“十二五”经济社会发展24项主要指标基本完成，我国整体实力迈上一个大台阶——

今年重点攻坚钢铁煤炭去产能

本报记者 顾 阳

视点

2015年，我国经济运行保持总体平稳、稳中有进、稳中有好。改革开放、宏观调控、结构优化、创新驱动、国际产能合作等领域取得一系列成绩。2016年是“十三五”的开局之年，也是去产能的攻坚之年，必须全面深化改革，坚持稳中求进工作总基调，加强和创新宏观调控，实现良好开局——

“当前我国经济运行保持总体平稳、稳中有进、稳中有好，2015年主要预期目标可以较好实现。”在国家发展改革委1月12日召开的新闻发布会上，发改委秘书长兼新闻发言人李朴民说。他表示，2015年是“十二五”收官之年，对照“十二五”规划纲要，预计经济社会发展24项主要指标基本都能完成，特别是资源环境、人民生活等方面的约束性指标将超额完成，我国整体实力迈上了一个大台阶。

在回答“2016年遇到的困难可能增多”的提问时，李朴民表示，当前中国经济发展长期向好的基本面没有变，同时也具备良好的支撑基础和许多有利条件，只要坚持稳中求进工作总基调，加强和创新宏观调控，全面深化改革，就一定能实现“十三五”良好开局。

经济运行保持较快增长

过去一年，我国经济社会发展在宏观调控、结构优化、创新驱动、改革开放等领域呈现出不少新特点、新亮点，经济运行保持了稳定较快增长。

“我国采取了有力有效的定向调控、相机调控，经济运行保持在合理区间内。”李朴民表示，预计2015年经济增速在7%左右，与预期目标基本一致；前11个月全国城镇新增就业1251万人，预计全年新增1300万人左右；物价涨幅平稳，全年CPI上涨1.4%；前三季度，全国居民人均可支配收入增长7.7%，持续快于经济增速。

在结构优化上，我国经济发展的新动能不断积蓄，重点领域和薄弱环节投资得到加强，消费对经济增长贡献率继续提升，粮食再获丰收，战略性新兴产业势头强劲。据统计，前11个月，高技术产业增加值同比增长10.4%，高于规模以上工业4.3个百分点；服务业占国内生产总值比重首次突破50%；节能环保目标超额完成。

去年以来，党中央、国务院积极推动简政放权、放管结合、优化服务的有机结合，又取消和下放了139项行政审批事项，市场活力、发展潜力进一步激发释放，全国新登记注册企业平均每天超过1万家。

“不仅如此，我国各项社会基本保险覆盖面进一步扩大，保障水平继续提高。精准扶贫起步良好，集中连片特困地区区域发展与扶贫攻坚全面推动，城镇保障性安居工程超额完成全年任务。”李朴民说。

优势产能加快“走出去”

“去年以来，国家发展改革委会同有关部门从健全工作机制、加大支持力度、完善服务保障着手，共同支持企业‘走出去’开展产能合作，目前看效果十分明显。”李朴民说。

在各方共同努力下，我国铁路、核电等重点行业优势产能“走出去”步伐明显加快，其中铁路“走出去”实现重大突破，核电“走出去”迈出重大步伐，钢铁等优势产能实现规模化向外转移。

2015年10月16日，全面采用中国技术、中国标准、中国装备的雅万高铁项目合作协议正式签署，标志着中国高铁“走出去”实现了历史性突破。同年12月，中老铁路、中泰铁路、匈塞铁路塞尔维亚段等均如期启动，中国与周边基础设施互联互通取得重大进展。

随着巴基斯坦卡拉奇二号机组项目顺利开工，我国首次实现了华龙一号核电技术的出口。上海电气获得南非科贝赫核电站6台蒸汽发生器更换项目分包合同，首次实现国内核电主设备批量进入国际市场。中广核与英国、中核与阿根廷分别签署合作协议，合作投资建设有关核电项目。

