打赢脱贫攻坚战·精准扶贫

牵手致富 同奔小康

——江苏省盐城市探索东部沿海相对贫困地区脱贫之路

本报记者 薛海燕 通讯员 吴爱梅

“十二五”初期，江苏省盐城市共确定50.02万低收入人口、322个经济薄弱村。脱贫奔小康工程收官之年，盐城锁定“户村片”具体目标，精准发力，通过“牵手致富”“三位一体”“干部挂职”等政府主导、社会参与的大扶贫模式，以“项目带动”“产业推动”方式，完成脱贫目标，探索出一条东部沿海发达地区解决相对贫困的有效路径。

建档立制——不让一个贫困户掉队

2012年滨海县建立起入户核查制度，看房子、看家具、看家电、看机械、看劳力，逐一算账甄别，确定了全县170839个建档立卡低收入人口

这几年，滨海县朱巨镇前案村朱立俊老两口的生活发生了翻天覆地的变化。2011年，因儿子交通事故，欠了30多万元的债务，朱立俊一家陷入贫困。经群众推荐，扶贫工作组审定，朱立俊被认定为低收入农户，镇干部于林彬与他家结了“对子”，进行“一对一”帮扶。

“能过上好日子，这都多亏了小于啊。”提到结对干部于林彬，朱立俊满口感激，结了“对子”后，于林彬每月都要来两次，平时老人有事，也随时打电话找小于。

在老人家堂屋的墙上，记者看到，“帮扶工作情况卡”上记录着，2011年老两口全年总收入只有6000元，包括种植业2000元和每月120元的新农保收入；2015年，家庭收入上升到9520元。除了种植业、“新农保”外，省扶贫工作队投入4000元帮扶资金，入股村里的苗木基地，为朱立俊和老伴购买股份，2015年分红4000元。

扶贫工作的开展，难在精准。朱立俊家的脱贫之路可以说是盐城当地精准扶贫工作的缩影。2012年滨海县建立起入户核查制度，看房子、看家具、看家电、看机械、看劳力，逐一算账甄别，确定了全县170839个建档立卡低收入人口。

项目扶贫——挂钩、结对拔掉穷根

今年，盐城市针对111个经济薄弱村，村村派驻“第一书记”，帮村里办实事、解难题。同时安排249个单位挂钩、1200家规模企业结对

3只羊改变了农民李敬高的生活。

今年63岁的李敬高是盐城市响水县南河镇兴南村村民，老伴患有心脏病，唯一的儿子还有智障。李敬高家里只有3亩地，日子过得紧巴巴的，是当地有名的低收入家庭。

2014年年初，扶贫干部找到李敬高，送给他3只20斤左右的母羊崽。羊放在合作社羊舍内，由合作社提供饲料，李敬高只要每天到合作社喂养，年底收入归李敬高。

既不用自己出钱买羊、买饲料，又不用自己建羊舍，这简直是天上掉下的大馅饼，李敬高几乎没有犹豫就同意了。一年后，李敬高的3只小母羊变成8只成羊，总共卖了7000多元。拿着一沓厚厚的钞票，李敬高久久说不出一句话。

像李敬高这样，通过养羊实现脱贫的在兴南村有91户，在响水县有2300多户。

养羊不仅能脱贫，而且能致富。

就在两年前，滨海县东坎镇的孙志权还是镇里新安村的贫困户，除了懂得养羊，没有其他技能。驻村“第一书记”刘彪了解到他的情况后，鼓励孙志权通过养羊实现脱贫致富，他给老孙送去铡草机、粉碎机，前后花了近10万元。孙志权也争气，一年养羊500只，一举脱贫。

“第一书记”是盐城市“三位一体”帮村行动制度里的关键。今年，盐城针对111个经济薄弱村，村村派驻“第一书记”，帮村里办实事、解难题。同时安排249个单位挂钩、1200家规模企业结对，“三位一体”行动整合全市资源，构建起扶贫大格局。

