退休人员缴医保：现实有必要 细节待推敲

本报记者 崔文苑

正本清源/理性看

◎ 随着我国人口结构的变化，退休人员不缴费、在职人员缴费的筹资模式已给医保基金带来了巨大压力

◎ 医保基金是保险而非福利，财政资金为医保基金无限兜底没有先例

◎ 退休人员医保缴费费率可能设定为退休金的2%，即当前在职人员参加医疗保险的个人负担部分，大约每人每月45元

财政部长楼继伟日前撰文称，正在研究实行职工医保退休人员缴费政策。这一观点立即引发广泛讨论。有人表示，让收入不多的退休人员缴医保，在情感上难以接受；也有人认为，我国医保基金面临前所未有的收支压力，若要维持收支平衡，须改变在职人员为退休人员托底的现状。究竟该如何看“退休人员缴医保”这个热点问题？

自1998年建立城镇职工基本医保制度以来，我国始终采用退休人员不缴费、在职人员缴费的筹资模式。这一模式，在很长一段时间内，保证了退休人员的医保质量和水平。但近年来，我国人口结构发生了持续而深刻的变化。

数据显示，截至2014年底，全国职工基本医疗保险参保28296万人，其中退休人员7255万人，这意味着不到3个在职人员正负担着1个退休人员的医保，而退休人员仍在快速增加。“城镇职工医保基金赤字危机已迫在眉睫，基金增收压力更加严峻。职工医保统筹基金结余的40%，集中在广东、江苏、浙江等东部省份，其他省份大部分处于赤字边缘。”中国社会科学院经济研究所朱恒鹏分析说。

面对医保基金的压力，有人提出疑问：为何不用财政来兜底？

事实上，医保基金是保险而非福利，财政资金为医保基金无限兜底的做法，在国际上也没有先例。换言之，医保基金的保险本质，决定了其应由参保人员来承担义务，享受权利。如果退休职工不缴费，则压力将全部由在职人群承担。即便强令财政资金担下这份责任，最终也会增加全民税收负担。

那么，职工医保退休人员缴费是否具有合理性呢？

从国际上来看，退休人员缴费是通行做法。北京大学中国公共财政研究中心主任林双林介绍，目前主要存在三种退休人员缴费的模式：一种是用退休金缴纳个人负担部分，例如法国、德国、日本；一种是工作时预缴一部分用于年老时的基本医疗，但要享有更多的保障项目还须退休后再交一些，例如美国；还有一种家庭医疗保险，例如，韩国、日本等。

从我国情况而言，需进一步实现基金的精算平衡，体现社保的公平本质。2005年到2015年，国家连续11年上调企业退休人员养老金，平均年增幅达到10%左右，从月人均约710元提高到约2300元。而城镇职工医保建立时间尚短，存在大批缴费时间很短但已退休的人员，退休人员的缴费年限只需达15年至25年就可退休后不缴费、终身享受医保待遇，缴费根本无法弥补其医保支出，失去社保权利义务相对等的公平本质。

此外，我国现行医保制度间存在的差异需要逐步缩小直至融合。目前城镇居民医保和新农合都采取终生缴费制，即只有当期缴费了方可享受当期的医保待遇，而职工医保退休人员却不缴费。随着不同制度间的融合，缴费水平、缴费模式、待遇水平等都将进行调整，并趋于一致。

退休人员缴费多少算合理？这也值得推敲。目前我国医疗保险缴费率为工资的8%，其中企业为6%、个人为2%。有一种普遍的猜测认为，退休人员需个人负担8%。例如，以养老金平均每月2250元为缴费基数，退休人员需要按8%的医保总费率每人每月缴纳180元。“这种提法不符合该政策建议的初衷，也有悖于其他国家退休人员缴费的实践。”林双林说，从其他国家情况来看，退休人员只是负担个人原本需负担的部分，而不是全部缴费；我国在居民医保中也是采取“政府补助+个人缴费”相结合的方式，对于退休的老年人亦是如此。林双林认为，这一缴费费率可能设定为退休金的2%，即当前在职人员参加医疗保险的个人负担部分，大约每人每月45元。

