

# 安徽“一融双新”促新型城镇化提速

在农民工融入城镇、新生中小城市培育、新型城市建设中求突破

## 城镇联动

本报讯 记者白海星 文晶报道:为加快新型城镇化综合试点省建设步伐,今年安徽省将大力实施“一融双新”工程,以农业转移人口市民化为核心,着力提高户籍人口城镇化率,着力促进城乡统筹发展,着力提升城镇综合承载能力,着力增强要素保障能力,力争新型城镇化试点工作取得阶段性成效。

“一融双新”工程,旨在农民工融入城镇、新生中小城市培育、新型城市建设中取得突破。2016年,安徽省将深化户籍制度改革,全面放开建制镇和小城市落户限制,进一步放宽区市的落户限制,全面落实居住证制度,推动“三权落实、五有并轨”,进一步提高户籍人口城镇化率,进一步促进农业转移人口融入城市。在做大做强中心城市的基础上,通过做大城市经济,切实增加中小城市数量,培育一批新生中小城市。完善城市功能,提高城市规划建设管理水平,建设一批创新、绿色、智慧、人文的新型城市。

进一步强调融资保障。加强与国开行、农发行、农行等金融机构的合作,加快探索基础设施特许经营、新型城镇化基金等投融资新路径和新机制。同时继续推进国家和省“多规合一”试点、产城融合示范区试点、中小城市综合改革试点、县城深化基础设施投融资体制改革试点、建制镇示范试点、海绵城市试点等国家级和省级专项试点。

安徽省发改委规划处处长徐斌向记者介绍,2015年安徽省着力加快新型城镇化综合试点省建设步伐,户籍制度改革尤为引人注目。居住证制度全面实施,全省16个市全部出台了居住证管理规定。常住人口信息系统全面改造完毕,在系统中取消了农业和非农业户口性质区分,实现了“一元化”户口登记。建制镇和小城市落户限制全面放开,中等城市落户时参加城镇社会保险年限的要求不得超过1年,大城市对合法稳定就业年限和参加城镇社会保险年限的要求不得超过3年。

## 县域经济

湖南平江:

# 一团面筋强壮一个产业

本报记者 刘麟

一团柔柔的面筋,撬动强强的产业。全国著名的老区县、将军县、国家重点扶持县湖南平江,扬山清水秀之优势,将面筋食品做成了驰骋全国市场的绿色扶贫产业,全县每年有6万多名贫困山区的农村剩余劳力,在此行业中获取工资收入近20亿元。2015年底,中国食品工业协会授予平江县“中国面筋食品之乡”称号。

食品工业是平江的传统产业。平江人依托当地独特的历史文化、生态环境等优势,在传统工艺的基础上大胆创新,目前全县面粉食品企业已达343家,其中年产值过10亿元的1家,过亿元的48家,年总产值近200亿元,占到湖南省面筋食品销售量的67%,占到全国面筋食品销售量的40%。同时,全国的1000余家面筋食品企业,平江籍经营者占到99%。

平江县域四面环山、气候宜人、山清水秀、土质肥沃,联合国发组组织认定平江为“绿色产业示范区”,环保部认定平江为“生态建设示范区”,全县无公害农产品基地面积60余万亩,为面筋食品生产加工提供了良好的基础条件。近年来,平江县以转型升级为主线,以标准建设、园区支撑、科技创新、引强培优为举措,推动标准体系建设,填补了面筋食品标准的国内空白,面筋食品产业实现了从“不规范”到“规范”的重大转变;推动“检测研发服务中心、信息服务中心、物流配送服务中心、投融资公共服务中心”四位一体的服务平台建设,实现了面筋食品产业化、集群化发展。

面筋食品企业则紧扣自主“创新”找出路、扩市场。在实现规范化标准生产以后,走绿色健康食品之路。湖南省休闲食品协会会长张玉东认为,平江面筋企业有清晰的品牌定位,有敢于挑战“没有添加剂就没有食品工业”的创新精神,使平江县这个老区县、贫困县在食品行业里出现了2件“中国驰名商标”、9件“湖南省著名商标”、10件省市名牌产品、全县食品行业申请专利83件、注册商标189件的奇迹。玉峰食品公司与武汉轻工大学合作设立了健康面筋研究生创新基地,联合研发的“全谷物健康面筋”已达到国际先进水平,行业内首个工程技术研究中心和首个国家高新技术企业落户平江玉峰。

