让母亲河永葆生机活力

长江沿线各地及中央有关部门热议习近平在推动长江经济带发展座谈会上的重要讲话-



长江,是中华民族的母 亲河,也是中华民族生存发 展的重要支撑。推动长江 经济带发展必须坚持生态 优先、绿色发展的战略定 位。同时,长江经济带作为 流域经济,是一个整体,必 须全面把握、统筹谋划,要 着力推动长江经济带实现 上中下游协同发展、东中西 部互动合作——



俯瞰宜宾港一角 (2015年12月30日 摄)。位于金沙江、岷 江、长江交汇处的宜 宾港水运条件十分优 越,顺长江"黄金水 道"直通大海,千吨级 货轮可全年昼夜通 航。截至去年底,四 川宜宾港已吞吐货物 358.8 万吨、超过20 万标箱。

> 新华社记者 江宏景摄

"你从雪山走来,春潮是你的风采;你 向东海奔去,惊涛是你的气概……"被誉 为中华民族母亲河之一的长江,迎来了全 新机遇。1月5日,习近平总书记在推动 长江经济带发展座谈会上强调,推动长江 经济带发展必须从中华民族长远利益考 虑,走生态优先、绿色发展之路,使绿水青 山产生巨大生态效益、经济效益、社会效 益,使母亲河永葆生机活力。

政策东风吹来,顶层设计已明。长江 沿线各地和有关部门将如何立足特色,主 动作为?

黄金水道迎先机

依托黄金水道推动长江经济带发展, 将成为我国经济发展的新支撑带。习近平 总书记关于推动长江经济带发展的重要 讲话,迅速在沿江各地引起了强烈反响。

1月7日,重庆市委常委会召开扩大 会议,专题传达学习了习近平总书记视察 重庆重要讲话精神。重庆市干部群众认 为,习近平总书记提出的"希望重庆发挥 西部大开发重要战略支点作用,积极融入 '一带一路'建设和长江经济带发展"重要 要求,对于重庆进一步完善未来发展思路 具有纲领性指导作用。

同日,云南省委书记李纪恒也主持召 开相关主题的常委会。会议认为,推进长 江经济带发展,将有力推进国家区域发展 总体战略的实施,对实现"两个一百年"奋 斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦产 生重大而深远的影响。

地处长江"龙头"的上海,对长江经济 带发展也充满期待。当地不少干部群众 和专家学者表示,上海将围绕习近平总书 记讲话精神,主动作为,服务好这一国家 重大区域发展战略。

江苏省干部群众深入学习落实习近平 总书记对江苏工作的明确要求,表示要抢 抓机遇积极作为,主动扎实推进长江经济 带建设,为"迈上新台阶、建设新江苏"注 入强大动力。

立足特色做文章

推动长江经济带发展是国家一项重 大区域发展战略,沿线各地和相关部门充 分认识到这一重大发展战略的重要性,将 结合各自优势,积极参与长江经济带发 展,推动国家重大战略落到实处。

长江沿线人口和经济总量占全省比 例均超60%的湖北省,将长江经济带建 设视为最现实、最直接、最受益的机遇。 湖北省委书记李鸿忠表示,积极融入和对 接长江经济带国家战略,是湖北经济实现 转型升级、跨越发展的重大机遇。"湖北承 东启西、连南接北,在长江经济带中占有 极高的战略地位,应挑起长江经济带发展 重担,成为长江经济带的'脊梁'。"湖北省 统计局副局长叶青说。

云南地处长江上游,集通江、达海、沿 边于一体,是长江经济带各省市走向东南 亚、南亚的重要战略支点。当地有关部门 负责人表示,云南上下将积极行动起来,

制定切实可行的政策措施,主动对接、积 极融入长江经济带发展。

面向"十三五"发展,江苏紧紧围绕 "建设长江经济带先行先导地区"的目标, 进一步发挥该省通江达海、陆海统筹、开 发开放的综合优势,着力完善综合立体交 通走廊,着力推动产业转型升级,着力推 进新型城镇化和城乡发展一体化,着力增 创对内对外开放新优势,着力打造沿江绿 色生态廊道,切实在长江经济带建设中发 挥引领作用。

