

# 苦干实干，5年脱贫7000万

本报记者 黄俊毅

## 观点

## 真贫

跨入2016,扶贫攻坚进入最后5年冲刺期。全面小康决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众,既是攻坚号角,也是脱贫军令状。

5年,7000万贫困人口脱贫,是一块难啃的“硬骨头”。任务重,时间紧,如何按期跨过“脱贫关”?党中央作出了总体部署,精准扶贫、精准脱贫,就是要在精准施策上出实招、在精准推进上下实功、在精准落地上下功夫。

精准扶贫,既是扶贫思维方法,也是扶贫工作路径。它不同于曾经的常规扶贫方法,所谓抓大、抓整体、抓平均的“大水漫灌”式扶贫脱贫方法已经成为过去。现在,扶贫对象在哪里?谁还没有脱贫?什么原因不能脱贫?什么时候能够脱贫?靠什么才能脱贫?脱贫后能否返贫?丁是丁,卯是卯,必须清清楚楚,一目了然。

要看真贫。曾经,争戴贫困帽、争当贫困户,在一些地方并不少见,扶贫脱贫看的是大体情况:一个八百人口的贫困村,一个能人年收入几百万,平均下来全村人都算脱贫;少数有门路的非贫困户甚至家有楼房小汽车,同样纳入贫困户。现在,谁是真正的贫困户,必须进村入户调查摸底,邻居指正,建档立卡,把浑水摸鱼的路子堵死,把扶贫资金用于真正需要脱贫的人身上,让真正的贫困户走上脱贫路。

要扶真贫。贫困人口各有各的致贫原因。有的世代居于穷山恶水之间,自然条件恶劣;有的缺少正常劳动力,没有受过正常教育,缺乏劳动技能;有的家庭老弱病残,基本丧失劳动能力;有的则因自然灾害或其他变化致贫。扶真贫,就是要找准不同贫困人口的致贫原因,分门别类,按病开药,对症下药,不能一个药方管总,不能一种方法用于所有人。

比如,一个三百人口的贫困村开发旅游,可能多数人都能受益致富,但少数人就是不具备这种能力,很难与大家同步致富。扶真贫,就是要把目光瞄准少数几个贫困户、贫困人口,就是要把办法对准少数几个贫困户、贫困人口去实施,而不是笼统地说整村都脱贫了,不能搞成“缩小版的大水漫灌”。

要真扶贫。扶贫脱贫不是权宜之计,不只是在某一个时间节点上统计几个贫困户收入达到了多少。现在各地对贫困户脱贫都下了硬指标,这就要下真功夫,不能简单地像过去某些地方那样,给贫困户发点钱,或者送几只羊、栽几棵树,只求当时过关就行。真扶贫,就是要拿出对每个贫困人口都切实有效的办法。

比如,对一个只会简单劳动的贫困人口,可以通过支持他提供就业机会的企业或农户,让贫困人口既能得到一份工资,还能得到一份分红,确保他彻底脱贫,确保他不会返贫。而对真正丧失劳动能力的低能贫困人口,就要实施社会保障兜底脱贫。只有做到扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准这六个精准,真扶贫才会见到真成效。

扶贫攻坚的冲锋号已经吹响。现在,看真贫,扶真贫,真扶贫已到了关键时期,需要各地拿出决心、拿出实招、见到实效的时候了。

翟长福

脱贫攻坚战的冲锋号已经吹响!前不久召开的中央扶贫开发工作会议提出:要立下愚公移山志,咬定目标、苦干实干,坚决打赢脱贫攻坚战,确保到2020年所有贫困地区和贫困人口一道迈入全面小康社会。那么,未来5年,精准扶贫攻坚如何发力呢?

