“实现更有质量的发展”系列评论⑤

让政府有税收

崔文苑

深度观察

我国以往更多依靠增加劳动力、资本投入的经济自然增长来获取税收；今后应转向依靠从由技术和管理创新带来的经济内生增长中获取税收。在优化产业布局中稳步扩大税源，在产业结构调整过程中逐步提高直接税比重，在三产协调发展中推动税制改革同步进行

近年来，我国税收收入增速正在放缓。从2015年前三季度税收收入的走势和全年预测分析来看，2015年税收收入增长应低于上年，且明显低于经济增速，预计这种态势还将持续一段时间。作为财政收入的两大支柱，以土地财政为主的非税收入难以为继，因此，如何借经济转型契机，优化税制结构、培育优质税源，对未来财政增收、民生改善意义重大。当然，这也是实现更有质量的发展的必然要求。

税收收入下滑的直接原因，是经济增长乏力。历史经验表明，以税收收入为主的财政收入周期与经济增长同步，但波动幅度却高于经济周期。换句话说，经济繁荣时，税收增长速度快于GDP增速变动；经济疲软时，衰退速度也快于GDP增速变动。此外，旨在营造公平税负环境的系列减税措施是导致税收收入下降的另一个重要原因。以营改增为例，自2012年1月1日启动试点到2015年6月底，纳入改革试点的纳税人达509万户，累计减税4848亿元。

在准确判断税收收入形势的前提下，亟需抓住经济转型的契机，为长远培育优质税源做好铺垫。一般来说，不同的经济发展方式，会带来不同的税收增长效应。我国以往更多依靠增加劳动力、资本投入的经济自然增长来获取税收；今后应转向依靠从由技术和管理创新带来的经济内生增长中获取税收。

首先，在优化产业布局中稳步扩大税源。经济增长的过程，实质上是产业结构不断调整、产业群体不断壮大、税源也随之扩大的过程。只有实体经济健康发展并不断实现结构裂变，税源才会不断扩大。因此，要通过推动实体经济发展、优化产业布局、拓展产业链来丰富税源。而这需要在推动税收改革时，结合产业政策做好“加减法”。比如，应针对繁荣市场、缓解就业发挥重要作用的小微企业加大减免税力度；通过优化税率提高百姓边际消费倾向，引导消费升级。此外，推进税制改革过程中，不妨对粮、油、蔬菜、肉制品和水果等的加工和流通全部实行低税率，坚持扶持农业生产和保护农产品消费两大政策目标。

其次，在产业结构调整过程中逐步提高直接税比重。上世纪60年代以后，第三产业税收贡献大幅提升、直接税为主的税收结构逐步形成。OECD（经合组织）国家直接税占税收总额比重1965年时达到55%，1975年后超过60%。这些发达经济体直接税比重上升的背后，一方面，随着产业结构调整中工资水平逐步上升，个人所得税税源得以扩大；另一方面，随着高新技术产业发展，以产业创新驱动带动企业所得税收入增长的格局得以形成。就我国而言，目前三大产业结构状态与发达经济体上世纪60年代的情况相近，但直接税占比不足25%，有空间逐步提高直接税比重。

最后，在三产协调发展中推动税制改革同步进行。一方面，利用税收等政策工具促进第三产业与第一、二产业协调发展，比如通过税收调整促进企业主辅分离，让服务业发展更加精细化、专业化。另一方面，通过加快税制改革，平衡三大产业之间的税收关系。比如加快推进增值税改革，打通三大产业的抵扣链条，统一各个行业的流转税制度，使税源格局与税制结构相对称。

思辨

把代课教师工资待遇落实好

余 颖

由于历史和现实的原因，代课教师短期内仍将存在，代课教师也好，乡村教师也好，他们的待遇问题必须得到进一步重视

在媒体报道之后，坚守讲台40年的山西省晋城市陵川县积善村代课老师宋玉兰终于拿到了一次性发放的涨薪后的去年全年工资10800元，平均算下来，每个月900元。之前，她的月工资是150元，年底才发放。所以，拿着这点钱，宋玉兰很知足，因为“生病的儿子买药有钱了，今年过年走亲戚也不愁了。”

但是，900元月工资绝不应该是此事的终点。

宋玉兰执教40年，既然期间没有被辞退，她就具有转正资格，如果考核通过，早应是拿着财政工资的乡村教师了。但是，从相关报道来看，宋玉兰连参加转正考核的机会都不曾有过，这本身就是不合理的。

