国务院印发《关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》——

看病报销将不分“城里人”“村里人”

本报记者 吴佳佳

国务院日前印发《关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》，就整合城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗两项制度，建立统一的城乡居民基本医疗保险制度提出明确要求。根据这一《意见》，各省（区、市）要于2016年6月底前对制度整合作出规划和部署，各统筹地区要于2016年12月底前出台具体实施方案。综合医改试点省要将整合城乡居民医保作为重点改革内容，加强与医改其他工作的统筹协调，加快推进。《意见》的出台，将有利于推动、促进全民医保体系持续健康发展。围绕《意见》，专家进行了解读。

突出整合制度政策

为整合城乡居民基本医保，《意见》提出“六统一”的要求：统一覆盖范围、统一筹资政策、统一保障待遇、统一医保目录、统一定点管理、统一基金管理。

“通过实现‘六统一’，医保服务效能将进一步提升，医保保障水平适度提高，城乡居民将获得更多实惠。”中国医疗保险研究会副会长吴光介绍，截至目前，全国已有天津、上海、浙江、山东、广东、重庆、青海、宁夏8个省区市以及部分市、县实现了城乡居民医保制度的整合。各地按照“筹资就低不就高、待遇就高不就低、目录就宽不就窄”的原则统一政策。这意味着，整合后百姓可享受的基本医疗“服务包”可以向较高的标准看齐。比如，以前在县级及以下乡镇卫生院就医，制度整合以后还可以在地市级医院就医享受本地而非异地就医报销政策。

“十二五”期间，城镇居民医保和新农合政策范围内住院费用的支付比例达75%，在筹资水平相对较低的情况下已实属不易。根据《意见》，城乡居民基本医保要将政策范围内住院费用支付比例保持在75%左右，同时逐步提高门诊保障水平。这意味着在一些地方可能要在药品目录和医疗服务项目目录扩大的情况下，保持其政策范围内住院费用支付比例不下降，城乡居民医疗保障水平有望进一步提高。

“不过，整合城乡基本医保的主要目的是为了促进公平正义，应当理性看待这一政策的目的和意义。”吴光解释说，因为同样是我国的居民，只是因为户口在农村和城市的不同而分别设计不同的政策、享受不同的待遇，这本身就是一种不公平。在这个过程中也出现了政策设计上的差异，由于政策是分别设计的，所以也造成了事实上的不公平。整合城乡基本医保主要目的是对此进行调整，同时希望进一步实现公共服务的均等化，实现城乡居民享受医疗服务的一体化，并不意味着保障水平的大幅度提高。