自主创新让平江传统的食品行业发扬光大。目前,平江形成了面筋食品、酱干、方便面、风味鱼、肉类制品、土特产等休闲食品和茶油、茶叶产业体系,食品产业成为全县四大主导产业之首。全县119家面筋食品企业通过QS认证,2015年11月,平江县被评为“全国食品工业强县”。平江县乘势而上,适时出台了《平江县食品产业(2015-2020)升级行动计划》,从标准建设、创新驱动、园区建设、结构调整、开放合作、食品安全、品牌文化、要素保障8个方面制定了“八大行动方案”,加快建设完整产业链。目前,投资2亿元的天岳食品工业园区正在建设之中,多家在外地的面筋食品龙头企业抱团回乡投资,将在此建立面筋食品企业总部,打造全国面筋食品产业链发展的新高地。

在玉峰公司车间,记者看到的是工人干净整洁、操作规范卫生的场景。公司负责人黄晓丹介绍,公司除升级了原材料以外,还投资5000万元打造了国内一流GMP标准车间和中央厨房;建立了网上查询服务,消费者可通过登录网站查询生产车间的整个生产流程。

面筋食品产业是一个朝阳产业。目前,全国已经达到了500亿元的产值,其中200亿元产值在平江,面筋产业已成为平江名副其实的扶贫产业。全县实现了种植、食品加工、食品机械、包装印刷、物流、人力资源等多行业协同发展的完整食品产业链,闯出了一条“产业扶贫”之路。近十年内,该产业为平江解决了6万多名农村剩余劳动力的出路,每年仅工资一项就为农民增收近20亿元。

## 飞地园区撑起县域工业

本报记者 雷婷

2015年国务院正式批复设立陕西安康高新区,这是秦巴山区唯一一个国家高新区。随着园区发展的不断推进,安康“1个国家级高新区、1个国家级经开区、2至3个省级开发区、多个省级县域工业集中区”的梯队格局愿景正在形成。

安康位于南水北调中线工程的核心地段以及秦巴生物多样性重点生态保护区,全市绝大部分地区属于国家禁止或限制开发区域。为了保护环境,安康重点开发区域仅占8.1%,扣除基本农田后仅占6.9%。如何在有限的土地上发展,成了安康市的一大难题。为此,安康市提出“飞地经济”的概念,依托生物多样性重点生态功能区,在工业经济发展上化挑战为机遇,抓住园区建设、工业促销、招商引资、改革创新。鼓励经济发展空间受到限制的宁陕、紫阳、岚皋、镇坪、白河五个县分别在恒口统筹城乡示范区和安康高新区征用土地,建设飞地经济园区。

目前,安康市省级重点建设县域工业集中区总数达到19个,工业集中区规划总面积111.14平方公里,新建标准化厂房103万平方米,入驻企业总数达到1310户。其中汉滨、旬阳两个工业集中区全年产值有望突破百亿元。同时,按照“先行先试”原则,在高新区和恒口示范区规划2620亩土地设立“飞地经济园区”,鼓励经济发展空间受到限制的县在恒口示范区和安康高新区征用土地建设飞地经济园区。截至目前,5县2区已完成“飞地园区”修建性规划和产业布局规划。2015年有4个总部经济型企业入驻高新区“飞地园区”,以新型材料、富硒食品、装备制造、生物医药、清洁能源、安康丝绸为支柱的六大特色工业共实现产值595.6亿元。

本版编辑 陈艳陶 琦

## 美丽乡村

# 建设美丽乡村 发展美丽经济

济南长清

## 一盘棋

济南长清借助“互联网+”发展全域旅游,“一盘棋”谋划乡村旅游,带动农民致富,促进农村经济现代化,推动新型城镇化建设的共赢。

本报记者自河南的周女士点击朋友圈里的微信平台,预定了“齐鲁8号风情线”的3日游:“是微信里一张张美丽的照片把我吸引到这里,真没想到泰山后面还有这么美丽的乡村旅游”。

## 谋乡村旅游

“长清乡村旅游”微信公众号,可一键预订景点门票、民宿和特产。面对竞争激烈的旅游市场,2015年长清区通过整合资源、合理规划,打造地方特色的乡村旅游发展新模式,通过建设一批乡村旅游示范点,形成常态化、全年式的稳定客流。2个中国乡村旅游模范村,3个省级旅游强镇、7个省级旅游特色村,23家省好客人家星级农家乐……长清乡村旅游迎来全面升级。