据统计，去年前11个月，我国非金融类对外直接投资1041.3亿美元，同比增长16%，流向制造业的境外投资118亿美元，同比增加95.4%。

“下一步，我们将把推进国际产能和装备制造合作作为对外经济工作的重中之重，与世界各国一起共同谋划推进装备、产能、技术、标准、管理和资本的全面务实合作。”李朴民说。

设专项资金引导去产能

作为供给侧结构改革的重要任务之一，2016年我国去产能将进入攻坚期。

李朴民表示，中央对去产能提出了明确要求，就是要按照市场倒逼、企业主体、地方组织、中央支持、依法处置的办法，因地制宜、分类有序的处理，正确处理保持社会稳定与推进结构性改革的关系。

“具体来讲，就是要依法为实施市场化退出创造条件，要尽可能多地兼并重组，少破产清算，比如加快破产清算案件的审理，落实财税支持、不良资产处置、失业人员再就业和生活保障以及专项奖补等措施。”李朴民表示，将会同有关部门采取有力措施，坚定不移地化解产能严重过剩矛盾。

据悉，国家发展改革委将在加强宏观调控和市场监管的基础上，更加注重运用市场机制、经济手段、法治办法来化解产能过剩，加大政策力度引导产能主动退出，为“去产能”营造良好的市场氛围。

对于广受诟病的地方保护问题，李朴民表示，将通过对政府行为的规范，取消其对于市场的不当干预和各种形式的利益保护，强化运用法律手段意识，依法解决兼并重组、产能退出的资产债务处置和职工安置等问题。中央将以钢铁、煤炭等行业为重点，力争通过一段时间的努力，在化解产能过剩方面取得突破。

据李朴民透露，中央将设立专项资金，对地方和企业化解产能过剩进行奖补。

延伸阅读 李朴民回应“改革措施难落地”表示

推动改革要结合实际有的放矢

本报北京1月12日讯 记者顾阳报道：“当前，确实存在一些改革措施没有真正落地的问题。”今天，国家发展改革委秘书长兼新闻发言人李朴民在回应“改革措施难以落地”疑问时说。

他坦言，这一问题之所以存在，一方面有改革方案本身的因素，比如有的改革方案操作性不够强，结合地方具体实际还不够，措施也不够具体；另一方面，我国经济发展进入了新常态，新的办法还需要一个逐步适应的过程。

“工作量大，改革文件多，是一个客观情况，这也是全面深化改革的现实需要。同时也要认识到改革是制度建设、体制创新，属于生产关系和上层建筑的变革，有的能产生立竿见影的效果，有的改革红利的释放还需要一个过程。”李朴民说。

李朴民认为，解决改革落地的问题，需要从每项改革本身的特点出发，有的放矢。“一个总体方案能够讲清楚的就不要层层制定落实方案。需要地方结合自身实际落实的，总体方案设计可以原则一些，给地方相应的自主权，允许地方因地制宜，做出调整。”李朴民说。

在我国三大主粮中玉米阶段性过剩问题最为突出，专家建议——

稳步推进玉米临储政策市场化改革

本报记者 刘 慧

2015年，我国粮食生产实现“十二连增”，粮食高产量、高收购量、高库存量“三高”叠加。而在三大主粮中，玉米阶段性过剩问题最为突出。不少农业专家表示，当前我国玉米市场所面临的困境，是国内外经济增速减缓、消费乏力和产量高速增长综合作用下的结果。玉米产业要脱困，需要发挥市场这只“看不见的手”和国家宏观调控这只“看得见的手”的共同作用。

玉米库存增加是上游产量增长和下游需求量增速缓慢相互作用的结果。虽然粮库已成为黑龙江、吉林、辽宁等玉米主产区随处可见的风景，但仍然无法满足玉米收储的需要。众多粮食专家表示，缓解粮食收储难题，需要玉米上游和下游同时着力。

