藏区创建全国民族地区全域旅游试验区，推动建设秦巴国家公园和生态旅游扶贫试验区，探索乌蒙山片区和大小凉山彝区创建生态旅游示范区，在黑水县、稻城县和雷波县开展省级旅游扶贫机制创新试点建设，启动实施贫困村旅游扶贫试点村建设，积极探索农民脱贫增收与旅游发展的利益联结机制。

如今，四川通过创建旅游扶贫实验区，探索出多种旅游扶贫发展模式，把旅游发展与扶贫攻坚同步推进，确保贫困户分享到旅游发展红利，实现精准扶贫。仅2014年，秦巴山片区、乌蒙山片区、大小凉山彝区和高原藏区就实现旅游总收入2401.49亿元，占全省旅游总收入的49%；同比增长28.2%，比全省增速高2.2个百分点；带动1000余万农民直接或间接受益。

钱从哪来——多方吸引社会资金投入

用旅游“啃”动贫困，如此大动作，四川除了创建旅游扶贫试验区给予政策性支持，还在资金上进行重点帮扶，通过旅游业的发展，带动一方经济，富裕一方百姓。

四川省旅游局局长郝康理说，为加大旅游扶贫资金投入，四川每年安排省级旅游发展资金的70%用于秦巴山片区、乌蒙山片区、大小凉山彝区、高原藏区等重点扶贫区域的旅游项目。数据显示，2014年，全省在四大片区就完成重大旅游项目投资879亿元，集中力量打造出一批国家生态旅游示范区、国家旅游度假区和国家A级旅游景区。

财政资金毕竟有限，旅游扶贫还需要全社会共同参与。“我们一直在做银企对接、银旅对接，支持引导企业、百姓投资旅游。”郝康理介绍说，近年来，四川省采取招商引资、引进战略联盟等多种方式吸引社会资金投入旅游扶贫，仅2014年就引进社会投资1318亿元。

成都天友旅游集团就是其中一家。2012年，绵阳市平武县政府与天友旅游集团签订协议，共同开发建设白马王朗文化旅游项目。天友集团除了景区开发的投入外，还建立了门票收入分成机制激发农户创业热情。与扒昔加社签订《景区门票收入分成协议》，约定将门票收入的10%分给村寨，形成“龙头企业+合作社+农户”的发展模式。白马老乡真正享受到实惠后，发展旅游业的热情更高了。

杨林是平武县亚者村详述加寨的白马人，也是寨子里最早看到旅游商机的人。43岁的杨林告诉记者：“我们这里离九寨沟比较近，2012年以前，我也搞过旅游接待，可是由于住宿客房没有网络和卫生间，那时来此旅游的游客都是零零散散的，生意很不好做。现在不一样了。路也修好了，也有WiFi了，游客也多了。仅2015年国庆期间，我家旅游的纯收入就有10万元。”

“这主要得益于县里实行的‘银政企’三方合作的旅游扶贫模式，也就是银行、政府、企业三方共建。”平武县扶贫局副局长周明说，在旅游开发中，金融机构的深度介入也为白马地区发展注入了强大力量。据了解，中国进出口银行给景区提供6.9亿元的基础设施建设融资，期限长达9年；中国人民银行成都分行设立“支农再贷款支持生态旅游建设基地”，为村寨农户提供期限长达7年的扶贫专项贷款1000万元，并进行统一授信，额度最多的达7万元，最少的也有3万元。

天友集团副总经理臧凡说，这就是企业“社会效益和经济效益相统一”，是一个共赢的局面。老乡富了，企业盈利了，政府扶贫工作也到位了，银行也不用担心贷款收不回了。自2015年9月以来，四川凉山州政府与成都天友旅游集团签订了凉山旅游资源开发协议。“白马模式”将复制到泸沽湖、螺髻山等贫困地区的旅游项目开发中。

