蓝色引擎强劲发力

——访国家海洋局局长王宏

本报记者 杜 芳 沈 慧

海洋经济有五大新亮点

记者:“十二五”期间,我国海洋经济发展状况如何?

王宏:“十二五”以来,面对错综复杂的国内外经济发展环境,我国海洋经济总体保持平稳运行,产业结构进入深度调整的新阶段,为东部沿海地区加快发展后劲奠定了基础。具体概括为“五个新”:

海洋经济发展步入“新常态”。当前,我国海洋经济已先于国民经济进入新常态的进程演变,“十二五”前四年,海洋生产总值的增长速度呈现出逐年下降的态势,基本实现了海洋经济的软着陆。海洋经济进入“新常态”意味着海洋产业结构的深度调整和海洋经济发展方式的加快转变。

海洋产业结构调整呈现“新亮点”。海洋经济发展正在从规模速度型向质量效益型转变。传统海洋产业加速转型升级。新兴海洋产业保持较快发展。海洋服务业增长势头显著,增速明显超过海洋传统产业,邮轮游艇等旅游业态快速发展,涉海金融服务业快速起步。

海洋经济布局拓展“新空间”。海洋经济已成为沿海区域发展战略的新依托。自2011年起国务院先后批复了山东、浙江、广东、福建和天津等五个省市海洋经济试点的发展规划,并相继批复设立了浙江舟山群岛新区等六个以海洋经济为主题的国家级新区,2012年海南省三沙市获批成立,海洋经济布局正在从近岸海域向海岛及深远海拓展。海洋经济已成为沿海区域经济的新增长点,引领和辐射整个沿海地区的经济发展。实施“21世纪海上丝绸之路”战略,为我国沿海地区经济发展开拓了新空间。

海洋产业科技创新取得“新成效”。“十二五”期间,“科技兴海”战略深入实施,国家有关部门先后设立了8个国家海洋高技术产业基地试点、6个全国海洋经济创新发展区域示范、7个国家科技兴海产业示范基地和3个工程技术中心。海洋产业技术创新取得跨越式发展,例如设计建造了深水3000米第六代半潜式钻井平台、深水铺管起重船等深海油气勘探开发装备;兆瓦级非并网风电海水淡化系统技术研发取得突破,海水淡化设备国产化率由40%上升到现在的85%左右。

海洋经济“走出去”迈上“新台阶”。近十年,中国与海上丝绸之路沿线国家的贸易额年均增长18.2%,占中国对外贸易总额的比重从14.6%提高到20%,中国企业对海上丝绸之路沿线国家的直接投资额从2.4亿美元扩大到92.7亿美元,年均增长44%。

重点领域还未取得实质性突破

记者:当前我国海洋经济发展中还有哪些新亮点,还存在哪些亟待破解的难题?

王宏:“十二五”期间的新亮点还表现在:我国海洋油气勘探开发进一步向深远海拓展,实现了从水深300米到3000米的跨越;海洋渔业的养殖与捕捞比重发生新变化,捕养比由2010年的44.8:55.2提高到2014年的41.4:58.6;海洋船舶工业自主研发能力不断提升,高端船舶和特种船舶的新接订单有所增加。

当然还必须看到,当前制约海洋经济持续健康发展的一些重点领域和关键环节的改革还未取得实质性突破。以往一些地区追求大规模、高强度的发展方式,给海洋资源和生态环境带来巨大压力,资源环境承载能力已接近极限;滨海地区的产业结构和布局不合理问题突出,部分产业产能过剩,重化工业与城镇居民生活布局相互交叉,引发安全风险与环境污染;海洋科技创新还存在体制和机制的障碍,海洋产业创新能力不强,缺乏核心竞争力,未建立起以企业为核心的创新体系,这些都对我国海洋经济发展提出了新的挑战。

“十三五”时期的新部署

记者:“十三五”时期,国家海洋局在促进海洋经济发展方面将有哪些新举措?