## 帮扶谁——精准识别 建档立卡

“原以为我这辈子只有住土坯房的命,没想到还能住上红砖大瓦房,用上太阳能热水器。”坐在整洁宽敞的新房堂屋里,张彩霞看着自家摇摇欲坠的旧土坯危房照片,不禁感慨万千。

张彩霞是宁夏固原市原州区张易镇骆驼巷村人。改革开放以前,骆驼巷是远近闻名的要饭村。每年青黄不接时,全村600来户人家,有300多户出门要饭。与别的村民比,张彩霞家境更困难,因为她丈夫患有严重胃病,没有劳动能力,3个孩子还在上学。2014年,张彩霞经骆驼巷村初评、张易镇复核、原州区审批,又经过公示、公告,被确定为特困户,并率先建档立卡。随后,政府按自治区统一标准,帮她拆掉危房,建起54平方米的新房。

张彩霞一家生活的巨变,要感谢从2013年底开始,我国全面开展贫困人口精准识别和建档立卡工作。

“长期以来,我国扶贫开发存在着贫困人口底数不清、情况不明、针对性不强、扶贫资金和项目指向不准的问题。要确保脱贫攻坚成效,就必须解决好‘帮扶谁’的问题,确保把真正的贫困户搞清楚,把贫困人口、贫困程度、致贫原因搞清楚,以便做到因户施策、因人施策。”国务院扶贫办主任刘永富说。

识别贫困户是基础工作。甄别基准线是家庭人均年收入低于2300元,这是2011年11月29日我国宣布的最新的贫困线。以后都以2011年2300元不变价累加通货膨胀率折算,到去年下半年大约是3000元。宁夏将贫困人口识别细分为十步法:户申请、组提名、入户查、村初评、乡复核、县审批、三公示、一公告、系统管、动态调。例如,所谓入户查,就是在农户申请、村组提名之后,村委会工作人员进行入户调查,填写入户调查表。

调查以什么为依据呢?“一看房,二看粮,三看劳力强不强,四看有没有读书郎。”在宁夏贫困地区乡村,只要提起贫困户识别口诀,人人都能脱口而出。据了解,按照中央要求,各地在认定贫困户时,都要经过“三审两公示一公开”程序,具体操作上一般有“四看”。

“一看房,就是看老百姓的住房状况,实际上不仅仅是看住房,也要看老百姓的财产状况。二看粮,看老百姓基本的生产生活情况。一家人如果连饭都吃不上,当然算贫困户了。三看劳力强不强,主要看老百姓家里的劳动力状况,有没有残疾人,有没有长期病人等。四看有没有读书郎。教育往往是农民家庭中一项重要的负担,长期来看也是脱贫的希望所在。”国务院扶贫办副主任洪天云说。按照“三审两公示一公开”程序,全国甄别汇总起来一共是8900多万贫困人口。

“国家统计局公布的贫困人口数7000多万是抽样调查数据,8900多万是我们扶贫部门的工作数据。政府工作报告里提出,每年要减少1000万贫困人口。从我们的工作层面来说,多出来的这1900万贫困人口都要真真实实地脱贫。”洪天云说。目前,这8900万贫困人口已全部建档立卡。



图① 湖北保康县大力发展林下土鸡养殖业,为当地农民每年增收3400余万元。 杨 楠摄  
图② 云南大理巍山县通过政策支持、物资补助、技术指导等方式,引导农户发展蔬菜、红雪梨等高原特色产业。 张树禄摄

## 谁来扶——政府主导 各界参与

大山无言,云蒸霞蔚。贵州省正安县县乡坪生村村民骆宇科就住在大山里,因自然条件艰苦,只能勉强温饱,年过而立仍讨不到老婆。幸运的是,在驻村工作队的帮助下,骆宇科靠养土鸡、种生态辣椒,甩掉了贫困帽子,盖起了一座100多平方米的楼房,娶上了媳妇。原来,按“一村一同步小康工作队,一户一脱贫致富责任人”的思路,贵州省从省、市、县、乡4级政府部门,选派驻村队员55864人,给全省9000个贫困村全部派驻了同步小康工作小组。

