

### 就相关工作建立部际联席会议制度

# 公共资源交易平台整合进入实质操作

本报北京1月6日讯 记者顾阳报道：国务院办公厅日前发函，同意建立公共资源交易平台整合工作部际联席会议制度。据悉，该联席会议由国家发展改革委主要负责人担任召集人，工业和信息化部、财政部、国土资源部等16个部门为联席会议成员单位。专家表示，这标志着我国公共资源交易整合进入实质操作层面，平台整合步伐有望进一步提速。

公共资源交易是市场体系的重要组成部分。截至2014年底，全国县级以上工程建设项目招投标、土地使用权和矿业权出让、国有产权交易、政府采购等各类交易平台超过4000个，其中统一的平台有1200多个。2014年通过各类交易平台实现的公共资源交易金额超过

10万亿元。尽管我国公共资源交易市场发展迅速，但总体上仍处于初级阶段，各地在建设运行和监督管理中暴露出不少突出问题，诸如各类交易市场分散设立、重复建设，市场资源缺乏共享，交易市场职能定位模糊，市场监管缺位、越位和错位等现象不同程度存在。这些问题严重制约了公共资源交易市场的健康有序发展，加剧了地方保护和市场分割，不利于激发市场活力，亟需通过创新体制机制加以解决。

为此，去年以来，我国不断加快公共资源交易平台整合工作，建立健全促进公共资源交易市场健康有序发展的相关政策法律体系。

去年3月1日，酝酿数年的《中华

人民共和国政府采购法实施条例》正式实施，此举不仅促进了政府采购的规范化、法制化，也为市场发展注入了新的活力。去年8月，国务院办公厅印发《整合建立统一的公共资源交易平台工作方案》，明确提出2016年6月底前，地方各级人民政府基本完成公共资源交易平台整合工作；2017年6月底前，在全国范围内形成规则统一、公开透明、服务高效、监督规范的公共资源交易平台体系。去年12月24日，国家发展改革委就《公共资源交易平台管理暂行办法（征求意见稿）》向社会征求意见。

根据安排，联席会议制度主要职责为在国务院领导下研究和协调公共资源交易平台整合工作中的重大问题，加强对《整合建立统一的公共资源交易平台工作

方案》及其配套措施贯彻落实情况的评估和监督，指导各省级人民政府开展公共资源交易平台整合工作，审议公共资源交易平台整合年度重点工作任务和年度工作总结等。

此外，记者了解到，目前我国已向世界贸易组织提交了多份加入《政府采购协议》(GPA)出价，进入了市场开放范围和法律法规谈判的关键期。需要指出的是，尽管加入GPA有助于中国融入国际政府采购大市场，中国届时将面对更大的政府采购市场蛋糕，但同时也将面对来自国际竞争对手的挑战。专家表示，在正式开放国内公共采购市场之前，需要更加科学有力的公共采购制度设计及举措，培育和扶持出更多具有国际竞争力的自主品牌产品和企业。

江苏省张家港市一直是公认的经济发达县(市)。20年前，张家港成为首个“全国文明城市”。20年后，张家港实现“全国文明城市”四连冠，也是全国唯一获此殊荣的县级市。

一座从江边沙洲发展起来的县城，连续20年致力于两个文明同步发展，底气何在？又是如何取得令人瞩目的实绩？记者通过对张家港市实地采访发现，围绕群众实际需求开展改革和创新，是张家港精神文明之花越开越艳的主要原因，也是解决一切问题的出发点和落脚点。

上午9时，张家港市民陈惠亚走进小区附近的购物公园，用身份证刷证进入公园内的“24小时图书驿站”，从书架上抽出一本书看了起来。“24小时图书驿站”是张家港市建设“书香城市”的重要创新。“用身份证刷证就可以看书，比公共图书馆还方便。”陈惠亚说。

张家港市图书馆馆长廖建新告诉记者，购物公园内的图书驿站是去年8月建成的，目前已接待读者5.7万人次，外借图书2.1万册次。目前全市已建成类似的图书驿站24家，年接待读者超过100万人次。

市民李圆圆最近喜欢带着6岁的儿子乐乐到市文化馆数字文化体验馆的舞蹈教学体验区。借助虚拟影像软件，乐乐不仅可以跟着视频学跳舞，还可以通过投影实时看到自己的动作。“这种形式很新颖，也很容易让孩子对舞蹈产生兴趣。”李圆圆高兴地说。

“文化数字化服务工程”是张家港2014年政府实事工程。张家港文化馆的数字体验馆是该工程的重要环节，自投用以来，每天接待体验者近20批。除了线下的体验，数字文化馆还有线上文化服务功能。市民可以在门户网站上了解文化馆工作动态、欣赏全市优秀文艺作品，还可以知晓文化馆最新公益培训并参与文化馆网上互动。

