新起点 新目标 新举措

——聚焦各部门新年工作会议

环保部将出台“土十条”

全国土壤污染状况详查将启动

本报北京1月11日讯 记者曹红艳报道：环保部部长陈吉宁11日在2016年全国环保工作会议上表示，“十三五”环境保护的总体思路是：以改善环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度，打好大气、水、土壤污染防治三大战役，确保2020年生态环境质量总体改善。

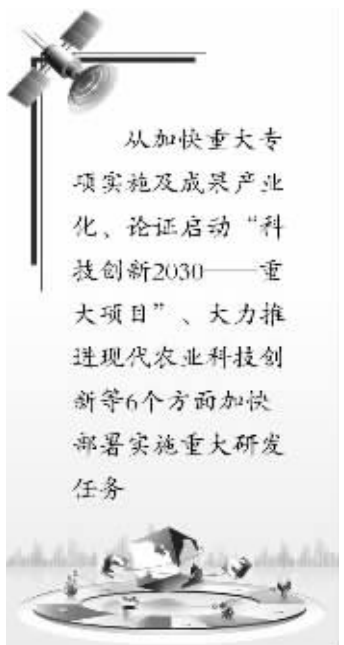
“强化环保督政，制定党政领导干部生态环境损害责任追究的配套制度和措施。”陈吉宁说，深化落实改革环境治理基础制度、出台《污染物排放许可制实施方案》、指导地方试点开展环境损害赔偿相关工作等各项措施是今年环保工作重要任务。

陈吉宁介绍，今年要出台“土十条”并全面实施，启动全国土壤污染状况详查，继续组织实施污染土壤治理与修复试点项目，建立规范的污染场地联合监管机制。

环保部统计数据表明，首批实施新环境空气质量标准的74个城市$PM_{2.5}$平均浓度同比下降14.1%。2015年，全国化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放总量预计分别同比下降3%、3%、5%、9%以上。

数据显示，“十二五”以来，我国已建成发展中国家最大的空气质量监测网。全国脱硫、脱硝机组占火电总装机容量比例由2010年的82.6%、12.7%提升至96%、87%；完成煤电超低排放改造8400万千瓦，约占全国煤电装机1/10，正在进行改造的超过8100万千瓦，电厂煤耗已达世界先进水平；四项主要污染物减排任务提前完成，酸雨面积已恢复到上世纪90年代水平。

陈吉宁表示，2016年要坚持不懈治理大气污染，全面推进石化行业挥发性有机物（VOCs）综合整治，强化移动源污染监管，深化重点区域联防联控，建立健全重污染天气应急机制，推动建立区域空气质量预测预报中心。与此同时，深化水污染防治，出台《水十条》实施情况评估考核办法和实施细则，开展流域综合管理试点等工作。



科技部将发布国家“十三五”科技创新规划

新一轮国家技术创新工程将实施

本报北京1月11日讯 记者董碧娟报道：“按照党中央、国务院决策部署，面向2030年，在航空发动机、量子通信、网络空间、智能制造和机器人、深海深空探测、重点新材料、脑科学、种业自主创新、健康保障等领域，抓紧遴选启动一批体现国家战略意图的重大科技项目和工程。”科技部部长万钢11日在2016年全国科技工作会议上表示，“这批‘科技创新2030——重大项目’要尽快编制实施方案，成熟一个、启动一个，分批次有序实施”。

我国科技整体水平正在从量的增长向质的提升转变，已步入以跟踪为主转向跟踪和并跑、领跑并存的新阶段。万钢强调，要从加快重大专项实施及成果产业化、论证启动“科技创新2030——重大项目”、大力推进现代农业科技创新、推动制造业向智能绿色服务转型升级、加快培育发展战略性新兴产业以及推进社会发展领域科技创新等六个方面加快部署实施重大研发任务，强化引领型发展的科技支撑。

2016年要重点做好以下10方面工作：一是落实创新驱动发展战略纲要，发布实施国家“十三五”科技创新规划。二是营造创新创业生态，进一步激励大众创新创业。三是继续深化重点领域改革，加快形成促进创新的体制机制。四是加快部署实施重大研发任务，强化引领型发展的科技支撑。五是夯实科技创新基础能力，增强创新驱动源头供给。六是实施新一轮国家技术创新工程，提升企业创新能力。七是优化区域创新布局，提升区域创新发展水平。八是深入落实促进成果转化法，实施科技成果转移转化行动。九是深化科技创新开放合作，融入全球创新网络。十是完善创新治理机制，推动政府职能由研发管理向创新服务转变。

水利部年内完成30处大型灌区和泵站更新改造规划投资任务

2020年节水灌溉工程面积将达7亿亩

本报北京1月11日讯 记者张雪从今日召开的全国水利厅局长会议上获悉：2015年我国共落实中央投资1685亿元、地方投资4137亿元，同比分别增长3.6%和27.1%，中央水利投资完成率达到95.9%。

2016年，要完成30处大型灌区和30处大型灌排泵站更新改造规划投资任务，启动灌区现代化改造、中型灌排泵站更新改造。加强农业取用水计量设施建设与配套，新增高效节水灌溉面积2000万亩以上。创新农田水利组织发动方式，为稳定农业发展打下坚实基础。