产业扶持——共同走上富裕路

几年来射阳县现代高效农业发展已连点成线，扩线成片，共建成千亩示范园59个，其中省级现代农业产业园1个，市级现代农业产业园14个，10个10亿元产业已初具规模

“去年就不差钱了。”50岁的郭瑞祥从未像现在这样扬眉吐气。通过种植西葫芦，他不但脱了贫，还走上了致富路。

郭瑞祥是射阳县海河镇六份居委会人，兄弟四个，大哥、二哥都患有残疾。没有技术，没有门路，3个兄弟和80多岁的老母亲生活都靠“吃低保”，日子过得没法说。

几年前，居委会开始推广蔬菜大棚种植，郭瑞祥在蔬菜基地打零工，看着别人一天天靠种植大棚蔬菜富了起来，他的心也活动了。

“大棚都是有钱人干的，我一个穷人，行吗？”居委会干部鼓励郭瑞祥种植蔬菜大棚，他反而迟疑起来。

“没关系！没有钱，居委会帮你找贴息贷款！不懂技术，蔬菜合作社给你培训！”

在扶贫干部的帮助下，郭瑞祥的大棚终于盖起来了。郭瑞祥夫妇没日没夜地泡在瓜棚里。第一年下来，他们的所有投入就全部收回。郭瑞祥高兴地告诉记者，西葫芦俗称“站瓜”，好种植，结果也快，他现在有4个大棚，25亩地，今年收入已经达到20万元。

去年，居委会帮郭瑞祥的母亲和3个兄弟也新建了3间瓦房，郭瑞祥的孩子也大了，大女儿已出嫁，小儿子初中毕业，正在外地学习汽车修理。50岁的汉子说起家事，开心得像个孩子，“现在哪还有什么犯愁的事”。

发展是解决一切问题的关键，离开发展谈脱贫更是无源之水，无本之木。

射阳县是江苏省划定的扶贫“徐北片区”，近年来，围绕土地效益、农民脱贫增收“双提高”，射阳县扎实推进现代高效农业产业，每镇每年新建一个千亩设施示范园，几年来全县现代高效农业发展已连点成线，扩线成片，先后共建成千亩示范园59个，其中省级现代农业产业园1个，市级现代农业产业园14个，10个10亿元产业已初具规模。据了解，仅2015年，射阳县就新增新品种种植基地10个，其中包括盘湾镇的吊瓜子，合德镇的贡黄桃、杏鲍菇、猕猴桃，新坍镇的猫爪草，海河镇的油桃，洋马镇的夏枯草基地等。

连线

一年多前，有一肚子致富想法的兰州市榆中县小康营乡徐家峡村村民马学东看着活畜交易市场上的牛羊干着急：想多买些回家养，可手里没钱，只能小打小闹，一年挣不了几个钱。去年秋收前，村里的驻村工作队队长宋博带着政策找上门，了解到他的想法后，两人一拍即合：办贷款，扩大养殖规模。

没多久，马学东就拿到了5万元扶贫专项贷款，新买了两头牛，圈里的羊也增加到11只。“等这几只牛羊一出栏，就再盖些圈舍，扩大规模。只要肯吃苦，以后的日子过好没问题。”老马满怀信心地说。

与马学东家相比，村里的变化更大。在村委会的墙上，一张“作战图”清晰地描绘着这个贫困村的变化。在去年实施的道路硬化、信贷扶持、增收项目、文化活动室等15个项目的“落实情况”一栏中，填写的都是“完成”两字。在“增收项目”一栏，记者看到，徐家峡村列入“建档立卡”的152户贫困户，家家都有自己的脱贫增收渠道。

甘肃省贫困面广、贫困程度深，全省贫困地区范围涉及国家确定的秦巴山、六盘山、藏区三大特困片区。为了做到精准发力，甘肃在三大片区的基础上，找出了贫困村集中连片、贫困程度深、攻坚任务重的225个特困小片带，进一步锁定了全省大片区、小片带、贫困村、贫困户四个层面的精准扶贫范围，倒排了年度目标任务，提供了项目落地的“作战图”，引导扶贫资金以“百片千村特困片带扶贫攻坚示范工程”为载体，集中扶持贫困村和贫困户。

去年6月份开始，甘肃省集中利用2个多月时间，组织6万多名干部在全国率先开展精准核实贫困人口和完善建档立卡工作，围绕农户因灾、因学、因病等致贫原因，打破五保、低保、残疾等界限，按照“一核二看三比四评议五公示”的方法，平稳退出了2014年度135万脱贫人口，核实完善了417万贫困人口建档立卡信息数据，精准识别出了2015年计划脱贫人口，实现了贫困人口有进有出、动态管理。

有了作战图，攻坚战怎么打？甘肃组织实施了“1+17”精准扶贫行动，紧扣对象、目标、内容、方式、考评和保障六个精准，瞄准最贫困的乡村、最困难的群体、最迫切需要解决的问题，因村施策、因户施法，促使帮扶力量向贫困对象精准聚合。