“口袋富了，脑袋也要富”。永联村党支部书记吴惠芳告诉记者，在全国60万个行政村中，张家港永联村经济总量前三，上缴税收前二，连续四届被评为全国文明城市。随着经济的发展，永联村先后建起联峰广场、永戏楼、24小时图书馆等多个文化设施，并成立了全国首家村级文联。

“物质文明与精神文明是相辅相成的”，张家港市委书记姚林荣说，“长期以来，张家港历届市委都坚持‘一把手抓两手’，把宣传思想工作作为凝聚发展合力、推动社会进步的重要抓手，这是全市经济社会得到全面协调发展的根本原因”。

不仅有“一把手”的强力推动，还有一系列的制度引导。近年来，张家港先后围绕文明城市建设、市民素质提升、公共文化服务体系等出台文件，制定了机关、乡镇宣传思想工作绩效考核评价体系，构建了“层层有人抓、事事有人管、项项有指标、限时必达标”的责任体系。

翻开张家港文明城市建设的历程，可以看到一个个具有张家港特色的“率先”——全国率先探索实施网格化公共服务模式，全国率先出台“书香城市”建设指标体系，全国率先出台入党对象参加志愿服务活动的实施意见……两个文明，多种率先，共同构成这座“全国文明城市”的厚重底蕴。

## 最高法信用惩戒系统发力

# 300多万人纳入失信被执行人“黑名单”

本报北京1月6日讯 记者李万祥报道：最高人民法院审判委员会执行局局长刘贵祥6日表示，按照最高法有关规划，信息化查控体系与信用惩戒系统将于今明两年健全和完善，将有助于解决执行难问题。

据最高法统计，截至2015年底，纳入失信被执行人“黑名单”的共计308.02万人，自动限制其购买飞机票375.71万人次，限制购买列车软卧、高铁和动车一等座以上车票59.88万人次，有约20%的被执行人慑于信用惩戒的威力而自动履行了义务。

据悉，人民法院即将建成的执行查控体系能够覆盖全国范围内所有基本财产形式。这一执行查控体系将对被执行人财产实现“一网打尽”，并对失信被执行人形成多部门、多领域的联合信用惩戒。

2014年1月16日，中央文明办、最高人民法院、公安部等八部门和企业宣布会签了《“构建诚信、惩戒失信”合作备忘录》，将“信用惩戒”内容、实施方式具体化，拉开了联合惩戒失信被执行人的序幕，目前取得了良好效果。

## 国务院任免国家工作人员

新华社北京1月6日电 国务院任免国家工作人员。任命王江平为国家工商行政管理总局副局长；任命郭军、王晓萍(女)为国务院侨务办公室副主任；任命关强、刘曙光为国家文物局副局长。

免去丘小雄的国家税务总局副局长职务；免去何亚非的国务院侨务办公室副主任职务；免去童明康的国家文物局副局长职务。

## 深圳滑坡事故核实失联人数77人

本报深圳1月6日电 记者杨阳腾报道：深圳滑坡事故现场指挥部6日通报：自事故发生以来，接报核实的失联人员总数77人，事故现场已发现58名遇难者。

深圳市光明新区渣土受纳场“12·20”特别重大滑坡事故发生已18天。截至1月6日12时，事故现场发现58名遇难者。其中，52人已核实为失联人员，其余6人身份仍在核实中。目前，对失联人员的搜寻工作仍在进行中。

# 《港口收费计费办法》3月1日起实施

### 预计每年减轻企业负担10亿元



据江苏连云港港口控股集团消息，2015年连云港港全年完成货物吞吐量2.1亿吨，同比增长0.32%。图为一般大型远洋运输轮在连云港港集装箱码头卸载进口货物(2015年3月14日报)。

司伟摄 (新华社发)

本报北京1月6日讯 记者齐慧报道：交通运输部联合国家发展改革委日前制定下发了《港口收费计费办法》，自2016年3月1日起实施，通过精简港口收费项目和条款及降低收费标准，预计每年可减轻企业负担10亿元。

据悉，《办法》主要明确了收费项目、计费方式、收费标准，不涉及收费监管内容。交通运输部会同国家发展改革委按照“减项、并项、降费”的原则，清理和修订港口收费相关文件，调整优化了港口收费政策制度。

