

# 汨汨清流 润心田

## ——“十二五”时期我国解决农村饮水安全问题纪实

本报记者 李华林 张 雪

“到我们这生活一段时间，你就知道什么叫缺水了。”今年50岁的李宏伟，家住甘肃省定西市大坪村。李宏伟小时候就少为喝水发愁，10岁开始就每天下山担水。上世纪90年代，他在自家院子挖了几口水窖，盼着下雨积攒点雨水供全家用。2015年4月，李宏伟家的水窖终于完成了使命。“镇里水厂的自来水通到我家了，这水又甜又干净！”困扰李宏伟半辈子的喝水问题终于解决了。

饮水安全是最基本的民生问题，但我国农村地区人口居住相对分散，有些地方受自然条件所限，再加上经济社会发展水平相对落后，供水设施分散、简陋，饮水安全问题长期存在。到2010年底，我国仍有2.98亿农村居民和4133万农村学校师生存在饮水不安全问题。

令人振奋的消息在“十二五”收官之际传来：经过农村饮水安全工程两个五年规划的全面实施，全国共解决了5.2亿农村居民和4700多万农村学校师生的饮水安全问题。到“十二五”末，我国农村饮水安全问题基本得到解决，一缕缕清泉流进千家万户。

### 加大投入结硕果

安全卫生的饮用水，关乎百姓的身体健康和幸福指数。民生优先，需舍得投入真金白银。五年来，国家发展改革委、水利部共下达农村饮水安全工程投资1768亿元，其中中央投资1215亿元、地方配套553亿元。“十二五”期间中央安排农村饮水安全工程建设投资占总投资的68.7%，占整个农村水利投资规模的45.2%。

解决农村饮水安全问题，目前主要依靠集中式供水工程和分散式供水工程两类措施。距城镇等现有供水管网较近的

(上接第一版)

许昌市委、市政府明确提出，“要让群众真正成为三大水利工程建设的受益者，而不是受损者”。许昌从9个方面把最严格水资源管理制度落实为细致的实施意见和考核办法，在“三条红线”控制指标和监督考核下，万元GDP用水量比10年前下降了83%，万元工业增加值用水量下降了85%。

着眼于水资源永续利用，许昌投入10多亿元用于污水处理。坚决关停重污染企业。造纸业曾是许昌的污染大户，如今造纸工业仅占当地工业比重的0.8%。

全市实行雨污分离，建设了7处人工湿地，经检验，通过湿地的水质化学需氧量由40毫克/升降到了20毫克/升左右，达到地表水四类水质的标准。全市每天有10多万吨这样的中水经过湿地净化，流入河道。

兴水节水相结合。在50万亩国家级高效节水灌溉示范区，地理自动伸缩式、半自动式等设备广泛应用，中心支轴式喷灌机比传统衬砌水渠灌溉节水50%。许昌计划到2016年底分三批全部关闭城市规划区内的683眼自备井，目前已完成第一批任务的90%。治水、节水、治污相结合，在2014年实行最严格水资源管理工作考核中，许昌位居全省第一。

“在极度缺水城市中推进水生态文明示范区是很罕见的，对工业化过程中的众多缺水城市也有示范意义。”参与了许昌水系治理前期规划的同济大学副教授朱劭说。

农村，利用现有自来水厂富余供水能力，延伸供水管网集中供水；人口稠密，水源水量充沛，地形、管理等条件适宜的地区，可以兴建适度规模的跨村镇联片集中供水工程。而对于山丘区等居住分散的农户，则需要兴建单户或联户的分散式供水工程。截至2015年底，全国农村集中式供水人口比例达到82%，农村自来水普及率达到了76%，农村供水保证程度和水质合格率均有大幅提高。