综合来看，职工医保退休人员缴费确实存在可能性和可行性，但如果实施这一方案，一些细节问题应该仔细推敲、认真研究。比如，是实行强制还是自愿；是否要同步调增退休人员的退休金水平，以弥补因医保缴费带来的个人负担等。“还需要进行医疗费用控制方面的改革，例如总额预算，按病种付费等国际上普遍采用的措施。”林双林建议说。

不过，对于减轻医保基金压力而言，启动退休人员缴费或许只是“开源”的手段之一，控制医疗费用快速增长的“节流”措施也不可忽视。2014年全国卫生总费用达35312亿元，是医改启动前（2008年）的2.4倍。“社会医保制度要可持续，需要将钱都花在刀刃上，该花的要花，不该花的坚决不花。”朱恒鹏说。

热点点击

2014年GDP最终核实增长7.3%

本报北京1月7日讯 记者林火灿报道：国家统计局今天发布了2014年国内生产总值（GDP）最终核实结果。经最终核实，2014年GDP现价总量为635910亿元，比初步核实数减少229亿元；按不变价格计算，比上年增长7.3%。

国家统计局有关负责人说，根据《国家统计局关于印发<关于我国GDP核算和数据发布制度的改革>的通知》的规定，年度国内生产总值（GDP）核算包括初步核算、初步核实和最终核实三个阶段。近日，国家统计局根据2014年有关统计年报、财务统计资料和财政决算资料等，对2014年GDP进行了最终核实，结果显示，最终核实与初步核实数一致。

特大城市将划定永久性开发边界

建设用地总量首次作为约束性指标

本报北京1月7日讯 记者黄晓芳报道：国土资源部部长姜大明今天在全国国土资源工作会议上表示，对特大城市、超大城市和资源环境超载的城市，我国将加快划定永久性开发边界，形成空间硬约束，其他城市可以分期划定，促进集约发展。

他表示，新增建设用地规模控制要严，有效管控新城新区和开发区规模无序扩大，严格控制农村集体建设用地规模。同时，我国将首次在国家规划中把建设用地总量和单位生产总值建设用地下降率作为约束性指标，将尽快提出“双控行动”方案，强化约束性指标管理，建立目标责任制，加强监督考核，对完不成目标任务的要进行问责。

为推进资源全面节约和高效利用，姜大明表示将妥善处理轮作休耕与保耕地、保产能关系，科学确定休耕规模和地块，加强休耕地监管，休耕不能减少耕地，更不能借机搞非农化。同时大力开展高标准农田建设，今年新建高标准农田1亿亩以上，到2020年确保建成8亿亩、力争建成10亿亩高标准农田。

据了解，去年我国全力保障稳增长、调结构用地。提前完成27个重大水利项目、60个重大铁路项目用地预审，批准重点项目用地同比增长36%。创新产业用地政策，促进房地产结构优化、新产业新业态发展、大众创业万众创新和旅游业发展，支持现代农业发展和水利水电工程用地。

目前，我国实有耕地面积20.26亿亩，守住了18亿亩耕地红线，基本农田面积保持在规划确定的15.6亿亩以上。建成高标准农田4.03亿亩，通过整治新增耕地2556万亩，耕地质量平均提升1至2个等级。

微聚焦

“$PM_{2.5}$降一成多”是怎么来的

本报记者 曹红艳

环保部1月7日通报，2015年，京津冀及周边、长三角、珠三角地区细颗粒物（$PM_{2.5}$）平均浓度同比分别下降10.4%、11.7%和19.0%。监测数据显示，2015年，全国338个城市可吸入颗粒物（PM_{10}）年均浓度同比下降7.4%；细颗粒物（$PM_{2.5}$）平均浓度为50微克/立方米，其中161个可比城市同比下降11.3%。