在精准扶贫攻坚中,党和政府责无旁贷。前不久召开的中央扶贫开发工作会议要求:脱贫攻坚任务和督察制度,加强督察问责;把脱贫攻坚实绩作为选拔任用干部的重要依据;在脱贫攻坚第一线考察识别干部,激励各级干部到脱贫攻坚战场上大显身手;把夯实农村基层党组织同脱贫攻坚有机结合起来。选好一把手,配强领导班子。据刘永富介绍,截至目前,全国共识别出贫困村12.8万个,在此基础上,有针对性地派出了12.8万个工作队,共派驻干部48万多人,基本实现了对贫困村的全覆盖。就拿坪生村来说,几名驻村干部中,张顺来自县扶贫办,余芳来自乡党政办,郑周来自乡经济作物开发办公室。他们既熟悉政策导向,又了解市场需求,结合村情提出的建议,都很有价值。比如,驻村干部建议发展冷凉蔬菜和生态农业,就收到了显著成效。去年骆宇科仅靠养土鸡,种生态辣椒,就挣了七八万元。

“扶贫开发是全党、全国、全社会的责任,要广泛动员社会各方面的力量积极参与,努力形成扶贫开发的强大合力,不断完善大扶贫的工作格局。要充分发挥定点扶贫、东西部扶贫协作在社会扶贫中的示范引领作用,广泛动员企业、社会组织

和个人参与扶贫,引导各方面的社会资源有效配置到贫困地区,营造全社会扶贫济困、团结互助的良好风尚。”刘永富说。

实际上,广泛动员全社会力量参与扶贫,正是多年来我国扶贫开发取得成功的一条重要经验。去年10月17日,全国工商联、国务院扶贫办和中国光彩会在北京联合举行了“万企帮万村”精准扶贫行动启动仪式。启动仪式上,河北、辽宁、湖南、广东、广西、贵州6省区的26家民营企业和建档立卡的贫困村分别签署了结对帮扶协议。全国政协副主席、全国工商联主席王钦敏在启动仪式上说,全国非公有制经济人士有7000多万,“万企帮万村”行动以民营企业为帮扶对象,以建档立卡的贫困村为帮扶对象,以签约结对、村企共建为主要形式,力争用3到5年时间,动员全国1万家以上民营企业参与,帮助1万个贫困村加快脱贫进程。在此之前,万达集团已与国家扶贫开发工作重点县贵州省丹寨县签订协议,承诺投入10亿元,在丹寨建设规模土猪养殖场、硒茶茶叶加工厂,全县所有贫困人口无偿入股养殖场分红,以确保丹寨人均收入5年翻番。

“我国还未脱贫地区主要分布在自然条件恶劣、偏僻、交通不便的地区,单靠政府帮扶远远不够。”刘永富表示,动员社会各界参与扶贫,并不意味着定点扶贫、东西部扶贫协作力度会减弱。2014年,参与定点扶贫的310个单位,直接投入重点县的帮扶资金达28.8亿元,较上年增长38%。东西部扶贫协作继续走向纵深,闽宁协作、两广合作、沪滇合作机制运转良好,北京、天津、上海、辽宁、山东等5省市均建立了援助资金年度增长10%左右的机制。

## 怎么扶——五个一批 特惠支持

以前,贵州省江口县冈孝镇鱼良溪村村村民穷得没饭吃,如今,在政府帮助下发展以大棚果蔬为主导的种植业和中华鲟鱼、虹鳟、大鲵等特色养殖业,全村农民人均年纯收入近9000元,成为远近闻名的富裕村。鱼良溪村依靠种植和养殖摘掉贫困帽子,正是产业扶贫的典型。“解决好‘怎么扶’的问题,要按贫困