在我国，像宋玉兰一样的代课教师还有很多。由于编制有限无法安排转正教师、条件艰苦难以留住公办教师等原因，截至2008年，我国仍有超过31万代课教师。既然代课教师的存在短期内无法避免，就应让他们享受到公平的待遇。在薪酬方面，代课教师是签订劳动合同的劳动者，其工资至少不能低于当地最低工资标准。2015年6月1日起，陵川县最低工资标准提高到1420元。也就是说，即使宋玉兰的工资在2016年提高到900元，仍然比当地最低工资标准低了520元。

况且，国务院去年出台了《乡村教师支持计划（2015—2020年）》，要求各地依法依规落实乡村教师工资待遇，依法保障乡村教师工资水平不低于当地公务员。而有媒体查阅陵川县财政局公布的2014年各机关决算报告发现，2014年陵川县直机关工委实有工作人员9人，当年工资福利支出32.465万元，平均每人年工资收入3.6万元，平均每月3000元；县政府办公室工作人员48人，当年工资福利支出235.2663万元，平均每人年工资收入4.9万元，月薪超过4000元。就算不计较CPI、购买力等指标，宋玉兰的工资水平也远远落后于当地公务员。虽然只是村里聘任的老师，工资差距也不该如此之大。

更何况，宋玉兰已临近退休，却什么保障都没有。《乡村教师支持计划(2015—2020年)》明确要求，全面落实集中连片特困地区乡村教师生活补助政策，依据学校艰苦边远程度实行差别化的补助标准；依法依规落实乡村教师工资待遇政策，依法为教师缴纳住房公积金和各项社会保险费；在现行制度架构内，做好乡村教师重大疾病救助工作。对宋玉兰来说，这些都那么遥远。

在积善村，宋玉兰被称为“小山村不灭的蜡烛”。蜡炬成灰泪始干，当他们燃烧自己、为孩子传递希望之光时，我们不能再让他们流泪流血。代课教师也好，乡村教师也好，他们的待遇问题必须得到进一步重视。

蒋跃新作(新华社发)

合同笔误

据报道，陕西西安市李女士与开发商签订的购房合同中约定，赠送一个45平方米的阳台，但交房时却不见了阳台的影子，开发商解释说赠送面积只是合同上的“笔误”，只愿赔偿2年的物业费。面对白纸黑字的合同，开发商如此出尔反尔，让人不可思议。当前在一些城市，房地产市场去库存压力较大。加强对房地产市场的监管和整顿，不仅有利于保护好消费者的合法权益，更是激活消费潜力、化解楼市库存的关键一招。 （时 锋）

来论

二孩时代应警惕生育潜规则

冯海宁

二孩时代，当有人在犹豫生还是不生时，有些企业职工却只能在“企业规定的时间表内”生。据报道，在吉林省长春市一家企业被曝出制定女员工二孩“生育时间表”的消息后，山东省济宁市一银行支行也出了个不成文的规定，想生二孩的员工要在单位计划内排队。

国家出台的相关政策明确规定，生育两个以内孩子无需审批，由家庭自主安排生育。我国《妇女权益保障法》也规定，妇女有生育和不生育的权利。但在一些用人单位，女员工要想生二胎，还得提前向单位提出申请，由单位安排“生育时间表”。这就意味着，女职工生育的权利受到单位内部“潜规则”的约束，不是职工想生就生，而是用人单位说了算。

实行计划生育是我国的一项基本国策，这是国情所决定的，可以理解。但不能理解的是，一些单位也实行“计划生育”。虽说用人单位看上去很无奈，但这是用人单位不尊重女职工生育权利、劳动关系不平等的表现。随着全面两孩政策的实行，国内一些用人单位出于用人成本的考虑，或许会出台不少职工生育方面的潜规则，这种担忧并非杞人忧天。除了“生育时间表”之外，还有用人单位此前已经在招聘环节出台了优先考虑“已婚已育”的女性的规定，“未婚未育”的女性遭遇歧视。另外，在女员工的产假、工资福利、培训进修、职务晋升等方面，也可能会出现各种潜规则。

