

# 跨境电子商务综合试验区将扩围

## 试点区域重点考虑外贸进出口规模排名前10位省市,兼顾中西部发展

### 新闻发布厅

本报北京1月8日讯 记者冯其予报道：“中国(杭州)跨境电子商务综合试验区(以下简称‘杭州综试区’)经过6个多月的试点,取得了积极成效。”在国务院新闻办公室今天举行的2016年首场国务院政策例行吹风会上,商务部部长助理张骥表示,杭州综试区的大胆探索和创新实践,为全国跨境电子商务健康发展探索出更多值得复制推广的经验,我国将在继续深化推进杭州综试区建设的同时,积极稳妥地扩大试点面,进一步扩大试点。

2015年3月7日,国务院正式批复设立杭州综试区,明确要求通过制度创新、管理创新和服务创新为全国跨境电子商务健康发展提供可复制、可推广的经验。

张骥表示,目前这项试点工作取得了积极的成效,主要体现在五个方面:

一是跨境电子商务的规模快速增长。据统计,截至2015年11月底,杭州市跨境电子商务交易规模从2014年不足2000万美元已经快速增至30.4亿美元。二是上线备案的外贸企业数量大幅度增加。在“单一窗口”平台上备案的企业增至4000多家。三是产业的聚集和带动效应开始显现。新建的各类跨境电子商务园区12个,引进企业330家。四是助力地方外贸和经济增长。2015年1至11月份,杭州市出口399亿美元,增长3.8%,明显高于浙江省和全国出口的平均速度。五是大众创业、万众创新提供了新的重要渠道,并带动物流、金融、支付、通关等相关服务行业的蓬勃发展,为创业创新和中小企业发展提供有力支撑。

据了解,杭州综试区探索的经验主要是提出了“六体系两平台”建设,包括了信息共享、金融服务、智能物流、电商信用、风险防控、统计监测这六大体系以及线上的单一窗口平台和线下的综合园区平台。

张骥透露,我国正部署新设一批跨境电子商务综合试验区,用新的模式为外贸发展提供新的支撑。“关于这次新设立的城市作为跨境电子商务综试区,国务院将正式批复以后对外公布”,张骥说,这次选择考虑了五个方面的条件:一是复制推广杭州“六大体系两平台”经验做法的基础和条件。二是外贸进出口规模,原则上重点考虑的是全国外贸进出口规模排名前10位的省市,同时兼顾中西部的省市,考虑到东中西部的合理布局。三是考虑有关的省市跨境电子商务和国内电子商务的规模,希望

规模是较大的。四是申请城市所在的省市党委政府高度重视外贸工作,提交的工作方案具有创新的特色。五是这些省市是正式以省市政府的名义向国务院提出过申请。

在回应本报记者提出的“综合试点过程中将把握什么原则”问题时,张骥表示,关键是要探索一套适应跨境电子商务发展的管理制度,能够保证效率和公平,要为诚信守法的企业“开绿灯”,但不能给违法乱纪的企业以可乘之机。张骥说,“这个综合的改革是集成创新,要覆盖关、税、汇、商、物、融等跨境电子商务相关的全过程一体化的发展,来形成适应跨境电商发展的监管服务模式和制度体系。这更需要坚持综合改革、协同发展,加强部门协作和相关政策的衔接,推动监管与服务、线上与线下、政府与市场的有机结合”。

国家发展改革委有关负责人表示

# 研究设立农村产业融合发展投资基金

本报北京1月8日讯 记者顾阳报道:在国家发展改革委今天举行的新闻发布会上,国家发展改革委副秘书长李朴民透露,发展改革委正研究设立农村产业融合发展投资基金,以充分发挥中央预算内投资的杠杆作用,引导社会资本投向农村产业融合发展领域。

国务院办公厅日前印发了《关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见》,李朴民表示,为贯彻落实好《指导意见》要求,发展改革委将从推进产城融合、继续发挥专项建设基金带动作用、启动实施“百县千乡万村”试点示范工程等方面推进农村一二三产业融合发展。

国家发展改革委农经司司长吴晓表示,当前,我国经济发展进入新常态,农业发展也进入新阶段。随着农业生产成本持续上升,资源环境约束增强,国际农产品市场竞争影响加深,依靠拼资源、拼投入的粗放式农业发展道路已难以为继,迫切需要加快转变农业发展方式。

