

为农牧业发展护航

——“一带一路质检行”西北调研

本报记者 韩霖 李杰

阅读提示

近年来,我国西北农牧业发展迅速,“一带一路”为这些地区经济发展提供了更多新的希望。怎样才能借助宏伟蓝图加速发展,从中受益?如何使贸易更加便利,进出口商品质量更加可靠?这些问题事关“一带一路”战略规划如何从蓝图变为现实。近日,记者跟随国家认证认可监督管理委员会“一带一路质检行”西北区调研组一行,对内蒙古赤峰、通辽,宁夏银川,甘肃兰州、庆阳等地农牧产品质检与出口情况进行调研。记者调查发现,各地在实践中并非一帆风顺,但却都在积极探索,一一寻求破解之策。

不能南方禽流感北方鸭吃药

在内蒙古赤峰,记者一行驱车前往当地龙头企业——塞飞亚,一路上都是地广人稀的辽阔草原。

塞飞亚公司主营草原鸭及副产品业务。现有肉鸭加工生产线2条,年加工能力3000万只肉鸭。产品销往北京、上海、南京等大中城市,并出口韩国、俄罗斯等国家和地区。公司目前的良好发展势头,缘于高科技的应用,不断繁育出不同品种和特点的肉鸭。而四代繁育基地,已成为当地政府和居民引以为傲的高科技成果。

“市场对肉鸭的要求是多元化的,有人喜欢吃胸肉,有人喜欢吃腿肉,有人青睐鸭头……同时大家都想吃瘦肉,不能太肥,怎么办?”中国畜牧业协会禽业分会会长、内蒙古塞飞亚农业科技发展股份有限公司董事、总经理李彬向大家介绍:“只有高科技的养殖技术才能够解决这个问题。”

为生产多元化肉鸭品种,塞飞亚积极与中国农业科学院北京畜牧兽医研究所开展育种合作,建立了曾祖代、祖代、父母代、商品鸭四代繁育养殖基地。经过曾祖代选择、祖代进一步选择、父母代的第三次优化选择后,到商品鸭阶段,不同品种特征的鸭就完全成型了。李彬全说,“根据订货企业的要求,我们可以迅速生产完全符合企业要求的肉鸭,满足市场多元化需求,繁育过程全部由电脑控制”。

因不可抗力的突发事件,养殖业成为了一个高风险行业。在禽流感爆发之时,塞飞亚即遭受巨大打击。内蒙古赤峰检验检疫局局长张福中坦言,社会上一度非常恐慌,使整个行业都沦为“灾区”,即使那些没发生禽流感的企业也受到牵连。为减少未感染禽流感企业的损失,内蒙古出台补贴政策,但补贴对象是鸡类企业,这导致塞飞亚濒临破产。

张福中为此很伤脑筋:“内蒙古地广人稀,即使出现禽流感病例,也不可能像人口密集的大城市那样蔓延,疫情很容易控制。每个地方都有自己的特点,不能一竿子打死。”张福中建议,应科学划分疫区进行管理,避免南方发生禽流感、北方也跟

右图 在检验检疫局的帮助下,科尔沁牛业创下了出口过亿元的业绩。图为科尔沁健康草原牛。

资料图片



下图 甘肃宁夏地区的纬度和地理环境适合种植葡萄。图为酿酒必备的进口橡木桶。

李建华摄



上图 马来西亚对进口食品质量审查极其严格。图为马来西亚兽医局官员在通辽检验检疫局人员的陪同下,检查科尔沁牛业冷冻剔骨肉流程规范。

资料图片

着吃药的情况发生。

走私“洋肉”挑战国产牛羊肉

在内蒙古通辽,一望无际的草原为畜牧业提供了得天独厚的自然条件。科尔沁牛业股份有限公司作为当地牛肉食品加工的代表性企业,在产品质量和溯源体系建设等方面走在前列。

食品安全问题的重要性不言而喻。可如何确保餐桌上的牛肉是安全、放心肉?没有质量体系的保障和企业生产流程的监督控制是做不到的。内蒙古出入境检验检疫局认证监管处处长于兴渤表示:“肉食品的生产、加工、冷藏、运输等流程长、环节多,各个环节都有可能受到污染。而只有让食品生产的每一个环节都得到监督和控制,做到有数据可查,才能有效控制污染,优化生产,从而保证每一块流向餐桌的牛肉都是安全肉、放心肉。”