地区和贫困人口的具体情况,实施‘五个一批’工程。”刘永富说。所谓“五个一批”,就是:发展生产脱贫一批,易地搬迁脱贫一批,生态补偿脱贫一批,发展教育脱贫一批,社会保障兜底一批。刘永富表示,要引导和支持所有有劳动能力的人依靠自己的双手开创美好明天,立足当地资源,实现就地脱贫。一些地方自然条件恶劣,贫困人口很难实现就地脱贫的,要实施易地搬迁,按规划、分年度、有计划组织实施,确保搬得出、稳得住、能致富。“十三五”期间将对1000万左右贫困人口开展易地扶贫搬迁。国家加大贫困地区生态保护修复力度,增加重点生态功能区转移支付,扩大政策实施范围,让有劳动能力的贫困人口就地转成护林员等生态保护人员。治贫先治愚,扶贫先扶智,国家教育经费要继续向贫困地区倾斜,向基础教育倾斜,向职业教育倾斜,帮助贫困地区改善办学条件,对农村贫困家庭困难儿童特别是留守儿童给予特殊关爱。通过输出劳务、发展产业、加强培训、推动创业促进有劳动能力的贫困人口就业,找到适合自己的脱贫致富门路。对贫困人口中完全或部分丧失劳动能力的人,则由社会保障兜底,统筹协调农村扶贫标准和农村低保标准,加大其他形式的社会救助力度。要加强医疗保险和医疗救助,新型农村合作医疗和大病保险政策要对贫困人口倾斜。

2016年,我国将继续开展教育扶贫、健康扶贫、金融扶贫、交通扶贫、劳务协作对接、百县万村、万企帮万村行动七大行动。刘永富表示,今年将出台系列特惠金融政策,发行金融债券,努力化解贫困户、扶贫龙头企业贷款难、贷款贵问题,支持困难群众通过发展产业脱贫,支持地方政府集中力量办大事;出台特惠政策举措,支持贫困地区重大交通项目建设,重点帮助贫困村全面解决通村路、村组路硬化等问题;出台特惠政策举措,支持贫困人口转移就业,鼓励东部地区和大中城市吸纳贫困劳动力就业,提供配套服务,促进贫困人口通过转移就业脱贫。同时,将组织68家央企、就业108个贫困老区县基础设施,解决10000个贫困村贫困群众的水、电、路等问题,实现率先脱贫;组织万家以上民营企业与贫困村建立结对帮扶关系,不脱贫不脱钩。

## 新疆巴楚县库热木托格拉克村：

# 致富平台建到了家门口

本报记者 马呈忠

社。去年6月,吐尔逊和合作社的成员前往喀什知心食品有限责任公司养殖基地参观、学习,参加集中培训。“公司给我们传授了科学的养殖方法,帮助解决销售问题,可以直接将商品羊卖到这家企业。如果家里没有羊,这家企业还可以给村民提供羊羔,等羊长大后再回收。”2015年12月26日,规模化养殖示范小区投入使用,合作社前期准备繁育300只肉羊。

在村里的手工地毯厂,有序摆放着10台手工编织机。24岁的茹克亚·吐尔逊正在熟练地绕线、缠线,“以前想打工,但是不想离开家。现在村里有了地毯厂,家门口就可以就业了。”

据了解,库热木托格拉克村离巴楚县

城有近100公里路程,为解决村里剩余劳动力“走不出”的难题,2015年7月15日,“访惠聚”工作组协调投资50万元的手工地毯厂建设项目在村里落地,目前已投入使用。

为了保证地毯厂的正常运营,工作组和从古丽汗地毯厂请来技师,驻村开展为期两个月的地毯编织培训。人员培训合格后,由从古丽汗地毯厂提供从原料到销售的一条龙服务。目前,地毯厂有50名妇女接受培训,计划保障100名村民就业。工作组组长张伟给记者算了一笔账,培训合格后,一名熟练工一个月可编织3平方米地毯,每平方米手工费700元,每月收入不低于1500元,一年的收入

和10亩棉花地的收成差不多。

村里还制定了《各类农业技术人才年度教育培训计划》,通过“请进来、走出去”等形式,每月确定一个主题开展培训,分批组织村里的养殖户、红枣种植户吐尔逊、墨玉县等地邀请参观农业产业化龙头企业、种植基地,邀请农业厅讲授养殖技术。目前,全村已有1000余人次接受系统培训。