待遇保障稳步提升

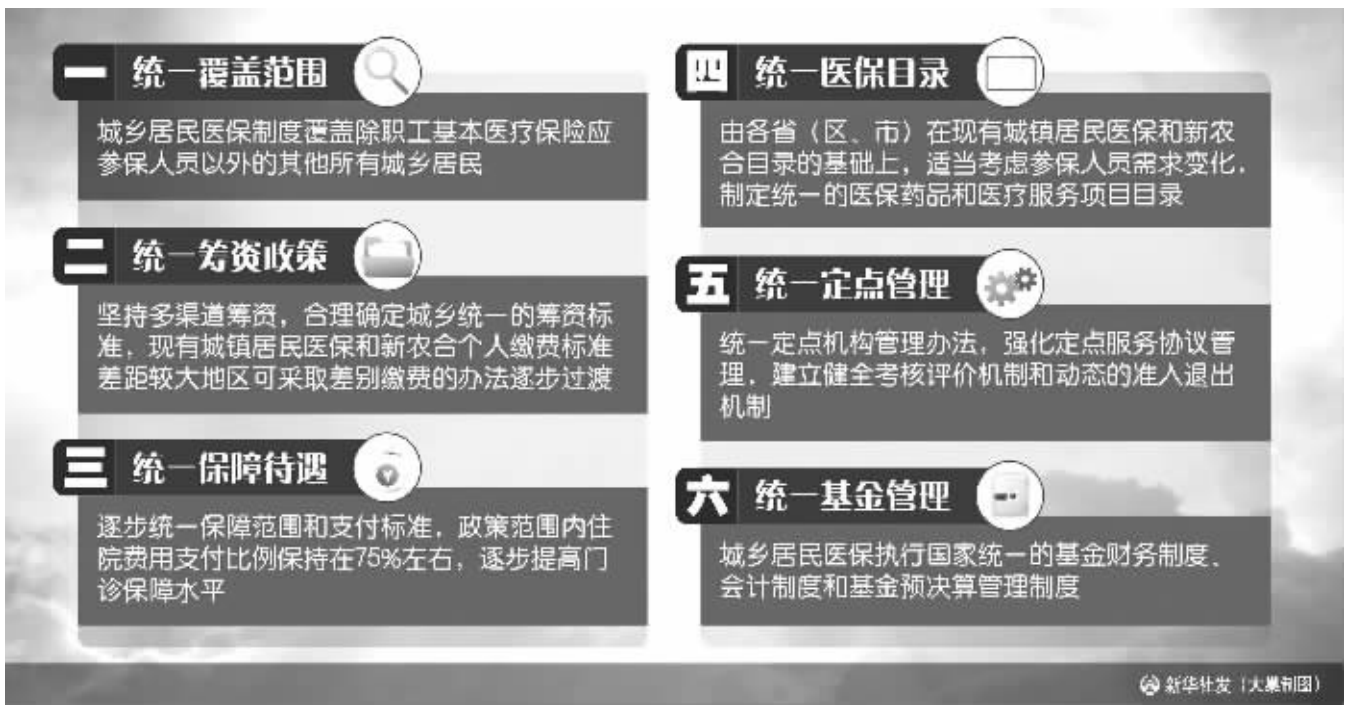
公众十分关心城乡居民医保制度整合后，筹资缴费水平的变化。对此，《意见》明确提出了统一城乡居民医保制度的筹资标准，现有城镇居民医保和新农合个人缴费标准差距较大的地区，可采取差别缴费的办法逐步过渡。

“根据规定，城乡居民医保制度整合后，居民不再受城乡身份的限制，参加统一的城乡居民医保制度，按照统一的政策参保缴费和享受待遇，城乡居民能够更加公平地享有基本医疗保障权益。”国家卫计委卫生发展研究中心医疗保障研究室副主任顾雪非介绍，过去两种制度筹资情况存在差异，比如，城镇中未成年人和成年人缴费数额不同，而农村是以家庭为单位参保，缴费数额相同。今后两者筹资水平将统一，整合的基本目标是保证待遇不降低。随着城乡居民医保制度发展，筹资会逐步稳定增长。

“城乡居民医保制度的统筹层次应稳步提高，这有助于减少不同地区之间的保障待遇差异，同时也有利于提高医保基金的使用效率。”顾雪非说，医疗保险遵循“大数法则”，参保规模越大，基金的抗风险能力越强。因此，城乡居民医保统筹，可以提高医保基金的“共济”能力。此外，通过统一定点管理、整合医保基金、整合经办资源等措施，参保居民还可以享受到城乡一体化的经办服务。同时，制度整合后，实行一体化的经办服务管理，消除了城乡制度分设、管理分割、资源分散等障碍，城乡居民医保关系转移接续更加方便。

顾雪非强调，制度整合工作是一项复杂的系统工程，各地在推进相关工作时，要采取有力措施确保制度顺畅衔接、平稳过渡，避免因个别特殊保障政策的调整而导致参保人员待遇的暂时性下降。各地要针对特殊人群做更细致的工作。比如，应通过综合措施，确保城乡医保制度整合前纳入新农合重大疾病保障范围的病种报销水平不降低，确保大病患者利益不受损失。特别是在城乡差异明显的地区，高收入人群对医疗服务利用更多，费用更高，会更多从制度中受益，应当注重制度设计的科学性，防止农村“逆向补贴”城市，防止出现新的保障不公平现象。