要让老百姓长期喝上放心水，在工程建设中，必须保障水源可靠、水质达标。到2015年底，全国68%的千吨万人以上集中供水工程划定了饮用水水源保护区，44%的千人以上集中供水工程划定了饮用水水源保护范围。水利部还要求各地采取强化水源保护、净化消毒、水质检测等措施，提高供水水质合格率，仅2014年到2015年全国各地就建成2326处区域(县级)水质检测中心。

盈盈清水，涓涓细流，真金白银的投入、扎实细致的工作换来了实实在在的成果。解民忧，纾民困，农村饮水安全的理念化成全行业的实际行动，以更高标准、更大规模惠及了广袤农村。

### 层层督导抓落实

解决农村饮水安全问题是难事，落实起来不容易。

党中央、国务院高度重视农村饮水安全工作，每年中央一号文件和《政府工作报告》都把农村饮水安全工作摆在重要位置。“十二五”期间，水利部、发展改革委等与29个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团签订了农村饮水安全工程建设管理责任书，督促各地逐级落实责任。

农村饮水安全工程涉及人数全国第

一的河南省，将农村饮水安全列入“红旗渠精神杯”竞赛考核主要内容，对任务完成差的地方实行“一票否决”。基层干部反映，“实行农村饮水安全责任制就像戴上了‘紧箍咒’，让我们有等不得、慢不得的紧迫感 and 责任感”。

沉甸甸的责任在各地传递，法规制度、配套政策措施纷纷出台。内蒙古、重庆、青海分别将农村饮水安全人均投资标准提高68%、50%、49%以上，调整所需资金由财政全额承担，其中省级财政落实地方建设资金是国家要求的3倍以上。安徽省出台政策吸引社会资本参与农村饮水安全工程建设，全省约780万农村居民通过利用社会资本解决了饮水安全问题。

为了确保农村饮水安全工程的进度和质量，水利部门强化了督导检查。五年来，水利部派出295个工作组，对各地农村饮水安全工作进行了督查、检查和稽查，特别是2014年以来水利部按季度开展了8次全方位、全覆盖的监督检查，起到良好的效果。

### 创新管护见长效

“2004年底以前，湖北省潜江市兴建的农村水厂有318座。但由于建设标准偏低、管理体制滞后，在短短10年内，大部分水厂相继关停。”潜江市水务局相关负责人说。经过分析，他们找到两个原因：一是在管理上，普遍由政府包揽，运行和管理机制不合理；二是农村水厂供水规模小，达不到盈利标准，导致水厂负债经营。为了让建成的饮水工程长久发挥效益，潜江市从体制机制入手，探索以“明确产权、搞活经营权”为重点的农村水厂经营管理新办法。神州大地上铺设的一条条管道，干旱村庄落地的一项项农饮工程，正改变着无

数乡村，但工程仅仅建成还不够，后期的管护问题才是保障农村饮水长期安全的关键所在。2015年8月水利部印发了《关于进一步加强农村饮水安全工程运行管护工作的指导意见》，对创新工程运行管护体制机制、强化水源保护和水质保障等提出规范要求。

各地因地制宜，加快创新和完善了农村饮水安全工程运行管护机制。山东所有项目县都成立了专管机构，对城乡一体化供水工程实行城乡统一管理；对规模较大工程，在政府限定最高水价和水利部门加强行业监管的基础上推广企业化自负盈亏经营；对单村供水工程以乡镇或流域为单元推广供水协会统一管理。

缺乏资金一直是解决工程管护问题的瓶颈。为了不再为钱发愁，辽宁省出台了《农村水利工程管理办法》，近两年来从各级水利非税收入和土地出让收益计提的农田水利建设资金中，按照不低于20%的比例安排农村水利工程维修养护资金4.69亿元，其中2.49亿元用于农村饮水安全工程维修养护。

钱落实了，管护人员如何到位？各地都在积极探索。甘肃省张家川县按照县级设置管理站、工程组建管理所、乡镇成立服务站的三级管理方式，统一人员调配和年度考核，同时建立县级饮水安全信息监控中心，实现24小时远程水情监测、视频监控和调度控制。