王宏:《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出,“拓展蓝色经济空间,坚持陆海统筹,壮大海洋经济,科学开发海洋资源,保护海洋生态环境,维护我国海洋权益,建设海洋强国。”新时期、新形势下,壮大海洋经济,国家海洋局将切实做好以下五个方面工作:

坚持创新发展,使创新成为推动海洋经济可持续发展的内生动力。海洋局将积极创新海洋经济发展的体制机制,加大多元资本对海洋经济的支持力度,完善海洋资源的市场化配置机制和海洋科技成果转化机制,以制度红利推动海洋经济快速发展。同时,积极推动“海洋+互联网”“海洋+大数据”等发展模式创新,积极引导海洋传统产业探索智能生产、绿色生产、智能销售与服务等新模式,积极推动海洋产业技术创新,建设一批产业技术创新平台和国家级海洋重点实验室,提高海洋工业的高技术水平和产业化能力,打造适应需求、层次高级的海洋高技术产业体系。

坚持协调发展,谋划壮大海洋经济。重点做好陆海统筹发展;做好区域协调发展,协调好沿海各区域间海洋产业布局,避免区域间的恶性竞争与重复建设,引导和推动海洋产业区域间的分工与合作;做好产业融合发展,建设海洋经济园区,促进海洋产业集聚与融合发展,推动海洋传统产业的转型升级,延伸高端产业链,加快扶持海洋新兴产业,大力发展海洋服务业,促进海洋产业迈向中高端。

坚持绿色发展,着力平衡海洋经济发展与海洋生态环境保护的关系。坚持以生态系统为基础,以陆海统筹为原则,用海洋生态文明建设倒逼海洋经济发展方式转变和产业结构优化,实现海洋经济发展与生态文明建设互促互进;同时,推动海洋开发方式由资源消耗型向循环利用型转变,统筹沿海区域经济社会发展和流域经济社会发展,实施好“蓝色海湾”综合治理、“银色海滩”岸滩修复等重大工程,实现海洋经济和资源环境的协调发展。

坚持开放发展,通过海洋经济合作来推动建立政治互信、经济融合、文化包容的战略合作伙伴关系。主动引导“21世纪海上丝绸之路”建设,研究支持涉海企业“走出去”和海洋产业合作的政策措施;推动建立一批双边或多边海洋产业园区或示范基地,构建跨国产业链,提升国内海洋产业在全球价值链中的比重;并着力推进海上互联互通,切实将中国与沿海各国的地缘毗邻优势等转化为务实合作优势和持续发展优势。