$PM_{2.5}$下降原因何在？《经济日报》记者调查发现，找准污染源精准治理和区域协调联防联治是其中的重要原因。

2015年，各地在治理能源结构调整、机动车污染防治等方面，做了大量艰巨而卓有成效的工作。数据显示，2015年1月至6月，全国焦炭、烧碱、水泥、平板玻璃等高耗能产品产量同比分别下降3.4%、1.9%、5.3%、4.2%。

在机动车污染防治方面，2015年1月1日开始，全面供应国四标准车用柴油；2015年6月，京津冀及周边地区机动车排放控制协作小组办公室在北京揭牌成立。在黄标车淘汰方面，截至2015年11月底，全国累计淘汰2005年底前注册营运的黄标车117.07万辆，占淘汰任务的100.53%。

此外，重点行业限期治理、强挥发性有机物污染防治、施工和道路扬尘污染防治以及秸秆综合利用和禁烧工作也在积极推进。数据显示，2015年上半年，二氧化硫、氮氧化物排放量分别同比下降4.63%和8.80%。

大气的流动性，决定了大气污染治理不能各自为战，要在“守土有责”的前提下加强联动和配合。以京津冀为例，2015年，《京津冀协同发展纲要》《京津冀及周边地区大气污染联防联控2015年重点工作》等一系列重要文件发布，为多地联合应对大气污染，提供了有力的体制机制保障，也大大提高了多地应对空气污染挑战的效率。

多省区密集推出2016年重点项目投资计划——

用有效投资抓住稳增长“牛鼻子”

本报记者 林火灿

视点

扩大有效投资是支撑经济稳定增长、拓展结构调整空间、增强转型发展后劲的有力抓手，也是供给侧结构性改革的重要内容。各省区2016年的重点项目投资计划表明，各地决心依托有效投资补齐短板、调整结构，而政府与社会资本合作模式，则是解决“钱从哪来”的重要途径——

1月4日，2016年的第一个工作日。浙江省举行了扩大有效投资重大项目集中开工仪式，此次集中开工的614个投资项目，总投资高达6652亿元。

2016年是“十三五”的开局之年。新年伊始，不少省区致力于充分发挥投资对稳增长的关键作用，一大批重点投资项目密集开工。《经济日报》记者梳理发现，目前河北、江苏、浙江、福建、山西、安徽、江西等17个省区已经公布了明确的重点项目投资计划。根据这些省份公布的信息，“十三五”期间各省份的重点项目投资超过211604.4亿元，其中2016年的投资总额超过23770亿元。值得注意的是，这些重点投资项目的投资重点将集中在补短板、调结构上。

专家表示，扩大有效投资是支撑经济稳定增长、拓展结构调整空间、增强转型发展后劲的有力抓手，也是供给侧结构性改革的重要内容。当前，国内经济下行压力仍然较大，2016年我国发展面临的形势可能更加严峻复杂。要实现经济的平稳增长，仍然需要依靠扩大有效投资。

投向何处？

补齐短板调整结构

国家发展改革委主任徐绍史表示，现在的投资已经不完全是传统意义上的“铁公机”，而是根据经济社会发展的需要，主要用于补短板、调结构、增加公共产品和公共服务的供给。

在各省份推出的2016年重点投资项目中，补齐短板投资的力度进一步加大，许多投资项目重点集中在基础设施、生态环保、新型城市化、产业结构转型升级等领域。

河南省明确提出，将实施亿元以上工业结构升级项目1700个，推动打造一批大型龙头企业，力争全省形成18个千亿级主导产业集群、140个百亿级特色产业集群。

江苏省在把重大项目建设作为促投资、稳增长的“牛鼻子”的同时，着力强化基础设施对投资增长的贡献。特别是加快纳入国家11类重大工程包基础设施项目建设进度，对接国家层面将重点实施的交通提质增效等重大基础设施工程，积极推进苏北铁路等交通设施项目。