从喝上水，到喝好水，我国农村饮水安全状况已大大改善，但农村饮水安全问题具有阶段性、反复性和动态性，在未来的很长一段时间，仍需巩固已有成果，进一步落实农村饮水安全保障行政首长负责制，强化水源保护和水质保障工作……站在新起点，“十三五”农村饮水安全工作的新征程已开启。

## 铁路多条新线路开通



本报讯 记者马思忠 王伟、通讯员李德勇报道：1月10日零时起，全国铁路实行新的列车运行图，当天国内多条新线路开通。

10日，新疆乌鲁木齐直通南宁的T284/1、T282/3次特快旅客列车首次开行，结束了新疆没有直达广西壮族自治区旅客列车的历史。

10日，宁西线二线电气化铁路正式开通运营。运营后将缓解西煤东运通道瓶颈制约。

左图 首趟从西安至深圳的宁西线二线电气化铁路47次客车从河南信阳站发出。  
孟文性摄

## 我国沿海船岸通信技术取得重大突破

### 测试数据传输近海覆盖范围超250海里

本报讯 记者齐慧、通讯员鹿皓严报道：由交通运输部东海航海保障中心设计研发的海上安全信息数字广播系统(NAVDAT)于2016年1月1日在上海试运行，测试数据传输速率达到18kb/s，近

海覆盖范围超过250海里，标志着我国沿海船岸通信技术取得重大突破。

据介绍，NAVDAT是新一代数字化海上安全信息播发系统，其数据传输速率达到15-25kb/s，近海覆盖范围达到400海

里，可以高速传输文本、图片、图表、影像及电子海图等新包等多种格式文件，能够满足沿海安全信息不断增长的数据量要求。

NAVDAT是全球海上遇险与安全系统(GMDSS)现代化和E航海中的关键系统，东海航海保障中心2014年与中国航空无线电电子学研究所开展合作，历时两年完成。该项目属于国内首创并接轨国外技术水平，填补了我国在海上安全信息播发领域的空白。

# 长风破浪会有时

## ——2015年中国电影回眸

2015年，110周岁的中国电影交上了一份亮丽耀眼的成绩单。

这一年，在习近平总书记文艺工作座谈会重要讲话精神的引领下，在党和政府持续不断的倾力扶持下，在中宣部不断加强创作规划指导下，在电影工作座谈会和七部委联合出台的一系列支持电影发展政策的推动下，中国电影人经过多年奋斗特别是近10年的努力，中国电影逐渐改变了以往数量粗放型增长的局面，走上质量提升、创新发展的快车道。

这一年，中国电影精品不断涌现，人才结构发生改变，社会效益和经济效益取得双丰收，“互联网+”促使各种新型业态进入电影行业。

这一年，面对竞争压力增大和全球电影市场疲软的局面，中国电影发展呈现可喜局面，创作活力在增长，作品水平在提高，开创了一派“这边独好”的美丽风光。

据统计，截至目前，全国电影票房440.69亿元，同比增长48.7%；观影人次达到12.6亿，同比增长51.08%；国产片票房271.36亿元，同比增长68%，创造了历年最好成绩。

在令世界瞩目的数字背后，是优秀的

作品撑起了中国电影火热的局面。

“好作品永远是衡量电影的唯一标准。”国家新闻出版广电总局电影局负责人说。回眸2015年，一部部国产佳作催生出动人的“中国故事”。面对来势汹汹的好莱坞大片，国产电影以超过68%的市场份额，捍卫了中国电影的尊严，多品种、多类型、多样化创作硕果累累。