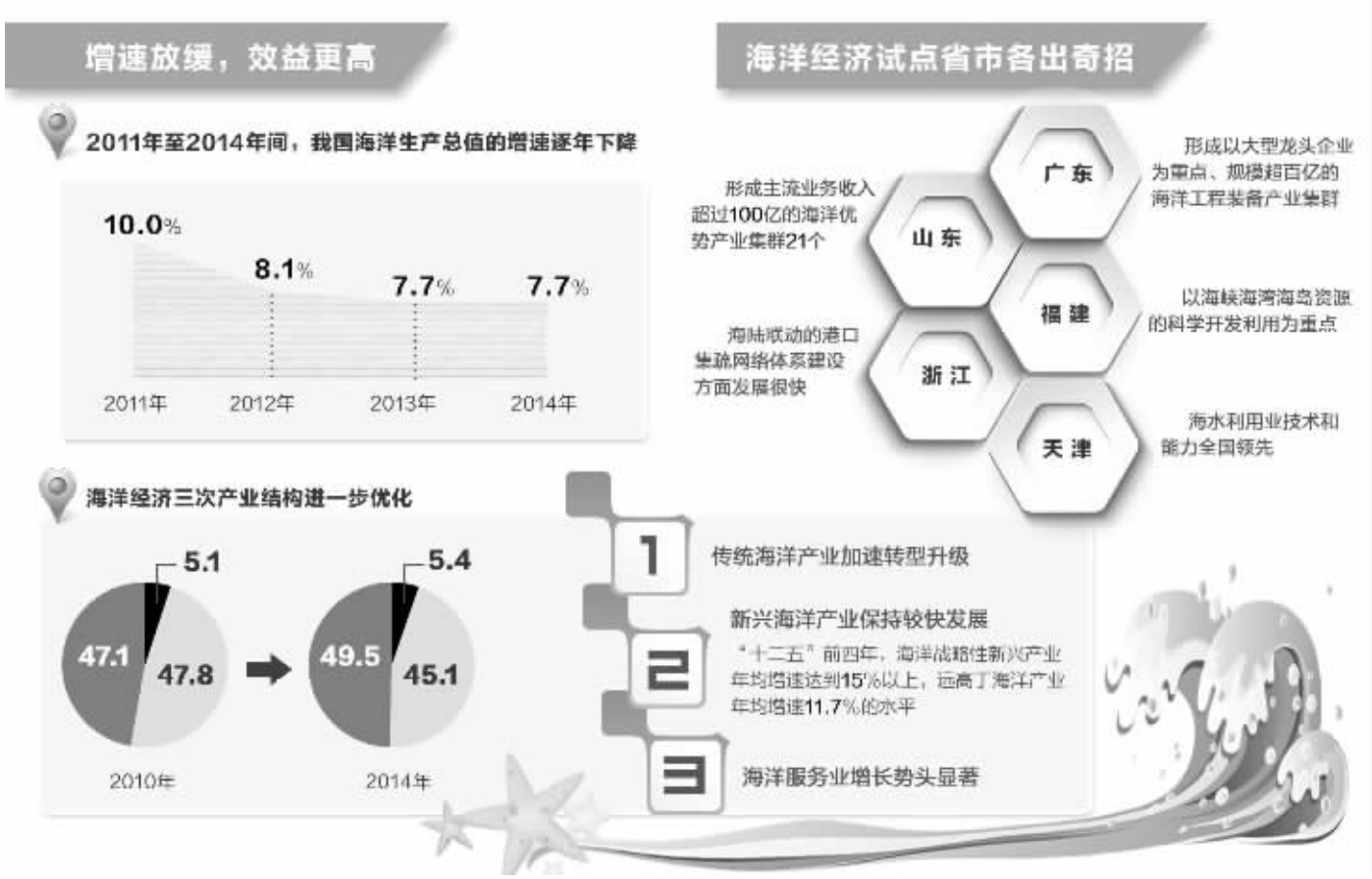
坚持共享发展,加强海洋经济的社会预期引导能力和服务能力。海洋局将努力调节海洋经济发展方式,使海洋资源由生产要素向消费要素转变;构建海洋经济运行监测评估和调查体系,严格控制围填海规模和开发时序,优化海域资源配置和使用,积极推进海域使用权抵质押与“招拍挂”,推动建立海洋资源的非市场价值核算制度和海洋生态环境补偿制度。

《中国海洋经济发展报告2015》日前发布,我国海洋经济三次产业结构进一步优化,海洋新兴产业显示出惊人的成长性——

海洋经济驶入深度调整期

本报记者 杜 芳

日前,国家发展改革委、国家海洋局联合发布《中国海洋经济发展报告2015》。报告显示,随着国家总体规划布局以及沿海地区区域经济发展的实施,发展海洋经济已经成为转变经济发展方式和产业结构升级的重要内容和保障。



三次产业亮点纷呈

细数近年来我国蓝色经济发展状况令人欣喜,在世界经济持续低迷和国内增速放缓的大环境下,我国海洋经济在“十二五”期间继续保持总体平稳增长势头。

2011年至2014年间,我国海洋生产总值的增速逐年下降,2011年为10.0%,2012年为8.1%,2013年为7.7%,2014年为7.7%;海洋生产总值占国内生产总值比重始终保持在9.3%以上。海洋经济三次产业结构由2010年的5.1:47.8:47.1,调整为2014年的5.4:45.1:49.5,三次产业结构进一步优化。

值得关注的是,海洋新兴产业显示出惊人的成长性。“十二五”前四年,海洋战略性新兴产业年均增速达到15%以上,远高于海洋产业年均增速11.7%的水平。海洋工程装备制造业迅速崛起,2014年我国海工装备新承接订单147.6亿美元,世界市场份额位居世界第一;海水利用产业化进程进一步加快,“十二五”前四年,全国海水淡化日处理能力提高了33.1万吨;海洋生物医药产业规模迅速扩大,2011年-2014年产业增加值年均增速达到19.6%。海上风电快速发展,2011年-2014年海洋电力业增加值年均增速达到25.3%。