水利部部长陈雷在会上表示，“十三五”时期要坚持以人为本、服务民生，着力解决人民群众最关心最直接最现实的水利问题，提高水利发展成果的共享水平；坚持节水优先、高效利用，加强用水需求侧管理，加快转变用水方式，形成有利于水资源节约利用的空间格局、产业结构、生产方式和消费模式。

具体而言，力争到2020年实现以下发展目标：

防洪抗旱减灾体系进一步完善。大江大河重点防洪保护区达到规划确定的防洪标准，城市防洪排涝设施建设明显加强，中小河流重要河段防洪标准达到10至20年一遇，主要低洼易涝地区排涝标准达到5至10年一遇。

水资源利用效率和效益大幅提升。年供用水总量控制在6700亿立方米以内，万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量较2015年分别降低23%和20%，农田灌溉水有效利用系数提高到0.55以上。

城乡供水安全保障水平显著提高。新增供水能力270亿立方米，城镇供水水源地水质全面达标，农村自来水普及率达到80%以上，集中供水率达到85%以上，水质达标率和供水保障程度大幅提高。

农村水利基础设施条件明显改善。基本完成大型灌区、重点中型灌区续建配套和节水改造规划任务。全国农田有效灌溉面积达到10亿亩，节水灌溉工程面积达到7亿亩左右。

国家质检总局将突出监管智能手机等10类消费品质量

改善消费品供给专项行动将展开

本报北京1月11日讯 记者韩霁从今天召开的全国质量监督检验检疫工作会议上获悉：“十二五”期间，我国质量总体水平大幅提升，标准总数达到11.6万项，产品质量国家监督抽查合格率突破90%。

国家质检总局局长支树平指出，“十二五”期间中国特色的质检工作体系不断完善。质检制度体系、技术体系进一步完善，构建起9部法律、13部行政法规、192部部门规章和298部地方性法规组成的质检制度体系。

去年，产品质量国家监督抽查合格率达到91.1%，网络销售产品专项抽查产品合格率为71.3%。累计查处质量违法案件51.1万起、货值239亿元；全国264个口岸核心能力通过世界卫生组织验收；截获和检出有害生物、不合格进口商品和食品同比分别增长300%、60%和110%，万台特种设备事故死亡率降至0.36，创历史新低。消费品安全方面，开展了安全标准“筑篱”专项行动，监督抽查比重提高至60%以上，查处违法案件3.8万起，召回缺陷汽车558万辆。

支树平表示，提升消费品质量将是2016年全国质检工作的重要内容之一。质检总局将开展改善消费品供给专项行动，组织实施消费品质量提升工程，全国质检系统将消费品质量作为工作重点，从全国范围内，突出空气净化器、电饭煲、智能马桶盖、智能手机、儿童纸尿裤、儿童玩具、婴幼儿童装、厨具、床上用品、家具等和消费者关系密切的10种消费品。质检系统还将实施“互联网+质检”行动，从而为加强供给侧结构性改革，提高供给体系质量和效率提供有力支撑。

国家测绘地理信息局将公布全国地理国情家底

测绘地理信息转化应用步伐将加快

本报北京1月11日讯 记者徐红报道：全国测绘地理信息工作会今天在北京召开，记者从会上了解到，第一次全国地理国情普查历时3年，已全面完成了全覆盖、无缝隙、高精度的普查数据采集，并按标准时点全部统一核准，建成了国家级地理国情数据库，数据总量达到770TB，相当于7亿册50万字的图书。目前，普查已进入统计分析阶段，有望在今年形成成果并向社会发布。

通过本次普查，全面摸清了我国地理国情家底。一是查清了我国“山水林田湖”等地表自然资源要素基本情况，具体包括耕地、园地、林地、草地、湖泊、河流、水库（坑塘）、荒漠和裸露地表、冰川和常年积雪等的类别、位置、范围、面积等信息。二是查清了与人类活动相关的交通网络、居民地与设施、地理单元等人文地理要素基本情况，掌握其类别、位置、范围、长度、面积及空间分布情况。

在加快普查成果转化应用方面取得了一定成效。国家发展改革委利用普查成果开展“十三五”市县规划试点，在试点成功基础上，与国家测绘地理信息局联合印发了《市县经济社会发展总体规划技术规范与编制导则（试行）》；海南省以普查成果为底图，开展了全省“多规合一”工作；新疆、西藏、青海等省区及时将形成的普查成果应用于反恐维稳、应急等工作，取得了良好成效，充分体现了普查成果具有基础性、公益性、普适性和客观性特点，应用潜力巨大。

据国家测绘地理信息局相关负责人介绍，2016年普查重心已转入统计分析和深化应用阶段。实现普查成果全面网络化共享的同时，积极推进成果在国土空间布局、农业现代化建设、自然资源资产管理和保护、生态文明绩效评价考核、服务保障民生等方面的应用。

本报重庆1月11日电 记者郑彬报道：国家民委今天在重庆召开武陵山片区区域发展与扶贫攻坚推进会，总结交流2015年武陵山片区工作，研究部署今年和“十三五”时期片区工作。