从国际经验来看,日韩等国家为提高农民收入和农业竞争力,都从完善农业产业链和供应链,发展“第六产业”等方面着手。“所谓‘第六产业’,实际也就是二、三产业的融合,一加二加三等于六,一乘二乘三也等于六。这些国家推进农村产业融合发展的经验对于探索中国特色农业现代化道路具有重要的借鉴。”吴晓说。

针对社会上对农村一二三产业融合发展存在“不以为然”或者“不知道如何办”的问题,国家发展改革委农经司副巡视员邱天朝表示,如果传统市场简单交换下的产业关系是农村经济1.0版的话,那么上世纪80年代的乡镇企业、90年代以来的农业产业化经营可以理解为农村经济的2.0版、3.0版,而现在推进农业一二三产业融合发展,则是农村经济的4.0版。

《指导意见》不仅明确了一二三产业融合的任务目标与基本原则,也确立了推进产业融合的三个着力点,即发展多类型的产业融合方式、培育多元化的农村产业融合主体、创新产业链和农户利益联结模式。

“所谓多类型产业融合方式,就是除了强调着力推进新型城镇化、引导产业集聚外,还要加快农业结构调整,新型农业产业链延伸,开发农业的多功能,大力发展新型农业业态等。”吴晓说。

培育多元化农村产业融合主体,就是要强化农民合作社和家庭农场的基础作用,支持龙头企业发挥引领作用,加快培育农村新兴经营主体,探索建立新型合作管理体系,鼓励发展农产品加工和流通。

创新产业链和农户利益联结模式,就是围绕股份合作、订单合同的利益联结模式,鼓励龙头企业建立与农户风险共担的利益共同体。

“我们强调以土地林地为基础的各种合作形式,凡是享受财政投入或者政策支持,承包经营者均应该成为股东方,并采取‘保底收益+按股分红’等形式,让农户分享收益,同时强化龙头企业‘联农带农’的激励机制,国家相关扶持政策将与这个利益联结机制挂钩。”邱天朝说。

# 去年粮食企业收购总量超8000亿斤

## 5年托市收购带动农民增收2500亿元

本报北京1月8日讯 记者刘慧从今天召开的全国粮食流通工作会议上获悉:2015年全国各类粮食企业收购总量超过8000亿斤,再创历史新高。托市收购粮食5年累计8400多亿斤、油菜籽1500多万吨,通过价格托底、优质优价、整晒提等、产后减损等措施,带动农民增收约2500亿元,有效保护了种粮农民利益,调动了地方政府抓粮积极性。

国家粮食局局长正晓表示,面对我国粮食连年丰收,收储矛盾十分突出的新形势,特别是2015年在粮价下行压力加大、主产区仓容缺口巨大、政策调整影响较大的条件下,各级粮食部门和相关央企认真落实国家粮食收购政策,适时启动政策性收储,着力强化市场监管,切实规范收购秩序,粮食收购工作平稳有序,有效防止了农民“卖粮难”。

据了解,2015年粮食跨省流通量达到3400亿斤,比“十一五”末增加400多亿斤,产销合作进一步深化。粮食应急保

障能力和军供服务水平大幅提升,2015年末应急加工供应网点达4.5万个,灾区群众和救灾部队粮食供应得到可靠保障。中央储备粮品种结构和区域布局进一步优化,科学核定地方粮食储备规模,2015年末已如期到位87%,区域市场调控能力进一步增强。粮食市场供应充足,满足了不同层次的消费需求,维护了市场和价格基本稳定。

近年来我国粮食收储能力和质量安全保障水平迈上新台阶。近3年中央财政投资248亿元,带动地方和企业配套投资近800亿元,建设现代化仓容1388亿斤,维修改造“危仓老库”2460亿斤,粮食收储能力比“十一五”末增长32%。加大“北粮南运”主通道和西南、西北流入通道建设,配套建成一批粮食物流和加工园区。积极实施农户科学储粮专项五年建设规划,累计配置储粮装具1000万套,每年为农户减少粮食损失25亿斤以上。



### 针对粮食供求阶段性结构性过剩难题,国家粮食局负责人表示——

# 深化粮食流通改革 打造安全保障体系

本报记者 刘慧

## 权威解读

我国粮食连年丰收、粮源充裕,但是粮食供求面临阶段性结构性过剩难题,粮食库存高企,粮食收储矛盾突出。如何解决这一难题呢?