《关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》明确提出“六统一”的要求



聚焦五大发展理念 解读中央全会精神

《全面小康热点面对面》发行

新华社北京1月12日电 （记者孙铁翔） 为深化党的十八届五中全会精神的学习宣传贯彻，中央宣传部理论局组织中央有关部门和专家学者撰写了2016年通俗理论读物《全面小康热点面对面》。目前该书已由学习出版社、人民出版社联合出版。

该书是“理论热点面对面”系列的最新读本，秉承其一贯特点和风格，集中回答当前人们普遍关注的热点问题。记者了解到，去年10月底党的十八届五中全会闭幕后，中宣部理论局就组织力量开展深入调研，梳理出如何理解全面建成小康社会新的目标要求、如何坚持创新发展、如何坚持协调发展、如何坚持绿色发展、如何坚持开放发展、如何坚持共享发展、如何提高党领导发展能力和水平等7个干部群众普遍关注的热点问题。中央有关部门的同志和专家学者围绕这些问题，进行深入研讨，集中起草修改，书稿广泛征求了各方面意见。

该书紧密联系我国经济社会发展实际，紧密联系全面建成小康社会决胜阶段的新要求，对这7个问题作出了深入浅出的解读阐释，有助于人们全面准确理解“十三五”规划建议，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，更好凝聚全面建成小康社会的奋进力量。该书既讲是什么又讲为什么，既讲怎么看又讲怎么办，观点权威准确，语言通俗易懂，文风清新简洁，是干部群众、青年学生进行理论学习和开展形势政策教育的重要辅导读物。

《“五大发展理念”解读》出版

新华社北京1月12日电 《“五大发展理念”解读》一书，近日由人民出版社出版，在全国新华书店发行。

本书收录了六篇人民日报陆续发表的署名“任理轩”的理论解读文章，对于配合帮助广大党员干部深入学习贯彻党的十八届五中全会精神，牢固树立和切实贯彻“五大发展理念”，具有重要参考意义。

去年查处违反中央八项规定精神问题36911起

49508人受到处理

新华社北京1月12日电 中央纪委监察部网站12日发布的数据显示，在刚刚过去的2015年全国共查处违反中央八项规定精神问题36911起，49508人受到处理，33966人受到党纪政纪处分。2014年，上述数据分别为53085起、71748人、23646人。

从2015年查处的问题类型看，违规配备使用公务用车最突出，达到8642起；其次是违规发放津补贴或福利、违规收送礼品礼金、大办婚丧喜庆等。从涉及的人员看，有10名省部级干部受到处理，8人被给予党纪政纪处分。

为掌握全国贯彻落实中央八项规定精神情况，中央纪委在31个省区市和新疆生产建设兵团、66个中央和国家机关、111个中央企业、15个中央金融企业建立了落实中央八项规定精神情况月报制度。

坚持“清淤”“防污”并举 坚决整治造假歪风

全国干部人事档案专项审核工作取得阶段性成效

新华社北京1月12日电 为贯彻落实全面从严治党、从严管理监督干部要求，中央组织部把整治档案造假问题列为整治选人用人不正之风的6项重点任务之一，从2014年10月开始，在全国分三批部署开展了干部人事档案专项审核工作。目前，第一批即省管干部档案专项审核工作基本完成，市、县两级和中央单位正在抓紧推进，取得了阶段性成效。

——统筹谋划，周密部署。着眼为干部人事工作提供真实准确的档案信息，中央组织部专门召开全国干部人事档案专项审核工作会议进行统一部署，明确专项审核工作总体时间为2014年10月至2016年6月。在审核范围上，突出干部队伍主体，重点审核公务员和参照管理人员、国有企事业单位领导班子成员和中层以上干部的档案，其中涉及省管干部5.8万余人。在审核内容上，重点审核干部的出生日期、参加工作时间、入党时间、学历学位、工作经历、干部身份和家庭主要成员及重要社会关系等信息。

——严明政策，强化督导。中央组织部会同有关政策主管部门和单位，就涉及干部“三龄二历一身份”等41个政策问题进行认真研究，专门印发工作问答。及时研究出台《干部人事档案造假问题处理办法（试行）》，明确了档案造假行为的具体情形和组织处理规定。中央纪委在新修订的《中国共产党纪律处分条例》中，专门增加对不如实填报、篡改、伪造个人档案资料等行为的处分规定。中央组织部先后派出25个督查组，对各省区市和30家中央单位进行调研督查，对发现的问题及时反馈、限期整改。