据了解，四川为支持旅游业的大发展，还开通了旅游项目并联审批“绿色通道”，相继出台了《关于加快建设旅游经济强省的意见》等一系列政策文件，加大税收、财政、金融等扶持力度。中国农业银行四川分行湛东升表示，他们紧扣四川旅游经济强省战略目标，结合全省片区扶贫规划，编制了秦巴山片区和高原藏区的旅游扶贫专项行动计划，着力打造引领全行旅游金融业务发展的示范平台，做好招商引资和发达地区援建旅游项目的落地金融服务。截至2015年7月末，四川农行旅游行业贷款余额达59亿元。

造血能力如何增强——多业融合“抱团”发展

四川省认为，做旅游，不能关起门来做生意，要与新型城镇化、幸福美丽新村建设、灾后重建、藏(彝)区富民安康工程等工作有机结合，加强规划衔接，深化产业融合。

阿坝州汶川县在“5·12”地震灾后恢复重建中，产业定位由“工业、农业、旅游”调整为“旅游、特色农业、工业”。短短两年间，水磨、映秀、三江等地由破旧的工业小镇变成了景色如画的旅游小城，乡村旅游的大发展让当地百姓在幸福大道上阔步向前。

“5·12”地震前，宋祥丽是汶川一家硅厂的职工，一个月工资也就1000多元。产业转型过程中，她开了一家“川江渔府”火锅店，成为震后首批吃上旅游饭的人。“刚开张的时候游客不多，自从国际文化旅游节在水磨古镇举办以来，生意一天比一天好，现在就算是淡季，一个月纯收入也过万元。”宋祥丽说。

目前，四川正在创新旅游扶贫机制，引导省内外各类企业、社会团体和个体工商户，采取多种方式，参与到乡村旅游开发和基础设施建设中来，促进农民旅游协会等乡村旅游中介组织的建立和发展。同时，鼓励和支持“公司+农户”“公司+协会”等形式的实施，形成“企业牵龙头、龙头联农户”的运作模式，整合各分散的乡村旅游点，提高乡村旅游组织化程度，形成规模化、集约化经营。

业内人士认为，四川按照“产业带动旅游、旅游反哺产业、三化带农业”的发展模式，盘活了全省旅游资源，调整和优化了农村产业结构，拓宽了农业功能，延长了农业产业链。仅泸州龙洄酒庄，自2014年建成以来，就实现庄园综合旅游收入近600万元，接待国内外游客12万人次，旅游相关从业人员达到500多人，通过从事度假区公益性岗位、旅游企业务工、自办客栈和农家乐等方式，使280余名农民实现就地就业，直接带动附近村民靠旅游平均增收800多元。

旅游扶贫不仅要不断拉伸其产业链条，更需要培养人才，旅游扶贫这盘棋才能越下越活。郝康理表示，旅游扶贫要在政府扶持和引导下，以地方特色为主，农民唱主角，实现旅游企业和当地居民双赢。特别是要帮助当地百姓提高旅游服务技能，充实旅游服务的相关知识。

记者注意到，四川省旅游局在旅游精准扶贫工作中实施“乡村旅游实用人才培训工程”，设立乡村旅游培训专项经费，采取“送上门”“派出去”等方式，分级、分批、分类实施培训。2015年，全省组织实施300名乡村旅游“带头人”赴台学习交流计划，以培养一个、带动一片的示范效应，传播推广乡村旅游先进经验和做法，探索和践行贫困村乡村旅游发展提升之路。

郝康理表示，做强旅游产业，最重要的是让百姓增收致富。四川要利用好旅游扶贫这个抓手，让旅游发展到哪里，百姓就脱贫增收在哪里。

调查手记

旅游扶贫是招发展好棋

郑 彬

在四川，现在还有490多万贫困人口亟待脱贫。有没有一种扶贫方式可以最大限度吸纳贫困人口参与，并且成本低、效果快、返贫率低？

通过调查发现，旅游扶贫的方式值得借鉴。与其他扶贫方式相比，旅游扶贫具有市场优势强、产业活、造血功能强、带动作用大的特点。最为重要的是，这种扶贫方式实现了“既要金山银山又要绿水青山”的双赢。四川旅游资源十分丰富，发展旅游业，可以让吃、住、行、游、购、娱等各要素转化成对贫困地区相关产业的整体拉动，带动一个片区经济社会的全面活跃。