国家海洋局战略规划与经济司司长张占海表示,海洋船舶工业在“十二五”期间一度下滑,但骨干造船企业主动适应国际船舶技术和产业发展新趋势,大力发展技术含量高、市场潜力大的绿色环保船舶、专用特种船舶、高技术船舶,沿海各地、各船舶集团积极开展造船产能清理工作,淘汰产能近千万吨。2014年,经过深度调整的海洋船舶工业终于止跌回升,全年我国造船三大指标市场份额继续保持世界领先。

优化布局示范引领

“十二五”以来,通过充分发挥环渤海、长三角和珠三角3个经济区的引领作用,我国积极推进形成了北部、东部、南部三个海洋经济区。

自2011年起国务院先后批复了山东、浙江、广东、福建和天津等5个省市海洋经济试点的发展规划。“海洋局会同发改委对试点工作进行了阶段性评估,发现试点地区的海洋经济辐射带动能力进一步增强,重点领域的先行先试取得了良好的效果。”国家海洋局战略规划与经济司副司长沈君说。

试点城市发展海洋经济各出奇招。沈君介绍,山东形成了主流业务收入超过100亿元的海洋优势产业集群21个,特别是建成了国家级海洋科技平台以及一批中小型的海洋教育实验基地;浙江在海陆联动的港口集疏网络体系建设方面发展很快,宁波海洋生态科技园、浙江大学海洋生态学院等一批涉海科教基地和平台在加快建设中;广东启动建设国内首个海洋天然产物化合物库公共服务平台,形成以大型龙头企业为重点、规模超百亿元的海洋工程装备产业集群,南海资源保护开发能力不断提升;福建突出海峡海湾海岛资源的科学开发利用为重点,积极推动海洋资源市场化配置;天津以科技兴海、海洋经济绿色低碳循环发展为重点,海水利用业技术和能力全国领先,海水淡化装机规模达到31.6万吨/日,占全国41%。

“试点地区海洋经济的总量在国民经济的比重比试点前增加了2.2个百分点,显示海洋经济发展要素在向试点地区集聚,也体现了试点地区对沿海乃至全国的辐射作用。”沈君说,“‘十三五’时期,为了更高效推进试点工作,正在考虑研究做出一些调整。‘十二五’期间是以省或直辖市为区域范围做的试点,‘十三五’的试点单元可能会缩小,可能会以市、县或者典型的特色产业园区等为单元做好顶层设计,同时对于各个试点单元的试点重点领域和任务将有错位和互补的设计过程”。

把握机遇迎接挑战

随着“21世纪海上丝绸之路”战略的实施,以及“一带一路”愿景行动开展,“十三五”关于拓展蓝色经济空间将有新的部署。我国海洋经济的发展既面临前所未有的机遇,同时也遇到了不小的挑战。

“经济全球化不断深入,国际产业分工不断转移,中国的市场份额也在不断增加。我国与周边国家在基础设施建设、经贸合作、金融合作等方面正积极推进政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通,对外合作不断拓展。”国家海洋信息中心研究员王晓惠说。

“当前,我国同韩国、新西兰等国家双边自贸谈判取得突破,中日韩自贸协定、中国-东盟自贸协定等多边贸易协议进一步深化,为海洋经济‘走出去’,在更广范围、更大规模、更深层次上参与国际合作与竞争提供了良好条件。”王晓惠说。

此外,报告指出,近年来,科学技术水平和成果转化实现了飞跃发展,制造业实力显著增强,服务业增长势头明显,国内需求市场潜力巨大,为推动我国在全球产业分工格局中实现产业价值链由低端向高端转变,加速海洋产业转型升级提供了基础和动力。而我国综合国力增强,“一带一路”、京津冀协同发展等一系列国家重大战略实施,让海洋经济面临前所未有的机遇期。

另一方面,不可忽视的是,受全球金融危机影响,全球经济发展和市场需求仍存在诸多不确定性,各种形式的保护主义抬头,而能源资源竞争的不断加剧,让围绕海洋资源的权益争夺愈演愈烈。

同时,海洋生态环境约束日益显现,全球气候变化与海洋灾害的问题也日益突出,而保障我国海洋经济发展的体制机制尚不完善,资源与生态环境约束加剧,这仍然制约着我国海洋经济的发展。

