### 李克强在钢铁煤炭行业化解过剩产能 实现脱困发展工作座谈会上强调

# 以结构性改革促进困难行业脱困发展

新华社太原1月7日电 1月4日,中共中央政治局常委、国务院总理李克强在太原主持召开钢铁煤炭行业化解过剩产能、实现脱困发展工作座谈会,研究部署相关工作。

钢铁、煤炭行业主要产能大省以及24家龙头企业参加座谈。山西省委书记王儒林、河北省长张庆伟、山西省长李小鹏、内蒙古自治区主席巴特尔、山东省长郭树清和河北钢铁、江苏沙钢、陕西煤化、淮南矿业负责人汇报了情况,并提出建议。会上还就有关问题进行了深入讨论。

李克强说,钢铁和煤炭是重要 基础性产业,为国家工业化作出了 重大贡献。去年以来,受国内外市 场需求明显下降、国际大宗商品价 格持续下跌等影响,钢铁、煤炭行业 产能过剩矛盾尤为突出,企业生产 经营困难加剧,成为影响经济和就 业稳定的一个突出问题。必须增强 紧迫感,贯彻中央经济工作会议精 神,树立发展新理念,着力推进结构 性改革,妥善处理改革发展稳定关 系,发挥中央、地方两个积极性,更 多运用市场办法,坚决淘汰落后产 能,分类有序化解过剩产能,统筹解 决所需资金、人员安置和债务处理 问题,帮助企业在调整结构中实现 扭亏脱困增盈、走上发展新路,促进 经济平稳运行。

李克强指出,化解过剩产能,要继续坚持以壮士断腕的精神,与深化改革、企业重组、优化升级相结合。一是严控新增产能。要在过去三年已化解钢铁9000多万吨、煤炭2亿

认真论证并合理确定未来三年钢 铁、煤炭行业化解过剩产能目标。根 据市场需求,设定钢铁和煤炭全国 总量"天花板"。国家2013年以来已 停止备案新增产能的钢铁项目,要 加强督查落实,严格问责。原则上停 止审批新建煤矿、新增产能技术改 造和煤矿生产能力核增项目。二是 淘汰落后产能。对环保、能耗、安全 生产达不到标准和生产不合格或淘 汰类钢铁产能要依法依规有序关停 退出,拆除动力装置。凡采用国家禁 止的采煤方法、工艺且无法实施技 术改造或安全生产不合格的煤矿要 坚决关闭淘汰,彻底封闭井口。应依 法关停的十三类落后小煤矿,必须 在2016年落实到位。三是优化存量 产能。理顺要素价格市场形成机制, 提高产业准入能耗、物耗、水耗和生 态环保标准,促进企业产品升级,加 快向高端、智能、绿色方向转型转 产。鼓励企业开展上下游兼并重组, 提高产业集中度。引导扭亏无望企 业主动退出。四是开拓产能利用空 间。支持企业利用"互联网+"、国际 产能合作和装备走出去等,积极拓 展国内外市场。五是创造新的就业 空间,为钢煤企业人员转岗提供支 撑,支持传统企业开展"双创"。

李克强说,化解过剩产能要坚持"市场倒逼、企业主体、地方组织、中央支持、综合施策",因地制宜运用经济、法律、技术、环保、质量、安全等差别化手段,打出政策"组合拳"。一是加大财税支持。中央设

立专项资金,对地方和企业筹集的 化解过剩产能资金进行补助,主要 用于人员安置,支持力度与去产能 规模挂钩。妥善解决企业办社会职 能和历史遗留问题。二是加强金融 扶持。完善债务处置、不良资产核 销等政策,对主动退出产能的企业 给予支持,对违法经营企业和"僵尸 企业"要停止续贷。同时要防止企 业逃废债务。三是妥善安置职工。 兜牢民生保障底线,通过转岗就业、 扶持创业、内部退养、公益性岗位安 置等方式,合理安排分流职工,维护 其合法权益。四是加强监督考核。 省级政府对本地区化解过剩产能负 总责。清理取消地方违反相关规定 制定的面向产能过剩企业的优惠政 策和保护性措施,把落后产能退出 纳入地方考核指标体系,加强社会 监督,防止其死灰复燃。