在通辽检验检疫局的指导下,科尔沁牛业率先引进“HACCP体系”认证,根据该标准引进了欧洲智能化加工包装流水线,并对厂区周围环境、水的供应、污水排放、活牛来源、无害化处理、车间附属设施、工艺流程、人员和工具卫生、车间和冷库温度控制、产品储藏、实验室检验、HACCP体系运行情况以及记录等进行了全面整改,成为当时国内首家拥有HACCP认证的牛肉屠宰加工企业。通辽检验检疫局动检科科长魏兴海告诉记者:“科尔沁牛生产出来的每一块肉,都可以追溯到生产的各个环节,实现了‘从养殖到餐桌’的全流程控制和溯源。因此获得以色列、马来西亚、文莱等7个国家和地区的官方注册,创下出口过亿元的业绩。”

但科尔沁牛业也有烦心事。“老实说,我们的产品主要都供应香港市场或销往国外,国内市场规模不大。”内蒙古科尔沁牛业股份有限公司质量管理部部长韩明山认为,这和两个因素有关:第一是近年来由于人民币汇率变化,欧洲牛羊肉进口更便宜,对国内市场造成一定冲击;第二是走私的影响。

“实际上走私牛羊肉的食品安全隐患最大。”韩明山说,很多所谓进口便宜的牛羊肉,都是从境外走私进

入国内的。经过反复冷冻、运输、解冻的走私牛羊肉早已受到细菌污染变质。“国内高端放心肉市场打不开,消费者买不到放心产品,自然会产生‘洋货就是好货’的认识误区。”

卖酒要卖放心酒

宁夏银川与法国著名的葡萄酒产区位于同一纬度。依托贺兰山东麓得天独厚的地理环境与生态条件,宁夏形成了独有的葡萄酒产业。

截至2015年10月,宁夏葡萄种植面积已达到61万亩,已建成葡萄酒庄72家,综合产值达65亿元。近年来,宁夏葡萄酒出口的步伐逐渐加大加快。超过16年树龄的葡萄藤“留世酒庄”深受法国葡萄酒代理商的青睐,点名希望与酒庄合作,将留世酒庄酒销往欧洲。但这需要地方检验检疫部门的出口备案审批。

食品出口不仅关乎企业品牌,也关乎国家形象。如何在保证出口食品质量的同时提高行政审批效率,成为当地企业和检验检疫部门面临的最关键问题。怎么解决?宁夏检验检疫局很快找到了答案——简政放权。

宁夏出入境检验检疫局认证监管处处长徐勤伟介绍,为了促进企业出口效率,缩短行政审批时间,宁夏局结合当地实际情况,改进工作方式,改变了以往必须全面检验合格才予以备案的方式:首先是制度体系文件审核,即通过审核企业日常经营活动的制度体系文件,确定企业符合出口备案要求;其次是采信第三方体系认证,也就是通过见证审核、验证审核等方式对认证市场有效性进行监管,对认证机构进行评价。对认证效果好的机构采信其认证结果,使通过HACCP体系等第三方体系认证的企业可以获得备案资格。通过一系列行政程序的简化,宁夏出入境检验检疫局实现备案所需时间由平均30至60个工作日缩短到7至10个工作日,大大提高了备案效率。

“放权”不等于“不管”。宁夏检验检疫局抓好质量检验关口不放松,对出口企业加强事中事后监管,确保出口产品质量符合进口国标准。对于检验不合格的企业,在整改合格前,坚决不允许出口。从2013年到2015年,宁夏共出口葡萄酒14862箱,货值约122.22万美元,做到“国外点名

这款酒,我就卖你放心酒”。

大塬里飞出“肯德基”

甘肃省庆阳市,历史的冲刷使庆阳形成了方圆数百平方公里的平顶大塬,以及塬与塬之间的深谷,这种独特的“大塬”地貌,为当地发展肉鸡养殖提供了天然条件。

庆阳市的镇原县是国家级贫困县。为了让镇原县的百姓脱贫致富,镇原县委通过招商引资,建设了甘肃省十大龙头企业之一——中盛农牧发展有限公司。中盛农牧的“背景”也相当资深:它是著名的“肯德基”快餐品牌的肉鸡原料供应商。