“差异化产品是乡村旅游吸引力所在,保护好具有当地特色的风土人情,合理开发有序利用,才能彰显其生态和文化特色,增强乡村旅游的可持续发展。”长清区区长张洪武说。面对竞争激烈的旅游市场,2015年长清区通过整合资源、合理规划,打造地方特色的乡村旅游发展新模式,通过建设一批乡村旅游示范点,形成常态化、全年式的稳定客流。2个中国乡村旅游模范村,3个省级旅游强镇、7个省级旅游特色村,23家省好客人家星级农家乐……长清乡村旅游迎来全面升级。

打造“齐鲁8号风情路”精品旅游线路,让拔山村、马场村、玉皇庙村、房庄村、张庄村、马套村等养在深闺的8个小山村旅游持续火爆。围绕打造“灵山秀水,休闲长清”这一旅游品牌,长清区在传统乡村旅游节庆活动基础上做活乡村民俗文化,打造了各具特色的民俗活动。

“互联网+”让乡村旅游突破了季节性限制,一年四季红红火火。尹庄村的村民陈志明投资22万元办起农家乐,原本以为自己的买卖就红火一阵,没想到搭上互联网快车,全年持续红火,仅一年,他的农家乐就收回了成本。吃农家饭、住农家屋、享农家乐,让游客近距离重温古朴、静雅、温馨的农家生活。崮云湖人家、灵岩人家、樱桃人家……全区已经有100户农家乐达到山东省好客人家农家乐评选标准。

搭上互联网+的油菜花观赏节、樱桃采摘节、打核桃节和赶秋会等乡村节庆活动让长清人气暴涨,鼓起了农民的钱袋子,也让乡村更加美丽,更让村民更加热爱自己的家园。

# 美丽乡村建设助推城乡统筹

聂英武

推进新型城镇化与城乡统筹发展,差距在农村,基础在农村,重点在农村,突破点也在农村。按照“环境美、产业美、精神美、生态美”的要求,河北阜平县大力实施“三年突破战”,使其具备条件的农村基本建成美丽乡村。

要突出风格特色。美丽乡村的核心内涵是“美丽”,就是百花齐放、争奇斗妍,绝不能搞千篇一律、千村一面。我们将按照“五类村”的要求,结合实施民居改造、绿化等12个专项行动,对所有村进行科学分析、准确定位、分类指导,确保收到实实在在的成效。要充分发挥各村自然环境和资源禀赋优势,注重保留历史风情和乡土风貌,打造既有现代生活气息、又有乡土文化根脉的美丽乡村和幸福家园。



广西玉林:

# 现代产业链串起五彩田园

本报记者 童政

依托现有的资源,广西玉林以全域5A、国际慢城等理念,规划建设“五彩田园”现代特色农业示范区,从多个维度规划建设,努力打造成新型现代特色农业样板区。

两年前,记者到访时,广西玉林市的五彩田园项目只是一个概念。而今天,当记者再次来到位于玉林市郊的玉东新区茂林镇时,只见新铺的沥青道路,骑行路沿着山坡、农田延伸,湖光山色,稻浪翻滚,花果飘香,绿荫映衬着座座具有浓郁岭南特色的农舍。

“五彩田园”包括鹿峰、鹿塘、鹿潘、沙井、山屯、陂石、陂耀、新寨、车垌、湘汉10个行政村(社区),目前覆盖面积52平方公里,人口3.26万。

“五彩田园”是一个以“三农”为创作对象的创意作品。项目的启动建设,正是源自一个创意。这里不仅农业生产基础好,更有大自然的鬼斧神工——穿镜山、天门关、鹿峰喀斯特地貌等。这里还有中华古老文明的见证,古运河遗址、鹿峰宝相寺等散缀其中。依托这里现有的资源,玉林市委、市政府以全域5A、国际慢城等理念,在这里规划建设“五彩田园”现代特色农业示范区。

在鹿峰村的一片龙眼树林里,几名村民正在忙碌着。这里的林下空间被充分利用,最上层的铁皮石斛直接种植在龙眼的树枝上,树枝上还吊下一个种满铁皮石斛的篮子,而根部空地上,还搭起一个个种植的小平台。

铁皮石斛林下经济示范园规划用地1200亩,还规划建设木制栈道、休闲茶室、户外活动等方面的生态型服务设施,宣扬桂圆的历史文化和渊源,实现资源共享,优势互补,协调发展的生态农业模式。

