城市 周刊 WEEKLY

梦想家园，你我同行

共筑城市家园

——致读者

很荣幸，《城市周刊》诞生于这个在城市发展过程中注定不平凡的一年。2015年底，中央城市工作会议时隔37年重新召开，站在经济发展的全局，从历史和时代发展的高度，为城市发展点题、布局，自2016年始，我国的城市注定将迎来新的发展阶段。

在我国常住人口城镇化率达到55%的今天，城市开始成为越来越多的国人安身立命的家园。可是这个“家园”在带来更美好生活的同时，也出现了越来越多的问题。深圳滑坡事故带来的警示尚在耳边，华北数千万居民仍坐困“霾城”……这一切都在提醒我们永不能止步。

此时，我们创设《城市周刊》，是因为城市举足轻重的地位及其面临的严峻挑战。在经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程后，城市已经成为我国经济、政治、文化、社会等方面活动的中心，城市发展带动了整个经济社会发展，城市建设成为现代化建设的重要引擎。

更为重要的是，城市发展与人民休戚相关，太多人的生老病死、衣食住行系于一“城”。曾几何时，我们艳羡国外的城市高楼林立、流光溢彩，而如今，我们的城市长大了、长高了，却生病了，让已经把城市当作家园的人们，充满着太多的无奈和纠结。

改变的时刻到了。我们将见证城市发展新时期的每一次变革，见证有中国特色城市发展道路的形成。

我们将见证城市走向统筹发展。目前城市发展中遇到的问题，往往牵一发动全身，很难再适用以往有效的局部定点突破的解决方式。因此需要转变观念、统筹协调，统筹空间、规模、产业三大结构，统筹规划、建设、管理三大环节，统筹改革、科技、文化三大动力，统筹生产、生活、生态三大布局，统筹政府、社会、市民三大主体，提升城市建设与管理的全局性、系统性、持续性、宜居性和积极性。

我们将见证城市群的崛起。城市间将不再是零和博弈，将从竞争走向竞合。以城市群为主体形态，科学规划城市空间布局，实现紧凑集约、高效绿色发展，逐步形成横向错位发展、纵向分工协作的发展格局。

我们将见证城市管理的质变。从有没有、够不够，到好不好、优不优，告别“摊大饼”式扩张，谨守城市开发红线，科学系统规划、精细化管理、集约发展、有效化解城市病。

希望在未来的城市中，大家可以随时仰望蓝天，尽情呼吸；可以顺畅出行，不再堵得心塞；可以生活得更放心、舒心，阖家平安；人与人可以和谐共处，在城市中寻找到归属感，找到家的感觉。

请和我们一起关注，请与我们共同努力，共筑美好的城市家园。

围绕“人”做好城市这篇文章

未来，城市的这些变化与你有关

本报记者 亢 舒

城市是我们的家园，是市民安居乐业的依靠。无论是生活在高楼林立的大都市，还是闲适安逸的中小城市，你还怀有哪些期待？时隔37年之后，2015年底中央城市工作会议再度召开，中央将城市工作的重要性提升到前所未有的高度。而在3000余字的会议新闻稿中，10多次提到人民、群众、以人为本等词汇。

“要顺应人民群众的新期待，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民城市为人民。这是我们做好城市工作的出发点和落脚点”。未来，城市生活会有怎样的改观？你的期待能够在这份关于城市的纲领性文件中找到答案吗？

生活将更加自然和谐

你对城市生活的期待是什么？不同的人给出不同的回答：年轻妈妈最希望雾霾赶快散去，让孩子在清新的空气中健康成长；住在郊区的上班族，每天长途跋涉去上班，坐地铁拥挤，开车常堵在路上，希望交通更加便利；注重养生的阿姨希望水质更好，喜欢散步的老大爷希望城市更“绿”……

中国城市规划设计研究院副院长李迅认为，人们的这些期待其实都与日益凸显的城市病有关。对于改变这样的现状，中央城市工作会议已经开出“药方”，会议提出，要着力解决城市病等突出问题，建设和谐宜居的现代化城市。

李迅举例说，雾霾就是城市发展给环境造成的负担超越了其所能承受的规模和强度，超越了城市自净能力的体现。对此，中央城市工作会议要求“限定容量”，要“将环境容量和城市综合承载能力作为确定城市定位和规模的基本依据”。

再比如，对已经从大城市波及到中小城市的“交通拥堵病”，会议提出坚持集约发展，树立“精明城市”和“紧凑城市”理念。城市中“钟摆式”人流十分普遍，早晚上下班形成了进城和返程的高峰，给局部交通带来很大压力。在李迅看来，“精明城市”和“紧凑城市”要求更加重视城市规划的科学性和坚持城市的集约发展，工作地点和生活地点相距较近，而且居住不过度集中，这样会大大减少路面交通的压力。

未来，城市建设将以自然为美，生态修复也将逐步展开，人与人、人与自然和谐共处的美丽家园将呈现眼前。城市交通、能源、供排水、供热、污水、垃圾处理等基础设施，也将按照绿色循环低碳的理念进行规划建设。

治理上欢迎你的参与

提起“城管”，你会想到什么？与小商小贩捉迷藏，没收他们的货摊，与他们频起冲突……“城管”虽为城市管理的执行者、城市正常运行的维护者，但他们在老百姓心中的形象并不怎么“光辉”。完善城市治理体系、提高城市治理能力是中央城市工作会议提出的城市工作的重要指导思想。其中抓城市工作，一定要抓住城市管理和服务这个重点，不断完善城市管理和服务，彻底改变粗放型管理方式，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