禽类养殖总要对禽流感等禽类疾病的防治问题,如何避免引进肉鸡企业导致的禽流感潜在危害至关重要。针对这一潜在风险,中盛农牧建立了疾病防治监督体系,及时扑杀带病肉鸡,有效防止禽类疾病传播。镇原县委副书记梁运通认为,庆阳是大塬地貌,塬上是数百平方公里的平顶,非常适合生存和建设工业园区。而塬壁陡峭,塬和塬之间是深谷,使塬间形成了天然屏障,防止了禽流感的传播。对此,镇原县政府提前规划,将中盛农牧所处的大塬单独隔离出来,用作建设肉鸡产业园区。并且,以优惠价格帮助企业修路,将禽流感疫情蔓延的可能性降到最低。“这里的地形地貌很适合养殖,这也是我们积极来此投资的原因之一。”甘肃中盛农牧发展有限公司副董事长宋卫东说。

“肯德基非常青睐我们公司饲养的‘白羽肉鸡’品种,因为这一品种出栏快,肉质好,具有高科技、高品质、高效益的特征。”宋卫东信心满满地说,2013年建设投产的中盛农牧发展有限公司,到目前还尚未实现盈利,但前景无需担心。面对市场上出现的一些谣言,宋卫东又气贯又无奈:“有传言说肯德基的白羽肉鸡有四个翅膀八只腿,真是彻头彻尾的谣言,哪有那么‘神奇’的鸡种。”

中盛农牧有多年的肉鸡养殖经验,这也是肯德基信赖它的原因之一。目前,公司年产量大幅增长,带动地方1500人就业,同时推动了玉米种植、果蔬种植、规模化养殖、物流等各项产业发展,实现全县贫困户人均年增收1434元。

销,发生“劣币驱逐良币”的恶性循环。

对此,国家认证委下一步将推行“同线同标、同质同价”,即建立与出口产品同样标准的质量认证平台,让内销产品采用与出口产品同样的生产线、同样质量的认证标准。让国内百姓可以用同样的价格,享受到与出口产品同样质量的产品。

通过这种方式,国内建立起与国外同样标准的、定位于国内高端市场的消费链,从而让高价格、高标准的放心产品在国内站稳脚跟,逐渐减少低质量产品的生产,达到提高国内产品整体质量的目的。

微调查

2015年11月30日,深圳市交通运输委员会与深圳高速公路股份有限公司以及深圳龙大高速公路有限公司分别签署协议,协议显示,自2016年2月7日零时起,龙大高速深圳段免费通行,保留松岗以北至莞佛高速4.4公里收费;南光、盐排、盐坝高速全段免费通行。这是深圳市第三次回购高速公路,总花费达百亿元以上。

政府出资高速免费通行

据深圳市委介绍,南光、盐排、盐坝、龙大高速公路的收费经营权原本分别至2033年1月、2027年3月、2035年3月、2027年10月。为取消收费,深圳市政府将以财政资金对高速公路公司予以经济补偿。

深高速发布的公告信息显示,南光、盐排、盐坝三条高速公路收费调整将分为两个阶段。第一阶段自2016年2月7日零时起至2018年12月31日24时止。在此期间,深高速在保留拟调整路段收费公路权益并继续承担管理和养护责任的情况下,对该路段实施免费通行,深圳市委则向深高速采购该路段的通行服务并就所免除的路费收入给予补偿。第二阶段,将在第一阶段届满前10个月内,由深圳市委根据不同情况选择自2019年1月1日零时起采用方式一或方式二执行。若采用方式一,则继续沿用第一阶段的调整方式,若采用方式二,则深圳市委提前收回上述三条拟调整路段的收费公路权益,深高速不再拥有相关路段的收费权益,同时也不再承担相应的管理和养护责任。

根据协议,若在第二阶段采用方式一的情况下,南光、盐排、盐坝三项目补偿总额暂定为96.88亿元,龙大项目补偿总额暂定为42.59亿元,总花费为139.44亿元;在第二阶段采用方式二二的情况下,南光、盐排、盐坝三项目补偿总额暂定为76.52亿元,龙大项目补偿总额暂定为38.4亿元,总花费为114.92亿元。

交通便捷出行成本下降

高速公路实施免费通行,一个显而易见的改变是有利于道路沿线市民出行,不仅成本降低,出行也将更加便捷。以盐排高速为例,根据深高速公告数据,2015年上半年,日均车流量为5.2万辆次,其疏港交通功能并没有得到充分发挥。据了解,盐排高速收费较高,从盐田至机荷高速,15公里货车收费要33元。与免费绕行的梧桐山隧道相比,一辆集装箱拖车每月费用多出近2000元。

“高速公路取消收费有助于降低出行和物流成本。”深高速董事长胡伟说,以南光高速西丽到松岗段为例,一类车的通行费为18元,五类车通行费则为62元,取消收费后出行和货运成本将大幅减少。