“2012年以后,我国海洋经济由高速增长期进入深度调整期,未来海洋经济结构调整力度将进一步加大,重点改造提升海洋传统产业、培育壮大海洋新兴产业、积极发展海洋服务业,提高产业增长质量,实现协调发展。”张占海说。

走向深蓝

日前,中国石化创出该公司海域油气勘探单井最高纪录——

海上石油勘探有望实现新突破

本报记者 黄晓芳

我国海域石油产量已占全国总产量的四分之一,海洋已经成为我国最现实、最可靠的能源接替区之一

新年伊始,中国石化宣布在北部湾海域的“涠四井”完成两层含油层测试,试获高产油气流,日产油气超过千吨,创出该公司海域油气勘探单井最高纪录,也是近十年来国内罕见的高产测试探井。

有评论称,此举有望使北部湾海域未来勘探带来新的突破,对加快建设我国海上能源基地具有重大战略意义。

事实上,在国际油价持续走低的大背景下,此举有着特殊的意义。数据显示,在新年第一周的交易中,布伦特油价累计下跌10%。18个月以来,国际油价从每桶100美元下挫至40美元之下,国际投行高盛甚至预言称油价可能跌至每桶20美元。一些分析人士认为,油价下跌使海上石油勘探开采难以抵御相对高昂的成本,但是从更长远的角度看,拓展海上石油勘探开采是能源多元化下的理性选择。

海上石油生产是世界石油的重要来源之一。目前,海上石油约占世界石油总产量的33%,到2020年可能将达到35%。

随着经济发展对能源需求的日益增多,我国从1993年开始重新成为石油净进口国。目前,我国石油对外依存度长期维持在50%以上,确保油气资源安全稳定供应已成为国家能源安全的重点。近10年来,我国新增石油产量的53%来自海洋,2010年更是高达80%以上。目前,我国海域石油产量已占全国总产量的四分之一。可以说,我国石油工业已经完成了以陆地为主向陆海统筹、海陆并重的转变,海洋已经成为我国最现实、最可靠的能源接替区之一。

而在海洋中,又以深水海域潜力巨大,是全球油气资源的重要接替区。但是,由于深海地质条件复杂,油气勘探开发技术难度和投入呈几何倍数增长。一般来说,海水深度大于300米以上为深水,大于1500米以上为超深水,深水海域已成全球油气资源的重要接替区。但由于深海地质条件复杂,油气勘探开发技术难度和投入巨大。此前全球深水油气勘探一直被少数国际大石油公司垄断。我国海上油气勘探开发主要集中于水深小于300米的浅海。

中国石化上海海洋油气分公司总经理邢景宝表示,“涠四井”位于北部湾盆地涠西南凹陷西部,处于盆地西部边缘,该井设计井深3783米,勘探难度极大。此前,我国海上石油勘探开采以中国海洋石油总公司为主。有分析称,中国石化在海上石油上的不断突破将使我国海洋石油勘探开采的空间不断得以拓展。

中海油研究总院规划研究院首席能源研究员陈卫东表示,如果全球油气勘探开发重点继续向海上转移,未来几年,海洋装备建造业将进入高峰期,海上钻井平台建造交付数量将迎来第四轮高峰期。未来3至4年,全球钻井平台日费率也将平稳增加,全球主要钻井服务商用于深水装备的投资比重将有所上升。

但与此同时,在低油价的背景下,为了应对石油勘探放缓,也有越来越多全球海上石油钻探商正考虑将钻井“短期停工”,暂时离开市场。

题图 2016年1月5日,中国石化在北部湾试获高产油气流,“涠四井”日产超千吨。图为“涠四井”试油点火成功。 雷 雳 支应利摄

《深潜》讲述中国人深海探索故事

日前,由中宣部、国务院新闻办组织实施的“纪录中国”传播工程的首部纪录片——《深潜》,在北京太平洋海底世界举行首播发布会。该片历时两年摄制完成,共三集,讲述中国大洋科考队搭乘我国载人深潜器“蛟龙号”探索西南印度洋底的故事,该片于2016年1月2日至4日的晚间在中央电视台科教频道播出。图为纪录片《深潜》总导演廖烨讲述创作过程。 新华社记者 金良快摄

责任编辑 朱 洁 梁剑箫