国家粮食局局长正晓在8日召开的全国粮食流通工作会议上表示,关键是要积极稳妥化解供给侧和需求侧不对称矛盾,既要引导培育新的消费需求,又要着力增加有效供给,推动实现更高水平的供求平衡。同时还要防止调整过度导致个别品种供求失衡,价格大幅波动。要建立健全促进粮食供求平衡的长效机制,打破粮食“多了少了、少了多了”的历史怪圈,增强保障国家粮食安全的持续性和稳定性。

根据国家粮食局最新资料,近年来国内外粮食生产连获丰收,但消费疲软不振,供求整体宽松。据联合国粮农组织预测,2016年全球谷物产量、库存量将继续保持较高水平,分别达到25.3亿吨、6.4亿吨。国内粮食生产实现历史性的“十二连增”,2015年达到12428亿斤,粮食综合生产能力稳定在较高水平。从品种结

构看,我国小麦供求基本平衡,玉米和稻谷阶段性过剩特征明显,特别是一些低端品种销路不畅,大豆产需缺口继续扩大。同时,近两年低价大麦、高粱、木薯干、玉米替代品种进口激增,2015年高达750亿斤,加上各种渠道进口的低价大米不断增加,使得国内供求矛盾进一步加剧。从市场价格看,当前国内粮食价格处于全球“高地”,呈现产区与销区、原粮与成品粮、国内市场与国际市场粮食价格“三个倒挂”的局面。据国家粮油信息中心监测,国内市场已连续41个月呈现“稻强米弱”“麦强粉弱”状态。

从目前形势看,“十三五”前期国内外粮食供求形势仍将延续总体宽松的格局。今年开始,国家将加大种植结构调整力度,但效果显现还需要一个过程。

任正晓表示,今后要深化粮食流通各项改革,打造运行规范、稳健管用的粮食安全保障制度体系。要强化粮食安全省长责任制,目前全国31个省级人民政府全部出台了实施意见,大部分省份已经出台

了考核办法,保障区域粮食安全、维护国家粮食安全的制度体系初步形成。要加快完善粮食收储机制和价格形成机制。近年来,国家启动了以市场化为导向的粮食价格形成机制改革,目前玉米临时收储探索形成“一主多辅”模式,价格更加贴近市场,油菜籽收购交由省级政府组织,大豆目标价格补贴政策逐步完善,国内粮食价格逐步与国际市场接轨。

同时,要全面推进粮食流通能力现代化建设。要建设更高水平的粮食收储供应保障体系,实现快速反应、科学调度、精准调控。要尽快适应粮食资源在全国范围内跨区域、长距离、大规模、高效率流通的新要求,加快打通粮食物流主通道,加强粮食物流重要节点建设,大力提升粮食信息化水平,全面提高粮食应急能力。

任正晓强调,要把粮食产业发展放到国民经济发展全局通盘谋划,在切实抓好粮食收储、管住管好政府储备的同时,充分发挥粮食加工转化引擎作用,改变国有粮食企业“收原粮、管原粮、卖原粮”的经营模

式,培育“产购储加销”一体化的全产业链模式,加速资源、资金、资产集聚,形成一批辐射范围大、带动能力强的粮食产业集群。今后尤其要进一步促进粮食供给侧结构调整,着力打造优质健康粮油产品供应体系。积极引导农民种植适销对路的优质粮油品种,实现优质优价,帮助粮农持续增收;提供品种丰富、质量安全、营养健康的粮油产品,满足城乡居民个性化、多元化消费需求;扩大“放心粮油”覆盖面,积极发展主食产业化。

要全面促进国内与国际粮食市场深度融合,以开放发展理念拓展粮食行业发展空间,打造开放包容、互惠共赢的粮食流通产业国际合作体系。当前应该找准融入全球粮食市场的结合点,既要积极引导国外先进技术、管理经验,促进国内粮食流通产业管理水平的提高,又要积极推动粮食精深加工产品和粮食仓储设施、机械设备、储粮技术“走出去”,培育具有国际竞争力的大粮商,开展多种形式的跨国经营,实现多层次、宽领域的合作共赢。

# 重点区域今年起正式发布空气质量预测信息

本报北京1月8日讯 记者曹红艳报道:环保部8日通报称,2015年底,全国重点区域及主要城市空气质量预测预报系统初步建成,今年1月1日起,向社会发布空气质量预测预报信息,主要包括:重点区域未来5天形势、省(区、市)未来3天形势、重点城市未来24小时、48小时空气质量预报,城市空气质量指数范围、空气质量级别及首要污染物,对人体健康的影响和建议措施等。