不仅在四川，目前全国许多省份都把发展旅游业确立为精准扶贫的重要抓手，旅游正在成为我国扶贫攻坚新主力军。近期，国家旅游局等部门启动2015年贫困村旅游扶贫试点工作，利用扶贫建档立卡信息系统，确定了具备条件的560个试点村，从融资、项目引进、人才培训、规划设计等方面推动旅游扶贫。根据规划，到2020年，通过引导和支持贫困地区发展旅游，将带动约1200万贫困人口实现脱贫，约占全国7000万贫困人口的17%。到2020年，要在全国形成15万个乡村旅游特色村，300万家乡村旅游经营户，乡村旅游年接待游客超过20亿人次，收入将超过1万亿元，受益农民5000万人。

毫无疑问，旅游扶贫可以确保贫困户分享到旅游发展红利。不过，目前旅游扶贫还处于起步阶段，有待规范和协调。首先，要科学安排、系统规划，避免一窝蜂；其次，加强对当地百姓的旅游服务技能和旅游接待等相关知识的培训，弥补旅游服务人员欠缺的短板。与此同时，还应注意与其他扶贫方式之间的协同、共促。旅游扶贫不是简单给钱给物帮扶，而是要构建旅游全产业链，采取多业融合“抱团”发展，帮助贫困地区脱贫致富。

旅游扶贫是一招发展好棋，但是要想达到预期效果，还需继续“上下求索”。

产业

江西

实施产业扶贫，实现从“漫灌”向“精准”转变是提升扶贫成效的重点与难点。近年来，江西省南城县大胆探索，针对出现的扶贫对象不准确、贫困原因分类不科学、扶贫路子不对头、扶贫只栽“路边花”等一些实际问题进行梳理分析，通过以农民为主体、以产业为支撑、以政策为依靠，做到重点扶贫与全面扶贫相结合，输血扶贫与造血扶贫相结合，把准脉、开对方。

种什么养什么听群众说

春节临近，鸡蛋价格看涨，南城县万坊镇黎家边村蛋鸡养殖户陈春财近期赚了个盆满钵满，瞅着这么好的收益，他又四处张罗准备再扩大产能。而在几年前，因为没有找到适合的产业，家境贫困的陈春财在致富路上一直走得坎坎坷坷。

黎家边村村支书刘金水告诉记者，黎家边村是典型的贫困村，因为人多田少，很多人家的日子都过得比较紧巴。村里在帮扶脱贫方面想了很多办法，如引导村民种过槟榔芋、养过猪，砍过树、办过板材厂，几经摸索，最后都没有形成产业。后经村民代表讨论，黎家边村在选择脱贫产业时，把目光瞄准正在蓬勃兴起的蛋鸡养殖上，并率先成立了全县首家蛋鸡养殖专业合作社。为此，县扶贫移民局还专门派技术人员到村里蹲点指导，并帮忙联系订单……经过大家齐心协力，黎家边村如今已经发展成为全县重要的蛋鸡养殖基地，全村蛋鸡存笼数量达20多万羽，销售到浙江、福建等近10个省市，年产值超过400万元。

“过去上面说搞什么就搞什么，农民积极性上不来。现在听农民意见，让农民做主，政府只给政策，效果大不相同。”刘金水深有感触。通过把“话语权”交给群众，如今，在南城县涌现出与黎家边村一样的产业扶贫村还有40多个，形成了以蛋鸡、板栗、大棚蔬菜、水产养殖等为主导，其他产业并存的产业扶贫发展新格局。