——精心组织，扎实推进。各省区市党委常委会专门听取专项审核工作汇报，审议有关事项。各地普遍成立工作领导小组，制定工作方案，严格按程序和要求进行审核。一是认真审核登记。对干部档案逐卷逐页进行初审、复审，发现问题如实登记。对存疑案卷实行交叉审核、层层把关。二是全面调查核实。对干部重要信息真实性存疑的，采取实地调查、物证鉴定、专门认证等多种方式进行调查核实，问题查不清不放过。三是严格组织认定。本着对事业、对组织、对干部高度负责的精神，对干部档案问题进行集体研究、综合研判、统一认定。同时注意做好干部的思想工作，把政策讲明，把思想做通。

——从严从实，认真处理。各地各单位注意区分不同情况，认真清理纠正专项审核中发现的问题。对材料不齐全不规范的，及时补充完善；对信息记载不准确不一致的，根据有关政策确认更正；对档案造假的，严肃进行查处。在省管干部档案专项审核中，共补充档案材料14.5万余份，更正2.5万余人的档案信息，420人因档案造假受到组织处理或纪律处分，186人因档案问题被记录在案，未查清前不得提拔或重用。各地还对37起造假典型案例进行通报，起到了有力的警示和震慑作用。通过严肃认真处理，广大干部受到深刻教育和警醒，增强了规矩意识和法纪观念，提高了如实填报个人信息的自觉性。

——源头治理，完善机制。各地各单位在通过专项审核集中“清淤”的同时，强化源头治理，积极做好“防污”工作，着力构建“不敢造假、不能造假、不想造假”的长效机制。一是建立健全干部档案任前审核制度。对所有拟选拔任用干部、交流任职干部、军队转业干部和新进干部队伍人员的档案严格审核，做到“凡提必审、凡转必审、凡进必审”，坚决防止档案有问题的干部“带病提拔”“带病上岗”。2014年下半年以来，各地共对1.14万余名省管干部档案进行了任前审核，其中111名干部因档案存在问题被停止任职程序。二是完善档案日常管理制度。围绕干部人事档案收集、整理、审核、利用、保管等重点环节，各地共制定出台251项制度规定和细则办法。三是积极推进档案数字化建设。充分运用技术手段，为防范档案造假增设“监控器”和“防火墙”。目前，绝大多数省区市实现了省管干部档案数字化，市、县两级和中央单位也在加快建设步伐。四是进一步加强档案工作队伍建设。配足配强管档力量，强化党性教育和纪律约束，提高队伍的专业化水平，引导档案工作人员发扬“安专迷”精神，当好干部人事档案的“守门员”。

反腐成果正在从量的积累走向质的转变

（上接第一版）

辛鸣表示，加强纪律建设是全面从严治党的基础性工作，把纪律挺在前面，用纪律把问题消灭在萌芽状态，把隐患清除于未生之时，不仅可以缓解反腐工作的压力，更可让全面从严治党走上常态化轨道。

“破解一把手监督难题”

“完善监督制度，做好监督体系顶层设计”；“强化巡视监督，推动巡视向纵深发展”；“用好批评和自我批评这个武器”；“抓住‘关键少数’，破解一把手监督难题”……习近平总书记强调，要确保党内监督落到实处、见到实效。