环保部环境监测司司长罗毅介绍,京津冀、长三角、珠三角区域,全国31个省(区、市)、32个重点城市(包括27个省会城市和5个计划单列市),已全面完成区域、省(区、市)级、市级空气质量预测预报系统建设,全面开展空气质量预测预报工作,通过全国空气质量预报信息发布平台系统实现全国联网。

# 南水北调中线冬季输水正常 未现“半路结冰”现象

本报讯 记者常理报道:北方已经进入一年中最冷季节,很多居民担心供水保障,据南水北调中线建管局科技管理部负责人日前介绍,南水北调中线工程全长1430多公里,未出现“半路结冰”的情况。

据介绍,“冰期输水”是南水北调工程建设中要解决的重要水力学问题之一。从2008年京石段工程通水到2014年全线通水以来,中线工程已经历了6次冰期输水。从实际运行状况来看,中线工程在冰期输水运行状况正常。

工程进入冰期运行后,中线建管局采取有效措施,严格控制水位的变幅,一旦冰盖形成后,控制渠道水位每日升幅不超过10cm,每日降幅不超过5cm,确保冰盖下稳定输水。在气温上升的化冰期,为避免破碎冰块影响,在倒虹吸、涵洞、渡槽等建筑物进口安装了拦冰索,防止流冰期间冰屑进入建筑物内。

# 辽宁海城:建设“内外兼修”的美丽乡村

本报讯 记者张允强报道:东北大地已步入“猫冬”时节,而在辽宁海城市中小镇中小村,记者看到的是热闹的文化活动场景。记者走进中小村时正值傍晚时分,只见村里的休闲广场上活跃着村民的身影,有的在跳舞,有的在唱歌,每个人的脸上洋溢着幸福的笑容。

走在中小村,村民小区美丽整洁,商业步行街热闹繁华。这个以设施农业为主导经济的乡村,近几年每年都拿出大笔资金投入村容整洁,环境一年比一年好。中小村党支部书记姜永波告诉记者,在不断美化村容村貌的同时,村里积极开展美丽乡村建设,突出“外在美”与“内涵美”的同步提升,着力建设“创业增收生活美、规

划科学布局美、村容整洁环境美、乡风文明素质美”的社会主义新农村。如今,中小村由人均收入不足2000元的落后村发展成为一个以农业富民产业为主导、商贸服务业为辅助、优质民生事业为支撑的全国文明村,是名副其实的“美丽乡村”。

在如今的海城市,像中小村这样的乡村比比皆是。鞍山市委副书记、海城市委书记田野说:“海城市近年来以培育和践行社会主义核心价值观为统领,以环境好、产业强、农民富、民风淳为目标,着力建设外在美与内涵美同步提升的美丽乡村。”

为让旧村落融入现代美,富有新特色,海城实现村村都有环卫保洁车、清运车,形成户投放、村收集、镇转运、市处理

的农村生活垃圾处理机制。通过实施建设湿地,建设污水处理厂,改造农村饮水设施,推进镇村公共设施建设等措施,海城全面实现镇村美化、净化、绿化、亮化。为让百姓家吹进文明风,形成新风尚,海城把道德建设作为美丽乡村建设的灵魂和根基。他们突出“爱心”加强社会主义核心价值观建设、突出“诚信”加强职业道德建设、突出“孝敬”加强家庭美德建设、突出“责任”加强个人品德建设。通过开展文化惠民、文化乐民等活动提升群众文化修养。全市实现乡镇综合文化站,农家书屋、乡村少年宫、农村文化广场全覆盖。

乡风文明建设是海城美丽乡村建设的重要内容,全面开展农村道德、村民风

俗、生活方式、平安村屯、文化惠民“五个建设”,整治农村社会不良风气。像农村道德建设方面,当地以培育“勤劳节俭、遵德守礼、孝老敬老”三大社会风尚为重点,开展以“我勤劳、我善良”为主题的农村道德教育和实践活动。

为破除陈规陋习,倡树文明新风,各村成立村民议事会、道德评议会、禁赌禁毒会、红白理事会等群众性组织。选举产生了相应工作机构,全市成立村民议事会368个,道德评议会754个,禁赌禁毒会382个,红白理事会377个,其议事成员28192人。全市通过村民议事会加强对村级事务监督,做到了大事小事让群众知道,让老百姓自己说了算,自己的事自己来管。