帮什么怎么帮扶到“根”上

记者前往新丰街镇田东村采访，沿途经过的水泥路平坦顺畅。镇干部吴应福告诉记者：“3年前，因村里没通公路，农户家生猪出栏价格都比其他村低两三角钱，村民很无奈。”

了解到村民的难处后，挂点帮扶该村的南城县交通运输局及时与乡村干部商量对策，制定村里道路修建方案，并很快完成了全长5公里的水泥路建设，惠及沿线5个村小组，共计1000多名群众。“路修通了，村民生猪养殖的积极性更高了，如今村里60多户养殖户通过发展生猪养殖‘钱袋子’鼓起来了，实现了脱贫致富。”吴应福说。

帮什么、怎么帮？必须用真心、出真招。南城县在扶贫攻坚中改变过去单一的给钱给物“输血”式扶贫做法，着力提高“造血”功能，夯实农村发展基础。在具体操作中，该县按照城乡共建原则，对贫困村、贫困户进行精准梳理，通过“结对子、送点子、扇炉子”的做法，确定项目攻坚重点，在资金、技术、设施上进行帮扶，发展高效农业项目，促进农民收入增加，村集体经济实力增强。仅去年，该县就完成示范村建设项目36个，新建及维修水渠17.34千米，新建及维修水陂7座，新修公路56公里，其中水泥路30.36公里。

里塔镇厚源村过去信息闭塞，蜜橘等农产品销售困难，为了帮助该村早日摆脱这种困局，挂点帮扶的县文广局投入资金2万多元为村民接上互联网线，解决了信息不畅的问题，让村里的农产品“触网”飞到了山外。

“路边花”“野百合”花开并蒂

小寒时节，板栗已经全部下树，但来到大山深处的南城县板栗种植第一村——龙湖镇王坪村，现代化的冷藏库内，当地果农正忙着将色泽鲜润的板栗打包运往全国各大市场。村支书席明根告诉记者：“目前全村发展板栗面积1500余亩，户均收入2.4万元，是‘一村一品’专业村。”

近年来，由于考虑到示范带动效果，而扶贫资源又很有限，有时难免出现种好“路边花”却忽视山旮旯里“野百合”的点面不平衡现象。位于大山深处的王坪村因距离县城六七十公里，地处偏远，一些扶贫项目难以落到头上，村民贫困问题成了“老大难”。自产业扶贫攻坚战打响后，该县把加快像王坪村一样的边远山区脱贫作为扶贫攻坚的重点，精心制定预案，努力在提高农村生产能力、壮大产业基础、提升产业化水平和市场竞争力上下功夫，促进农民长效增收。截至目前，该县已在边远山区的梅溪村、沙坪村、王坪村等建立制种、西瓜、板栗等生产基地20多个，为边远地区种养农户解决场地问题12件，协调贷款300多万元，提供购销信息100余条，扶贫产业覆盖了边远贫困地区七成以上的农户。

辽宁省义县高台子镇北砖城子村生产合作社扎实推进精准扶贫脱贫，以旱稻复种专业生产合作社为平台发展社员、扩大旱稻复种面积。据悉，当地种植面积已增加到25000亩，惠及农民200多户。全村在精准扶贫脱贫活动中抱团共走致富路，正在掀起备耕生产热潮。

图为1月14日该村旱稻复种专业生产合作社为社员供应良种忙备耕。 李铁成摄

本版编辑 许跃芝 张 虎

社址：北京市西城区白纸坊东街2号 读者服务窗：dzzs@ced.com.cn 010-58393509 查号台：58392088 邮编：100054 传真：58392840 定价：每月24.75元 每份：1.00元 广告许可证：京西工商广字第8166号 广告部：58392178 发行部：58393115 昨日(北京)开印时间：3:20 印完时间：4:42 本报印刷厂印刷