2015年12月30日，中共中央、国务院印发《关于深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作的指导意见》，李迅说，这是中央层面首次对城市管理执法工作作出专项部署。粗放型管理方式是造成“城管”和市民矛盾的主因，这样的管理方式必须赶快终结，服务思维应该渗透到城市管理者的工作中。

互联网时代，参与城市管理不是什么难事，苏州一名叫“东西南北中”的网友每当发现城市中的问题，比如哪里有暴露垃圾了，哪里有违规占道经营了，他都会拍照片上传到苏州市容市政管理局的手机客户端，他没想到反映的问题很快得到改善，并有整改结果反馈到他手机上。这位热心市民更加热心了，曾在3个月反映了近1200条问题。

中央城市工作会议多次提到提高市民对城市规划建设和管理的参与程度。要求“规划编制要接地气，可邀请被规划企事业单位、建设方、管理方参与其中，还应该邀请市民共同参与”。还提出，“尊重市民对城市发展决策的知情权、参与权、监督权，鼓励企业和市民通过各种方式参与城市建设、管理，真正实现城市共治共管、共建共享”。

左图 上海市虹口区四平街道社区内的围墙、座椅等，经过设计师和居民的共同创作和改建，成为市民日常生活的共享空间。

袁 婧摄（新华社发）

下图 江西南昌地铁1号线首位购票市民在八一广场站展示手中的票牌。该线路载客运营标志着这座中部省会城市进入地铁时代。

新华社记者 周 密摄

建设告别“千城一面”

来到山西平遥，人们一定会选择去看看平遥古城，因为它是传承山西传统历史文化的标志性建筑。城市，会因为其悠久历史文化形成的深厚底蕴卓尔不群。中国建筑学会秘书长徐宗威不无担忧地说，城镇化进程快速推进的过程中，高楼大厦拔地而起，水泥森林密密麻麻。很多城市的面貌几乎区别不大，“千城一面”的现象十分普遍。城市的历史文化在遭到破坏，老百姓过去喜闻乐见的城市风俗也逐步减少。

中央城市工作会议提出，要留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”。还提出，保护好前人留下的文化遗产，要结合自己的历史传承、区域文化、时代要求，打造自己的城市精神。

徐宗威说，在城市发展中，建筑和城市都应该与自然越来越近，与生活越来越近，与民族文化越来越近，与传统文化越来越近。只有这样的城市，才是有独特精神的城市，才是真正以人为本的城市。

另外，不仅城市面貌不能千篇一律，城市的产业发展也不能千篇一律。中央城市工作会议提出，各城市要结合资源禀赋和区位优势，明确主导产业和特色产业，强化大中小城市和小城镇产业协作协同，逐步形成横向错位发展、纵向分工协作的发展格局。李迅说，城市在精准定位发展方向的同时，仍要将城市发展与区域发展相协同。

我国已进入城镇化快速发展的中后期，城镇化进程的快速推进，将给我们的国家、城市带来巨大变化。城市让生活更美好，人民城市为人民，每一个生活在其中的人也将迎来更加美好的城市生活。

城之道

中国科学院地理资源所城市规划研究中心主任方创琳：

将城市看作自然有机体

本报记者 祝惠春

“中央城市工作会议，是在我国经济发展进入新常态、城镇化进入新阶段、城市病进入高发高危期的特殊历史时期，继中央城镇化工作会议之后，召开的又一次具有里程碑的重要会议。”在中国科学院地理资源所城市规划研究中心主任方创琳看来，中央城市工作会议已经为未来的城市规划与建设梳理出明确的思路。

遵循一个规律。将城市看作一个自然有机体，其发展过程是一个漫长历史过程和自然生长过程，在每一个特定阶段的城市发展，都需要与特定阶段的资源环境承载能力相适应，与特定时期的经济发展阶段相匹配。只有遵循、顺应这些规律，才能有效根治“城市病”，形成科学建市、科学管市的良好局面。

抓住两个基点。围绕以人为本的新型城镇化发展模式，把城市工作的出发点确定为以人民为中心的城市发展思想，不断完善城市管理和服务，彻底改变粗放型城市管理方式，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心和更美好。

依托三手合力。借助政府有形之手、市场无形之手、市民勤劳之手，同向发力，共同推动城市的精明化增长和精细化管理。把市场培育成为城市发展的驱动者，把政府视为城市建设的管理者，把市民当作城市发展的体验者和守护者。坚持协调协同，最大限度地推动政府、社会、市民同心同向行动，真正实现城市共治共管、共建共享，形成城市建设与发展的命运共同体。

调控5个变量，实现5个统筹。在城市集约发展中正确处理好城市发展的数量与质量、规模与速度、快变量与慢变量之间的辩证关系，框定总量，限定容量，盘活存量，做优增量，提高质量。通过5个变量的优化调控，确保城市发展形成适度的“体量”，适度的“节奏”和健康的“体质”。同时统筹空间、规模、产业三大结构，统筹规划、建设、管理三大环节，统筹改革、科技、文化三大动力，统筹生产、生活、生态三大布局，统筹政府、社会、市民三大主体，实现城市生产空间集约高效和和谐。

划出6条红线。科学划定城市开发边界，划定水体保护红线、绿地系统红线、基础设施建设控制线、历史文化保护线、永久基本农田保护红线和生态保护红线，推动城市形成绿色低碳的生产生活方式和城市建设运营模式。通过六条红线的刚性约束，确保城市实现可持续发展。

建成7类城市。贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的城市发展理念，将城市建设成为精明增长城市、创新城市、紧凑城市、低碳城市、智慧城市、平安城市和法治城市，走出一条中国特色的城市现代化发展道路。

执行主编 王薇薇
责任编辑 杨开新
美术编辑 高 妍
联系邮箱 jjrbcs@163.com