专家表示，这些要求和举措是党中央针对现在党内监督薄弱问题对症开出的良方。

高波表示，如一把手缺乏监督的老大难问题不仅表现突出，也反映出党内监督存在的深层次矛盾。

中纪委网站梳理出的有关数据显示，2015年查处的中管干部中有相当比例正担任正职一把手。

“如何监督一把手，既是重点又是难点。解决了这个监督‘关键少数’的大问题，强化党内监督就会取得事半功倍的效果。”辛鸣说。

文/新华社记者 张晓松 华春雨 荣启涵

（新华社北京1月12日电）

十部门共同推进“扫黄打非”进基层

新华社北京1月12日电 近日，中央宣传部、中央综治办、全国“扫黄打非”办公室、教育部、公安部、文化部、工商总局、新闻出版广电总局、团中央、全国妇联十部门联合印发《关于深入推进“扫黄打非”进基层的指导意见》。意见按照党的十八大“开展‘扫黄打非’，抵制低俗现象”的要求，深入推进“扫黄打非”进农村、进社区、进企业、进学校、进景点。夯实“扫黄打非”的工作基础，使“扫黄打非”工作扎根基层，做到有人抓、有人管、有成效，有力弘扬社会主义核心价值观，服务精神文明建设，抵御有害思想和文化的侵袭，占领基层宣传思想阵地，营造健康向上、规范有序的文化环境。

当前，“扫黄打非”工作的重点、难点和薄弱环节都在基层。基层“扫黄打非”工作面临较为严峻的挑战，基层文化市场销售各类非法出版物的问题还比较突出；非法出版物的制作生产源头在基层屡有发现；网络犯罪向基层转移态势明显，侦破难度加大；“三假”案件在基层易发多发，严重干扰基层工作、侵害群众利益。为此，《意见》首次明确了“扫黄打非”进基层的指导思想和工作原则，要求“扫黄打非”进基层坚持服务人民、依靠人民，坚持党委领导、各司其职，坚持借用平台、相互推进，坚持创新为本、重在实效；要求形成村（社区）以上“扫黄打非”进基层的工作责任制，将“扫黄打非”长效机制建设纳入和谐社区建设和农村社区建设试点工作重要内容，县（区、市）“扫黄打非”工作机构做到有办公地点、有人员力量、有经费保障、有宣传专栏、有举报电话、有工作台账；完善“扫黄打非”进基层的运行机制，积极推动“扫黄打非”工作纳入社会治安综合治理平台，切实发挥工会、共青团、妇联的桥梁纽带作用，利用城乡群团组织网络和基层阵地推进“扫黄打非”工作；落实队伍建设、创新工作模式、深入宣传引导等“扫黄打非”进基层的重点工作。意见的印发将有助于进一步发挥“扫黄打非”在维护基层文化安全和文化市场繁荣稳定中的作用。

全国“扫黄打非”办公室等部门一直将深入开展基层“扫黄打非”工作作为“扫黄打非”保持生命力的根本保障来抓紧抓好，并积累了很多经验。如广西壮族自治区在开展基层“扫黄打非”工作中，确立“试点先行，以点带面，整体推进”的工作思路，增加市、县文化市场综合执法队伍人员、编制，明确其“扫黄打非”行政执法主力军地位，在加强培训的基础上，打造出一支素质高、能力强的基层执法队伍。同时，依托社会治安综合治理，构建了基层“扫黄打非”比较完备的网格化监管体系。据了解，目前广西全区乡镇“扫黄打非”办公室100%挂牌，农村“扫黄打非”工作站60%挂牌，基本改变了基层“扫黄打非”工作“空白”局面。出版物市场得到有效净化，案件数量和办案质量明显提升，基层群众对于“扫黄打非”工作的认同感普遍增强，参与“扫黄打非”的积极性得到极大调动。

国务院任免国家工作人员

新华社北京1月12日电 国务院任免国家工作人员。

任命朱之文为教育部副部长；任命冯正霖为中国民用航空局局长；任命潘功胜为国家外汇管理局局长；任命王绍忠为国家档案局副局长。

免去鲁昕（女）的教育部副部长职务；免去王宁的住房和城乡建设部副部长职务；免去李家祥的交通运输部副部长、中国民用航空局局长职务；免去石爱中的审计署副审计长职务；免去易纲的国家外汇管理局局长职务；免去胡保林的国务院三峡工程建设委员会办公室（国务院三峡工程建设委员会三峡工程稽察办公室）副主任职务。

赵克志当选河北省人大常委会主任

新华社石家庄1月12日电 河北省第十二届人民代表大会第四次会议1月12日选举赵克志为河北省第十二届人民代表大会常务委员会主任。