李克强强调,培育新动能和改造 传统动能形成双轮驱动是治本之 策。目前我国钢铁、煤炭装备大多处 在世界先进水平,企业生产经营之 所以困难,很重要的因素是富动发 员多。近几年通过实施创新动力。近几年通过实施创新功力, "互联网+"行动等,创造了大量就业 岗位,为传统产业减员增效升级创 造了良好条件。产业结构调整成化 不能只盯老产业,更要注重发展新 产业、新业态等新动能,打造"双引 擎",为传统产业减少富余人员、拓 展新的就业创造条件,通过开拓创 新、提高劳动生产率焕发新的生机。

马凯、杨晶参加座谈会。

## 李克强对全国计划生育工作电视电话 会议作出重要批示强调

# 切实把实施全面两孩政策这件惠民生利长远的 好事办好 实现人口与经济社会协调可持续发展

刘延东出席会议并讲话

新华社北京1月7日电 全国 计划生育工作电视电话会议1月7日 在京召开。中共中央政治局常委、 国务院总理李克强作出重要批示。 批示指出: 多年来, 广大计生工作 者围绕坚持计划生育基本国策,付 出了巨大努力,作出了积极贡献。 新形势下,国家实施全面两孩政 策,改革完善计划生育服务管理, 是促进人口均衡发展、顺应群众意 愿的重大举措。各地区各有关部门 要以人民利益为重, 扎实推进相关 工作,加强妇幼保健能力建设.完 善教育、就业、住房、社会保障等 配套政策,并加大对计划生育家庭 的扶助力度,依法行政,切实把这 件惠民生、利长远的好事办好,实 现人口与经济社会协调可持续发 展。中共中央政治局委员、国务院

副总理刘延东出席会议并讲话。她强调,要认真贯彻习近平总书记、李克强总理重要指示批示精神,落实好党中央、国务院决策部署,稳妥扎实实施全面两孩政策,进一步做好计划生育工作,为全面建成小康社会创造良好的人口环境。

刘延东指出,我国实行计划生育 40 多年来取得了举世瞩目的成就,有效控制了人口过快增长势头,缓解了人口对资源、环境的压力,促进了人口与经济社会协调发展,走出了一条中国特色统筹解决人口问题的道路。

刘延东强调,实施全面两孩政策是党中央、国务院着眼中华民族伟大复兴历史使命和人口与经济社会发展全局作出的重大决策。各地区各部门要把思想和行动统一到中

央决策部署上来,坚持计划生育基本国策,依法实施好全面两孩政策,改革创新新时期计划生育工作。

刘延东要求,要完善配套政策,修订好地方条例,编制人口发展规划。改革完善计划生育服务管理,更加注重服务关怀、政策引导和依法行政。强化妇幼健康服务,强化相关专业人才培养,强化出外原企进优生优育。维护计划生育家庭合法权益,加大对特殊家庭的扶持会法权益,加大对特殊家庭的扶持会接见。加强托幼、教育、就业、社会保障等基本公共服务,促进社会性别平等,要加强组织领导和宣传引导,强化督导检查,回应群众关切,使这一民生实事真正惠及千家万户

# 王岐山在筹备中央纪委六次全会座谈会上强调 正风反腐要力度不减节奏不变 厚植党执政的政治基础

新华社北京1月7日电 近日, 中共中央政治局常委、中央纪委 书记王岐山分别主持召开部分省委 书记和中央部委党组书记、省区市 纪委书记、中央纪委派驻纪检组组 长及专家学者座谈会,就筹备中央 纪委六次全会、谋划好2016年纪 律检查工作,听取意见建议。

王岐山指出,2015年,以习近平 同志为总书记的党中央,协调推进 "四个全面"战略布局,以强烈的 历史责任感、深沉的使命忧患感, 坚定不移推进全面从严治党, 把党 风廉政建设和反腐败斗争引向深 入。党中央旗帜鲜明、立场坚定、 意志品质顽强、领导坚强有力;各 级党组织和党员领导干部学习贯彻 习近平总书记系列重要讲话精神, 落实管党治党的政治责任,全党动 手、齐抓共管的局面巩固发展;广 大干部群众大力支持、积极参与; 各级纪检监察机关聚焦中心任 务,强化监督执纪问责,推动党 风廉政建设和反腐败斗争取得新 进展新成效, 赢得了党心民心。 人民群众对党越来越信任, 对走 中国特色社会主义道路的信心越 来越坚定,厚植了党执政的政治基