果树林是原来的果树林,路是原来的路,农户是原来的农户,田园是原来的田园,通过创意,“五彩田园”因地制宜、就地取材、聚人和、显山露水,努力让居民望得见

山、看得见水、记得住乡愁。进入园区的生态餐厅,就像进入一个蔬菜大棚,游客可在这里品尝到无公害的生态食品。前台收银员邓红是附近鹿塘村村民,以前在广东打工,老人和小孩都留在家中无人照顾。如今,她把家里的土地流转出去,自己到餐厅上班,每月能挣1800元的工资。

“五彩田园”从“山水田园林路、一产二产三产、生产生活生态、创意科技人文”多个维度规划建设,力争实现现代特色农业出彩、新型城镇化出彩、农村综合改革出彩、农村生态环境出彩、农民幸福生活出彩等“五个出彩”,致力于打造广西乃至全国的现代特色农业的典范、新型城镇化的典范、农村综合改革的典范、美丽乡村的典范、城乡统筹发展的典范等“五个典范”。

在“五彩田园”的隆平高科杂交水稻种植基地,记者看到金黄金黄的水稻,沉甸甸地垂下来。2014年11月7日,玉东新区管委与隆平高科国际培训学院签订战略合作协议。双方约定,在“五彩田园”合作建设中国杂交水稻技术援外实训基地、500亩杂交水稻种植示范基地、100亩超级杂交水稻示范基地。

为实现园区的可持续发展,示范区突出产业主导,坚持项目带动,培育五彩产业链,着力支持产业关联度大、产业链长、带动能力强、有强大市场作后盾、与农民联系紧密、有较强市场竞争力的创意农业项目,促进以农业生产为核心,带动科技研发、生态加工、营销策划、广告推广、田园休闲、养生养老等产业协同发展,推动农业向一二三产业集成转变。致力发展集生产、生活、生态为一体的现代特色农业,形成2个小镇、5个核心园、30个特色园的核心带动、多点呼应、“主”“辅”结合、“一区多园”的产业规划布局。

玉林市将根据国家现代农业发展和广西现代特色农业示范区建设的总体要求,以特色林果、南药、果蔬、休闲等为重点产业,用5年至7年的时间,把五彩田园建设成为规模化、标准化、产业化、品牌化程度较高的新型现代特色农业样板区。

建立乡贤理事会,发挥乡贤在道德引领、邻里协调和乡村治理等方面的积极作用,引导农民群众自我教育、自我约束、自我完善、自我提高。同时,强化普法宣传教育,不断提高村民的法律意识和法治观念。通过法治共建,使乡村保持安定之美、和谐之美。

要强化政策激励。建设美丽乡村,是一项系统工程,需要我们不断创新政策、强化措施、破解难题、推动落实。探索成立美丽乡村建设开发投资公司,研究制定鼓励社会资本参与美丽乡村建设的政策措施,吸引大量社会资本助力美丽乡村建设。创新美丽乡村建设增比进位管理考核机制,进一步激发调动广大干部和农民群众建设美丽乡村的积极性、主动性和创造性,共同建设属于自己的美丽家园。

要营造良好村风。良好的村风和现代文明意识,是美丽乡村建设的“灵魂”。广泛开展开展弘扬“好家风、好家训”等活动,讲好家风故事,传播治家格言,以良好的家风带动村风民风。深入开展“德在农村”活动,推广

建立乡贤理事会,发挥乡贤在道德引领、邻里协调和乡村治理等方面的积极作用,引导农民群众自我教育、自我约束、自我完善、自我提高。同时,强化普法宣传教育,不断提高村民的法律意识和法治观念。通过法治共建,使乡村保持安定之美、和谐之美。

要强化政策激励。建设美丽乡村,是一项系统工程,需要我们不断创新政策、强化措施、破解难题、推动落实。探索成立美丽乡村建设开发投资公司,研究制定鼓励社会资本参与美丽乡村建设的政策措施,吸引大量社会资本助力美丽乡村建设。创新美丽乡村建设增比进位管理考核机制,进一步激发调动广大干部和农民群众建设美丽乡村的积极性、主动性和创造性,共同建设属于自己的美丽家园。

要营造良好村风。良好的村风和现代文明意识,是美丽乡村建设的“灵魂”。广泛开展开展弘扬“好家风、好家训”等活动,讲好家风故事,传播治家格言,以良好的家风带动村风民风。深入开展“德在农村”活动,推广

建立乡贤理事会,发挥乡贤在道德引领、邻里协调和乡村治理等方面的积极作用,引导农民群众自我教育、自我约束、自我完善、自我提高。同时,强化普法宣传教育,不断提高村民的法律意识和法治观念。通过法治共建,使乡村保持安定之美、和谐之美。