3年前，甘肃在全省范围内开展“联村联户、为民富民”行动后，在兰州市水运管理局工作的宋博就多次来到徐家峡村。去年9月，宋博接替单位同事担任徐家峡村的驻村工作队队长。去年以来，在“双联”帮扶单位和驻村工作队的共同努力下，徐家峡村制定了村庄建设规划、整村脱贫规划、富民产业发展规划、村容村貌整治规划和贫困户个人脱贫计划，随着这些计划的逐步落实，徐家峡村农民将很快实现整体脱贫。

“徐家峡村背靠4A级景区兴隆山，每年有很多游客来玩，吃住的地方有点缺乏，今年我们就把村里的旅游业和休闲体验农业结合起来，发展普惠型旅游。”整体脱贫后，宋博和他的驻村工作队队员们已经开始谋划徐家峡的“小康”路子，“规划已经做好，现在也有了一些基础，以后乡亲们的‘小康’就靠发展乡村旅游的新产业了”。

图说

①

②

③

图① 1月7日，云南巍山县五印乡新民村委会彝族群众在山地里管护中药材滇红花。2016年，云南大理州巍山彝族回族自治县将投入10多亿元实施扶贫攻坚，并在贫困山村通过“公司+基地+农户”的发展模式，扶持数千户农民发展种植红花、重楼等中药材4万余亩，大力发展富民产业。 张树禄摄

图② 湖南娄底市岩口镇金星村的村民正在挑拣刚挖掘出来的葛根。近年来，在当地政府扶贫政策的帮助下，该村成立了葛根专业种植合作社，并带动周边村2000多农户种植葛根，并得到了实惠。 木 禾摄

图③ 江西抚州市科技局“连心帮扶”小分队队长史晓全（左）正在杨溪村下街组泥鳅养殖基地指导村民陈月英科学投喂饲料。江西抚州市科技局与广昌县杨溪村结成帮扶对子1年多来，通过送项目、送资金、送技术等方式，引导杨溪村贫困村民进行莲田套养泥鳅。 本报记者 李树贵摄

黑龙江绥化市：

精神扶志 能力扶技 经济扶业

本报记者 倪伟龄

在扶贫工作中，黑龙江省绥化市在精神上扶志，增强农民致富信心和决心；在能力上扶技，提高致富的素质和本领；在经济上扶业，拓展致富的途径和空间。绥化市以一系列完善的机制、有效的措施，全力实施精准扶贫、精准脱贫，正日益摆脱贫困、走上共扶共享富裕之路。

“我们能过上今天的好日子，首先要感谢张主任。”刚刚卖出了一批大鹅的绥化市兰西县红光镇义发村农民王树俊告诉《经济日报》记者，“要是没有张主任的鼓励和帮助，我们哪能想到养鹅致富啊”。

王树俊口中的张主任，就是兰西县扶贫办主任张辉，同时担任义发村党支部第一书记。在走访贫困户时，他发现因夫妻双双患病致贫，王树俊意志消沉、对生活失去信心。张辉多次来到王树俊家中，坐在炕头上和他谈心，引导他树立自力更生、自我发展的意识。同时，张辉还拿出1000元为王树俊购买了雏鹅，帮助他发展鹅禽养殖业。2015年，王树俊靠养鹅实现增收2.5万元，彻底甩掉了贫困帽子。

“志不强者智不达。”从2012年起，绥化市启动机关处科级干部担任贫困村党组织第一书记工作，这些第一书记到任后，首先要解决的就是贫困户的贫困意识和贫困文化心态问题。换位思考，耐心、细心、真心地沟通思想；零距离接触，主动、热情、细致地说服教育。第一书记们弯下身子，放下架子，通过进驻农家开展“小康夜话”活动，把扶贫与扶志有机结合起来，既送温暖，更送志气、送信心。

“授人以鱼不如授人以渔。”绥化市在扶贫开发工作中坚持“输血”与“造血”相结合，增强贫困群众的致富能力。

“十二五”期间，绥化市共落实“雨露计划”培训资金800多万元，培训贫困群众1.64万人次，培训农村致富带头人2634人，此外还为4468名贫困家庭的学生提供了每人每年1500元的中高职教育资助。望奎县火箭镇正兰四村通过集中组织开展劳动技能培训，促进农村剩余劳动力大量转移，目前有700多人常年在北京、大连、哈尔滨、青岛等地务工，人均年收入超过2万元。一批又一批贫困农民通过学习掌握了致富本领，实现了再就业或自主创业。