础。中国共产党最重要的执政基础就是民心,人心向背是最大的政治,必须以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓下去,在坚持中深化、在深化中坚持,回应人民群众期盼,不断巩固党的执政之基。

王岐山指出,要从历史和全局 的高度深刻把握坚持党的领导、加 强党的建设、全面从严治党、推进 党风廉政建设和反腐败斗争之间的 关系,明确内涵、厘清责任。办好 中国的事情关键在坚持党的领导, 坚持党的领导根本在加强党的建 设。党的建设有着丰富的内涵,全 面从严治党是党的建设的重要组成 部分,但不是全部;党风廉政建设 和反腐败斗争是全面从严治党的重 要组成部分,但也不是全部。党不 仅要管要治,还要重在建设。全面 从严治党不只是惩治极少数腐败分 子,而是要靠全党、管全党、治全 党。要紧紧抓住落实主体责任这个 "牛鼻子", 盯住领导干部这个"关 键少数",发挥领导核心作用和战斗 堡垒作用。从严治党不能空论,要 始终把严明政治纪律和政治规矩摆 在首位,坚持问题导向、见人见 事,增强针对性和实效性。纪委要 牢牢守住职责定位,强化监督执纪 问责。动员千遍,不如问责一次。 管党治党要层层传导压力,用问责 倒逼"两个责任"落实。

王岐山强调,全面从严治党, 必须坚持惩前毖后、治病救人的一 贯方针。要深刻认识领导与监督的 关系,党的领导本身就包含着教 育、管理和监督。同有问题反映的 干部咬一次耳朵、谈一次心,是提 醒更是爱护,要通过思想政治工 作, 使党员干部相信组织、依靠组 织, 坦诚面对组织, 体现对党忠 诚。党风廉政建设和反腐败斗争永 远在路上。把纪律挺在前面, 纪委 的责任不是轻了、而是更重了,对 监督执纪的要求不是低了、而是更 高了,必须提高思想政治水准和把 握政策能力,创新工作理念和方式 方法, 敢担当、善作为。反腐败斗 争要力度不减、节奏不变、尺度不 松,持续保持遏制腐败高压态势, 让人民群众看得见、享受得到全面 从严治党、推进党风廉政建设和反 腐败斗争的成果,不断增强对党的 信心、信任和信赖。

中共中央书记处书记、中央纪 委副书记赵洪祝出席会议。

# 汪洋在国务院防震减灾工作联席会议上强调提升综合防范应对能力 扎实做好防震减灾工作

新华社北京1月7日电 国务院 副总理、抗震救灾指挥部指挥长 汪洋7日主持召开国务院防震减灾 工作联席会议,总结回顾2015年防震减灾工作,听取2016年全国地震活动趋势分析意见,安排部署重点工作任务。他强调,要认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,坚持以防为主、防抗救相结合的方针,完善"分级负责、相互协同"抗震救灾工作机制,统筹推进监测预报、震害防

御、应急救援体系建设,扎扎实实做好防震减灾工作。

汪洋指出,近年来我国地震监测预报工作不断加强,防御基础不断强化,防震减灾综合能力进一步提高。但必须看到,我国仍处于地震活动水平较高、强烈地震多发的时期,防震减灾各项工作决不能掉以轻心。要突出创新驱动,加强防震减灾基础性研究,强化震情监视跟踪。加强对城市建

构筑物、重大基础设施和生命线 工程的抗震性能检查和鉴定加固 工作,加快地震高风险区特别是 农村贫困地区的抗震民居建设, 不断提升城乡抗震设防水平。要 树立防范胜于救灾的意识,变被 动救灾为主动减灾,进一步强化 防震减灾责任落实,强化应急应 对准备,开展防震减灾宣传教育, 普及防震减灾知识,提升群众防灾 意识和自救互救能力。

## 伫立新起点 凝聚新力量 实现新发展

---2015年统一战线事业创新发展纪实

本报记者 苏 琳

2015年,统一战线发挥凝聚人心、汇聚力量的优势作用,紧扣服务协调推进"四个全面"战略布局这个大局,牢牢抓住完成中共中央交办的重点任务这条主线,着力夯实加强自身建设这个基础,工作取得了新进展,队伍呈现出新气象。

#### 新起点引领新征程

2015年5月18日至20日,中央 统战工作会议在北京召开。将以往的 "全国统战工作会议"改为"中央统战 工作会议",虽仅两字之差,却内涵丰 富——这是党中央在全面深化改革 背景下审时度势作出的重大决策部 署,是新时期统战工作的新起点。