从上游来讲，要调整优化种植结构，减少玉米种植面积。农业部已经明确，2016年调减玉米种植面积1000万亩以上，2020年玉米非优势产区种植面积比目前减少5000万亩。

从下游来讲，要发挥深加工企业在粮食转化中的积极作用。吉林省去年收储压力巨大。为缓解压力，吉林省出台政策明确对省内年加工能力10万吨以上玉米深加工企业继续给予补贴支持，并将补贴标准由每吨150元提高至每吨350元。长春市天裕生物工程有限公司仓储部部长贾景林告诉记者，在下游市场低迷的情况下，加工补贴能让企业经营实现收支平衡并略有盈余，他们公司现在基本满负荷生产。

新闻深一度

- 调整或者退出玉米临储政策，一定要综合考虑农民、消费者、企业的利益诉求，以及国家财政承受能力
- 解决玉米问题，必须有全球化思维。应该培养我国自己的国际大粮商，使粮食企业、产业在“走出去”“引进来”中融入国际粮食市场

当前，玉米产业形势让调整和改革玉米临储政策变得紧迫。在连续实行了多年玉米临储政策后，国家于2015年下调玉米临储价格，为市场调节留出了合理的空间。这实际上是在为玉米临储政策改革探路。

目前国内在玉米临储政策上已经形成改革的共识。多位专家表示，要稳步推进临储政策市场化改革，要发挥市场配置资源的决定性作用，减少农民增收对于粮食价格政策的过度依赖。现行的玉米临储政策具有保供给和保收益的双重功能，调整或者退出玉米临储政策，一定要综合考虑农民、消费者、企业的利益诉求，以及国家财政承受能力。同时，在改革或调整玉米临储政策时，必须建立利益补偿机制，使种粮农民在改革中利益不受损失。

辽宁省粮食局副局长滕增泰表示，要通过实行“价”“补”分离，玉米价格与国际市场接轨，提高玉米国际竞争力。但是，改革不能让农民利益受损，要建立利益补偿机制，直接补贴农民。至于补贴给承包地的人，还是补贴给种地的人呢？“在当前土地流转机制不健全的情况下，应该直接补贴土地承包人。”滕增泰说。

在粮食贸易全球化、粮食购销市场化程度不断加深的背景下，玉米作为国内外市场关联程度高的粮食品种，市场运行中的各种矛盾交织。解决我国的玉米问题，必须采取全球化的思维，在主动参与国际竞争的过程中实现玉米供求基本平衡。

相关专家表示，在临储政策的支撑下，国内玉米价格长期维持高位，而持续10多年的国际农产品价格上涨周期已经结束，价格大幅跌落。去年虽然调低玉米临储价格，但是国内外玉米价格倒挂仍然非常明显，直接导致玉米及其替代品大量进口，严重挤占国内玉米市场份额，加剧了产大于需的矛盾。

在坚持立足国内的前提下适度进口，是保障我国粮食安全的战略措施和有效手段，但是在全球化的大背景下，如何处理好利用国际粮食资源与进口粮食冲击国内市场的矛盾，仍然是一个十分棘手的问题。

专家建议，在全球贸易一体化不断扩大，国际国内粮食市场融合不断加深、竞争日趋激烈，应对内外交融、纷繁复杂的市场变化，应该有效运用国际粮食资源和科技成果，培养我国自己的国际大粮商，使粮食企业、粮食产业在“走出去”“引进来”中融入国际粮食大市场，在参与国际市场竞争中赢得主动。

热点点击

支付宝发布2015年全民账单

上海用户人均年支付超10万元

本报杭州1月12日电 记者陈静报道：今天，蚂蚁金服对外发布2015年支付宝年账单。作为国内最大的第三方支付平台，这张年度账单往往被视为观察网络经济转型、社会生活和消费方式变迁的一个窗口。