绥化市围绕贫困户产业发展需求，着力培育壮大富民产业，大力实施产业扶贫工程。“十二五”以来，该市先后投入产业扶贫资金2.3亿元，扶持发展了青冈县和牛养殖、兰西县棚室蔬菜生产等一批特色产业，通过龙头企业的辐射作用，使贫困户聚在产业链、富在产业链，迄今已带动4.5万贫困户实现脱贫。

“我们养殖的海岛和牛真的挺‘牛’！它们喝啤酒、听音乐、睡软床、吃专用料，肉质当然和普通肉牛不一样！价格自然也高出一大截。”青冈县芦河镇东升村养殖户高凤林骄傲地说，他通过与明发和牛有限公司合作养牛，年增收3万多元。作为青冈县引进并重点打造的扶贫产业项目，明发和牛有限公司已发展基础母牛养殖户5000多户，其中贫困户超过50%。2015年，公司又新建7栋大型牛舍，可回收和牛3000头，促进贫困户增收1000万元以上。

项目搭建就业平台，引导一批批农民成为产业工人，增加了工资收入；项目推进土地流转，拓展了特色种植和养殖业的发展空间，使一批批农民找到了新的增收途径。“龙头企业+基地+农户”的产业扶贫模式，在绥化市精准扶贫工作中正发挥着越来越大的作用。

绥化是一个人口达586万的农业大市，下辖的10个县（市、区）中，光贫困县就有6个。“十二五”期间，绥化市实现减贫22.82万人，使205个村摘掉了贫困帽子，取得了扶贫攻坚的阶段性成果。然而，截至2015年，这个市农村贫困人口尚有35.6万，贫困村308个，脱贫任务仍然艰巨。

“确保2020年如期脱贫，仅靠常规措施和手段是不够的。”绥化市市委书记张晶川充满信心地对记者说，“绥化市是经济欠发达地区，扶贫工作还将继续创新路径、提高效率，不断向精准发力。我们要坚决啃下脱贫攻坚的最后一块硬骨头”。

江西共青城提前5年全面脱贫

本报记者 杜 铭

2015年12月31日，随着335名因病、因残致贫的最后一批贫困户通过享受政策红利、地方财政托底保障脱离贫困线，在扶贫效果跟踪确认表上签字，江西共青城市全面完成了脱贫攻坚任务，比2020年全国全面脱贫的目标整整提前了5年。

共青城市是江西建设鄱阳湖生态经济区、实现昌九一体化的重要支撑和支点。近年来，共青城市通过“一村一策”“一户一计”的精准脱贫模式，建立扶贫工作台账，使脱贫工作事半功倍。组建了村级劳务输出合作社，让有就业意向和就业能力的人通过就业实现脱贫；开展农技培训，让农村能人流转村民土地搞大棚蔬菜、花卉苗木等，带动农村“40、50”人群就近就业。对生存条件极其恶劣的村庄，实行整体搬迁进城，改善村民生产生活条件。2013年以来，该市地方财政投资2亿多元安排生活在滨湖地区等地的村民589户2541人（其中贫困人口2201人）进城，不但改善了贫困户的居住条件，同时进城后有关部门积极免费开展各项技能培训，提高了搬迁群众的技能水平，拓展了他们的就业途径，从而实现整体脱贫的目标。

经过一系列有效举措之后，共青城市还有335名因病、因残等特殊原因造成的贫困人口，列入全国7000万贫困人口的脱贫计划之中。由于各种特殊原因，这些贫困户基本没有劳动能力，为了让这些贫困户在2015年实现脱贫，共青城市出台文件要求全市每个单位与一个贫困户、每个正科级以上领导干部与一名贫困群众结为亲戚，实现一对一帮扶直至脱贫。

扶贫工作队送种子下乡

1月6日，湖北南漳县经济和信息化局的精准扶贫工作队员将4吨、价值6万元的苍术种子送到该县板桥镇甘沟村村民手中。元旦过后，当地“三下乡”活动开展得有声有色。 熊明银摄

社址：北京市西城区白纸坊东街2号 读者服务窗：dzzs@ced.com.cn 010-58393509 查号台：58392088 邮编：100054 传真：58392840 定价：每月24.75元 每份：1.00元 广告许可证：京西工商广字第8166号 广告部：58392178 发行部：58393115 昨日（北京）开印时间：3:30 印完时间：4:55 本报印刷厂印刷