国家民委主任王正伟在会上强调，跨湖北、湖南、重庆、贵州4省市的武陵山片区，是我国少数民族聚居多、贫困人口分布广的连片特困地区。在武陵山片区率先开展区域发展与扶贫攻坚试点是党中央、国务院在“十二五”时期作出的重要决策部署。国家民委作为武陵山片区试点工作联系单位，充分发挥沟通、协调、指导、推动的作用，加强对片区脱贫攻坚的统筹，为推动武陵山片区区域发展与扶贫攻坚规划实施作出了积极努力。“十二五”前四年片区共减少贫困人口318万人，贫困发生率下降了9.4个百分点。前四年片区国内生产总值年均增速、城乡居民收入年均增长都快于四省市平均水平，片区经济社会实现了较快发展。

但在看到成绩的同时，对照总体规划目标，武陵山片区困难还很多、任务还很重。要充分认识进入全面建成小康社会决胜阶段，打好武陵山片区脱贫攻坚战的重要性和紧迫性，切实把武陵山片区区域发展与扶贫攻坚试点工作作为当前首要任务来抓，决不让武陵山片区3600多万各族群众在全面建成小康社会征程中落伍掉队。

王正伟提出，打赢武陵山片区总攻战，要准确把握“十三五”时期脱贫攻坚总要求，重点打好“五大战役”：一是精准扶贫歼灭战；二是基础设施建设大会战；三是发展特色产业关键战；四是统筹城乡发展攻坚战；五是生态保护和建设持久战。要树立必胜信心和决心，以“天降大任”的使命感、“只争朝夕”的紧迫感和“舍我其谁”的责任感，切实强化责任、加大支持、提高效能、形成合力，团结一心、奋发有为、苦干实干，不断开创武陵山片区工作新局面。

最高检将建评估机制

给司法解释做“体检”

本报北京1月11日讯 记者李万祥报道：最高人民检察院日前发布了新修订的《司法解释工作规定》，将建立司法解释的评估机制，对公布施行的司法解释适时进行“回访”和“体检”。

为确保司法解释的科学性和公开性，规定扩大了司法解释研究起草的主体和征求意见的范围。规定明确，经过批准可以由最高检有关业务部门负责相关司法解释的起草工作，研究提出司法解释意见稿；最高检法律政策研究室可以委托地方检察院或者有关高等院校、科研机构研究提出司法解释建议稿。

规定强调，最高人民检察院法律政策研究室可以组织对有关司法解释的执行情况和施行效果进行评估。评估情况应当报告分管副检察长或者检察长，必要时可以向检察委员会报告。

最高人民检察院法律政策研究室负责人表示，这一规定既能够及时了解掌握司法解释执行情况和施行效果，推动司法解释质量的提升，也能够督促指导各级检察机关正确适用司法解释，统一法律适用标准，规范司法行为。

此外，规定明确制定司法解释要过“八道关”：立项；调查研究并起草司法解释意见稿；论证并征求有关方面意见，提出司法解释审议稿；提交分管副检察长审查，报请检察长决定提交检察委员会审议；检察委员会审议通过；核稿；签署发布；报送全国人民代表大会常务委员会备案。

据悉，自1981年全国人大常委会《关于加强法律解释工作的决议》明确赋予最高检司法解释职责以来，最高检单独或者会同有关部门制定了一大批司法解释和司法解释性质文件，仅2015年就单独或者会同最高法制定司法解释10件，司法解释性质文件近20件。

国家新闻出版广电总局通知要求

大力推进全民阅读“七进”工作

本报北京1月11日讯 记者李丹报道：2016年是中宣部、国家新闻出版广电总局等部门倡导和开展全民阅读十周年，国家新闻出版广电总局日前下发通知，要求努力建设书香社会，推动国民素质和社会文明程度提高。

通知要求，各地要进一步培育和巩固“书香中国”系列全民阅读活动品牌，发挥领导同志带头读书的引领示范作用。充分发挥书博会、书展、书市等各种行业展会在推动全民阅读中的功能和作用。结合党和国家工作大局和重大节庆活动，组织开展主题演讲、经典诵读、读书征文、知识竞赛等丰富多彩的主题阅读活动，弘扬主旋律、传播正能量。

通知要求各出版单位进一步实施精品战略，制订实施“十三五”重点出版物规划，加强国家出版基金等各项资金资助，建立和完善精品出版物、原创出版物的创作生产引导机制。把思想精深、艺术精湛、制作精良作为标准，将出版物发行量和专家评价、市场评价结合起来，进一步完善针对不同读者群体的优秀出版物推荐机制，推动精品出版物宣传推介常态化、制度化。

通知指出，各地要大力推进全民阅读进农村、进社区、进家庭、进学校、进机关、进企业、进军营的“七进”工作，倡导党员干部带头读书，充分利用农家书屋、社区书屋、职工书屋等各类阅读设施，开展各种形式的基层读书活动。此外，各地还要充分利用新兴媒体传播渠道的优势，进一步拓展全民阅读活动的载体和形式，丰富全民阅读活动的内容。