一个个项目落地,托起了村民致富梦。除了肉羊规模化养殖项目和地毯厂外,2015年,村里还落实了50吨冷库建造、40户庭院经济、3吨果蔬热风烘干房等11个项目,各类资金投入达800多万元。

## 广西大化：搬迁住进“幸福窝”

本报记者 周晓骏 通讯员 王瑞文 覃光光

今年70多岁的韦继成奶奶已经搬入县城异地安置的新家——生态民族新城快一年了。她告诉记者,她以前居住的大化县大化镇达梧村弄敏屯位于大石山区,从屯里到村部12公里需要步行3个小时,一年也难得去村部一两趟,更不要说上县城了。“每天面对的就是大石山耸立,靠在石头窝里种一点玉米过日子。一到雨季,最害怕的是茅草房倒塌。现在好了,政府补贴,自己只花980元/平方米就能在县城买房,享受和城市人一样的生活,好像做梦一样。”韦奶奶说。

广西大化瑶族自治县是水电之城,境内有岩滩、大化、百龙滩三大电站库区。国土面积的90%都是石山区,库区人口比例占据一半。山区、库区成为大化的代名词。

石漠化与贫穷是孪生兄弟,大化的大石山区里一方水土养活一方人。据统计,截止到目前,该县还有贫困人口9.8万,占总人口的25%。

自2012年国家新一轮扶贫开发启动后,大化县针对当地山多、人少地少的实际情况,按“无土安置”的方式实施易地扶贫搬迁,将部分生存条件恶劣、不具备就地解决温饱能力和条件的贫困人口搬迁到基础设施条件好、发展空间大的县城。

大化县生态民族新城项目第一阶段投资13亿元,引进民间资本参与建设,计划安置搬迁群众2425户12021人,目前已建成34栋扶贫搬迁户安置公寓,其中有960户(480人)已交付使用并装修入住。

“搬出来”只是生态移民成功的第一步。为了使搬迁户“搬得进、住得下、能致富”,该县建立了1个农民工转行就业培训基地、5个职业技能定向联合培训点和13个特色产业培训基地,开展专项技术集中培训,增强搬迁群众劳动技能,提高他们的就业成功率。

从大石山区搬迁出来的石定居是最早享受到城镇化和城镇化成果的人。他告诉记者,之前在老家从事种养,一家的温饱都保障不了。搬到县城之后,自己在装修公司做泥水工,每个月收入达4000多元,加上妻子在小区打零工赚的钱,除去还房贷每个月还能结余1000多元。

“下一步,将以生态民族生态新城项目为带动,通过以城聚业、以业兴城,拉动旅游、娱乐、餐饮、购物、物业等服务行业发展,带动第三产业发展,从而实现再造一个县城、带动搬迁群众致富的目的。”大化县县委书记韦朝永说。

## 现场

新疆巴楚县库热木托格拉克村是个人多地少的“空壳村”,集体经济薄弱,造血能力不足阻碍了村民迈向小康的步伐。

2015年是新疆抽调20万机关干部开展“访民情、惠民生、聚民心”的第二年。年初,自治区农业厅产业发展规划局“访惠聚”工作组在库热木托格拉克村驻村后,面临着如何加快致富平台建设、激发村民造血能力的课题。

库热木托格拉克村土地盐碱化影响着农作物的产量,却让这里的羊肉美名远扬。全村473户村民,有100多户养羊。工作组通过走访得知,村民缺乏科学养殖方法,防疫防病工作滞后,养殖基础设施落后等因素影响了肉羊产值。于是,工作组申请自治区农业产业化等项目,2015年10月,在村里投资100万元建设了年出栏1000只肉羊的规模化养殖示范小区,配套建设了颗粒饲料加工厂,推广广草短喂、玉米秸秆饲料粉碎青贮等畜养技术。

肉羊规模化养殖示范小区项目激发了养殖户吐尔逊·卡德尔的积极性。他和村里的8名养殖户成立了养殖专业合作