在扩大基础设施建设方面，强化交通领域的投资，补齐高速公路建设、农村公路建设等领域的短板，成为各地重点投资项目的重要发力点。

山东省明确把基础设施作为投资增长的主要支撑点。根据初步确定的方案，2016年，山东省计划新开工巨野至单县等7个项目，共677公里、总投资628亿元。到2016年底，全省续建和新开工高速公路规模将达到2000公里。

湖北省提出了通过加大重大交通项目投资，重点“补短板”，特别是加大对扶贫片区、山区以及欠发达地区的支持力度，努力实现“县县通高速”，并加密高速公路建设，完善路网。

宁夏也明确，今年将投资6亿元开工建设农村公路1000公里、实施11项公路危桥改造、安全保障和灾害防治工程。

钱从哪来？

着力激活社会投资

徐绍史表示，2016年，将统筹安排中央预算内投资和专项建设基金，优化支持符合投向的政府和社会资本合作（PPP）项目建设，着力激活社会投资。

记者通过梳理发现，通过政府与社会资本合作、特许经营、投资补助等方式，鼓励引导社会资本参与基础设施和公共事业建设运营，已成为各地解决投资资金的重要渠道。

内蒙古自治区财政厅有关负责人介绍，内蒙古近日已向社会推出了52个合作示范项目。这些项目涉及市政、保障性住房、公路、文化、生态建设和环境保护、医疗卫生、农林水利等8个公共服务领域，项目总投资达311.4亿元。其中，政府投资26.5亿元，引入社会资本投资91.9亿元，金融机构融资193亿元，经测算，通过PPP模式，可有效放大政府投资10.7倍。

山西省发展改革委工作会议提出，在持续扩大投资规模的同时，要把提高投资质量和效益摆到更加突出位置，继续抓好10大重点领域投资和标志性工程建设。而重点项目投资的资金，一方面要“主动争取中央项目资金政策支持”；另一方面则要“下大力气激发社会资本活力”。

安徽省明确，为保障重点项目资金需求，全省将进一步充实完善专项建设基金项目三年滚动项目库，做好申报专项建设基金项目前期工作。在落实好棚户区改造、国省干道改造及铁路征地拆迁等合作的基础上，深化与开发性金融机构新一轮战略合作。推进政府和社会资本合作模式，推动更多项目落实社会投资主体，尽快开工建设，形成更多实物投资量。

记者了解到，为进一步提高投资的有效性和精准性，今年我国将统筹安排中央预算内投资和专项建设基金，优先支持符合投向的政府和社会资本合作（PPP）项目建设，着力激活社会投资；抓好政策配套、培训推介和管理优化，切实解决PPP项目实施难题；推动基础设施和公用事业特许经营条例等重点立法。

热评

精准投资应瞄准“有效”

林子文

最近一段时间以来，各地把重大工程建设作为促投资、稳增长的重要抓手，一大批重点投资项目密集开工。在经济下行压力加大、新旧动力转换“青黄不接”的阶段，必须把促投资、稳增长摆在突出重要位置。

不过，在加大投资力度的过程中，必须深刻理解有效投资的内涵，精准聚焦“有效”二字。

扩大有效投资，意味着不能再像过去一样搞遍地开花、大水漫灌的粗放型投资模式，不能把投资仅局限于传统的“铁公机”上。要严防一些产能过剩项目、落后产能项目通过改头换面的“伪装”，以“重大工程”“重点工程”为名趁机上马。

扩大有效投资，还应围绕补短板、调结构，特别是要在促进供给与需求对接、投资与消费衔接、项目与民生连接上取得突破，把更多资金引向关键领域和薄弱环节。例如，加大在易地扶贫、棚户区改造、重大水利工程等领域集中发力，提高投资的有效性和精准性，等等。

同时，扩大有效投资也要注重通过市场优胜劣汰和产业政策引导，加快推动一些落后产能退出，为先进产能的发展和扩大有效投资腾出空间。

本版编辑 胡文鹏 于 泳