之所以如此，不仅是因为多数用人单位处于强势地位，也是因为保障妇女权益的法律法规仍不健全。无论是现行的《妇女权益保障法》还是新修订的《人口与计划生育法》，都对用人单位侵害妇女生育权的行为缺乏详细罚则，以致某些用人单位毫无顾忌。笔者建议，一方面要完善相关法律法规，根据新现象新情况出台相关配套法规，强化女职工权益保障。另一方面，有必要进一步完善、规范劳动合同，把女性生育权保障等写入合同条款，这对用人单位就是一种强制性约束。另外，也要考虑到用人单位的实际困难，通过政策方面的引导，帮助企业降低女职工的“生育成本”。

@微议室

诚信数据对接有助监管落实

近日，广西建筑市场监管与诚信信息一体化平台正式运行，广西建筑市场数据与住建部中央数据库成功对接。这意味着，今后凡是存在工程质量低下、安全事故频发、拖欠农民工工资等不诚信行为的建筑企业，将被列入全国“黑名单”。

【微评】诚信经营，应该是企业牢牢守住的底线。而建筑诚信平台对接住建部中央数据库，则是安全生产诚信约束机制的具体实施形式。与全国信息互联互通后，有助于各级主管部门利用平台进行“数据一个库、监管一张网、管理一条线”的信息化监管，有效打击工程质量低下、安全事故频发、拖欠农民工工资等不诚信行为，督促其整改落实。同时，也有助于加大社会公众和新闻媒体的监督力度，让工程质量低下、安全事故频发、拖欠农民工工资等不诚信行为无处遁形。

对“短命教学楼”应严厉追责

据报道，广西南宁天桃实验学校荣和初中一教学楼刚建好就被拆。1月5日，南宁市教育局回应称，那是因为地质情况复杂，开发公司在建设过程中发现该楼使用功能尤其是安全保障不能满足预期的质量要求，因此决定将该教学楼拆除重建。

【微评】此前，一些地方因建筑质量或者规划有变而造成建筑“短命”，不时见诸报端，让人看了既惋惜又痛心。“短命教学楼”不仅浪费了资金、资源，还在一定程度上关乎学生生命安全和政府形象，这样的工程在施工的全流程必须予以高度重视，容不得半点马虎。从既往案例来看，“短命建筑”往往隐藏着偷工减料、钱权交易等行为，必须对相关责任人严厉追责，以儆效尤。

提高简历“注水”的违规成本

学生会干事变成干部、共青团员“眨眼间”成了共产党员、短期培训成了名校毕业……高校就业季来临，类似的简历造假、文凭“注水”行为，在个别高校毕业生求职中已成公开的秘密，甚至出现比拼造假现象。

【微评】简历“注水”这种不良风气，严重危害社会公平正义。由于用人单位之间缺乏相应沟通机制，社会上也没有统一的诚信数据库，求职者的简历一旦被查出“注水”，顶多是失去当前的求职机会，并不影响以后求职，简历“注水”的成本很低。对此，应加强社会诚信体系建设，曝光不诚信行为，在人才交流中心设立求职者“黑名单”制度，方便用人单位查询，以减少失信行为。

平静看待博士副县长辞职

2015年7月任贵州遵义市凤冈县委常委、常务副县长的吴奇凌在任职不足半年后，日前突然辞去公职。作为当地最年轻的具有博士学位的县领导，吴奇凌称自己的辞职理由主要有两点：一是去尽孝，二是去充电。

【微评】这几年，随着国家鼓励大众创业、万众创新，创业创新的社会氛围不断向好，一些在机关事业单位的工作者也跃跃欲试，想在市场里拼搏一把，这种心情和尝试无可厚非，也是一种正常的人员流动，对此没必要过度解读，而应平静看待。随着社会的进步，无论从事什么职业，只要有理性规划，人人都会有人生出彩的机会。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛 瑾 祝 伟

中国银行业监督管理委员会浙江监管局关于颁发《中华人民共和国金融许可证》的公告

该机构经中国银行业监督管理委员会浙江监管局批准、核准，颁发《中华人民共和国金融许可证》。现予以公告：

物产中大集团财务有限公司

Materials Industry Zhongda Group Finance Co.,Ltd.

机构编码：L0233H233010001

许可证流水号：00650283

批准成立日期：2015年12月17日

业务范围：许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。

发证日期：2015年12月17日

住所：浙江省杭州市中大广场A座7楼

发证机关：中国银行业监督管理委员会浙江监管局

此信息可在中国银行业监督管理委员会网站(www.cbrc.gov.cn)查询