四条高速免费,出行企业和个人可节约多少开支?根据深高速和深国际两家上市公司发布的中期业绩报告数据,2015年上半年,南光、盐排、盐坝、龙大四条高速公路,日均路费收入分别为人民币83.9万元、42万元、45.1万元和港币163.2万元,如不考虑龙大高速未来仍有4.4公里保留收费,简单计算,意味着四条高速公路免费,市民和企业每年可节省路费开支约11亿元。

由政府出资提前回购,实现高速公路免费通行。深圳市政府这一举措受到了深圳企业、市民的欢迎和好评。深圳市民陈德华说:“高速路免费通行既省时便捷,又降低出行成本,真是一举两得!”陈德华认为,深圳市政府愿意拿出财政收入回购高速路,降低市民出行成本和消费成本,真正做到了让公共财政造福于民。

事实上,这已经是深圳第三次回购高速公路。2014年1月,深圳用27亿元回购了梅观高速梅林至观澜段约13.8公里路剩余13年的经营权,自2014年4月1日起实行免费通行,仅深莞边界至观澜约5.4公里路段保留收费。2015年2月,深圳又以1.68亿元回购了盐田坳隧道剩余6年多的收费权。

据了解,2013年深高速旗下梅观高速的日均路费收入为80.3万元,政府回购后,2015年梅观高速前三季度的日均路费收入减少为27.8万元。路费收入减少了,企业的发展并未受到负面影响。由于2014年确认了梅观高速部分政府补偿款,深高速2014年实现营收36.2亿元,同比增长10.4%,实现盈利21.87亿元,每股收益1元,同比增长203.86%。

加快城市一体化发展

据了解,目前深圳已建成通车的收费高速公路共计有13条,约350公里。以龙大、南光、盐坝和盐排高速公路为例,这些高速公路不仅承担了过境长距离交通功能,还承担着深圳市中心区与周边各区之间主要联系通道的功能。但是,在深圳疏港和口岸过境大型集装箱货车为降低出行成本,往往绕开高速路,主要选择G107、梅观路、G205、北环大道等城市主干道通过,对沿线城区环境和市民生活影响比较大。

深圳市委主任熊国伟就表示,四条高速路免费通行,能够吸引疏港和过境货运交通选择高速公路快速通过,减少主干道上大货车通行数量,缓解拥堵,同时有利于释放沿线用地,促进沿线土地集约化利用和产业转型升级,对加快原特区外地区转型升级,推进特区一体化,优化全市战略布局具有重要意义。

尽管深圳已有多条高速路免费通行,但在深圳同城出行依然有水官高速、清平高速等收费公路。特别是水官高速,作为深圳龙岗区通往罗湖、福田、南山等地的“黄金通道”,曾被称为龙岗区第二通道,最初设想是建市政路,但最终成为一条高速公路,且收费昂贵,对每天上下班必经此路的市民来说成本过高。

熊国伟称,随着城市转型升级,深圳市的城市建设重心已向原特区外地区转移,但是高速公路封闭运行、出入口较少的特点,对城市用地造成了一定程度的分割,不利于提升道路对沿线城区的交通服务功能,部分高速公路面临着功能完善和调整的迫切需要。

事实上,政府回购的公共服务并不是亏本买卖。高速公路是属于具有天然垄断属性的公共事业行业,政府回购供民众免费通行,也是公路服务公益本质的回归。此举不仅减轻了市民经济负担,换来快捷的交通环境,赢得城市发展新机遇,也树立了政府公信形象,实现了政府与市民的互惠双赢。

本版编辑 许跃芝 张虎
电子邮箱 jirbyxdc@163.com

内外销应同质同价

李杰

因值得深思。

国家认证认可监督管理委员会、国家认证认可监督管理局处长黄斌博士认为,造成这种怪现象的原因主要有两个:其一,内销产品质量检验认证标准与出口产品质量检验认证标准尚有差距,相对较低的内销产品质量标准导致内销产品质量较出口产品质量低一些。其二,一部分国内

消费者倾向于购买相对便宜商品的消费习惯,是导致怪现象的另一个原因。

所谓“便宜没好货”。高质量标准产品通常对应较高的价格,而价格较低的商品往往执行较低的质量标准,甚至低于最低标准。市场对低价格的青睐使得低质量标准的产品销路顺畅,致使价格较高的放心食品滞

调查手记