

致读者

今天,中国经济比以往任何时候都更加深入地与世界经济相融合。中国经济离不开世界,世界经济发展也离不开中国。“融天下”“融世界”是当今中国经济发展和世界经济发展一个鲜明特征。为了及时准确报道我国经济与世界各国经济合作共赢、互利发展,特别是“一带一路”建设与沿线各国发展战略对接取得的最新进展及成果,2016年我们开设了“融天下”专版,希望在新的一年里给广大读者带来更多的新思路、新动态、新故事。



建好国际产业合作“推进器”

— 灿

回顾30多年的伟大变革历程,国际合作一直是改革开放的重要环节。从1992年邓小平同志南方讲话后隔年启动中新苏州工业园,到如今各类合作园区遍布全国各地,中外合作产业园区建设一直紧随改革开放步伐,与中国经济发展相伴相生。

中外合作产业园区,顾名思义,是指以特定国家为产业合作目标,根据该国产业转移趋势和投资意向偏好,开展园区基础设施建设和生活配套,并通过两国政府、园区、企业的多层次合作,实现两国产业链分工合作和高端项目集聚。

随着改革开放的深入推进和我国经济深度融入世界经济的强劲趋势,中外合作产业园区正履机乘变开启了发展升级模式;在原有国家级经济技术开发区、边境经济合作区等模式基础上,向契合全球经济发展宏观、中观、微观多层次需求的更高台阶迈进。

“改革开放只有进行时没有完成时”,在全面深化开放的背景下,创新发展中外合作产业园区是我国深度融入世界经济的重要窗口。在经济全球化的今天,中外经济相互依存、相互影响日益加强。进一步推进中外合作产业园区建设的出发点,就是为开放创新积极探索和积累经验、为全面参与全球经济合作和竞争、培育有全球影响力的先进制造基地和经济区奠定坚实的基础。随着中瑞、中韩等自由贸易协定(FTA)的签署,很多国家在政府层面与中国深度合作的需求更加凸显,建设中外合作产业园区因其能满足国家、行业、企业等多方共同需求的灵活形式而多次进入国家间合作备忘录,并得到外方积极支持。中外合作产业园区建设的目标就是成为模式更新、更契合国际规则,能全面对接国际环境、实现投资贸易便利化的升级平台。

在国际产业转移新趋势下,国际合作规则不断被更新。因此,尽快建设有针对性的平台、精准吸纳和集聚特定行业,是为在国际价值链分工、产业分工中谋得更有利地位打基础。以中外合作产业园区为平台展开深耕,有助于尽快形成深度招商网络,探索产业创新合作机会,精准引进适应国际合作新环境的产业。中外合作产业园区锁定特定国家和地区优势的产业合作模式契合了推动我国产业结构迈向中高端水平,提升在全球价值链中地位的时代要求。

重要的中外合作产业园区

Infographic listing various international cooperation industrial parks: 中新苏州工业园区, 中新天津生态城, 中马钦州产业园区, 中德沈阳高端装备制造产业园区, 中瑞张家口中小企业国际合作园, 中国广州中小企业先进制造业中外合作区. Includes a small map at the bottom.

本版编辑 康丹

以重庆为运营中心的中新第三个政府间合作项目进入实质性启动阶段

内陆开放再增“新支点”

本报讯 记者吴陆牧报道:中新(重庆)战略性互联互通示范项目管理委员会8日成立,管理局同时揭牌,首批12个总金额65.6亿美元的合作项目成功签约。这标志着中新第三个政府间合作项目进入实质性启动阶段。

继苏州工业园和天津生态城之后,以重庆为运营中心的中新(重庆)战略性互联互通示范项目是中新两国第三个政府间合作项目。2015年11月7日,中新双方在重庆签署框架协议,根据协议,中新(重庆)战略性互联互通示范项目主题为“现代互联互通和现代服务经济”,以金融服务、航空、交通物流和信息通信技术为重点合作领域。以重庆为运营中心的中新(重庆)战略性互联互通示范项目,与西部大开发、“一带一路”和长江经济带

国家战略无缝衔接,合作模式、理念和地域范围均已远超前期的苏州、天津项目,将成为助推内陆开放的“新支点”。

在中新(重庆)战略性互联互通示范项目管理委员会揭牌仪式暨合作项目签约仪式上,新加坡总理公署部长兼职秘书长陈振声、新加坡贸工部等9个政府部门及樟宜机场、淡马锡控股公司等11家企业,中国商务部副部长高燕及国家发改委、外交部等19个部委相关负责人参加会议。首批签约的涉及四大重点合作领域的12个项目,总金额为65.6亿美元。同期举行的中新(重庆)战略性互联互通示范项目联合实施委员会第一次会议,通报了联合实施委员会成员名单及年内工作计划,审议了中新(重庆)战略性互联互通示范项目框架下项目评估指导原则和工作流