从跨年上映的《智取威虎山》到春节档的《狼图腾》，从淡季不淡的《战狼》到旺季更旺的《捉妖记》《西游记之大圣归来》《破风》《滚蛋吧！肿瘤君》，从火暴国庆档的《解救吾先生》到引爆贺岁档的《寻龙诀》《老炮儿》……其中，既有发挥本土优势、走差异化路线的中小制作影片，也有彰显工业体系、强化技术攻关的“中国式大片”，都体现出更强的文化自信，提振了观众对国产电影的信心，巩固了国产影片在电影市场的主导地位。

尤可称道的是，面对席卷全球电影市场的好莱坞，中国电影在“与狼共舞”20年后，开始涌现“叫好又叫座”现象，步入量质齐增的新阶段。

“近年来涌现出的一大批新导演、新编剧、新演员等年轻一代的电影工作者已

经逐步挑起了中国电影的大梁，是中国电影薪火相传的新力量。”国家新闻出版广电总局负责人在不久前举行的“中国电影新力量”论坛上作如是说。新创作人才的集群式崛起，在2015年显得尤为突出。

据统计，截至去年12月31日，在47部票房过亿的国产影片中，60后导演作品10部、70后19部、80后9部，其中处女作13部。新生代电影人作品，已占据中国电影市场的主体地位——《捉妖记》不仅大范围地运用数码特效，而且创造性地将中国传统文化元素与流行趣味相嫁接；《解救吾先生》打造出独具中国特色的公安题材电影新类型；《寻龙诀》标志中国视觉特效大片的出现……众多青年导演通过鲜明的特色形成自我品牌，得到观众的认可与市场的期待。

今天，大量拥有丰富实践经验、洞悉市场细分需求、具备灵活互联网思维的跨界人员涌入电影领域，使得电影创作呈现出兼收并蓄、海纳百川的新气象。一大批优秀青年电影人才相继脱颖而出，新导演、新编剧、新演员、新制片人、新的技术专家逐步挑起电影创作生产的重担，为中国电影的未来发展积累下可贵的人才

据新华社北京1月10日电 (记者荣启涵 罗宇凡) 国家互联网信息办公室发言人姜军10日就“快播”案发表谈话说，所有利用网络技术开展服务的网站，都应对其传播的内容承担法律责任，这是中国互联网发展和治理的根本原则。“依法治网、依法办网、依法上网”，已成为互联网业界和全社会的普遍共识，大家必须共同遵守。

姜军表示，网络淫秽色情污染社会环境，败坏社会风气，危害未成年人健康成长，社会各界对此深恶痛绝，人民群众要求严厉整治的呼声十分强烈。网上的淫秽色情已经成为社会毒瘤，要坚决整治。《中华人民共和国刑法》《中华人民共和国治安管理处罚法》等法律对制作、运输、复制、出售、出租以及传播淫秽物品如何处罚进行了规定，且在这两部法律的基础上，我国还出台了《互联网出版管理暂行规定》《互联网信息服务管理办法》等行政法规，以及《最高人民法院关于审理人民检察院关于办理利用互联网、移动通讯终端、声讯台制作、复制、出版、贩卖、传播淫秽电子信息刑事案件具体应用法律若干问题的解释(二)》，对通过网络制作、复制、出版、贩卖、传播淫秽物品如何进行处罚作出了具体的规定和解释。任何在网上传播淫秽色情信息的网站、提供淫秽色情信息服务者，都要为此承担法律责任。

姜军表示，近期司法机关对“快播”涉黄案依法进行公开审理，将起到很好的教育和警示作用。

## 盛世兴水 润泽神州

(上接第一版)精简审批，加快前期，严格执行“三制”，强化质量管理，实行终身负责，建设按月调度，加强现场督导，关口前移、源头治理。

以全新理念建设现代工程。每一项工程从前期规划论证，到工程建设管理，都认真践行新时期水利工作方针和“确有需要、生态安全、可以持续”原则，统筹把握好节流与开源、水资源开发与保护、流域与区域、政府与市场的关系，并在规划设计审查、工程建设监理和竣工验收等各环节严格把关。