区域合作谋共赢

长江经济带的战略定位,包括4方面 内容:一是依托长三角城市群、长江中游 城市群、成渝城市群;二是做大上海、武 汉、重庆三大航运中心;三是推进长江中 上游腹地开发;四是促进"两头",即上海 及云南开发开放。

国家发展改革委有关负责人表示,将 会同有关方面对长江经济带等区域合作 的情况进行跟踪分析,不断推动区域协调 发展。据悉,国家发展改革委即将出台《长 江经济带发展规划纲要》,这标志着长江 经济带战略发展将迎来实质性的推进。

在长江经济带这根金腰带上,湖北的 定位是承东启西、连接南北的"祖国立交 桥",建设成为长江中游核心增长极和内 陆开放新高地。湖北省发改委主任李乐 成介绍,为落实这一定位,湖北将推动建 设包括枢纽建设工程、产业升级工程、沿 江城镇化推进工程等在内的"六大工程"

围绕长江经济带建设, 上海将在推 动重大项目落地、强化流域开放与合 作、提升创新能力上发力。上海财经大 学城市与区域科学学院副院长张学良 说,长江经济带有群有带,要依托城市 群带动长江经济带发展,上海的作用是 发挥在长三角的龙头带头作用,同时发 挥向城市群的辐射作用,与重庆市首尾 呼应, 提升长江经济带基础设施整体协 调性,要采用"群一带"结合模式,加 强区际政府的合作。

绿色发展催生黄金效益

今年是"十三五"开局之年,也将 是长江经济带建设全面推进之年。真正 使这条黄金水道产生黄金效益, 就要认 真贯彻落实创新、协调、绿色、开放、 共享发展理念,特别是要走生态优先、 绿色发展之路, 使绿水青山产生巨大生 态效益、经济效益和社会效益, 把长江 经济带建成黄金经济带。

长江经济带覆盖11省市,人口和生 产总值均超过全国的40%,生态环境质量 关系重大,生态环境问题不容小觑。长期 以来,由于人口密度大、开发强度高等原 因,长江经济带的湿地正面临面积萎缩、 生态系统退化、生物多样性减少、水污染

严重等严峻挑战。同时,长江流域目前集 航运、供水、发电、防洪等多种功能为一 体,这固然是经济社会发展的需要,但环 境风险所带来的危害性也日益加大。

绿色发展关键是要正确处理好经济 发展同生态环境保护的关系。环境保护 与经济发展并不矛盾,绿水青山就是金 山银山,良好生态也是最大财富。当前 和今后相当长一个时期, 推动长江经济 带发展走生态优先、绿色发展之路,就 要主动适应经济发展新常态, 自觉推动 绿色循环低碳发展; 就要把修复长江生 态环境摆在压倒性位置, 共抓大保护, 不搞大开发,用改革创新的办法抓长江

生态保护; 就要把改善长江流域生态环 境作为最紧迫而重大的任务, 实施最严 格的水环境保护和水资源管理制度,建 设沿江绿色生态廊道。

还要看到,长江经济带是一个整 体, 涉及多个方面, 必须全面把握、搞 好规划。沿江省市应建立协商合作机 制,加强沟通交流、凝聚合作共识,切 实推动环境污染联防联控, 力争把长江 经济带建设成为我国生态文明建设的先 行示范带。长江沿线地区和中央有关部 门也要从大局出发,树立一盘棋思想, 紧密配合, 以绿色发展驱动黄金水道产 生黄金效益。