程,通过了近期工作、战略性重点项目及创新举措的早期成果,就项目建设有关问题达成广泛共识。

据介绍,重庆成立的中新(重庆)战略性互联互通示范项目管理委员会,下设金融服务、航空产业、交通物流和信息通信四个专委会,同时成立管理局,办公场地位于江北嘴CBD金融大厦。

重庆市委副书记、市长黄奇帆说,中新(重庆)战略性互联互通示范项目契合“一带一路”的战略思想,是共享“一带一路”的机遇,也融入西部大开发和长江经济带发展战略,将成为重庆经济发展的新增长点,促进重庆内陆开放高地建设,带动中西部地区开放发展。

陈振声表示,中新(重庆)战略性互联互通示范项目跟此前苏州、天津项目不同,

是以重庆为运营中心,不仅要和重庆互联互通,还要和中西部地区互联互通,与西部互联互通,以此催化重庆和中西部地区发展。

据了解,首批签约项目分为三大类:一是战略合作类,如国内各大银行与新加坡的银行形成战略合作机制,在重庆设立跨境金融中心,为企业提供跨境结算、融资服务;二是通道合作类,如借助新加坡在航空领域的优势,不仅要使重庆到新加坡的航班更密集,还将开辟更多的国际航线;三是涉及航空、物流、信息技术等领域的具体合作项目,如重庆江北国际机场将与新加坡樟宜机场合作,大力发展临空商贸等,新加坡大型物流企业将到重庆建立仓储中心和物流网络等。



重要建设 经过多年的发展

中新两国政府间的首个合作项目

延伸阅读

中新政府间的三个合作项目

中国是新加坡最大的贸易伙伴,新加坡也是我国最大的投资来源国。从上个世纪90年代的苏州工业园,到2008年的天津生态城,再到中新(重庆)战略性互联互通示范项目,中新将合作从工业、生态,推向服务业、物流和互联互通等领域,体现出两国经贸合作与时俱进、不断开拓创新的特点。

1994年,中新两国政府间的首个合作项目——苏州工业园区经中国国务院批准设立并启动,发展目标是建成具有国际竞争力的高科技工业园区和国际化、现代化、信息化的生态型、创新型、幸福型新城区,开创了中外经济技术合作新形式。如今,苏州工业园以占苏州市3.4%的土地、7.4%的人口创造了15%左右的经济总量,连续多年名列“中国城市最具竞争力开发区”榜首,综合发展指数位居国家级开发区第二位。

2008年,中新两国启动第二个政府间合作项目——天津生态城,旨在为资源节约型、环境友好型社会的建设提供积极的探索和典型示范。如今,生态城成为中国首个获批建设的国家绿色发展示范区,曾遭受污染的水域变为环境优美的湿地。2015年,双方签订新的备忘录,在未来三年中将生态城发展成水资源管理的示范城市及智慧城市,并打造绿色建筑示范基地。

2015年,中新签署的第三个政府间合作项目——以重庆为运营中心的中新(重庆)战略性互联互通示范项目,以金融服务、航空、交通物流和信息通信技术为重点合作领域。该项目以重庆为运营中心辐射西部若干城市,助推西部大开发和“一带一路”战略实施。

回眸中新政府间首个合作项目——

苏州工业园区:借鉴之外更有创新

本报记者 薛海燕 通讯员 单小辉

1994年,中新两国政府间的首个合作项目——苏州工业园区经中国国务院批准设立并启动。从此,新加坡的先进经验、裕廊工业区的核心竞争力——合理的制度安排、超前的发展规划以及先进的管理方式被引入苏州。经过20多年的发展,苏州工业园区已成为苏州市经济社会发展的重要增长极。苏州工业园区以约占全市7%的工业用电量,1%的二氧化硫排放量,创造了全市15%左右地方一般预算收入和固定资产投资,25%左右的注册外资,到账外资和进出口总额。

苏州市委常委、工业园区党工委书记王翔将苏州工业园从新加坡学到的经验分为三个层次。

第一个层次是城市的规划、建设与管理。在苏州工业园区展示馆里有两张图片:一张是苏州工业园区启动大规模建设

之前,由规划专家手绘的金鸡湖畔园区鸟瞰图;另一张则是2014年在同一个位置上拍摄的实景照片,两者高度吻合。“规划先行”“规划即法”,借鉴新加坡和国际先进城市规划建设经验,苏州工业园区实现了“一张规划图,管了20年”。

第二个层次是招商引资的亲商理念。站在投资者角度考虑问题,让苏州工业园区20多年来累计实际利用外资260多亿美元,90多家世界500强企业在区内投资。

第三个层次是“公共行政管理”。其核心意义是让管理者的管理对象和内容,从初期对企业化管理到后期转变为对城市管理的升华,最终让工业园区的建设向新兴城市建设推进。

苏州工业园区的发展除了借鉴之外,更有创新。

在苏州工业园区20多年的发展历程中,国资始终扮演了开路先锋和主力军角色,发挥着引领示范的作用。“这是我们借鉴、创新新加坡国有控股公司淡马锡经验的结果。”苏州工业园区管委主任杨知评说。2005年初,园区在借鉴新加坡淡马锡经验的基础上,创造性地设立了投资决策、审计和薪酬三个专业委员会,行使园区国有资产控股发展有限公司董监事会的权责。从2012年开始,园区对国资国企实行分级、分类考核,国资国企整体市场竞争力得到全面提升。