节水优先。将节水、提高水资源利用效率作为实施重大水利工程的前提，特别是引调水工程，受水区首先要落实节水措施，务必做到“先节水后调水，先治污后通水，先环保后用水”。

民生为本。工程建设在强调水资源综合利用的同时，注重以人为本，把民生放在突出位置。总投资186亿多元的贵州夹岩水利枢纽工程，上世纪50年代开始规划，主要以发电为主。如今考虑当地群众生活生产用水困难、生活比较贫困，将工程规划目标调整为以城乡供水和农田灌溉为主，兼顾发电。

注重生态。兴建每一个工程，都确保生态安全，尽量减少对环境的影响和破坏。如所有枢纽工程都考虑留有河流生态基流，有的还设有鱼道等生物保护设施，有的工程本身就是以生态功能为主，如牛栏江一滇池补水、引嫩扩建工程等。

创新机制。水利工程具有很强公益性，建设周期长、盈利能力弱，必须坚持政府主导，但并不等于政府包办。坚持政府、市场“两手发力”，加强银政合作，吸引社会资本参与，拓宽融资渠道。2015年3月，水利部联合发改委、财政部出台了《关于鼓励和引导社会资本参与重大水利工程建设运营的实施意见》，对建立健全政府和社会资本合作(PPP)机制作出明确规定。

新思路，铸就新工程。筑坝建库蓄水，固堤建闸拦洪，修渠控洞引水，改造灌区节水——一个个项目加快建设，一座座工程拔地而起，功能综合，生态良好。

### 惠及民生，工程综合效益初步显现

重大水利工程，堪称“水利巨人”。待172项节水供水重大水利工程全部建成后，将带来巨大的预期效益：  
——新增年农业节水能力260亿立方米，相当于新建260座库容1亿立方米的大型水库。  
——增加年供水能力801亿立方米，相当于4个多南水北调东中线一期工程的水量。  
——新增总库容约565亿立方米，其中防洪库容约226亿立方米，比三峡水库的防洪库容还多。  
——新增灌溉面积约7876万亩，相当于再造7个都江堰灌区。

虽然还未全部开工，重大水利工程建设已经带来实实在在的效益。国家统计局数据显示：2015年前11个月，全社会水利管理业固定资产投资完成6461亿元，同比增长23.3%，比全国固定资产投资增幅高出10个百分点。

在国家经济下行压力较大的形势下，重大水利工程建设对扩内需、稳增长作出了重要贡献。

扶贫惠民助推贫困群众全面奔小康。已开工的85项工程，有60项在中西部经济欠发达地区。青海“引大济湟”工程，新增“旱改水”农田100多万亩，解决了青海东部城市群300万人饮水安全以及工业、农牧业和生态用水。

改善生态实现人与自然和谐。滇池是昆明的名片，为整治滇池黑臭污染，国家实施了牛栏江一滇池补水工程，目前已累计向滇池补水10.71亿立方米。稳定优质的水源，配合环湖截污等措施，有效促进了滇池水环境的改善。

促进民族团结维护社会稳定。以2014年开工的新疆喀什地区叶尔羌河防洪工程为例。千百年来，叶尔羌河沿岸240万各族人民饱受水患之苦。每年汛期流域内90%以上的农村劳动力上堤砍树防洪。自中央投入140多亿元根治千年水患后，沿岸各族群众告别了砍树上堤防洪的日子。

加快推进节水供水重大水利工程，任务依然繁重而艰巨。“十三五”期间，还要开工87项，而且很多工程前期论证更为复杂，建设难度更大。

随着172项节水供水重大水利工程的如期建成，届时我国将形成布局合理、生态良好，引排得当、循环通畅，蓄泄兼筹、丰枯调剂，多源互补、调控自如的江河湖库水系连通网络，为国家防洪安全、供水安全、粮食安全、生态安全提供强有力的支撑和保障。

文/新华社记者 史竞男 (据新华社北京1月10日电)