习近平总书记在会上强调,深入研究统战工作面临的形势,扎扎实实做好统一战线各方面工作,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,为推进"四个全面"战略布局,实现"两个一百年"奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦,提供广泛力量支持。

2015年4月30日,《中国共产党统一战线工作条例(试行)》由中共中央政治局审议通过,自5月18日起正式施行,规定了各领域统战工作的方针政策。

中央统战工作会议的召开,《中国共产党统一战线工作条例(试行)》的颁布实施,在统一战线历史上具有里程碑意义,为新形势下统一战线工作指明了前行的道路。

随后,党中央成立了涵盖中央和国家机关有关部门、全国政协、有关群团等18家成员单位的中央统一战线工作领导小组;中央统一战线工作领导小组制定了重点工作规划,明确了抓什么、怎么抓、谁来抓、达到什么效果,使贯彻落实有了任务书和时间表。

果,使贯彻落实有了任务书和时间表。 各省区市党委举办理论中心组 (扩大)会议、报告会等专题学习,中 央和国家机关有关部门、国有企事业 单位党委(党组)也采取多种形式、结合实际深入学习。目前,已有30个省区市召开了统战工作会议,22个省区市制定了实施意见,20个省区市成立了统一战线工作领导小组。

#### 新力量注入新活力

环视当下,所有制形式更加多样,社会阶层更加多样。如何把多样 化的社会阶层、不同群体紧密团结在 党的周围,形成"众星拱月"的局面? 统一战线给出的答案是:组织起来。

2015年6月5日,马云、杨元庆、潘刚、刘永好等知名非公有制经济代表人士汇聚中央统战部,引发外界关注。彼时召开的正是首次非公有制经济人士建言献策专题座谈会,主题是建言"十三五"规划。国家发改委、中国人民银行等部门负责人参加座谈。

今年以来,中央国家机关有关单位领导班子提任5名党外干部,特别是商务部、全国政协专委会领导班子配备了党外副职;国务院参事室、中央文史馆新聘党外参事、馆员8名,党外参事比例有所提高。统一战线积极举荐党外人士安排使用。

习近平总书记明确提出,留学人员、新媒体中的代表性人士、非公有制经济人士特别是年轻一代将成为统战工作新的着力点。

8年之隔,全国高校统战工作会 议再次召开。会议着眼高校统战工作 面临的新情况新问题,提出重点加强 党外知识分子思想政治工作,发挥高 校在培养选拔党外代表人士方面的 重要作用。

过去一年,统一战线坚持教育培训、实践锻炼等多措并举,扎实推进党外代表人士队伍建设,扩大中国共产党领导的繁荣国家、复兴民族的力量。

#### 新发展打开新局面

改革越是深入,利益格局越是调

整,越要凝聚共识。习近平总书记指出,要寻求最大公约数,最广泛凝聚改革共识,汇聚改革正能量。寻求最大公约数的过程就是求大同的过程,就是达成共识、形成合力的过程。共识越多,合力越强,公约数就越大。