账单显示，2015年互联网经济继续保持高速增长。按省级行政区划分来看，上海人均支付金额排名全国首位，达到104155元，这标志着网上人均支付开始迈入“10万时代”，消费潜力十分巨大。

借由移动互联网的发展，东西部数字鸿沟进一步得以弥合。从移动支付笔数占比来看，排前五位的地区分别是西藏、贵州、甘肃、陕西和青海，其移动支付占比高达83.3%、79.7%、79.4%、78.8%和78.7%。统计还显示，2015年移动支付笔数占整体比例高达65%，而去年这个数字是49.3%。

有能力消费，也要有渠道消费。海淘和境外消费的数据，再次显示出消费者对个性化、碎片化优质产品的渴望，供给侧改革势在必行。2015年，用户的境外消费力大涨。其中，海淘人均消费844元；境外线下刷支付宝人均消费1285元；而退税人均金额超540元。尽管海淘消费主力集中在一线发达城市，但退税单笔金额排名前列的，三、四线城市占了多数，这也说明，消费升级的需求已成为国内消费者的普遍需求。

被取消公车面临拍卖难——

公车改革“路障”待除

本报记者 李佳霖

根据中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于全面推进公务用车制度改革的指导意见》，2015年年底前基本完成地方党政机关公务用车制度。如今，改革最后时限已过。据介绍，截至目前，中央层面参改公务人员已达49355人，共取消车辆3868辆，压减率达61.8%，车辆全部规范公开处置，收入上缴国库；地方层面也已有29个省区市的车改方案得到批复。

公车改革大步推进，取消的公车多数通过拍卖市场找到了“新主人”。但与此同时，由于拍卖的公车均以二手车形式出现，其拍卖、成交的成功率和辐射面，在很大程度上受制于二手车交易政策。业内人士向《经济日报》记者表示，当前多地的二手车“限迁”、二手车增值税征收方式等政策，有可能成公车拍卖的路障。

二手车“限迁”人为制造了外地和本地二手车的“同车不同命”。据了解，全国90%以上的地级市对超过一定排放标准的外地二手机动车规定了限制迁入的政策，且对外地迁入的机动车实行高于本地机动车的排放标准。“‘限迁’造成旧机动车转让困难，也严重影响了车改过程中公务用车的参拍与竞买积极性。”新发地汽车二手车交易市场北京北汽鹏龙机动车拍卖有限公司负责人说。

此外，按照规定，对拍卖行受托拍卖增值税应税货物，向买方收取的全部价款和价外费用应按照3%的征收率征收增值税。二手机动车交易公司和经纪公司从事二手机动车交易却是减半缴纳或不缴纳增值税。北京市旧机动车交易市场有限公司拍卖部主任王郁峰认为，我国公务用车拍卖尚处于起步阶段，此税收政策对机动车拍卖企业来说税负过重，税负倒挂现象频现。

不少业内人士呼吁，取消各地自行出台的不合理“限迁”政策，改革二手车增值税征收方式。如此，方能为数量庞大的公车开辟更广阔的市场与需求。

观点声音

工信部信息化和软件服务业司巡视员李颖——

“软件定义世界”已成共识

本报北京1月12日讯 记者黄鑫报道：在今天举行的第六届中国信息技术服务产业年会上，工信部信息化和软件服务业司巡视员李颖表示，软件定义世界已成为各方的共识，“十三五”期间，要瞄准国家战略和产业急需，鼓励支持软件产业和工业企业跨界融合，协同创新。

李颖指出，软件正在定义世界。基于“互联网+”网络化、平台化、智能化的现代服务业蓬勃发展，工业互联网方兴未艾，互联网依托创新开放共享的特征对经济社会生产生活方式、创业创新模式产生了颠覆式的影响。

与此同时，李颖指出，互联网与传统产业的跨境融合正在加速。一方面，传统企业正在加速与互联网融合。另一方面，随着大数据、云计算、移动互联网的发展，互联网与传统经济的融合也正在加速。

本版编辑 胡文鹏