日前召开的国务院常务会议强调督查要正向激励与严厉问责并举·

考核指挥棒指向奖勤罚懒

/面圖釋一度

完善激励和问责机制,明晰地方政府职责,对于鼓励各地主动作为、 遏制懒政怠政,促进各项改革措施落地十分必要

应该进一步建立完善科学、合理的考核指标体系,对地方政府、领导 干部进行整体、全面的考核,特别是应该考察各项工作是否存在风险因 素,引导地方政府官员树立正确的政绩观

1月6日,李克强总理主持召开国务 院常务会议,决定根据督查情况完善激励 和问责机制,以奖惩分明促勤政有为。专 家表示,党的十八大以来,中央不断加强 通过督查推动重大决策部署和政策措施 落实。此次常务会议,更是发出了奖勤罚 懒的明确信号。

"当前改革进入深水区,改革的难度 和复杂性大大增加。完善激励和问责机 制,明晰地方政府职责,对于鼓励各地主 动作为、遏制懒政怠政,促进各项改革措 施落地十分必要,这也是推动依法治国、 依法行政的重要组成部分。"财政部财政 科学研究所所长刘尚希说。

在正向激励方面,对去年推进棚改和 重大项目建设、盘活存量资金和闲置土地 等经济社会发展工作做得较好的4个省 (市),对落实重点政策成效较明显的20 个地市、20个县区,对督查发现问题整改 有力的6个省级政府部门予以通报表扬, 在2016年对上述地区实行"免督查",并 采取国家在资金上对这些地区重点项目 建设给予额外支持等激励措施。

"国务院对落实重点政策成效较明 显、对督查发现问题整改有力的地区,实 施了一系列表扬与支持的奖励,能起到很 好的正向激励作用。"刘尚希说。

近年来,中央对地方政府不断加强督 查,揭示出一些地方存在的问题,但如何 督促整改到位仍是当前一项重要的任 务。比如,国家审计机关加大审计力度, 尤其是持续开展政策落实跟踪审计,揭示 出不少问题,但审计查出问题中"屡审屡 犯"的现象仍然比较突出,一些地方整改 不到位、不彻底。为此,中央着力对发现 问题实施整改及问责机制,对责任人员不 留情面地严加迫责。

这是在去年已分两批开展督查问责 的基础上,进行的再一次严厉问责。2015 年,国务院一方面强化对各地政府各项工 作的监督检查,同时对检查出来的问题, 着力督促整改、问责。其中,第一批督查 问责,涉及7个省、59人;第二批涉及24 个省(区、市)、249人。

这次国务院常务会议表示,近期聚焦 公租房闲置、民生项目资金大量结存、安 全生产隐患整改不力等方面的不落实、不 作为问题,各地依法依纪对包括地厅级在 内的900多名干部分别采取开除、撤职、 降职、记过等方式予以问责。国务院相关 部门也将对问题比较突出的部分省级政 府职能部门和地市政府主要负责同志开

展约谈。 "对于地方政府官员不落实、不作为 现象,必须通过严格问责进行遏制。比 如,盘活存量资金的问题,国务院进行多 次部署,但相关文件和要求在一些地方执 行中遇到较大阻力,执行效果不好,这时 就有必要通过回收存量资金、问责相关官 员来推动政策的有效落实,这也是经济手 段和行政手段相结合的办法。"上海财经 大学公共政策与治理研究院院长胡怡建

这次国务院常务会议还强调,"要坚 持改革创新,紧密结合政府职能转变,建 立健全正向激励和整改问责的长效机

"对地方政府、领导干部的考核指标 是一个指挥棒"。刘尚希认为,应该进一 步建立完善科学、合理的考核指标体系, 不能只偏重GDP指标,而是要对地方政 府、领导干部进行整体、全面的考核,特别 是应该考察各项工作是否存在风险因素, 引导地方政府官员树立正确的政绩观。



人民银行2016年工作会议提出

保持人民币汇率基本稳定

本报北京1月8日讯 记者张忱报道: 2016年 中国人民银行工作会议1月7日至8日在北京召开, 会议提出,今年将进一步完善市场化汇率形成机 制,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定 等工作任务。