作为新加坡方面的代表,现任中新集团副总裁的林敬文认为,工业园区发展得非常好,在个别方面已经超越了新加坡。“新加坡企业或者新加坡政府应该向园区学习或者借鉴园区的新兴产业发展,包括大众创新、创业等。”林敬文说。

中外合作产业园区:

打造经济开发区升级版

本报记者 李予阳

新年伊始,中马钦州产业园的建设如火如荼。在热带植物的掩映下,产业园初现一座新城的轮廓。这是继中新苏州工业园区、中新天津生态城之后,中外政府间合作建设的第三个园区。“在基本实现3年打基础目标后,中马钦州产业园区将开始进入产城项目为主推进的新阶段。”园区管委会常务副主任高朴介绍说,“希望建成具有自由贸易功能的中国第四代开发园区,并在筑造面向东盟的国际产业合作新高地进程中发挥示范作用,成为中国—东盟自由贸易区升级版的重要探索和‘一带一路’建设先行先试的重要实践。”

中外合作不断升级

国务院参事、北京大学国家发展研究院教授林毅夫指出,中国经济取得巨大成功的一条重要经验是利用发达国家技术产业的先发优势,推动快速的技术创新和产业升级。而经济特区、产业园区是技术引进过程中的重要一环,能够降低技术引进的成本,成为一国经济发展的先导。此外,园区也是局部降低交易成本、改善营商环境的有效方法。

改革开放以来,中国各地如雨后春笋

般涌现出各种类型的经济园区,从无到有,从小到大,数量逐渐增多,分布日益广泛,影响逐步扩大。随着开放的不不断深化,国家之间进一步的经贸往来需要更高层次的承载平台。我国现有国家级经济技术开发区217家,边境经济合作区15个。近年来,开发区国际合作呈现新亮点。1994年,我国与新加坡政府开始合作建设苏州工业园,开创了政府间合作建设中外合作产业园的新形式。此后,各地相继建设了一批省级、市级中外合作产业园。

专家指出,过去30多年,开发区从最初的单一工业化阶段,逐步走到“产城融合”的城市化阶段,再发展到具备社会、经济等多种功能的综合化阶段,目前正逐步向更高形态和业态发展。作为从诞生开始就天然承载对外开放职能的经济开发区,“国际化”是开发区现阶段发展的必然需求。近年来,随着多国政府部门期望与中国深度合作,中外合作产业园成为开发区进一步发展的自然升级。

探索开放创新经验

中国共产党十八届中央委员会第五次全体会议公报提出“全面参与全球经济合

作和竞争,培育有全球影响力的先进制造基地和经济区”。中共中央国务院《关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》指出,要“推动形成深度融合的开放创新局面”。中共中央办公厅、国务院办公厅《关于在部分区域系统推进全面创新改革试验的总体方案》中要求“探索深化开放创新的有效模式”。《关于苏州工业园区开展开放创新综合试验总体方案的批复》指出,要“探索建立开放型经济新体制,推动产业结构迈向中高端水平,提升在全球价值链中的地位”。

政府推动、试点展开,这些新举措都呼唤更新模式、更契合国际规则的平台出现,并全面对接国际环境、实现投资贸易便利化,进一步成为落实自贸区或自贸协定的桥头堡。因此,中外合作产业园建设的出发点就是为进一步开放创新探索经验。

搭建产能合作新平台

新时期,中外合作产业园区成为国际产能合作的新平台,对提升对外开放水平将起到重要推动作用。不少地方也把利用外资与园区规划、城市建设和产业发展规划结合起来,推动中外合作产业园区建

设,并使之成为利用外资推动产业结构调整突破的突破口。2014年,《国务院关于近期支持东北振兴若干重大政策举措的意见》明确提出,将进一步深化中德政府间关于老工业基地振兴的合作交流机制,在沈阳共建中德高端装备制造产业园区。以此为标志,沈阳与德国之间的合作上升为由两国政府推动的国家战略。2015年,沈阳推动中德高端装备制造产业园区不断升级的同时,还积极打造展示中法双方在环保领域合作的中法沈阳生态园,并酝酿建设中日韩循环经济示范基地,吸引日韩在节能环保、新材料、新能源和再生资源利用、高端装备制造等领域的企业及其他国家和地区企业进驻园区,共同建设中日韩循环经济园区。

当前,在新一轮改革开放中,中外合作产业园区自身也在升级。2015年,国家确定苏州工业园区开展开放创新综合改革试验。在今年年初召开的全国商务工作会议上,江苏省商务厅厅长马明龙告诉记者,园区将借鉴上海自贸区的经验探索开放型经济新体制,打造我国经济开发区的升级版,建成一个充满活力的新城区。此外,对于苏州工业园区品牌输出,园区工委管委也有考虑。