《办法》精简了港口收费项目和条

款。大幅压减了港口收费项目，港口经营服务性收费项目从原来的45项减至18项，将涉及港口收费的两件规章和9个规范性文件中的近200多条规定合并精简到58条。积极推进了港口价格市场化改革，保留了3项政府定价，将6项政府定价调整为政府指导价，放开了市场竞争性服务收费，将港口作业包干费、堆存保管费、库场使用费等明确实行市场调节价。《办法》还优化了收费管理模式，港口作业费按环节收费调整为按全过程收费，将35个作业或服务环节统一纳入港口作业包干费一并计收，同时，改变了计费方式，将国际

客运、旅游船舶的包干费统一由运营企业支付，不再向旅客收取。

《办法》的发布实施，完善了港口价格形成机制，释放了市场活力。通过“减项、并项、降费”，降低了航运企业和进出口企业的负担，预计每年减轻企业负担10亿元，改善了进出口服务环境。《办法》还从制度设计上规范了港口收费行为，通过精简港口收费项目和条款，使港口收费更加清晰明了，既方便企业使用，又有利于政府监管和社会监督，为水运事业发展、提升港口服务质量、促进外贸稳增长等进一步创造了有利条件。

## 宏观调控“升级版”引领经济行稳致远

实体的重要作用。

2015年，党中央、国务院又提出：要更加精准有效地实施相机调控，强调做好政策储备和应对预案，把握好调控措施出台的时机和力度，不断提高相机抉择的水平。

在区间调控的基础上，加强定向调控和相机调控，这是我国创新和完善宏观调控方式的新探索、新实践，不仅促进了“十二五”期间我国经济持续健康发展，更为“十三五”时期我国进一步完善和创新宏观调控方式奠定了坚实基础。

新内涵：

### 调控与改革并举

调控与改革并举是十八大以来宏观调控的亮点，也为我国宏观调控方式注入了新内涵：用宏观调控为改革赢得空间和时间，用改革提升宏观调控的效果和效率，二者相得益彰。

3年多来，宏观调控与简政放权同步推进，至今已取消和下放约600项行政审批事项，中央层面核准的投资项目累计减少76%，累计取消、停征、减免了420项行政事业性收费和政府性基金，工商登记前置审批事项85%改为后置审批……随着行政审批和商事制度改革不断推进，市场准入门槛不断降低，新兴产业新业态蓬勃发展，创新创业活动层出不穷，逐渐汇聚成我国经济平稳运行、行稳致远的新动力。

宏观调控与财税金融体制改革齐头并进。2014年6月30日，中央政治局会议审议通过《深化财税体制改革总体方案》，吹响新一轮财税体制改革的号角，部署了“改进预算管理制度、完善税收制度、建立事权和支出责任相适应的制度”三大改革任

务。随后，我国加大预算体制改革力度，修订了《预算法》，强化预算约束，建设“阳光政府”；改革地方政府融资体制，实施地方存量债务转换，多措并举盘活闲置财政资金，提高资金使用效率；大力推广政府与社会资本合作模式(PPP)，吸引社会资本进入公共服务领域。这些改革举措，明显提高了积极财政政策的实施效果。

调控工具的改革创新从未止步，各种调控工具不断丰富，市场化手段不断完善，有中国特色的宏观调控工具体系正在加速形成。

近年来，我国利率市场化改革与货币政策工具的使用相互配合，更加注重寓改革于调控之中。尤其是2015年，为了降低实体经济融资成本，央行多次实施降息降准。在运用货币政策工具进行调控的同时，进一步推进利率市场化改革。从放宽存款利率浮动区间，再到基本放开利率管制，我国利率市场化改革迈出了重要一步。金融机构的自主定价能力得到提升，金融服务水平不断增强。

在货币政策工具方面，各种新型工具如短期流动性调节工具(SLO)、中期借贷便利(MLF)、抵押补充贷款(PSL)等丰富了货币政策的“工具箱”，不仅能起到补充流动性缺口的作用，更与总量政策有机结合，提升了货币政策的实施效果。另外，银行业开始向民间资本“敞开大门”，目前已批准的5家民营银行已运行约半年，未来还将有更多的民间资本进入金融业。

同时，深入推进国有企业、价格体制、科技体制等领域改革，加快自贸区建设，构筑起稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险的目标统筹和结构性改革体系。

### 新时空：长期与短期兼顾

与以往宏观调控往往是短期调控相比，十八大以来的宏观调控强调既要立足当前，更要着眼长远。3年多来，宏观调控的外延在时空两个维度上大大拓展。

与以往相比，本轮宏观调控政策更加重视总量与质量、速度与结构的结合，更加注重经济发展的可持续性。只有推动结构和制度变革，提高潜在增长率，才能推动经济转型升级，形成经济发展的新动力。