为了寻求最大公约数,统一战线 积极组织起来。他们走出去,敞开心 扉了解党外人士思想状况;蹲下去, 深入一线摸清基层工作实际。

从年初到年尾,一次次地方调研,跨越东中西三大地区,行程万里; 内容广泛,主题集中凸显了4大关键

"四个全面":把统一战线广大成员的思想和行动统一到"四个全面"战略布局上来,献计出力、凝聚共识。

重要法宝:统一战线之所以始终 成为党的重要法宝,关键是在服务大 局中发挥了不可替代的作用。 贯彻落实:统战部要切实担负起

主体责任,发挥好牵头协调作用;要推动中央精神向基层的传导,一级抓一级,层层抓落实。 开拓创新:各级统战部门要加强

自身建设,深入研究新情况、新问题; 要以钉钉子的精神持续深入推进。 统一战线干什么?怎么干?一

张清晰的统战工作路线图呈现在面前—— 谋大局:围绕党和国家大局谋划

统战工作。着眼点和落脚点要放在争取人心上,放在团结一切可以团结的力量上。 破症结:着力研究解决统一战线各

领域重点难点问题。把更多精力摆布到调查研究上,通过推动制定政策法规来调节各方面关系加以研究解决。 启新路:创新统战工作方式方

法。注重运用现代信息化手段开展统战工作,特别要重视运用网络平台扩大工作覆盖面,加强思想引导,以增进社会各方面的共识。

## 中央纪委监察部网站通报 131 起违反八项规定问题

新华社北京1月7日电 中央纪委监察部网站"每周通报"栏目7日公布了各级纪检监察机关查处的131起违反中央八项规定精神问题。

这些案件主要涉及违规公款购买礼品、公款旅游、违规购买发放购

物卡、公车私用、大操大办婚丧喜庆、违规收受礼品礼金、违规发放奖金福利津贴补贴、公款大吃大喝、超标准使用办公用房、违规公务接待

中央纪委监察部网站去年底

开设专区,欢迎广大网友举报元旦春节期间的"四风"问题,并决定从2016年1月7日起连续4周对各级纪检监察机关查处的违反中央八项规定精神问题点名道姓通报曝光。

### 走生态优先绿色发展之路 让中华民族母亲河永葆生机活力

(上接第一版)要在生态环境容量 上过紧日子的前提下,依托长江水 道,统筹岸上水上,正确处理防 洪、通航、发电的矛盾,自觉推动 绿色循环低碳发展,有条件的地区 率先形成节约能源资源和保护生态 环境的产业结构、增长方式、消费 模式,真正使黄金水道产生黄金 渐类

习近平强调,长江经济带作为 流域经济,涉及水、路、港、岸、产、 城和生物、湿地、环境等多个方面, 是一个整体,必须全面把握、统筹 谋划。要增强系统思维,统筹各地 改革发展、各项区际政策、各领域 建设、各种资源要素,使沿江各省 市协同作用更明显,促进长江经济 带实现上中下游协同发展、东中西 部互动合作,把长江经济带建设成 为我国生态文明建设的先行示范 带、创新驱动带、协调发展带。要 优化已有岸线使用效率,把水安 全、防洪、治污、港岸、交通、景观等 融为一体,抓紧解决沿江工业、港 口岸线无序发展的问题。要优化长 江经济带城市群布局,坚持大中小 结合、东中西联动,依托长三角、长 江中游、成渝这三大城市群带动长江经济带发展

江经济带发展。 习近平指出,推动长江经济带 发展必须建立统筹协调 规划引领

发展必须建立统筹协调、规划引领、 市场运作的领导体制和工作机制。 推动长江经济带发展领导小组要更 好发挥统领作用。发展规划要着眼 战略全局、切合实际,发挥引领约束 功能。保护生态环境、建立统一市 场、加快转方式调结构,这是已经明 确的方向和重点,要用"快思维"、做 加法。而科学利用水资源、优化产 业布局、统筹港口岸线资源和安排 一些重大投资项目,如果一时看不 透,或者认识不统一,则要用"慢思 维",有时就要做减法。对一些二选 一甚至多选一的"两难"、"多难"问 题,要科学论证,比较选优。对那些 不能做的事情,要列出负面清单。 市场、开放是推动长江经济带发展 的重要动力。推动长江经济带发 展,要使市场在资源配置中起决定 性作用,更好发挥政府作用。沿江 省市要加快政府职能转变,提高公 共服务水平,创造良好市场环境。 沿江省市和国家相关部门要在思想

认识上形成一条心,在实际行动中

形成一盘棋,共同努力把长江经济带建成生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的基金经济费

的黄金经济带。 张高丽在讲话中表示,今年是 长江经济带发展全面推进之年,要 深入学习贯彻习近平总书记系列 重要讲话精神,贯彻落实创新、协 调、绿色、开放、共享的发展理念, 推动长江经济带发展取得更大成 效。要把改善长江流域生态环境作 为最紧迫而重大的任务,加强流域 生态系统修复和环境综合治理,大 力构建绿色生态廊道。把长江黄金 水道作为重要依托,抓好航道畅 通、枢纽互通、江海联通、关检直 通,高起点高水平建设综合立体交 通走廊。把引导产业优化布局作为 协调协同发展重点,坚持创新发 展,着力建设现代产业走廊。把推 动新型城镇化作为重要抓手,为区 域经济协调发展提供重要支撑。把 改革开放作为根本依靠,加强与 "一带一路"战略衔接互动,培育全 方位对外开放新优势。

王沪宁、栗战书和中央有关部 门负责同志参加座谈会。