会议指出,2016年央行将坚持稳中求进工作总 基调,继续实施稳健的货币政策,优化增量,保持灵 活适度,大力推动金融改革开放,切实防范化解金融 风险,提升金融服务和管理水平。

会议明确了2016年人民银行工作的主要任务, 包括实施稳健的货币政策,营造适宜的货币金融环 境;不断优化信贷结构,支持实体经济发展;深化重 点领域改革,持续释放改革红利;推动金融市场规范 创新发展; 防范和化解经济金融风险, 维护金融稳 定;进一步提升人民币国际化水平;深度参与全球经 济金融治理,继续推动金融业双向开放;深化外汇管 理体制改革,完善外汇储备经营管理等。

3月1日非注册制改革启动起算点

证监会表示实施时间将另行公告

本报北京1月8日讯 记者何川报道:在中国证 监会今天召开的例行新闻发布会上,新闻发言人邓舸 表示, 3月1日是全国人大授权决定二年施行期限的 起算点,不是注册制改革正式启动的起算点。在注册 制正式实施之前,将按照现行核准制的要求,做好股 票发行审核工作。

据悉,全国人大常委会已审议通过注册制改革授 权决定,该决定自2016年3月1日起施行。"这里讲 的3月1日,是指全国人大授权决定二年施行期限的 起算点,并不是注册制改革正式启动的起算点,改革 实施的具体时间将在完成有关制度规则后另行提前公 告。"邓舸表示。

全国人大的授权决定,为推进股票发行注册制改 革提供了明确的法律依据。为此,需要国务院根据授 权对注册制改革作出相关制度安排, 出台相应的文 件。证监会将根据国务院确定的制度安排,制定《股 票公开发行注册管理办法》等相关部门规章和规范性 文件。目前,证监会相关规章规则的起草工作正有序 进行, 待各方面条件成熟后, 将按规定向社会公开征

中央财政加大产粮大县农险支持力度



本报北京1月8日讯 记者曾金华报道:财政部 今天发布消息称,中央财政将进一步提高对产粮大县 稻谷、小麦和玉米的农业保险保费补贴比例,对政策出 台前,省级财政产粮大县三大粮食作物农业保险保费 补贴比例已高于25%(现行补贴比例)的部分,中央财 政承担高出部分的50%。

通知还表示,如省级财政进一步提高农业保险保 费补贴比例,并相应降低产粮大县县级财政保费负 担,中央财政还将承担产粮大县县级保费补贴降低部 分的50%。据了解,上述政策实施后,中央财政对 农业保险保费的补贴比例,将由目前中西部40%、 东部 35%,逐步提高至中西部 47.5%、东部 42.5%, 将有效缓解产粮大县财政支出压力,扩大农业保险覆

电子信息产业筹建2000亿元基金

本报北京1月8日讯 记者黄鑫报道:中国电子 信息行业联合会与平安银行今天签署协议,将以"基 金+平台"合作模式,共同筹建2000亿元规模的电子 信息产业基金,搭建集政府、协会、金融、创业团队、创 客、用户于一体的创新创业服务平台,推动我国电子信 息产业向高端发展。

中国电子信息行业联合会副会长兼秘书长周子学 介绍,2000亿元基金将重点锁定3个领域,一是瞄准 关键基础环节,包括核心基础元器件、先进基础工艺、 关键电子材料和专用设备等;二是瞄准产业发展制高 点,包括新一代移动通信设备与系统等、智能传感、虚 拟现实、新型显示等,以抢占发展主导权;三是瞄准融 合领域发展,包括智能制造、智慧城市等。

据了解,2015年,我国电子信息制造业收入规模 预计达到15万亿元,比2010年增长近一倍;产品进出 口额预计达到1.3万亿美元,比2010年增长近30%, 占全国货物贸易进出口总额的三分之一。

本版编辑 胡文鹏 温宝臣