立足当下，着力强化宏观调控的针对性、有效性，通过预调微调，促使总需求与总供给基本平衡，保持经济运行在合理区间，防范化解各种经济风险。如货币政策方面，根据市场流动性状况的变化，及时运用存款准备金、利率等手段，保障市场流动性合理适度，为稳增长创造良好的金融环境，同时守住不发生区域性、系统性风险的底线。

着眼长远，致力于改善中长期供给能力，大力实施创新驱动发展战略，推进供给侧结构性改革，化解过剩产能，加快转型升级步伐，提升经济潜在增长能力，为经济持续健康发展奠定坚实基础。信贷政策上，严控产能过剩行业贷款，引导金融支持“双创”和技术型企业等，通过结构性政策引导信贷资源流向重点领域和薄弱环节，支持我国经济转型升级；财税政策上，加大统筹财政资金和盘活存量资金力度，把资金用在“刀刃”上，着重保民生、补短板；调整优化支出结构，注重推动结构优化，加大对淘汰落后产能的支持力度，推动战略性新兴产业健康发展。

在十八届五中全会和不久前召开的中央经济工作会议上，习近平总书记反复强调，要继续创新和完善宏观调控方式。未来，宏观调控思路和方法的不断创新和完善，必将引领我国经济行稳致远！

### 信息速览

#### 博鳌亚洲论坛年会3月将办

本报北京1月6日讯 记者徐惠惠报道：博鳌亚洲论坛秘书处秘书长周文重今日在北京宣布，博鳌亚洲论坛2016年年会将于3月22日至25日在海南博鳌召开，主题为《亚洲新未来：新活力与新愿景》。

据介绍，本届年会将设置83场讨论，内容涵盖宏观经济、政治时事、创新创业、互联网+、社会民生、文化体育、宗教文明等热点话题。年会新增的12场企业家对话系列活动，将分别聚焦前沿科技、先进制造、新兴产业等领域，邀请企业家与代表们分享创业经历和创业体悟，并展望技术和行业的最新趋势。

#### 四川妇女居家灵活就业成就展举办

本报讯 记者吴佳佳报道：由全国妇联妇女发展部、四川省妇联共同主办，中国妇女儿童博物馆承办的“川针引线，巧手致富——四川妇女居家灵活就业成就展”日前在北京开展，蜀绣、藏绣、羌绣、彝绣亮相此次展览。

四川省妇联主席吴旭介绍，2008年汶川特大地震后，四川省妇联围绕灾后恢复重建，把妇女居家灵活就业作为一项引领灾区妇女生产自救、推动农村妇女增收致富和破解农村“三留守”问题的重要举措，大力实施妇女手工编织项目，6年来，全省众多从事传统手工产业的“绣娘”实现了巧手致富的梦想，“绣娘”人数从8000名发展到23万人。

本版编辑 徐胥 于杰新

(上接第一版)

2014年开始，在区间调控的基础上，我国更加注重进行定向调控。传统意义上的总量调控难以有效引导资源流向薄弱环节和区域，容易导致发展不平衡、不稳定，需要加强定向调控，抓住重点领域和关键环节，更多依靠改革的办法，更多运用市场的力量，有针对性地进行“喷灌”和“滴灌”。

在经济下行压力加大影响下，一方面，财政收入增速持续回落；另一方面，财政支出大幅增加，收支矛盾不断凸显。在严峻的形势下，财政政策既要保民生、保基本，又要稳增长、调结构，还要促改革、促创新，国家继续实施积极的财政政策，采取结构性减税和普遍性降费，大力推进“营改增”，对小微企业、服务“三农”的金融机构和高新技术企业等实施减税，切实减轻企业负担。

在2015年，短期内连续两次大幅度提高了小微企业所得税，优惠范围覆盖所有小微企业。2015年前三季度，全国共有258万户小型微利企业享受免征企业所得税优惠，减税120多亿元，户均减免税额4600余元；2800多万户小规模纳税人和个体工商户享受免征增值税、营业税优惠政策，免税613亿多元，两项共减税733亿多元。

此外，国家还整合专项资金，打造创新机制，设立新兴产业创业投资引导基金、国家中小企业发展基金，启动实施国家科技成果转化引导基金等，注重引导、撬动产业创新和科技创新。为缓解地方政府偿债压力，防范可能出现的财政金融风险，进行了地方债务置换，妥善解决融资平台公司在建项目后续融资问题。

货币政策方面，积极运用定向降准、定向再贷款、非对称降息等货币政策工具，不断加大对经济社会发展薄弱环节的支持力度，有效发挥了激活力、补短板、强